



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Министерство социальной политики Свердловской области
ПРИКАЗ

02.11.2020

№ 644

г. Екатеринбург

Об утверждении Программы профилактики нарушений требований, содержащихся в нормативных правовых актах Российской Федерации и Свердловской области, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области на 2021 год

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений требований, содержащихся в нормативных правовых актах Российской Федерации и Свердловской области, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области на 2021 год (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Первого заместителя Министра социальной политики Свердловской области Е.Д. Шаповалова.

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2021 года.

Министр

А.В. Злоказов

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства социальной
политики Свердловской области
от «02» 11 2020 № 644
«Об утверждении Программы
профилактики нарушений
требований, содержащихся в
нормативных правовых актах
Российской Федерации
и Свердловской области, оценка
соблюдения которых является
предметом регионального
государственного контроля (надзора)
в сфере социального обслуживания в
Свердловской области на 2021 год»

ПРОГРАММА

**профилактики нарушений требований, содержащихся в нормативных
правовых актах Российской Федерации и Свердловской области,
оценка соблюдения которых является предметом регионального
государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в
Свердловской области на 2021 год**

Наименование программы	Программа профилактики нарушений требований, содержащихся в нормативных правовых актах Российской Федерации и Свердловской области, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области на 2021 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Министерство социальной политики Свердловской области (далее – Министерство)

Цель программы	Предупреждение (снижение) нарушений требований, содержащихся в нормативных правовых актах Российской Федерации и Свердловской области, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области (далее – обязательные требования)
Задачи программы	1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 3) создание системы консультирования поставщиков социальных услуг, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий
Сроки и этапы реализации программы	2021 год
Источники финансирования	Бюджет Свердловской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	1) развитие системы профилактических мероприятий Министерства; 2) увеличение доли законопослушных поставщиков социальных услуг; 3) повышение прозрачности деятельности Министерства
Структура программы	Программой отдельных подпрограммных мероприятий не предусмотрено

Программа разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий Министерства, направленных на выявление и устранение причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа реализуется по следующему виду государственного контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания в Свердловской области.

1. Аналитическая часть

1. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2014 № 1180-ПП «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области» Министерство определено органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области.

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания в Свердловской области осуществляется Министерством в соответствии с федеральными законами от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ) и от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», законами Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» и от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области», постановлениями Правительства Свердловской области от 12.05.2012 № 485-ПП «О Министерстве социальной политики Свердловской области» и от 22.12.2014 № 1180-ПП «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области», приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 25.02.2020 № 111 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством социальной политики Свердловской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области является соблюдение поставщиками социальных услуг требований федеральных законов от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.07.2015 № 527н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи», законов Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» и от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Свердловской области, регулирующих отношения в сфере социального обслуживания и в сфере социальной защиты инвалидов в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной

и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг; исполнение предписаний Министерства об устранении выявленных нарушений.

По состоянию на 01.10.2020 в реестр поставщиков социальных услуг в Свердловской области входят 190 поставщиков социальных услуг, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания в Свердловской области.

В соответствии с планами проведения проверок деятельности поставщиков социальных услуг, согласованными с прокуратурой Свердловской области, в 2019 году проведено 11 проверок, в 2020 году – 1 проверка, в 2021 году – запланировано проведение 22 проверок.

В соответствии с постановлениями Правительства Свердловской области от 27.09.2018 № 635-ПП «Об утверждении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых в Свердловской области применяется риск-ориентированный подход» и от 13.08.2020 № 549-ПП «О внесении изменений в Порядок организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2014 № 1180-ПП» при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области применяется риск-ориентированный подход.

Текущее состояние сферы социального обслуживания в части предоставления социальных услуг характеризуется увеличением количества негосударственных поставщиков социальных услуг, что способствует развитию конкуренции в данной сфере.

На официальном сайте Министерства в подразделе «Контрольные мероприятия» раздела «Деятельность» создан подраздел «Государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания в Свердловской области» (далее – официальный сайт Министерства), где размещены перечень нормативных правовых актов с гиперссылками на их полные тексты, содержащих обязательные требования; правоприменительная практика с указанием нарушений, выявляемых в рамках контрольных мероприятий; информационные материалы о результатах проверок, проведенных Министерством в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области. Таким образом, подконтрольные субъекты получают исчерпывающий перечень обязательных требований, что, в числе прочего, является инструментом предупреждения и профилактики коррупционных проявлений.

В профилактических мероприятиях, проведенных Министерством в 2019 году, приняли участие 100% государственных поставщиков социальных услуг и 38% негосударственных поставщиков социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг в Свердловской области. Информация о проведении профилактических мероприятий, в том числе о ежеквартальных публичных мероприятиях по обсуждению результатов правоприменительной практики регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области, а также информация по итогам

проведенных профилактических мероприятий доведена до всех поставщиков социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг в Свердловской области, путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Министерства.

На плановой основе реализован комплекс профилактических информационных мероприятий: проведено 3 информационных профилактических мероприятия в феврале, октябре и ноябре 2019 года в рамках проведения Единых методических дней Министерства, в том числе в режиме видеоконференции, тематического круглого стола, в рамках которых до поставщиков социальных услуг доведены результаты правоприменительной практики регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области, а также обсуждены вопросы, связанные с типовыми нарушениями обязательных требований.

Приняты приказы Министерства социальной политики Свердловской области от 18.09.2019 № 411 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области» и от 23.09.2019 № 417 «Об утверждении обобщенных практик при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области». Указанные документы размещены на официальном сайте Министерства.

Информация о проведении профилактических мероприятий по итогам 2020 года будет подведена до 1 марта 2021 года.

2. Целью проведения профилактических мероприятий является предупреждение (снижение) нарушений обязательных требований.

3. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

создание системы консультирования поставщиков социальных услуг, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

4. Целевые показатели результативности мероприятий Программы.

Целевыми показателями результативности мероприятий Программы являются:

общее количество проведенных профилактических мероприятий (показатель учитывает суммарное количество проведенных профилактических мероприятий), количество (не менее 4 мероприятий);

доля поставщиков социальных услуг, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от количества поставщиков социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг), процентов (100%);

количество мероприятий, направленных на информирование граждан и поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований посредством проведения разъяснительной работы на официальном сайте Министерства (показатель учитывает суммарное количество мероприятий, направленных на информирование граждан и поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований), количество (по факту).

2. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области, а также текстов соответствующих НПА	постоянно, обновление по мере принятия и внесения изменений в НПА	управление демографического развития и социального обслуживания; отдел обеспечения качества социальных услуг; отдел по делам инвалидов (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг); отдел технологий социального обслуживания и развития рынка социальных услуг; отдел информационных технологий и защиты информации
2.	Осуществление информирования поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе в части	по мере необходимости, постоянно	управление демографического развития и социального обслуживания;

1	2	3	4
	обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также в случае их изменения, в том числе посредством устного консультирования, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами		отдел обеспечения качества социальных услуг; отдел по делам инвалидов; отдел технологий социального обслуживания и развития рынка социальных услуг
3.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений	до 20 декабря отчетного года	управление демографического развития и социального обслуживания; отдел обеспечения качества социальных услуг; отдел информационных технологий и защиты информации
4.	Выдача поставщикам социальных услуг предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ	при наличии оснований, определенных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ	управление демографического развития и социального обслуживания; отдел обеспечения качества социальных услуг

3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022 и 2023 годы

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети	постоянно, обновление по мере принятия и внесения	управление демографического развития и социального

1	2	3	4
	«Интернет» перечней нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области, а также текстов соответствующих НПА	изменений в НПА	обслуживания; отдел обеспечения качества социальных услуг; отдел по делам инвалидов (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг); отдел технологий социального обслуживания и развития рынка социальных услуг; отдел информационных технологий и защиты информации
2.	Осуществление информирования поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также в случае их изменения, в том числе посредством устного консультирования, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	по мере необходимости, постоянно	управление демографического развития и социального обслуживания; отдел обеспечения качества социальных услуг; отдел по делам инвалидов; отдел технологий социального обслуживания и развития рынка социальных услуг
3.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля	до 20 декабря отчетного года	управление демографического развития и

1	2	3	4
	(надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений		социального обслуживания; отдел обеспечения качества социальных услуг; отдел информационных технологий и защиты информации
4.	Выдача поставщикам социальных услуг предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ	при наличии оснований, определенных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ	управление демографического развития и социального обслуживания; отдел обеспечения качества социальных услуг

4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется Министерством за счет средств областного бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Министерства. Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации Программы будет рассматриваться в установленном порядке.

5. Механизм реализации Программы

5. Координатор Программы.

Координатором Программы является Первый заместитель Министра социальной политики Свердловской области.

В обязанности координатора Программы входят:

организация исполнения уполномоченными должностными лицами Министерства Плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год, предусмотренного разделом 2 Программы;

организация подготовки внесения изменений в Программу;

организация подготовки ежегодного доклада о результативности и эффективности Программы.

6. Перечень исполнителей, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий, указан в разделах 2 и 3 Программы.

6. Оценка эффективности Программы

Программа направлена на обеспечение создания условий для предупреждения (снижения) случаев нарушения обязательных требований, снижения количества однотипных и повторяющихся нарушений обязательных требований одним и тем же поставщиком социальных услуг (на одном и том же объекте).

Программа считается выполненной при достижении целевых показателей результативности мероприятий Программы, указанных в пункте 4 раздела 1 Программы.

Оценка эффективности Программы осуществляется отделом обеспечения качества социальных услуг ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Итоги результатов размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».