1. В случае если в семье несколько детей в возрасте от 3 до 7 лет, расчет среднедушевого дохода семьи для определения права на повышенный размер производится с учетом выплаты на одного из детей или при расчете учитываются выплаты на каждого из детей на дату подачи заявления?

Комментарий Минтруда России:

Обращается внимание, что при подаче заявления о назначении выплаты, в том числе в увеличенном размере, гражданин вправе подать его на одного или нескольких детей в возрасте от трех до семи лет.

В случае, если гражданином заявление на назначение подано в отношении нескольких детей, при определении размера выплаты расчет среднедушевого дохода такой семьи осуществляется с учетом размера выплаты на каждого ребенка, на которого имеется право на ежемесячную выплату.

2. После 1 апреля 2021 г. по заявлению получателя произведен перерасчет выплаты на старшего ребенка в размере 100 % прожиточного минимума, а 20 мая 2021 г. этот же получатель обращается за назначением выплаты на младшего ребенка. Если при определении размера на младшего ребенка учесть выплаты на обоих детей, выходим на размер в 75 % прожиточного минимума. Каким в этом случае должен быть размер выплаты на старшего ребенка, учитывая, что дети из одной семьи? Выплата составит 100 % прожиточного минимума или 75 %? Если на старшего ребенка необходимо выплачивать в размере 75 %, то с какой даты необходимо назначать выплату?

Комментарий Минтруда России:

В случае, если в семье имеется два ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, заявление на назначение ежемесячной выплаты в новом размере следует подавать на обоих детей сразу.

Если же по какой-то причине этого не произошло, то выплаты могут быть назначены в разных размерах, так как при назначении на второго ребенка в среднедушевом доходе семьи будет учитываться выплата, назначенная ранее на ребенка, в отношении которого было подано первое заявление.

3. К примеру, выплата была назначена в 2020 году по 28 мая 2021 г., и получатель вправе обратиться за перерасчётом до конца 2021 года. Если получатель обращается 10 сентября 2021 г. и имеет право на выплату в размере 100 % прожиточного минимума, выплату в размере 100 % необходимо доплатить за период с 1 января 2021 г. по 28 мая 2021 г. или назначить с 10 сентября без доплаты с 1 января 2021 по 28 мая 2021 г.?

Комментарий Минтруда России:

Гражданин вправе обратиться за перерасчетом ежемесячной выплаты до 31 декабря 2021 г.

При этом при обращении за перерасчетом 10 сентября 2021 г., то есть после окончания 12 месячного срока, на который ему была назначена выплата, перерасчет (в новом размере), при наличии права, будет осуществлен с 1 января 2021 г. до 28 мая 2021 г.

Выплата в новом размере в таком случае будет назначена гражданину на 12-месячный срок с 10 сентября 2021 г. (с даты обращения).

4. Получатель обращается 10 марта 2021 г. за выплатой на ребенка, достигшего 3 лет 13 ноября 2020 г. Уполномоченный орган назначает выплату на срок 12 месяцев с доплатой за полугодие, предшествующее обращению, в старом размере. В случае обращения этого получателя за перерасчетом 2 апреля 2021 г. на этого же ребенка, в каком размере будут рассчитываться выплаты за периоды: с 13 ноября 2020 г. по 31 декабря 2020 г.,1 января 2021 г. – 10 марта 2021 г. и с 11 марта 2021 г. по 31 марта 2022 г.?

Комментарий Минтруда России:

При обращении 2 апреля 2021 г. за перерасчетом выплаты в новом размере и при соответствии новым требованиям, ежемесячная выплата будет осуществлена в увеличенном размере за период с 1 января 2021 г. по 31 марта 2021 г. исходя из регионального прожиточного минимума на год обращения.

За периоды с 13 ноября 2020 г. по 31 декабря 2020 г. перерасчет осуществляться не будет.

Также с 2 апреля 2021 г. ежемесячная выплата будет назначена в новом размере на 12 месяцев исходя из регионального прожиточного минимума на детей, установленного на дату обращения.

5. Согласно пункта 17 проекта постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» (далее - Проект), срок принятия решения продлевается при не поступлении ответов на межведомственные запросы. При этом пунктам 13.1 и 13.2 Проекта получатель в течение 10 рабочих дней со дня регистрации заявления

представляет в уполномоченный орган документы (сведения), предусмотренные пунктом 13 Проекта. В случае, если документы будут предоставлены на 10-ый день срока предоставления услуги, регламентного времени на проверку и оценку этих документов, а также принятие решения у уполномоченного органа не останется, что повлечет нарушение сроков предоставления услуги и жалобы граждан. Предлагаем в пункте 17 Проекта предусмотреть увеличение срока принятия решения до 5 рабочих дней, в случае необходимости предоставления оригиналов документов, необходимых для предоставления услуги

Комментарий Минтруда России:

В случае если заявление подано в электронном виде (ЕПГУ или РПГУ) или собственноручно (МФЦ, Почта) у гражданина с момента подачи заявления есть 10 дней на донос документов, которые не могут быть получены в рамках межведомственного взаимодействия, при этом осуществление межведомственного запроса для проверки таких сведений не требуется, так как информация о них в информационных системах отсутствует.

6. В соответствии с пунктом 19 Проекта в составе семьи учитываются дети, находящиеся под опекой, соответственно, при этом дети, находящиеся под попечительством, не учитываются.

Комментарий Минтруда России:

Обращается внимание, что опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста четырнадцати лет. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

Таким образом, ребенок в возрасте от 3 до 7 лет не может находиться под попечительством.

Вместе с тем, обращается внимание, что согласно пункту 19 Проекта, в состав семьи, учитываемый при расчете среднедушевого дохода семьи, включаются родитель (в том числе усыновитель), **опекун ребенка, подавший заявление**, его супруг, **несовершеннолетние дети и дети в возрасте до 23 лет**, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях или образовательных учреждениях среднего профессионального или высшего образования по очной форме обучения, в том числе находящиеся под опекой (за исключением таких детей, состоящих в браке).

Учитывая вышеизложенное, дети, находящиеся на попечении, учитываются в составе семьи как несовершеннолетние дети и (или) дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях или образовательных учреждениях среднего профессионального или высшего образования по очной форме обучения.

7. В пункте 20 Проекта среди тех, кто не учитывается в составе семьи, не указаны дети под опекой, на которых выплачиваются денежные средства, соответственно и пунктом 16 Проекта не предусмотрено основание для отказа в назначении, если выплата назначается на ребенка, находящегося под опекой, на которого выплачиваются денежные средства на содержание. Вместе с тем, согласно пункту 17.3 Проекта одним из оснований для прекращения выплаты является передача под опеку ребенка, на содержание которого выплачиваются денежные средства. В Проекте имеет место противоречие положений порядка предоставления выплаты?

Комментарий Минтруда России:

Необходимо отметить, что положения пункта 16 Проекта устанавливают основания для отказа **в назначении или перерасчете** ежемесячной выплаты. При этом оснований для отказа в назначении или перерасчете выплаты опекуну, если выплата назначается или назначена на ребенка, находящегося под опекой, на которого выплачиваются денежные средства на содержание, положениями Проекта не предусмотрено.

Вместе с тем обращается внимание, что положения пункта 17.3 Проекта регулируют обстоятельства, при наступлении которых уполномоченным органом может быть принято решение о прекращении предоставления уже назначенной ежемесячной выплаты.

К таким обстоятельствам относятся в том числе случаи лишения (ограничения) родительских прав получателя ежемесячной выплаты в отношении ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого производится ежемесячная выплата, а также передача под опеку (попечительство) ребенка, на содержание которого выплачиваются денежные средства и в отношении которого производится ежемесячная выплата.

Наступление указанных событий влечет изъятие ребенка из-под опеки кровного родителя или опекуна, и как следствие прекращение ежемесячной выплаты, в целях возможного ее переназначения второму кровному родителю или опекуну, взявшему под опеку ребенка.

8. Согласно подпункту «д» пункта 17.3 одним из оснований для прекращения выплаты является признание судом получателя ежемесячной выплаты недееспособным, ограниченно дееспособным, но в пункте 16 Проекта такое основание для отказа не предусмотрено.

Комментарий Минтруда России:

Положения пункта 16 Проекта устанавливают основания для отказа в назначении или перерасчете ежемесячной выплаты. При этом в случае, если

гражданин по какой-то причине признан недееспособным или ограниченно дееспособным, такому гражданину не может быть назначена ежемесячная выплата в связи с отсутствием у него прав на ребенка.

Вместе с тем, положения пункта 17.3 Проекта регулируют обстоятельства, при наступлении которых уполномоченным органом может быть принято решение о прекращении предоставления уже назначенной ежемесячной выплаты. К таким обстоятельствам относятся в том числе случай признания судом получателя ежемесячной выплаты недееспособным, ограниченно дееспособным, после того, как выплата ему была назначена.

Наступление указанных событий влечет изъятие ребенка, на которого была назначена выплата, и как следствие прекращение ежемесячной выплаты, в целях возможного ее переназначения кровному родителю или опекуну, взявшему под опеку ребенка.

9. В соответствии с Примерным перечнем документов (сведений), необходимых для назначения выплаты, прилагаемым к Проекту, получателям выплаты необходимо представить документ, подтверждающий сведения о доходах, полученных в рамках применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в уполномоченный орган. Просим конкретизировать наименование и содержание указанного документа

Комментарий Минтруда России:

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, изъявившие желание перейти на специальный налоговый режим, обязаны встать на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика «Налог на профессиональный доход».

В целях получения информации о сумме полученных доходов, облагаемых налогом «Налог на профессиональный доход», в мобильном приложении «Мой налог» и в веб-кабинете «Мой налог», размещенном на сайте www.npd.nalog.ru, для указанных налогоплательщиков реализована возможность сформировать в электронной форме справку о состоянии расчетов (доходах) по налогу на профессиональный доход (КНД 1122036).

Сформированные справки подписываются электронной подписью ФНС России.

10. Дополнительно просим дать разъяснения по вопросу учитываемой при расчете системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, так как

согласно второму абзацу пункта 24 Проекта в случае, если получатель или члены его семьи получили доходы, определенные в подпункте «л» пункта 21 Проекта, осуществляя свою деятельность с применением упрощенной системы налогообложения (в случае, если в качестве объекта налогообложения выбраны доходы), системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, патентной системы налогообложения, получатель или члены его семьи вправе представить документы (сведения) о доходах за вычетом расходов в сроки, установленные пунктами 13.1 и 13.2 Проекта.

Комментарий Минтруда России:

При учете доходов индивидуальных предпринимателей по указанным налоговым режимам на основании сведений, полученных путем межведомственного взаимодействия, такие сведения возвращаются только о доходах, полученных до вычета расходов, произведенных предпринимателем, так как налоговой базой является доход, а не прибыль (либо фиксированная налоговая база в случае с вмененным доходом и патентной системой).

Таким образом возникает несправедливая ситуация, когда при оценке среднедушевого дохода семьи учитывают не реально полученные средства (прибыль), а все доходы предпринимателя.

В связи с этим Проектом предлагается дать право таким гражданам предоставить документы о доходах за вычетом расходов.

11. Согласно третьему абзацу подпункта «ж» пункта 16 Проекта, допускается наличие «нулевого» дохода в случае осуществления заявителем или членами его семьи ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Каким образом можно подтвердить данные, что гражданин осуществлял уход за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, так как в этот период выплат никаких не предусмотрено?

Комментарий Минтруда России:

В соответствии с законодательством Российской Федерации по заявлению женщины ей предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. При этом отпуск по уходу за ребенком может быть использован также отцом ребенка.

Учитывая, что пособие по уходу за ребенком назначается от 0 до 1,5 лет, а срок нахождения в отпуске по уходу на полтора года выше оплачиваемого периода, создается прецедент отказа в назначении ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим такой уход, по правилу «нулевого дохода».

В этой связи пунктом 16 Проекта предусмотрено исключение в отношении заявителя или члена его семьи, которые осуществляли уход за ребенком до достижения им возраста 3 лет, требования о наличии дохода.

При этом свидетельством наличия ухода за ребенком является сам факт наличия ребенка соответствующего возраста, так как уход, содержание и воспитание таких детей, в соответствии с положениями Семейного кодекса Российской Федерации, являются обязанностью его родителей.

12. Пунктом 17 Проекта предусмотрено, что решение о назначении либо об отказе в назначении ежемесячной выплаты принимается уполномоченным органом в течение 10 рабочих дней со дня приема заявления. Срок принятия решения о назначении либо об отказе в назначении ежемесячной выплаты продлевается на 20 рабочих дней в случае не поступления документов (сведений), запрашиваемых в рамках межведомственного взаимодействия.

Одновременно с этим, пунктом 17.1 Проекта предусмотрено, что в случае установления в заявлении и (или) документах (сведениях), предоставленных заявителем, факта наличия недостоверной и (или) неполной информации уполномоченный орган вправе вернуть такие заявление и (или) документы (сведения) заявителю на доработку с указанием информации, подлежащей корректировке. В этом случае срок принятия решения о назначении либо отказе в назначении ежемесячной выплаты приостанавливается на 5 рабочих дней. Заявитель предоставляет доработанные заявление и (или) документы (сведения) в течение 5 рабочих дней с момента возвращения заявления на доработку. Срок принятия решения о назначении либо отказе в назначении ежемесячной выплаты возобновляется с момента поступления в уполномоченный орган доработанного заявления и (или) документов (сведений).

В случае наступления обстоятельств, указанных в пункте 17.1, имеется высокая вероятность проведения полной перепроверки заявления, в том числе повторное направление межведомственных запросов, что повлечет за собой необходимость продления срока оказания услуги. Учитывая изложенное, подразумевается ли возобновление отсчёта срока оказания услуги при наступлении вышеуказанных обстоятельств?

Комментарий Минтруда России:

Возможность вернуть заявление и (или) документы заявителю на доработку является правом уполномоченного органа, а не обязанностью, позволяющим минимизировать количество потенциальных отказов в назначении ежемесячной выплаты. В случае, если заявителю вернули заявление на доработку, срок

предоставления услуги приостанавливается на 5 дней и возобновляется после корректировки заявления гражданином.

Таким образом, при необходимости корректировки существенной части заявления, которая может привести к полной перепроверке заявления, повторному направлению межведомственных запросов и увеличению срока оказания услуги, по решению уполномоченного органа может быть вынесен отказ в предоставлении выплаты с указанием исчерпывающего перечня причин.

13. Подпунктом «к» пункта 16 Проекта предусмотрен отказ в предоставлении услуги «Установление факта назначения ежемесячной выплаты на ребенка, в отношении которого подается заявление, другому законному представителю», согласно формулировке, возникает вопрос в разрезе следующей жизненной ситуации: мать получает выплату на ребенка от 3 до 7 включительно в регионе А, отец узнает о выходе нового постановления и понимает, что размер положенной выплаты увеличится и подает заявление в этом же регионе или регионе Б. Согласно Проекту отцу будет отказано по причине «Установление факта назначения ежемесячной выплаты на ребенка, в отношении которого подается заявление, другому законному представителю».

Правомерен ли отказ по причине «Установление факта назначения ежемесячной выплаты на ребенка, в отношении которого подается заявление, другому законному представителю»?

Комментарий Минтруда России:

Ежемесячная выплата назначается заявителю, подавшему заявление.

Согласно пункту 2.1 Проекта, в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 10 марта 2021 г. № 140 «О некоторых вопросах, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в 2021 году гражданам, которым назначена ежемесячная выплата, производится перерасчет размера ежемесячной денежной выплаты.

Таким образом, заявление о перерасчете ежемесячной выплаты может быть подано гражданином, которому такая выплата назначена.

При установлении факта подачи заявления на ребенка, в отношении которого ежемесячная выплата уже назначена, другим законным представителем этого ребенка, ему будет правомерно отказано в назначении (переназначении).