

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ № 02-1.3-21-25/659

по результатам проверки

в Государственном автономном учреждении социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Невьянского района»

в ходе контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2019 и 2020 годах на выполнение мероприятий регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение (Свердловская область)», реализуемых Министерством социальной политики Свердловской области и Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области».

г. Екатеринбург

«01 » сентября 2021 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.3 плана работы Счетной палаты Свердловской области на 2021 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 и 2020 годах на реализацию мероприятий регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение (Свердловская область)».

3. Проверяемый период деятельности: 2019 и 2020 годы.

4. Цель: проверить соблюдение нормативных правовых актов, а также оценить законность и результативность при использовании субсидий областного бюджета, предоставленных государственным учреждениям Свердловской области на реализацию мероприятий регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение (Свердловская область)», в том числе в виде субсидий на иные цели.

Вопросы контрольного мероприятия:

Вопрос 1. Организация финансирования деятельности государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Невьянского района» в целях исполнения мероприятий регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение» Свердловской области».

Вопрос 2. Анализ деятельности государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Невьянского района» по организации деятельности школ пожилого возраста, а также групп, клубов и объединений по интересам.

 /Е.Ю. Смирнова

Вопрос 3. Законность и эффективность использования средств субсидии на иные цели, предоставленной в 2019 году в рамках Регионального проекта Свердловской области «Старшее поколение» на реализацию мероприятия 6.7 «Приобретение автотранспорта в целях доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации» Государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 480-ПП (далее – Государственная программа).

Вопрос 4. Законность и эффективность использования средств субсидий на иные цели, предоставленных в 2019–2020 годах в рамках Регионального проекта Свердловской области «Старшее поколение» на реализацию мероприятий 6.2. «Мероприятия, направленные на поддержку старшего поколения в Свердловской области» и 6.4 «Мероприятия, направленные на поддержку старшего поколения в Свердловской области, в части обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» Государственной программы.

5. Срок проведения контрольного мероприятия в Государственном автономном учреждении социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Невьянского района» с 17 мая по 26 августа 2021 года.

6. Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия.

Государственное автономное учреждение социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Невьянского района» (ИНН 6621015811) (далее – Учреждение или КЦСОН Невьянского района), адрес: 624191, Свердловская область, г. Невьянск, ул. Крылова, д. 1.

Учреждение входит в систему социального обслуживания в Свердловской области, является организацией социального обслуживания Свердловской области – поставщиком социальных услуг гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании.

Учреждение действует на основании устава, утвержденного приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 12.10.2017 № 526 «О переименовании государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Невьянского района» и утверждении Устава государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Невьянского района»¹ (далее – Устав).

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Свердловская область. Функции и полномочия от имени Учредителя

¹ С изменениями от 16.09.2020 № 547.

осуществляет Министерство социальной политики Свердловской области (далее – Министерство).

Учреждение создано в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере социального обслуживания. Основными видами деятельности является предоставление социального обслуживания в стационарной форме, полустационарной форме и в форме на дому, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, срочных социальных услуг, что соответствует Общероссийскому базовому (отраслевому) перечню (классификатору) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – Общероссийский перечень).

Согласно пункту 15 Устава Учреждение для достижения целей, ради которых оно создано, вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными, в том числе виды приносящей доход деятельности.

КЦСОН Невьянского района имеет право на осуществление медицинской деятельности в соответствии с лицензией от 08.09.2016 № ЛО-66-01-004260, выданной Министерством здравоохранения Свердловской области.

Министерством финансов Свердловской области Учреждению открыты лицевые счета:

- л/счет 30015008150 – лицевой счет автономного учреждения;
- л/счет 31015008150 – отдельный лицевой счет автономного учреждения;
- л/счет 33015008150 – лицевой счет автономного учреждения по приносящей доход деятельности.

Положения о закупках товаров, работ, услуг, действовавшие в период проверки, утверждены решениями наблюдательного совета КЦСОН Невьянского района от 21.12.2018 № 12, от 21.04.2020 № 5.

В проверяемом периоде руководство Учреждением осуществляет директор Игнатьева Ксения Валерьевна, главный бухгалтер Кугаевская Елена Сергеевна.

В соответствии с данными Росстата на 01.01.2020 население Невьянского городского округа составляет 40 350 человек, из них сельское население 17 544 человек.

Согласно информации Министерства здравоохранения Свердловской области, направленной в адрес Министерства (входящий № 03-01-80/1968 от 27.02.2019) в сельских населенных пунктах численность населения старше 65 лет, подлежащих скринингу² составила 5305 человек.

² В ГАУЗ СО «Невьянская ЦРБ».

Согласно данным социального паспорта на 01.01.2021³ в состав городского округа входит 36 сельских населенных пунктов, удаленность которых от центра (г. Невьянск) составляет от 4 до 68 км.

В рамках регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение» Свердловской области» (далее – Региональный проект) Министерство социальной политики Свердловской области и подведомственные ему учреждения осуществляли помимо прочих достижение следующих показателей:

- количество пожилых граждан, охваченных мероприятиями школ пожилого возраста, 65 500 человек в 2019 году и 34 000 граждан в 2020 году);
- количество граждан пожилого возраста, охваченных мероприятиями по выработке навыков использования персональным компьютером или ресурсами информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет), 1425 человек в 2019 году, 1550 человек в 2020 году;
- укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания, в 2019 году доля должна составить 22%, в 2020 году – 25%;
- доля граждан старшего поколения, удовлетворенных качеством предоставляемых социальных услуг, в общем числе получателей социальных услуг – 100% (в качестве источника информации об удовлетворенности в Региональном проекте указаны акты по результатам опроса получателей социальных услуг в рамках независимой оценки качества оказания услуг и акты контроля по проверке соответствия качества социальных услуг требованиям стандартов социальных услуг).

Кроме того, на основании Соглашения о реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Свердловская область)» на территории Свердловской области от 29.01.2019 № 149-2019-Р30065-1, заключенного между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством социальной политики Свердловской области и дополнительного соглашения к нему от 06.12.2019 № 149-2019-Р30065-1/1 в Региональный проект включено мероприятие по приобретению автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности в медицинские организации в количестве 23 единиц.

В Государственную программу включены целевые показатели:

- доля организаций социального обслуживания, в которых проведено укрепление материально-технической базы (далее – целевой показатель 1.1.2.1), значение на 2019 год – 64%, на 2020 год – 66%);
- доля граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраст

³ Сайт Управления социальной политики № 13 <https://tusp13.msp.midural.ru/deyatelnost18/socialniy-passport-18.html>.

(далее – целевой показатель 6.1.1.1), значение на 2019 год – 25%, на 2020 год – 29,8%);

– количество пожилых граждан, охваченных мероприятиями школ пожилого возраста (далее – целевой показатель 6.1.1.2), значение на 2019 год – 65 500 человек, на 2020 год – не менее 34 000 человек;

– количество граждан пожилого возраста, охваченных мероприятиями по выработке навыков пользования персональным компьютером или ресурсами сети Интернет (далее – целевой показатель 6.1.2.4). Показатель введен в Государственную программу постановлением Правительства Свердловской области от 30.12.2020 № 1012-ПП, значения показателя установлены с 2020 года в размере не менее 1550 граждан.

Клубная деятельность Учреждения в ходе контрольного мероприятия анализировалась за период 2019–2020 годов с учетом того, что показатель 6.1.1.1. взаимоувязан с мероприятием 6.2. «Мероприятия, направленные на поддержку старшего поколения в Свердловской области» (далее – мероприятие 6.2) в проверяемом периоде.

Кроме того, достижение указанных показателей Регионального проекта и Государственной программы, за исключением целевого показателя 6.1.2.4., осуществлялась в рамках мероприятия 6.4 «Мероприятия, направленные на поддержку старшего поколения в Свердловской области, в части обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» (далее – мероприятие 6.4), мероприятия 6.7 «Приобретение автотранспорта в целях доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации» (только в 2019 году).

Целевой показатель 6.1.2.4. в соответствии с Государственной программой⁴ в 2020 году реализовывался в рамках мероприятия 1.9. «Предоставление социального обслуживания гражданам пожилого возраста, инвалидам и лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию» (с 2021 года в рамках мероприятия 1.15 «Предоставление услуг по социальному обслуживанию граждан»), которое также взаимоувязано с целевыми показателями 1.1.2.1. и 6.1.1.1, но не связано с целевым показателем 6.1.1.2.


В соответствии с Государственной программой в 2019 году финансирование мероприятий 6.2, 6.4, 6.7 составило 74 857,0 тыс. рублей, финансирование в 2020 году мероприятий 6.2. и 6.4. составило 31 157,0 тыс. рублей. Указанные средства в 2019 и 2020 годах доводились до подведомственных Министерству учреждений в виде субсидий на иные цели⁵.

7. По результатам контрольного мероприятия на объекте установлено следующее.

Вопрос 1. Организация финансирования деятельности государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Невьянского

⁴ В редакции постановления Правительства Свердловской области от 20.05.2021 № 284-ПП.

⁵ Пояснениям Министерства от 15.04.2021 № 07-01-73/3161.

 /Е.Ю. Смирнова

района» в целях исполнения мероприятий регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение» Свердловской области».

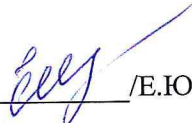
В 2019 году Учреждению на основании соглашения с Министерством от 29.12.2018 № 015041-гз и трех дополнительных соглашений к нему предоставлена субсидия на выполнение государственного задания в размере 47989,5 тыс. рублей. В 2020 году Учреждению на основании соглашения с Министерством от 30.12.2019 № 015041-гз и пяти дополнительных соглашений к нему предоставлена субсидия на выполнение государственного задания в размере 50 689,3 тыс. рублей. Согласно выпискам с лицевого счета № 30015008150 и платежным поручениям субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2019 год перечислена Учреждению в указанных объемах.

Информация о показателях государственного задания в 2019–2020 годах представлена в таблице 1.

Таблица 1. Информация о выполнении государственного задания

П/п	Виды услуги (платность) / натуральный показатель объема государственной услуги	Плановый объем по Соглашению (тыс. рублей)		Объем гос. услуги (гос. задание)		Объем гос. услуги (исполнение, согласно отчетам)
		первоначальный	уточненный	первоначальный	уточненный	
1	2	3	4	5	6	7
2019 год						
1.	Предоставление социального обслуживания в стационарной форме, 22030000000000001007100 бесплатно / человек.	-	1296,6	4	4,6	4,58
	Предоставление социального обслуживания в стационарной форме, 22041001001000001001100 платно / человек.	-	719,7	2	3,78	3,86
	Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, 22031000000000001006100 бесплатно / человек.	-	8493,4	1600	1600	2034
	Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, 22041001001100001009100 платно / человек.	-	11 058,2	60	57,62	59,12
	Предоставление социального обслуживания в форме на дому, 22032000000000001005100 бесплатно / человек.	-	9621,4	170	185	183
	Предоставление социального обслуживания в форме на дому, 22043001001100001007100 платно / человек.)	-	16 683,8	350	335	340,16
	Затраты на уплату налогов	-	116,5	-	-	-
	ИТОГО	45 845,7	47 989,5	2186	2186	2624,72
2020 год						
2.	Предоставление социального обслуживания в стационарной форме, 19105600000000000001 бесплатно, платно / человек.	12 021,7	14877,9	66	66	38,73
	Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, 19105500000000000001 бесплатно, платно / человек.	8614,8-	8614,8	1600	1600	1844
	Предоставление социального обслуживания в форме на дому, 19105400000000000001 бесплатно, платно / человек.	27 062,5	27 062,5	520	520	518,01
	Затраты на уплату налогов	134,2	-	-	-	-
	ИТОГО	47 833,1	50 689,3	2186	2186	2400,74

Сумма субсидии без изменения общего объема государственного задания в 2019 году увеличилась с 45 845,7 тыс. рублей до 47 989,5 тыс. рублей (на 4,7%), в 2020 году увеличилась с 47 833,1 тыс. рублей до 50 689,3 тыс. рублей (на 6,0%).

 /Е.Ю. Смирнова

Отдельные услуги (работы) в составе государственного задания на осуществление деятельности групп, клубов по интересам, школ пожилого возраста, а также на организацию доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности в медицинские организации, Министерством не выделялись.

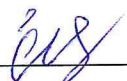
Согласно пояснениям Министерства от 15.04.2021 № 07-01-73/3161, от 15.07.2021 № 07-05-17/5782 правовые акты, регулирующие деятельность школ пожилого возраста, Министерством не разрабатывались. Данные вопросы регулируются локальными актами организаций социального обслуживания самостоятельно. Распределение по видам социальных услуг в рамках школ пожилого возраста не предусмотрено, предусмотрена разбивка только по направлениям. Финансирование работы школ пожилого возраста и деятельности организаций социального обслуживания Свердловской области по работе с объединениями, группами, клубами по интересам различной направленности осуществляется в рамках субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, выделяемой подведомственным бюджетным и автономным учреждениям. При этом услуга либо форма обслуживания, предусмотренные государственным заданием и в рамках которых осуществлялась деятельность ШПВ и клубов, в обозначенных пояснениях не указаны.

В соответствии с приказом Министерства от 26.12.2018 № 514 «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и корректирующих коэффициентов» в отношении учреждений, осуществляющих мероприятия по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании по услуге «Предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому» к базовому нормативу затрат применяется отраслевой корректирующий коэффициент 0,001, по услуге «Предоставление социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания» к базовому нормативу затрат применяется отраслевой корректирующий коэффициент 0,002.

Письмом Министерства от 18.02.2019 № 07-05-18/1303 «О доведении информации по коэффициентам» Учреждению установлен отраслевой корректирующий коэффициент, применяемый при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2019 год 0,0010 (в отношении учреждений, осуществляющих мероприятия по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании).

Показатели качества и объема мероприятий по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании, в государственном задании отсутствуют. В показатели объема государственного задания включена только численность граждан, нуждающихся в социальном обслуживании.

Письмами Министерства от 26.12.2018 № 07-13-13/9917 «Об объемах профилактики на 2019 год» и от 27.12.2019 № 07-13-16/50-1 «Об объемах

 /Е.Ю. Смирнова

профилактики на 2020 год» до Учреждения доведены объемы в количестве 1500 услуг ежегодно. В письмах указано, что объем измеряется в единицах услуг и содержит следующие мероприятия: патронажные выходы (выход в 1 адрес – 1 единица); консультации (1 консультация – 1 единица); клубная деятельность (1 заседание клуба – 1 единица); школы приемных родителей и пожилого возраста (1 занятие для одного слушателя – 1 единица); культурные и просветительские мероприятия (1 мероприятие – 1 единица).

Плановые показатели по количеству пожилых граждан, охваченных мероприятиями школ пожилого возраста (в человеках)⁶, и количеству граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраст⁷ до Учреждения не доводятся.

В соответствии с письмами Министерства от 18.06.2018 № 07-13-13/4445, от 30.10.2019 № 07-13-13/8419 и от 10.04.2020 № 07-13-08/2961 клубная деятельность и школы пожилого возраста учитываются в профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании. При этом профилактика не входит в перечень социальных услуг, предусмотренный Стандартами социальных услуг, утвержденными приказом Министерства от 11.08.2015 № 482 (далее – Стандарты социальных услуг)⁸. В качестве работы или услуги данный вид деятельности в государственном задании отсутствует, как отдельная услуга или работа в Общероссийском перечне и Региональном перечне не предусмотрена.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 442-ФЗ:

1) социальное обслуживание граждан (далее – социальное обслуживание) – деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам;

2) социальная услуга – действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности;

3) получатель социальных услуг – гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги.

4) профилактика обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании – система мер, направленных на выявление и устранение причин, **послуживших** основанием ухудшения условий жизнедеятельности граждан, снижения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Согласно статье 29 Федерального закона № 442-ФЗ профилактика

⁶ Показатель 6.1.1.2 Государственной программы.

⁷ Данные для расчета показателя 6.1.1.1 Государственной программы.

⁸ Включают в себя: 1) описание социальной услуги, в том числе ее объем; 2) сроки предоставления социальной услуги; 3) подушевой норматив финансирования социальной услуги; 4) показатели качества и оценку результатов предоставления социальной услуги; 5) условия предоставления социальной услуги, в том числе условия доступности предоставления социальной услуги для инвалидов и других лиц с учетом ограничений их жизнедеятельности; 6) иные необходимые для предоставления социальной услуги положения.

обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, осуществляется путем:

1) обследования условий жизнедеятельности гражданина, определения причин, влияющих на ухудшение этих условий;

2) анализа данных государственной статистической отчетности, проведения при необходимости выборочных социологических опросов.

Мероприятия по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, осуществляются в том числе в рамках региональных программ социального обслуживания, утвержденных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного, участие граждан в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности и ШПВ не относится к деятельности по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, в соответствии со статьями 3 и 29 Федерального закона № 442-ФЗ.

При этом Федеральный закон № 442-ФЗ в статье 20 и Закон № 108-ОЗ в статье 16 предусматривают в качестве видов социальных услуг:

– социально-психологические услуги, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде;

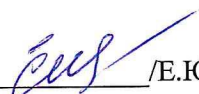
– социально-педагогические услуги, направленные на **профилактику** отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в форме досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

– услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности.

Законом № 108-ОЗ и Стандартом социальных услуг в рамках каждого из указанных видов социальных услуг предусмотрены конкретные услуги, предоставляемых в форме деятельности организованных групп:

– оказание социально-педагогической услуги «Формирование у получателей социальных услуг позитивных интересов (в том числе в сфере досуга)» (пункт 4.5. Приложения к Стандарту социальных услуг), включающей проведение досуговых и (или) познавательных мероприятий в форме **клубной и кружковой работы** в организации социального обслуживания для группы клиентов до 25 человек, продолжительностью до одного часа и до четырех раз в неделю. Предусмотрены варианты оказания услуги специалистами по социальной работе, культорганизатором, социальным педагогом, воспитателем, психологом, педагогом-психологом, музыкальным руководителем;

– оказание социально психологической услуги «Психологические тренинги (активное психологическое воздействие, направленное на снятие последствий психотравмирующих ситуаций, нервно-психической напряженности, формирование личностных предпосылок для адаптации

 /Е.Ю. Смирнова

получателя социальных услуг к новым условиям)» психологом или педагогом-психологом в группах до 10 человек не чаще 5 раз в год (пункт 3.3 Приложения к Стандарту социальных услуг);

– проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания в группах взаимоподдержки, клубах общения, клубах по интересам, кружках численностью до 25 человек до двух раз в неделю специалистом по социальной работе, культорганизатором, социальным педагогом, воспитателем, психологом или педагогом-психологом (пункт 7.2. Приложения к Стандарту социальных услуг);

– оказание помощи в обучении навыкам компьютерной грамотности в группах до 6 занятий в рамках курса реабилитации и не более одного курса в течение года. Занятия проводятся специалистом по социальной работе или социальным педагогом (пункт 7.4 Приложения к Стандарту социальных услуг).

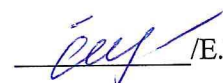
Кроме того, в соответствии с пунктом 12 комплексной программы Свердловской области «Старшее поколение» до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 26.12.2018 № 952, школы пожилого возраста относятся к новым **формам социального обслуживания.**

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.10.2015 № 2164-ст в соответствии с Законом № 442-ФЗ утвержден и введен в действие национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения. Услуги по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость граждан в социальном обслуживании» (далее – ГОСТ Р 56831-2015).

В соответствии с пунктами 4.1. и 4.2. ГОСТ Р 56831-2015 профилактика обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, представляет собой систему мер, направленных в выявление, предотвращение и устранение причин, могущих привести к ухудшению условий жизнедеятельности граждан, снижению их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности, и осуществляемых в форме социальных услуг, перечисленных в разделе 5 данного ГОСТа.

Социальные услуги являются одним из этапов профилактики нуждаемости граждан в социальном обслуживании и предоставляются в рамках региональных программ социального обслуживания, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основании и по результатам обследования условий жизнедеятельности граждан, определения причин, влияющих на ухудшение этих условий, а также анализа данных государственной статистической отчетности, проведения выборочных социологических опросов.

В ходе проверки установлено, что в клубной деятельности и ШПВ, проводимых Учреждением, участвуют граждане, не признававшиеся нуждающимися в получении социальных услуг. Документы об оказании социальных услуг таким гражданам, предусмотренные

 /Е.Ю. Смирнова

Федеральным законом № 442-ФЗ, в Учреждении не оформляются. Граждане не учитываются в показателях объема выполняемого государственного задания и отчетах о его исполнении.

Таким образом Учреждением указанные услуги фактически оказываются лицам, не признанными нуждающимися в социальном обслуживании в порядке, установленном законодательством.

При этом в соответствии с пунктом 11 Устава предметом деятельности Учреждения является социальное обслуживание граждан. Таким образом целью создания Учреждения и предметом его деятельности является оказание социальных услуг гражданам, признанным в них нуждающимися.

Деятельность по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании в основных видах деятельности, закрепленных в пункте 12 Устава, отсутствует.

Согласно пункту 15 Устава автономное учреждение для достижения целей, ради которых оно создано, вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными, в том числе виды приносящей доход деятельности, включая предоставление услуг по организации досуга и развлечений, оказание помощи гражданам в обучении навыкам компьютерной грамотности, предоставление услуг автотранспорта для перевозки граждан, в том числе с ограниченными возможностями, профилактика обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 12 Положения о Министерстве социальной политики Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 12.05.2012 № 485-ПП, Министерство осуществляет формирование и утверждение государственного задания для подведомственных учреждений социального обслуживания в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными уставами подведомственных учреждений социального обслуживания.

В соответствии с пунктами 2 и 3 Порядка формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Свердловской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 08.02.2011 № 76-ПП (далее – Порядок № 76-ПП), государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительным документом государственного учреждения Свердловской области, с учетом потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемой на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующим объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей учреждения по оказанию услуг и выполнению работ и возможностей учреждения, показателей выполнения учреждением государственного задания в отчетном году, а также предложений учреждения. Государственное задание содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) государственной услуги (работы), определение

 /Е.Ю. Смирнова

категорий физических лиц, являющихся потребителями соответствия услуг.

Таким образом государственное задание для Учреждения сформировано с нарушением требований пункта 2 и 3 Порядка № 76-ПП, а именно за счет финансового обеспечения государственного задания предусмотрено финансирование деятельности, не относящейся к основным видам деятельности Учреждения. При этом в объеме оказываемых государственных услуг не учтена потребность в них для лиц, участвующих в деятельности групп, клубов и объединений по интересам, школ пожилого возраста.

Деятельность по организации работы школ пожилого возраста и клубов осуществляется работниками Учреждения, оплата труда которых производится за счет средств на выполнение государственного задания. Таким образом расходование КЦСОН Невьянского района средств на оказание услуг, являющихся по своей сути социальными услугами, за счет государственного задания гражданам, не признанным в них нуждающимся, не соответствует Закону № 442-ФЗ, Уставу и целям создания Учреждения, нарушает пункт 2 Порядка № 76-ПП.

Вопрос 2. Анализ деятельности государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Невьянского района» по организации деятельности школ пожилого возраста, а также групп, клубов и объединений по интересам.

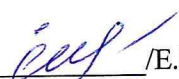
1. Согласно Методике расчета, целевой показатель 6.1.1.1 рассчитывается по формуле « $D = Ч / Ч_{общ.} \times 100\%$ », где:

«Д» – доля граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста;

«Ч» – численность граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, действующих в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, на базе государственных организаций социального обслуживания;

«Ч_{общ.}» – общее число граждан старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании.

Таким образом наименование показателя не соответствует формуле расчета, так как предполагает установление доли граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста, в то время как представленная формула расчета отражает долю граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности из общего числа признанных нуждающимися в социальном обслуживании, и соответствует целям создания учреждений социального обслуживания,

 /Е.Ю. Смирнова

которые реализуют мероприятия, направленные на достижение значений указанного показателя.

Согласно пояснениям Учреждения от 15.06.2021 № 546/02/03-04 количество граждан, участвующих в клубах, группах по интересам в 2019 году составило 27 человек, в 2020 году 26 человек, из них признанных нуждающимися в социальных услугах 0 человек.

2. Согласно Методике расчета целевой показатель 6.1.1.2 Государственной программы формируется на основании данных ежеквартальных отчетов организаций социального обслуживания Свердловской области. Формула расчета показателя в Государственной программе отсутствует.

Приказом директора Учреждения от 13.02.2019 № 05а/02/04-01 утверждено Положение «О деятельности Школы пожилого возраста» (далее – Положение).

Согласно пункту 5 Положения № 18/02/01-03 от 12.02.2019:

1) участие в заседании Школы пожилого возраста для граждан пожилого возраста проходит на добровольной основе, без подтверждающих документов;

2) деятельность отделений Школы пожилого возраста (далее – ШПВ) осуществляется по программе, составленной руководителем ШПВ и утверждённой директором;

3) руководитель школы определяет преподавателей и содействует в подборе помещений для проведения занятий, оказывает методическую и консультативную помощь слушателям, обеспечивает учебно-методическими пособиями;

4) занятия в Школе пожилого возраста проводятся в соответствии с учебно-тематическим планом и фиксируются в Журнале учета занятий в Школе пожилого возраста (форма журнала⁹ утверждена в приложении 1);

5) продолжительность одного занятия не должна превышать двух академических часов;

Приказами Учреждения от 10.01.2019 № 01/в/02/04-01 и от 30.12.2019 № 94/02/04-01 утверждены графики занятий в ШПВ на 2019 год и 2020 год, назначены ответственные за работу ШПВ.

Программы организации обучения граждан пожилого возраста по направлениям Учреждением не представлены, план проведения мероприятий отсутствует, приказы о зачислении Учреждением не принимались.

Согласно пояснениям Учреждения от 20.05.2021г. № 466 /02/03-02 для участия в Школе пожилого возраста слушатели не подают заявления. В учреждении заявления принимаются только на услуги, предоставляемые по Стандарту социальных услуг и входящие в государственное задание, выполнение которых подтверждается актом.

В связи с отсутствием заявлений, приказов директора на зачисление, журнала учета заявлений, посещение занятий свободное, граждане имеют

⁹ В журнале фиксируется дата проведения занятия, тема занятия, форма занятия, количество часов, количество присутствующих на занятии, ф.и.о. специалиста, проводившего занятие.

 /Е.Ю. Смирнова

право разово или регулярно посещать занятия школы, поэтому не целесообразно проведение «входного тестирования», и «на выходе». Приказы о прохождении курсов ШПВ не издавались, свидетельства о прохождении курсов ШПВ не выдавались.

Согласно информации Министерства от 15.04.2021 № 07-01-73/3161 по состоянию на 01.01.2020 в Учреждении действовало 9 направлений ШПВ, в которых количество пожилых граждан, охваченных мероприятиями ШПВ составило 3419 человек, по состоянию на 01.01.2021 действовало 9 направлений ШПВ с количеством граждан 1500 человек (-1919).

Информация о количестве пожилых граждан, охваченных мероприятиями ШПВ согласно информации Министерства от 15.04.2021 № 07-01-73/3161, отражена в таблице 2.

Таблица 2. Количество граждан пожилого возраста охваченных мероприятиями ШПВ

Пп	Направление ШПВ	Инф. Министерства № 07-01-73/3161	
		2019 год	2020 год
1	2	3	4
1.	Активное долголетие	144	331
2.	Безопасная жизнедеятельность	792	227
3.	Краеведение	174	45
4.	Правовая и экономическая культура	17	25
5.	Садоводство и огородничество	53	231
6.	Социальный туризм	476	197
7.	Социокультурная реабилитация	1002	134
8.	Творческая и прикладная деятельность	744	269
9.	Финансовая грамотность	17	41
10.	Итого	3419	1500

Проверкой достоверности информации о количестве пожилых граждан, охваченных мероприятиями ШПВ, установлено следующее.

Заявлений граждан для обучения по направлениям ШПВ настоящей проверке не представлено. Учреждением регистрация соответствующих обращений граждан не производилась на основании пункта 5.1 Положения. Приказы в Учреждении о зачислении в ШПВ по направлениям не принимались; регистрация или реестр участников ШПВ по направлениям в Учреждении не велся.

Проверке представлены только Журналы учета занятий в Школе пожилого возраста в которых, в соответствии с пунктом 5.4. Положения специалистами фиксировались тема, дата, форма проведения занятий, количество часов, количество слушателей и ф.и.о. специалиста, проводившего занятие. Однако, журналы учета занятий не содержат подписей граждан, подтверждающих посещение соответствующих занятий.

Таким образом, проверке не предоставлена подтверждающая информация о гражданах, участвовавших в ШПВ и количестве посещенных ими занятий, учет граждан пожилого возраста, охваченных мероприятиями ШПВ, Учреждением не осуществляется.

Учитывая данные обстоятельства определить численность граждан пожилого возраста охваченных мероприятиями ШПВ, в том числе в разрезе

 /Е.Ю. Смирнова

каждого направления, в ходе настоящего контрольного мероприятия не представилось возможным.

Формирование групп граждан по направлениям, планирование мероприятий ШПВ Учреждением не осуществлялось.

Специалистами Учреждения по утвержденной форме ведется Журнал учета занятий ШПВ, в котором отсутствует информация о ФИО участника ШПВ, месте и времени проведения мероприятия, подпись гражданина. В Журналах содержится информация о наименовании проведенного мероприятия с указанием количества принявших участие граждан. Документы, подтверждающие проведение мероприятий, а также количество принявших в них участие граждан пожилого возраста проверке не представлены.

Отчетная информация о количестве граждан старше трудоспособного возраста, охваченных мероприятиями «Школ пожилого возраста», Учреждением представляется в ГАУ «КЦСОН Золотая осень» г. Нижний Тагил», затем ГАУ «КЦСОН Золотая осень» г. Нижний Тагил» направляет информацию в ГКУ СОН СО «ОМЦСП», затем информация от ГКУ СОН СО «ОМЦСП» направляется в Министерство.

При формировании указанной отчетности Учреждением суммируются данные о количестве граждан в разрезе проведенных мероприятий из Журналов учета занятий ШПВ (например: направление ШПВ «Активное долголетие», направление «Безопасность жизнедеятельности»¹⁰).

Учитывая, что учреждением учет граждан, охваченных мероприятиями ШПВ, в том числе в разрезе каждого направления, не ведется, информация отчетов Учреждения, а также информация Министерства от 15.04.2021 № 07-01-73/3161 за период 2019–2020 года не подтверждены документально.

Вопрос 3. Законность и эффективность использования средств субсидии, предоставленной в 2019 году в рамках Регионального проекта «Старшее поколение» на реализацию мероприятия 6.7 Государственной программы.

1. Проверкой исполнения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц при определении поставщика, поставки автомобиля в соответствии с договором купли-продажи установлено следующее.

Между Министерством и Учреждением заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели (далее – Соглашение) от 01.04.2019 № 015041/1 и дополнительное соглашение от 20.05.2019 № 1¹¹ которым предусмотрено предоставление субсидии на приобретение автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские учреждения на сумму 1890,5 тыс. рублей (аналитический код целевой субсидии 015.3.Д80 в соответствии с приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 20.04.2016 № 152).

¹⁰ Журнал специалиста Беликеева Л.В. за 2019 год: проведено 17 мероприятий 144 человека (=6+3+6+10+7+7+8+3+10+2+6+10+10+6+20+19+4+7), Журнал специалиста Нахк А.В. 2019 год: проведено 22 мероприятия 792 человека (=33+38+36+37+37+36+38+30+37+33+38+36+36+37+36+36+38+36+36+37+36+35).

¹¹ Изменение пункта 2.1.1 в части снижения размера субсидии с 1900 тыс. рублей до 1871,5 тыс. рублей.

 /Е.Ю. Смирнова

В соответствии с пунктом 2.3.4. Соглашения Учреждение обязано определить поставщика товара (работ, услуг) с использованием конкурентного способа закупки в срок до 24 июня 2019 года.

Субсидия в размере 1871,5 тыс. рублей перечислена Учреждению платежным поручением от 23.05.2019 № 1798, то есть в срок, установленный пунктом 2.1.1. Соглашения (до 01.07.2019).

Согласно извещению № 31907767797, размещенному в ЕИС 15.04.2019, проведен аукцион в электронной форме, предмет закупки – приобретение автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации. Начальная (максимальная) цена составила 1900 тыс. рублей.

Победитель ООО «Автосила» определен 08.05.2019 (протокол подведения итогов), поставщик товара определен в срок, соответствующий пункту 2.3.4 Соглашения.

Учреждением заключен договор поставки с ООО «Автосила» от 20.05.2019 № 27/19 на поставку автотранспорта для лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские учреждения модель ЛУИДОР-2250 на сумму 1871,5 тыс. рублей в срок до 30.06.2019 (пункт 7.1 договора).

Оплата по договору произведена платежным поручением от 12.07.2019 № 1272 на сумму 1871,5 тыс. рублей (счет от 10.07.2019 № 1176, счет-фактура от 10.07.2019 № 1172, товарная накладная от 10.07.2019 № 1172, акт приема-передачи от 11.07.2019).

Составлен акт по форме ОС-6 от 11.07.2019 № 418, присвоен инвентарный номер 51012500003. Паспорт транспортного средства 52ОХ389655, рег. гос. номер К552ТМ196.

Автомобиль поставлен с нарушением срока, что подтверждается актом приемки-передачи от 11.07.2019. Поставщик на основании претензии от 01.07.2019 № 1/19 уплатил пени за просрочку исполнения обязательств по договору от 20.05.2019 № 27/19 в размере 18,7 тыс. рублей¹² ($=1871,5 \times 0,1\% \times 10$ дней).

2. Проверкой соблюдения Учреждением методических рекомендаций по порядку использования автотранспорта для доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности на территории Свердловской области, утвержденных письмом Минздрава России от 09.12.2019 № 17-1/И/1-11664 (далее – Методические рекомендации), установлено следующее.

Порядок (правила) доставки граждан в медицинские организации в Свердловской области, предусмотренный пунктом 11 Методических рекомендаций в настоящее время не разработан.

Согласно пункту 4 Методических рекомендаций организация социальной защиты, являясь организатором доставки, обеспечивает социальное сопровождение и безопасность граждан при осуществлении

¹² Пл. поручение от 17.07.2019 № 1806.

пассажирских перевозок в соответствии с требованиями, установленными законодательством.

Пункт 5 Методических рекомендаций предусматривает, что доставка лиц 65 лет и старше, проживающих в сельской местности, в медицинские организации включает проведение мероприятий непосредственно по месту выезда:

- организацию поездки гражданина, включая сопровождение от места жительства до медицинской организации, в медицинской организации для получения медицинских услуг и обратно после получения медицинских услуг;
- помощь гражданину в посадке в транспортное средство и высадке;
- предоставление подъемного устройства и спуск граждан на креслах-колясках из помещения к транспортному средству и обратно.

В соответствии с пунктом 6 Методических рекомендаций доставка лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации может быть осуществлена в виде предоставления срочной социальной услуги в соответствии с положениями статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ).

Согласно пункту 2 статьи 21 Федерального закона № 442-ФЗ предоставление срочных социальных услуг в целях оказания неотложной помощи осуществляется в сроки, обусловленные нуждаемостью получателя социальных услуг, без составления индивидуальной программы и без заключения договора о предоставлении социальных услуг. Основанием для предоставления срочных социальных услуг является заявление получателя социальных услуг, а также получение от медицинских, образовательных или иных организаций, не входящих в систему социального обслуживания, информации о гражданах, нуждающихся в предоставлении срочных социальных услуг. Подтверждением предоставления срочных социальных услуг является акт о предоставлении срочных социальных услуг, содержащий сведения о получателе и поставщике этих услуг, видах предоставленных срочных социальных услуг, сроках, дате и об условиях их предоставления. Акт о предоставлении срочных социальных услуг подтверждается подписью их получателя.

В соответствии с пунктом 10 статьи 8, статьей 27 Федерального закона № 442-ФЗ в Свердловской области принят Порядок предоставления социальных услуг, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1149-ПП (далее – Порядок № 1149-ПП).

Согласно пунктам 15, 20 Порядка № 1149-ПП основанием для предоставления срочных социальных услуг является обращение получателя социальных услуг, а также получение от медицинских, образовательных или иных организаций, не входящих в систему социального обслуживания, информации о гражданах, нуждающихся в предоставлении срочных социальных услуг. Социальное обслуживание осуществляется

 /Е.Ю. Смирнова

поставщиками социальных услуг в соответствии со стандартами социальных услуг, утверждаемыми Министерством.

Стандарты социальных услуг разрабатываются в соответствии с перечнем социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Свердловской области (далее – Перечень), утвержденным Законом № 108-ОЗ, который содержит только наименования социальных услуг.

Утвержденный Перечень, как и Стандарты социальных услуг, утвержденные приказом Министерства от 11.08.2015 № 482 (далее – Стандарты социальных услуг)¹³, не содержат срочных социальных услуг, связанных с доставкой лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности в медицинские организации Свердловской области.

В разделе 8 «Вид социальных услуг: срочные социальные услуги» Стандарта социальных услуг, услуги, предусматривающие доставку лиц в медицинские организации с использованием автотранспортных средств, отсутствуют.

Услуга 1.20 «Сопровождение в медицинские организации» Стандарта социальных услуг также не предусматривает доставку лиц в медицинские организации с использованием автотранспортных средств.

Доставка граждан в медицинские организации с использованием автотранспортных средств предусмотрена только стандартом социальной услуги «Социальной такси», не являющейся срочной социальной услугой и требующей для предоставления соблюдения условий, установленных статьями 15, 16 и 17 Федерального закона № 442-ФЗ, в частности составления индивидуальной программы и заключения договора с гражданином. При этом Учреждение в своей структуре не имеет специально созданного подразделения, оснащенного транспортными средствами для перевозки людей с соблюдением установленных требований, предусмотренного условиями предоставления социальной услуги, определяющий качество социальной услуги, услуга «Социальное такси» Учреждением не предоставляется.

Таким образом, в результате отсутствия в Перечне и Стандартах социальных услуг срочной социальной услуги по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации с использованием автотранспортных средств, Учреждение не вправе осуществлять организацию доставки лиц указанной категории в соответствии с пунктом 6 Методических рекомендаций и статьей 21 Федерального закона № 442-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 Методических рекомендаций социальное сопровождение граждан для оказания медицинской помощи путем организации и осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации осуществляется в

¹³ Включают в себя: 1) описание социальной услуги, в том числе ее объем; 2) сроки предоставления социальной услуги; 3) подушевой норматив финансирования социальной услуги; 4) показатели качества и оценку результатов предоставления социальной услуги; 5) условия предоставления социальной услуги, в том числе условия доступности предоставления социальной услуги для инвалидов и других лиц с учетом ограничений их жизнедеятельности; 6) иные необходимые для предоставления социальной услуги положения.

соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ на основании соглашений, заключаемых между учреждениями социального обслуживания и медицинскими организациями.

Пунктом 2 статьи 22 Федерального закона № 442-ФЗ предусмотрено, что социальное сопровождение осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия в соответствии со статьей 28 настоящего Федерального закона. Мероприятия по социальному сопровождению отражаются в индивидуальной программе. Таким образом доставка лиц, старше 65 лет проживающих в сельской местности, в медицинские организации в форме осуществления социального сопровождения возможна в случае, если гражданин до этого признан нуждающимся в социальном обслуживании и в отношении него составлена индивидуальная программа предоставления социальных услуг. Фактов доставки подобных лиц Учреждением в ходе проверки не установлено.


На основании пункта 1 статьи 28 Федерального закона № 442-ФЗ межведомственное взаимодействие при организации социального обслуживания и социального сопровождения на территории субъекта Российской Федерации осуществляется на основе регламента межведомственного взаимодействия.

На территории Свердловской области действует Регламент межведомственного взаимодействия по вопросу доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности на территории Свердловской области, в медицинские организации, расположенные на территории Свердловской области, в том числе для проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых инфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения, утвержденный совместным приказом Министерства здравоохранения Свердловской области и Министерства социальной политики Свердловской области от 01.11.2019 № 2154-п/511 (далее – Регламент от 01.11.2019), пунктом 8 которого предусмотрено заключение соглашений между медицинскими организациями и организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Свердловской области.

Между Учреждением и ГБУЗ СО «Невьянская ЦРБ» заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии от 09.12.2019 № 3/19 (далее – Соглашение о межведомственном взаимодействии).

Согласно пункту 2.2. Соглашения о межведомственном взаимодействии ГАУ «КЦСОН Невьянского района» организует:

- 1) информирование лиц установленной категории об организации доставки в «ГБУЗ СО Невьянская ЦРБ»;
- 2) доставку лиц установленной категории в «ГБУЗ СО Невьянская ЦРБ» осуществляется согласно графику, утвержденному директором.
- 3) организует и участвует в совещаниях и мероприятиях в рамках межведомственного взаимодействия;

 /Е.Ю. Смирнова

4) информирование населения об организации доставки лиц установленной категории путем непосредственного размещения информации на информационных стендах в помещениях Учреждения, в средствах массовой информации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет», а также разъяснений по телефону, распространения памяток, иными общедоступными способами.

В соответствии с пунктом 4 Перечня № 100-РП в 2019 году Министерством социальной политики Свердловской области и Министерством здравоохранения Свердловской области должны быть организованы 23 мобильные бригады в количестве 23 единиц, которые создаются в результате приобретения автотранспорта.

Согласно пункту 9 Методических рекомендаций создание служб «мобильных бригад», организация и контроль их деятельности осуществляется в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации. Работа мобильной бригады осуществляется в соответствии с планом, утвержденным руководителем организации, в составе которой организована данная мобильная бригада. Состав мобильной бригады определяется исходя из целей ее формирования и возложенных задач, особенностей территории обслуживания, полновозрастной и социальной структуры населения и его потребности в социальных услугах. В состав мобильной бригады включаются сотрудники организаций социального обслуживания, а также, по согласованию, сотрудники организаций здравоохранения и соответствующих иных организаций.

Приказом Учреждения от 14.10.2019 № 64 б 02/04-01 создана мобильная бригада, и утверждено Положение о мобильной бригаде, осуществляющей доставку и сопровождение лиц, старше 65 лет, в ГБУЗ СО «Невьянская центральная районная больница» для проведения профилактических осмотров, в том числе диспансеризации (далее – Положение). Согласно пунктам 3.1–3.9 Положения определен порядок работы мобильной бригады:

1. Доставка лиц старше 65 лет осуществляется автотранспортным средством государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Невьянского района» в пределах Невьянского городского округа, в соответствии с Планом диспансеризации населения старше 65 лет, утвержденным главным врачом ГБУЗ СО «Невьянская центральная районная больница» для проведения профилактического осмотра, в том числе диспансеризации.

2. Выезд мобильной бригады осуществляется в течение рабочего дня в соответствии с графиком работы учреждения.

3. Перевозка лиц старше 65 лет сверх количества, предусмотренного технической характеристикой автотранспортного средства, не допускается.

4. Работник, ответственный за организацию межведомственного взаимодействия с медицинскими организациями по доставке лиц старше 65

 /Е.Ю. Смирнова

лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, обеспечивает:

взаимодействие с ГБУЗ СО «Невьянская центральная районная больница» в целях получения списка граждан старше 65 лет, проживающих в сельской местности, нуждающихся в доставке в медицинские организации по медицинским показаниям;

формирование и утверждение графика выезда мобильной бригады ежемесячно, не позднее 30 числа месяца, предшествующего месяцу выезда;

составление маршрута мобильной бригады на текущий месяц;

организацию выезда автотранспортного средства учреждения по маршруту.

5. Работники учреждения, входящие в состав мобильной бригады, в своей работе руководствуются требованиями законодательства Российской Федерации.

6. Специалист по социальной работе, входящий в состав мобильной бригады, обеспечивает:

помощь лицам старше 65 лет при посадке и высадке из автотранспортного средства (при необходимости);

сопровождение лиц старше 65 лет в медицинской организации для проведения профилактических осмотров, в том числе диспансеризации, (при необходимости);

заполнение лицом старше 65 лет согласия на обработку персональных данных;


оформление Отчета о доставке лиц, старше 65 лет, проживающих в сельской местности, (доставка к месту проведения обследования и обратно, подтверждается подписями граждан);

составление акта об отказе от доставки в медицинскую организацию (в случае отказа лица старше 65 лет от выезда или невозможностью доставки));

7. Социальный работник отделения социального обслуживания на дому, чей получатель социальных услуг нуждается в проведении обследования и занесен в список граждан старше 65 лет, проживающих в сельской местности, нуждающиеся в доставке в медицинские организации по медицинским показаниям, оказывает содействие получателю (напоминает о дате поездки, при необходимости помогает одеться и т. д.).

8. Водитель автотранспортного средства по каждому выезду мобильной бригады оформляет путевые листы по установленной в учреждении форме. При необходимости оказывает лицам старше 65 лет помощь при посадке и высадке из автотранспортного средства в том числе, с использованием подъемного механизма для кресла-коляски.

9. Учреждение осуществляет информирование населения об организации доставки граждан путем размещения информации на информационных стендах в учреждении, в средствах массовой информации, в информационной сети Интернет, в виде разъяснений по телефону,

 /Е.Ю. Смирнова

распространения памяток, информационных листов, личных встречах, консультировании.

Проверкой сайта КЦСОН Невьянского района, установлено, что объявление о доставке лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские учреждения отсутствует.

Доставка граждан в медицинскую организацию в соответствии с пунктом 8 Методических рекомендаций осуществляется в день, определенный медицинской организацией для оказания плановых медицинских услуг.

Согласно пояснениям Учреждения от 20.05.2021г. № 466 /02/03-02:

1. От ГБУЗ СО «Невьянская ЦРБ» в адрес учреждения поступает План-график диспансеризации лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, на год. В нем определены населенные пункты, количество граждан и даты, в которые необходимо доставить граждан в ГБУЗ СО «Невьянская ЦРБ» для проведения диспансеризации.

2. Лицо, назначенное в учреждении ответственным за организацию межведомственного взаимодействия, ежемесячно согласует организацию доставки с фельдшером сельского ФАПа по телефону, определяется место и время подачи автотранспортного средства. Далее фельдшер информирует граждан о предстоящей поездке, дате и времени выезда, консультирует индивидуально об условиях сдачи анализов и т.д.

ГБУЗ СО «Невьянская ЦРБ» представили в Учреждение план диспансеризации населения старше 65 лет на 2020 год, на 2019 год план не представлен. КЦСОН Невьянского района утвердил графики доставки граждан старше 65 лет, проживающих в сельской местности, нуждающихся в доставке в медицинские организации по медицинским показаниям (далее – График) в 2019 и 2020 годах: 20.11.2019 (с. Коневое, д. Осиновка); 04.12.2019 (с. Нижние Таволги, д. Верхние Таволги); 06.12.2019 (с. Аятское, д. Шайдуриха); 14.02.2020 (пос. Цементный); 06.03.2019 (с. Федьковка); 13.03.2020 (с. Аятское); 20.03.2020 (с. Коневое).

Согласно отчету Учреждения (письмо от 02.07.2020 № 507/02/03-02) граждане доставлены 14.02.2020 (3 человека), 06.03.2020 (2 человека), 13.03.2020 (4 человека), 20.03.2020 (6 человек), населенный пункт не указан.


Таким образом, утвержденный График КЦСОН Невьянского района, по доставке граждан 20.11.2019, 04.12.2019, 06.12.2019 не выполнен.

Согласно информации Министерства от 15.04.2021 № 07-01-73/3161 (приложение № 33) КЦСОН Невьянского района в 2019–2020 годах доставил лиц, старше 65 лет, проживающих в сельских пунктах в медицинские учреждения в количестве 15 человек¹⁴. Доля лиц, старше 65 лет, доставленных в ГАУЗ СО «Невьянская ЦРБ», в 2019 году, составила 0%, в 2020 году 0,3% ($=15^{15}/5305^{16} \times 100\%$).

¹⁴ Информация представлена на основе данных письма Учреждения от 02.07.2020 № 507/02/03-02.

¹⁵ Отчеты Учреждения от 20.11.2019, от 27.11.2019, от 04.12.2019.

¹⁶ Согласно данным Министерства от 27.02.2019 № 03-01-80/1968 за ГАУЗ СО «Невьянская ЦРБ» закреплено 5305 граждан, старше 65 лет, подлежащих скринингу.

 /Е.Ю. Смирнова

При этом в нарушение пункта 2 статьи 21 Федерального закона № 442-ФЗ заявление получателя о предоставлении срочной социальной услуги не оформлялось¹⁷, акт о предоставлении срочных социальных услуг, содержащий сведения о получателе и поставщике этих услуг, виду предоставленной срочной услуги, сроках, дате и об условиях их предоставления не составлялся, подписью их получателя не подтвержден.

Письмом Министерства от 27.04.2020 № 07-13-08/3898 «Об использовании автомобилей» на основании поручения Минтруда России от 09.04.2020 № 12-4/10/п-3176 Учреждению разрешено использовать автомобиль в период ограничительных мер для доставки медицинских работников из медицинских организаций к лицам старше 65 лет (проживающих как в сельской местности, так и в других населенных пунктах) на дом для оказания медицинской помощи, а также доставки указанным категориям граждан продуктов, предметов первой необходимости, лекарственных средств и медицинских изделий.

Расходы на содержание автомобиля в 2019 и 2020 годах осуществлялись как за счет субсидии на выполнение государственного задания, так и за счет собственных средств. Сумма расходов составила 43,5 тыс. рублей (оплата ГСМ, ремонт автотранспорта, предрейсовый и после рейсовый осмотр водителя, разработка норм расхода ГСМ, страховая премия «ОСАГО, брендование автотранспорта, заработная плата водителя) как за счет собственных средств, так и за счет субсидии на выполнение государственного задания, что подтверждено расчетом Учреждения в соответствии с заключенными договорами, оплатой платежными поручениями.

Вопрос 4. Законность и эффективность использования средств субсидии на иные цели, предоставленных на реализацию мероприятий, связанных с поддержкой старшего поколения в Свердловской области.


В 2019 году между Министерством и Учреждением заключены соглашения о предоставлении субсидии на иные цели, которыми предусмотрено предоставление субсидий на общую сумму 600 тыс. рублей.

Соглашением от 20.12.2019 № 015041/3 предусмотрено предоставление субсидии на приобретение и монтаж компьютерной техники для организации процесса социального обслуживания, подключения к сети «Интернет» – приобретение 12 автоматизированных рабочих мест в размере 600 тыс. рублей (015.1.001) (далее в этом пункте – Соглашение, субсидия).

Субсидия в размере 600 тыс. рублей перечислена Учреждению платежным поручением от 25.12.2019 № 45521, то есть в срок, установленный пунктом 2.1.1. Соглашения (до 26.12.2019).

Согласно отчету об использовании целевой субсидии по Соглашению от 31.12.2019 и выписке из лицевого счета № 31015008150 остаток на 01.01.2020

¹⁷ Согласно устным пояснениям Учреждения 02.06.2021 часть лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, которые были доставлены в медицинские организации в 2019–2020 годах обслуживались в отделениях социального обслуживания Учреждения.

 /Е.Ю. Смирнова

составил 600 тыс. рублей. На основании письма Учреждения от 15.01.2020 № 46 разрешено использование субсидии в размере 600 тыс. рублей в 2020 году.

В рамках использования субсидии Учреждением заключен договор с ИП Новичков Д.А. от 13.03.2020 № 19/20 (доп. соглашения от 28.04.2020 и от 20.05.2020) на сумму 577,0 тыс. рублей на приобретение системного блока 12 шт., монитора 12 шт., накопитель SSD 12 шт., мышь 12 шт., клавиатура 12 штук.

Оплата по договору произведена в полном объеме платежным поручением от 19.05.2020 № 775 (счет от 21.04.2020 № УТ983, товарная накладная от 21.04.2020 № УТ1749). Товар принят на учет, составлены акты по форме ОС-6, присвоены инвентарные номера.

В бюджет возвращен остаток в размере 23 тыс. рублей (платежное поручение от 21.05.2020 № 782).

В 2020 году между Министерством и Учреждением заключены соглашения о предоставлении субсидии на иные цели, которыми предусмотрено предоставление субсидий на общую сумму 192,5 тыс. рублей.

Соглашением от 29.04.2020 № 015041/2 с изменениями от 09.09.2020 (доп. соглашение № 1) предусмотрено предоставление субсидии на проведение монтажных работ, ремонта и оборудования спортивных сооружений в размере 192,5 тыс. рублей (015.1.001) (далее в этом пункте – Соглашение, субсидия). Субсидия перечислена Учреждению платежным поручением от 12.05.2020, то есть в срок, установленный пунктом 2.1.1. Соглашения (до 01.09.2020).

В рамках использования субсидии Учреждением заключен договор с ИП Жигарев С.Г. от 27.07.2020 № 40/20 (доп. соглашения от 17.08.2020) на сумму 192,5 тыс. рублей на приобретение беговой дорожки 1 шт. и тренажеров 5 шт¹⁸. Оплата по договору произведена в полном объеме платежным поручением от 15.09.2020 № 1209 (счет от 13.08.2020 № 57, товарная накладная от 13.08.2020 № 57). Товар принят на учет, составлены акты по форме ОС-6, присвоены инвентарные номера.

В бюджет возвращен остаток в размере 0,3 тыс. рублей (платежное поручение от 15.09.2020 № 1349).

Члены рабочей группы:
инспектор инспекции № 1 Счетной
палаты Свердловской области

 Е.Ю. Смирнова

Экземпляр для сведения получен:
Директор ГАУ СО СО
«КЦСОН Невьянского района

К.В. Игнатьева

«_____» сентября 2021 года

¹⁸ Велотренажер, силовой тренажер, тренажер для разработки нижних конечностей, для укрепления позвоночника, для укрепления мышц бедра и голени.

 /Е.Ю. Смирнова