

11 февраля 2020 года

г. Каменск-Уральский

На основании приказа Министерства финансов Свердловской области от 25.12.2019 № 551 (в ред. от 23.01.2020 № 28) начальником межрайонного отдела контрольно-ревизионной работы в городе Каменске-Уральском Л.А. Кочневой (руководитель проверочной группы) и ведущим специалистом И.М. Обвинцевым проведена плановая выездная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью восьмой статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за 2018-2019 годы (при необходимости – иные периоды) в государственном казенном учреждении социального обслуживания Свердловской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Синарский» города Каменска-Уральского», расположенном по адресу: 623401, Свердловская область, город Каменск-Уральский, улица Зои Космодемьянской, дом 14А, (юридический адрес и адрес фактического нахождения).

Проверка начата: 13 января 2020 года,
окончание контрольных действий: 11 февраля 2020 года.

1. Общие сведения о проверяемой организации. Принятие мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных предыдущими проверками

Полное наименование проверяемой организации – Государственное казенное учреждение социального обслуживания Свердловской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Синарский» города Каменска-Уральского».

Краткое наименование проверяемой организации: ГКУ «СРЦ «Синарский» города Каменска-Уральского» (далее – Учреждение). ИНН: 6666008998, КПП: 661201001, ОГРН: 1036600620100.

Юридический и фактический адрес Учреждения: 623401, Свердловская область, город Каменск-Уральский, улица Зои Космодемьянской, дом 14А.

Учредителем и собственником имущества является Свердловская область. Функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство социальной политики Свердловской области (далее – Минсоцполитики СО).

Юридический адрес Учредителя: 620000, г. Екатеринбург, ул. Большакова, дом 105, тел.: (343) 312-00-08.

Учреждение является юридическим лицом, подведомственным Минсоцполитики СО, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество на праве оперативного управления, земельный участок, предоставленный в постоянное (бессрочное) пользование, лицевые счета, печать.

Организационно-правовая форма – казенное учреждение.

Образовательная деятельность Учреждения в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с бессрочной лицензией, выданной

Министерством общего и профессионального образования Свердловской области от 23.09.2016 № 19034 серии 66ЛО1 № 0005806..

Медицинская деятельность Учреждения осуществлялась в соответствии с бессрочной лицензией, выданной Министерством здравоохранения Свердловской области от 01.09.2016 № ЛО-66-01-004245.

Деятельность Учреждения осуществляется в соответствии с Уставом, утвержденным приказом Минсоцполитики СО от 27.06.2016 № 335.

Предметом деятельности Учреждения является предоставление социального обслуживания несовершеннолетним в возрасте от 3 до 18 лет, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и детям-инвалидам.

В соответствии с Уставом Учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

- предоставление социального обслуживания в стационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

- предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг;

- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования;

- реализация дополнительных общеразвивающих программ.

Для обеспечения деятельности Учреждению открыт расчетный счет в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург № 40201810400000100001.

Учреждению в Министерстве финансов Свердловской области открыты лицевые счета:

- № 03015107600 – счет получателя бюджетных средств;
- № 05015107600 – по учету средств, поступающих во временное распоряжение.

В проверяемом периоде руководство деятельностью Учреждения осуществляли с правом первой подписи документов директор Лесунова Юлия Юрьевна, назначенная на должность распоряжениями Правительства Свердловской области от 31.10.2017 № 823-РП сроком на два года; от 08.10.2019 № 540-РП сроком на три года.

Ответственность за ведение бюджетного учета и составление отчетности в проверяемом периоде по 31.05.2019 возложена на главного бухгалтера Учреждения Кочнову Татьяну Михайловну (приказ директора Учреждения 31.05.2019 № 108-к), с 03.06.2019 Дмитриеву Розу Яковлевну (приказ директора Учреждения от 03.06.2019 № 110-к), имеющей право второй подписи финансовых документов.

Приказами Учреждения от 21.10.2016 № 105-од-1, от 31.07.2017 № 134-од-1 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд ГКУ «СРЦ «Синарский» города Каменска-Уральского».

В проверяемом периоде контрактным управляющим с 20.07.2017 по 20.06.2020 являлась Алена Владимировна Шишко (приказы Учреждения от 20.07.2017 № 129-од-1 «О назначении контрактного управляющего», от 20.01.2020 № 8-к «О прекращении трудового договора с работником»).

Контрактный управляющий Алена Владимировна Шишко прошла обучение по программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» (удостоверение о повышении квалификации от 13.11.2013 регистрационный номер 25 Некоммерческом частном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Технологии торгов»).

Правом электронной цифровой подписи для участия в обмене электронными документами в Единой информационной системе (далее – ЕИС) в проверяемом периоде были наделены с 01.11.2014 по настоящее время директор Учреждения Юлия Юрьевна Лесунова. На время отсутствия Ю.Ю. Лесуновой на заместителя директора по социально-реабилитационной работе Лилию Гарифулловну Ахметгарееву (приказ Учреждения от 01.11.2017 № 163-од-1, от 03.06.2019 № 146-од-1).

В октябре 2018 года специалистами отдела плановых и внеплановых контрольных мероприятий Министерства финансов Свердловской области проведена плановая проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Проверкой установлены нарушения части 5, статьи 24, пункта 4 части 1 статьи 93, частей 1, 3 статьи 14, пункта 7 части 5 статьи 63, части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 2 части 5 статьи 66, части 11 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе»).

К административной ответственности по части 1 статьи 7.29, части 4.2 статьи 7.30, части 1 статьи 7.32 КоАП РФ привлечено одно должностное лицо.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющих обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящих к закупкам товаров, работ, услуг, имеющих избыточные потребительские свойства или являющихся предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.

В целях обеспечения государственных нужд Свердловской области, не приводящих к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные

потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 27.12.2016 № 627 утвержден ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качества) и иных характеристик (в том числе предельных цен, работ, услуг).

В Ведомственный перечень включены товары:

- 1) планшетный компьютер;
- 2) системный блок и монитор;
- 3) принтер, сканер, копир (МФУ);
- 4) телефон (смартфон);
- 5) автомобили легковые;
- 6) мебель для сидения с металлическим каркасом;
- 7) мебель для сидения с деревянным каркасом;
- 8) мебель металлическая для офисов, административных помещений, учебных заведений;
- 9) мебель деревянная для офисов, административных помещений, учебных заведений.

В соответствии с пунктом 14 Общих правил определения требований ккупаемому заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926, цена единицы планируемых к закупке товаров, работ, услуг не может быть выше предельной цены товаров, работ, услуг, установленной в ведомственном перечне.

Проверкой установлено, что Учреждением закупки товаров, работ, услуг, имеющие избыточные потребительские свойства, не проводились.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

На основании части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.

Частью 20 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено использование Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов НМЦК, заключаемого с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации от 02.10.2013 № 567).

Согласно части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru, Учреждением в 2018 году проведено 28 конкурентных процедур определения поставщика.

По итогам размещения заказов в 2018 году заключено 27 контрактов на общую сумму 2 265 109,91 рублей. Экономия по итогам заключения контрактов составила 203 754,97 рублей.

В 2018 году Учреждением заключены 330 договоров с единственным поставщиком без проведения торгов на сумму 6 251 262,31 рублей, из них:

- в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» заключено 4 договора на общую сумму 1 747 974,75 руб. на оказание услуг общедоступной связи (телефон), тепловой энергии, холодного водоснабжения и водоотведения;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» заключен 1 контракт на сумму 635 333,72 руб. на закупку электроэнергии по договору энергоснабжения;

- по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» (на сумму, не превышающую 100 000,0 руб.) заключено 57 договора на общую сумму 493 144,15 рублей;

- по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» (на сумму, не превышающую 400 000,0 руб.) заключено 268 договоров на общую сумму 3 374 809,69 рублей.

По итогам размещения заказов в 2019 году заключено 15 контрактов на общую сумму 2 577 922,30 рублей. Экономия по итогам заключения контрактов составила 985 160,56 рублей.

В 2019 году Учреждением заключено 408 договора с единственным поставщиком без проведения торгов на сумму 8 434 782,18 рублей, из них:

- в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключен 1 договор на сумму 42 000,00 руб. на оказание услуг общедоступной связи (телефон);

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» заключено 3 договора на общую сумму 1 525 000,00 руб. на поставку тепловой энергии, холодному водоснабжению и водоотведению;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» заключен 1 контракт на сумму 630 000,00 руб. на закупку электроэнергии по договору энергоснабжения;

- по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» (на сумму, не превышающую 300 000,0 руб.) заключено 178 договора на общую сумму 1 988 801,12 рублей;

- по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» (на сумму, не превышающую 600 000,0 руб.) заключено 225 договора на общую сумму 4 248 981,06 рублей.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» в план-график закупок включается информация в отношении каждой закупки о НМЦК.

В проверяемом периоде обоснование НМЦК на поставку продуктов питания, проведение ремонта сформированы Учреждением по форме, утвержденной распоряжением Правительства Свердловской области от 06.04.2015 № 344-РП «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Свердловской области».

НМЦК на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению и энергоснабжению определялась Учреждением с использованием тарифного метода в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» и региональными правовыми актами.

В ходе проверки Учреждением представлены 44 обоснования и расчетов НМЦК (далее – обоснование):

- за 2018 год – 28 обоснований, в том числе на закупку продуктов питания – 26 обоснования, закупку бензина – 1 обоснование, проведение медицинского осмотра – 1 обоснование.

- за 2019 год – 16 обоснования, в том числе: на закупку продуктов питания – 13 обоснований, закупку бензина – 1 обоснование, работы по ремонту кровли – 1 обоснование, монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения людей при пожаре – 1 обоснование.

В соответствии с подпунктом 3.7.1 пункта 3.7 Методических рекомендаций в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг.

Пунктом 3.19 Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 предусмотрено, что в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

В соответствии с пунктами 3.7.2 и 3.7.3 Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько процедур, в том числе:

- разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - ЕИС);

- осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

При этом предложения, полученные от поставщиков, должны содержать цену единицы товара (работы, услуги), которая с учетом количества (объема) закупаемого товара (работы, услуги) используется заказчиком при расчете НМЦК.

В части полномочий финансового контроля в сфере закупок за 2018-2019 годы проверены обоснования начальной (максимальной) цены контрактов и договоров, заключенных в результате проведенных электронных торгов, запросов котировок и с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), приобретение продуктов питания, выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации, монтажу ограждения, по ремонту кровли и иных товаров, работ, услуг для нужд Учреждения.

1. Директором Учреждения Ю.Ю. Лесуновой 31.07.2019 утвержден план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2019 год (версия 12), который размещен в Единой информационной системе 31.07.2019, реестровый номер 201903622000408001. В указанный план-график закупок включена закупка «Монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре», в графе 4 формы обоснования закупки указана сумма начальной максимальной цены контракта – 390 458,00 руб., в графе 5 формы указан проектно-сметный метод обоснования НМЦК. В графе 8 формы обоснования закупки - способ определения подрядчика, указано – электронный аукцион.

Контрактным управляющим А.В. Шишко, при проведении электронного аукциона от 26.04.2019 № 0362200040819000019 на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения людей при пожаре в здании ГКУ «СРЦН «Синарский» города Каменска-Уральского по адресу: г. Каменск-Уральский, ул. 3. Космодемьянской, 3 «а», на сумму 390 458,00 руб. (ИКЗ 192666600899866120100100180014321244) был применен проектно-сметный метод определения НМЦК.

Дата обоснования НМЦК – 09.04.2019 года.

В соответствии с приказом Учреждения от 20.07.2017 № 129-од-1 ответственным за разработку плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика назначена экономист (контрактный управляющий) А.В. Шишко.

В силу должностной инструкции контрактного управляющего Учреждения, утвержденной директором Ю.Ю. Лесуновой, контрактный управляющий выполняет следующие должностные обязанности:

- обосновывает начальную (максимальную) цену контракта (подпункт 2.2);
- уточняет в рамках обоснования закупки начальную (максимальную) цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком) (подпункт 2.4);

- организует подготовку описания объекта закупки в документации о закупке (подпункт 2.7).

Проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений (часть 9.1 статьи 22 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 9 статьи 22 Закона о контрактной системе проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на:

1) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

2) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, на основании согласованной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.

Проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений. При этом, монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре не относится к капитальному ремонту объекта капитального строительства и текущему ремонту зданий, строений, сооружений, помещений.

Согласно части 6 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 настоящей статьи.

Частью 2 статьи 22 Закона о контрактной системе установлено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого

с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг (часть 3 статьи 22 Закона о контрактной системе).

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе (часть 5 статьи 22 Закона о контрактной системе). Таким образом, учитывая то, что объектом закупки является монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения людей при пожаре в здании ГКУ «СРЦН «Синарский» города Каменска-Уральского по адресу: город Каменск-Уральский, улица Зои Космодемьянской, 14А при обосновании НМЦК не мог быть применен проектно-сметный метод. НМЦК в данном случае должна быть обоснована методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В соответствии с частью 12 статьи 22 Закона № 44-ФЗ в случае невозможности применения для определения и обоснования НМЦК методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование НМЦК заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.

Согласно письменному объяснению от 17.01.2020 контрактного управляющего Учреждения А.В. Шишко, метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) применить не представилось возможным ввиду отсутствия коммерческих предложений на данную закупку.

Копии плана-графика закупок на 2019 год, документация об аукционе в электронной форме на монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре (ИКЗ 92666600899866120100100180014321244), приказ о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) от 20.07.2017 № 129-од-1, должностная инструкция ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего), объяснение контрактного управляющего А.В. Шишко от 17.01.2020 представлены в Приложение № 1.

Контрактный управляющий Учреждения А.В. Шишко, являясь ответственной за соблюдение законодательства о контрактной системе при планировании закупок, не обеспечила надлежащее исполнение своих служебных обязанностей при обосновании НМЦК, применила метод обоснования НМЦК, не соответствующий требованиям, установленным законодательством Российской

Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, в нарушение частей 1, 2, 9, 9.1 12, статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» Учреждением при обосновании НМЦК на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения людей при пожаре в здании (ИКЗ 192666600899866120100100180014321244), применен метод обоснования НМЦК, не соответствующий требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. В результате, не соблюдена форма обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

2. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 22 Закона о контрактной системе идентичными товарами признаются товары, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться.

Учреждением в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) на официальном сайте в сети Интернет 29.01.2019 размещено извещение № 0362200040819000001 о проведении закупки на поставку продуктов питания – поставка мяса.

В соответствии с техническими требованиями предметом закупки является:

- говядина (мясной крупнокусковой бескостный полуфабрикат для детского питания, тазобедренный отруб): категория А, куски не менее 1 кг и не более 1,5 кг, замороженное, ГОСТ Р 54754-2011 «Полуфабрикаты мясные кусковые бескостные для детского питания» в количестве 250 кг;

- говядина (мясной крупнокусковой бескостный полуфабрикат для детского питания, лопаточный отруб): категория А, куски не менее 1 кг и не более 1,5 кг, замороженное, ГОСТ Р 54754-2011 «Полуфабрикаты мясные кусковые бескостные для детского питания» в количестве 250 кг;

- свинина (мясной крупнокусковой бескостный полуфабрикат для детского питания, тазобедренный отруб): категория А, куски не менее 1 кг и не более 1,5 кг, замороженное, ГОСТ не указан, в количестве 300 килограмм.

Для обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК) Учреждением была использована информация о ценах на основании трех коммерческих предложений на товары, НМЦК составила 335 165,00 рублей.

При этом коммерческие предложения от 09.01.2019 № 1 ООО «Красногорское АЛ» г. Каменск-Уральский, от 09.01.2019 № 2 ИП Вакуленко О.Г. г. Екатеринбург, от 09.01.2019 № 3 ООО «Продснаб» г. Каменск-Уральский, на основании которых произведен расчет НМЦК, не содержат информацию о способе разделки мяса, ГОСТ, категории мяса. Кроме того, во всех коммерческих предложениях термическое состояние мяса указано как охлажденное или замороженное, размер кусков мяса от 1 кг до 5 килограмм.

Так, по источнику от 09.01.2019 № 1 – ООО «Красногорское АЛ» содержится информация о цене продуктов: «Говядина, бескостная, 1-ой категории упитанности, термическое состояние: мясо охлажденное или замороженное, упаковка: полиэтиленовый пакет для пищевых продуктов от 1 до 5 кг продукции» по цене за 1 килограмм 580,00 рублей; «Свинина бескостная, 1-ой категории, термическое состояние: мясо охлажденное или замороженное, упаковка: полиэтиленовый пакет для пищевых продуктов от 1 до 5 кг продукции» по цене за 1 килограмм 340,00 рублей.

По источнику от 09.01.2019 № 2 – ИП Вакуленко О.Г. содержится информация о цене продуктов: «Говядина, бескостная, 1-ой категории упитанности, термическое состояние: мясо охлажденное или замороженное, упаковка: полиэтиленовый пакет для пищевых продуктов от 1 до 5 кг продукции» по цене за килограмм 460,00 рублей; «Свинина бескостная, 1-ой категории, термическое состояние: мясо охлажденное или замороженное, упаковка: полиэтиленовый пакет для пищевых продуктов от 1 до 5 кг продукции» по цене за килограмм 350,00 рублей.

По источнику от 09.01.2019 № 3 – ООО «Продснаб» содержится информация о цене продуктов: «Говядина, бескостная, 1-ой категории упитанности, термическое состояние: мясо охлажденное или замороженное, упаковка: полиэтиленовый пакет для пищевых продуктов от 1 до 5 кг продукции» по цене за килограмм 470,00 рублей; «Свинина бескостная, 1-ой категории, термическое состояние: мясо охлажденное или замороженное, упаковка: полиэтиленовый пакет для пищевых продуктов от 1 до 5 кг продукции» по цене за килограмм 345,00 рублей.

В результате, средняя арифметическая величина цены за 1 кг мяса для расчета НМЦК на мясо говядины составила 503,33 рубля, на мясо свинины 345,00 рублей.

При этом согласно ценовой информации из реестра контрактов, размещенных и исполненных в ЕИС (не более шести месяцев от периода определения НМЦК):

1) Мясо говядины (мясной крупнокусковой бескостный полуфабрикат для детского питания, тазобедренный отруб), ГОСТ Р 54754-2011» соответствующее условиям закупки Учреждения, поставлялось по ценам:

- 333,21 руб./кг (контракт от 09.01.2019 № 389А/18 на поставку «Мясо говядины бескостная (тазобедренный отруб без голяшки), замороженное»);

- 313,72 руб./кг (контракт от 25.12.2018 № 563 на поставку «Мясо говядина тазобедренный отруб без голяшки бескостный замороженное»);

- 392,0 руб./кг (договор от 27.11.2019 № 205-18 на поставку «Мясо говядина бескостная (тазобедренный отруб без голяшки) замороженное»).

Средняя арифметическая величина цены за 1 кг мяса по вышеперечисленным контрактам для расчета НМЦК составляет 346,31 руб., или на 157,02 (503,33-346,31) руб. меньше, рассчитанной Учреждением.

2) Мясо говядины (мясной крупнокусковой бескостный полуфабрикат для детского питания, лопаточный отруб) ГОСТ Р 54754-2011» соответствующее условиям закупки Учреждения, поставлялось по ценам:

- 391,0 руб./кг (контракт от 07.09.2018 № 1818188101262002540117825/126-АЭ на поставку «Мясо говядины, филе без кости лопаточный отруб, весовой замороженный»);

- 318,40 руб./кг (контракт от 27.01.2018 № 0318200057317000101-0062119-02 на поставку «мясо говядины, лопаточный отруб»);

- 240,00 руб./кг (контракт от 09.01.2018 № 0340300006117000018-0065942-01 на поставку «мясо говядины, лопаточная часть, крупнокусковой, категория А»).

Средняя арифметическая величина цены за 1 кг мяса по вышеперечисленным контрактам для расчета НМЦК составляет 316,47 руб., или на 186,86 руб. (503,33-316,47) меньше, рассчитанной Учреждением.

3) Мясо свинина (мясной крупнокусковой бескостный полуфабрикат для детского питания, тазобедренный отруб) соответствующее условиям закупки Учреждения, поставлялось по ценам:

- 315,21 руб./кг (контракт от 24.12.2018 № ЭА 152/18 на поставку «отруб из свинины внутренняя часть тазобедренного отруба, без голяшки бескостная, термическое состояние: замороженное»);

- 241,78 руб./кг (контракт от 14.12.2018 № 0157200000318000966 на поставку «Мясо свинины бескостный тазобедренный отруб, крупный кусок, вырезка»);

- 296,00 руб./кг (контракт от 11.12.2018 № 1818188101102002723011600/0320100029418000110-0013491-01 на поставку «Отрубы из свинины (тазобедренный без голяшки бескостный»).

Средняя арифметическая величина цены за 1 кг свинины по вышеперечисленным контрактам для расчета НМЦК составляет 284,33 руб., или на 60,67 (345-284,33) руб. меньше, рассчитанной Учреждением.

В результате, НМЦК по закупке № 0362200040819000001 завышена на общую сумму 104 171,00 рублей (157,02*250кг+186,86*250кг+60,67*300кг).

Аналогичное нарушение допущено Учреждением при обосновании НМЦК двух контрактов на поставку продуктов питания.

При обосновании НМЦК на поставку масла сливочного (400 кг), извещение о проведении закупки от 19.02.2019 № 0362200040819000016.

По трем коммерческим предложениям, используемым при обосновании НМЦК, цена представлена на продукты, не соответствующие условиям закупки,

а именно: в коммерческом предложении от 09.01.2019 № 13 указан продукт «масло сладко-сливочное, жирность 72,5%, пачка 200 гр., срок реализации 35 суток» без указания ГОСТ, без указания сорта; в коммерческом предложении от 09.01.2019 № 12 указан продукт «масло сливочное 200 гр., м.д.ж. 82,5%» без указания ГОСТ, без указания сорта и срока реализации.

В описании объекта закупки указан продукт «масло сливочное, не менее 72,5% жирность, сорт – высший, ГОСТ 32261-2013, упаковка не менее 180 грамм.

Таким образом, при обосновании НМЦК Учреждением использована информация о цене на товары, не являющиеся идентичными.

Средняя арифметическая величина цены за 1 кг масла сливочного для расчета НМЦК по трем источникам составила 484,60 руб., НМЦК составила 193 840,00 рублей.

При этом, согласно ценовой информации из реестра контрактов, заключенных заказчиками, размещенной в ЕИС, «масло сливочное не менее 72,5% жирность, сорт – высший, ГОСТ 32261-2013, упаковка не менее 180 грамм» соответствующее условиям закупки Учреждения, поставлялось по ценам:

- 327,11 руб./кг (контракт от 14.01.2019 № 19193201000320000000000000/3 на поставку «масло сливочное, жирность 72,5% ГОСТ 32261-2013»);

- 274,00 руб./кг (контракт от 27.12.2018 № 171 на поставку «масло сливочное жирностью 72,5% ГОСТ 32261-2013»);

- 347,19 руб./кг (контракт от 23.11.2018 № 1818320100172003671000060/17 на поставку «масло сладкосливочное несоленое из молока коровьего высший сорт, массовая доля жира 72,5% ГОСТ 32261-2013»).

В результате, средняя арифметическая величина 1 кг масла сливочного для расчета НМЦК составляет 316,10 руб., или на 168,50 руб. (484,60-316,10) меньше рассчитанной Учреждением, НМЦК по закупке № 0362200040819000016 завышена на общую сумму 67 400,00 рублей (168,50*400кг).

При обосновании НМЦК на поставку продуктов питания: колбасы (150 кг) и сосисок (50 кг), извещение о проведении закупки от 19.02.2019 № 0362200040819000017.

По трем коммерческим предложениям от 09.01.2019 № 1 ООО «Красногорское АЛ» г. Каменск-Уральский, от 09.01.2019 № 2 ИП Вакуленко О.Г. г. Екатеринбург, от 09.01.2019 № 3 ООО «Продснаб» г. Каменск-Уральский., используемым при обосновании НМЦК, цена представлена на продукты, не соответствующие условиям закупки, а именно: в коммерческих предложениях содержится информация о цене на продукты «колбаса варенная, сорт высший» и «сосиски, сорт высший», тогда как в описании объекта закупки указаны продукты «колбаса категории А» и «сосиски категории Б»;

Таким образом, при обосновании НМЦК Учреждением использована информация о цене на товары, не являющиеся идентичными.

Средняя арифметическая величина цены за 1 кг колбасы для расчета НМЦК по трем источникам составила 356,67 руб., за 1 кг сосисок для расчета НМЦК по трем источникам составила 366,00 руб., НМЦК составила 71 800,50 рублей.

При этом, согласно ценовой информации из реестра контрактов, заключенных заказчиками, размещенной в ЕИС:

1) сосиски категории Б, соответствующие условиям закупки Учреждения, поставлялись по ценам:

- 187,34 руб./кг (контракт от 04.06.2018 № 0801300016518000050_340750 на поставку «Сосиски категории Б»);

- 164,00 руб./кг (контракт от 02.07.2018 № 1799-Д на поставку «сосиски "Молочные" (категория Б)»);

- 198,00 руб./кг (контракт от 16.10.2018 № 181832080544201621000209/544-юр на поставку «сосиски мясные категории Б»).

Средняя арифметическая величина 1 кг сосисок для расчета НМЦК составляет 183,11 руб., или на 182,89 руб. (366,00-183,11) меньше рассчитанной Учреждением.

2) колбаса категории А, соответствующая условиям закупки Учреждения, поставлялась по ценам:

- 163,00 руб./кг (контракт от 02.07.2018 № 1799-Д на поставку «колбаса «Докторская» (категория А)»);

- 194,20 руб./кг (контракт от 12.11.2019 № 1217-17 на поставку «колбаса, вареная, категория А»);

- 194,20 руб./кг (контракт от 12.11.2019 № 1217-52 на поставку «колбаса вареная, категория А»);

Средняя арифметическая величина 1 кг колбасы вареной для расчета НМЦК составляет 183,80 руб., или на 172,87 руб. (356,67-183,80) меньше рассчитанной Учреждением.

В результате НМЦК по закупке № 0362200040819000017 завышена на общую сумму 35 075,00 рублей ($182,89 \times 50 \text{ кг} + 172,87 \times 150 \text{ кг}$).

Согласно письменным объяснениям от 17.01.2020 контрактного управляющего А.В. Шишко, при расчете НМЦК поставщикам были направлены запросы коммерческих предложений с полным описанием товара. При размещении в ЕИС характеристики товара были выбраны из каталога товаров. Поэтому описание в коммерческих предложениях и в описании объекта закупки не соответствует.

Таким образом, в нарушение частей 1 - 3, 5, 13 статьи 22 Закона о контрактной системе при обосновании НМЦК по закупкам Учреждением использована информация о цене на товары, не являющиеся идентичными, что привело к завышению начальной (максимальной) цены контрактов на поставку продуктов питания по извещению № 0362200040819000001 (поставка мяса) на сумму 104 171,00 руб.; от 19.02.2019 № 0362200040819000016 (поставка масла сливочного) на сумму 67 400,0 руб.; от 19.02.2019 № 0362200040819000017 (на поставку колбасы и сосисок) на сумму 35 075,0 рублей.

Копии коммерческих предложений, документация об аукционе в электронной форме, письменные объяснения в Приложении №2.

Учреждением проведен аукцион в электронной форме на поставку автобензина АИ-92 в количестве 1 500 л на сумму 63 855,00 рублей. При формировании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на данную закупку Учреждением применено два коммерческих предложения:

- ООО «ГАЗПРОНЕФТЬ-КОРПОРАТИВНЫЕ ПРОДАЖИ» (вх. от 12.02.2019 № 20) по цене 42,57 руб. за один литр;

- ООО «ЕКАТЕРИНБУРГСКАЯ ПРОЦЕССИНГОВАЯ КОМПАНИЯ» (вх. от 12.02.2019 № 21) по цене 53,44 руб. за один литр.

По итогам электронного аукциона подана только одна заявка на участие. Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 05.04.2019 б/н принято решение о признании заявки соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе. С участником, ООО «РН-КАРТ» г. Москва, подавшим единственную заявку, заключен контракт от 16.04.2019 № 0362200040819000018-19 на поставку автобензина АИ-92-К5 в количестве 1 500 л на сумму 63 855,00 рублей.

Учреждением не учтены требования пункта 3.19 Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 при определении начальной (максимальной) цены контракта на поставку автобензина АИ-92. Применено два ценовых предложения вместо трех.

Согласно письменным объяснениям от 17.01.2020 контрактного управляющего Учреждения А.В. Шишко, расчет НМЦК рассчитан на основании двух коммерческих предложений. Учитывая ограниченное количество, потенциальных участников рынка ГСМ Свердловской области, а так же требования Заказчика о наличии заправочных станций в городе Каменске-Уральский, принято решение при определении НМЦК учитывать два поданных коммерческих предложения.

Письменные объяснения от 17.01.2020, копия документации об аукционе в электронной форме в Приложении № 3.

4. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требований к исполнению, изменению контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

Частью 1 статьи 94, частью 1 статьи 101 Федерального закона «О контрактной системе» установлено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в частности приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта. Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В силу части 2 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях,

возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю), в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе» для проверки предоставленных поставщиком, (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Приказами Учреждения от 10.01.2018 № 54-од-1, от 16.09.2019 № 183-од-1 назначены ответственные лица за осуществление приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) включая проведение внутренней экспертизы, при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) и проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами, договорами, в части их соответствия условиям контракта, договора (далее – Приказы от 10.01.2018 № 54-од-1, от 16.09.2019 № 183-од-1).

Проверкой соответствия соблюдения условий договора установлено следующее.

1. На выполнение работ по монтажу конструкций ограждения Учреждением с ЗАО «Энергостроительная компания» заключен договор от 14.11.2019 № 14/11/2019 на сумму 434 816,40 руб. (далее – договор от 14.11.2019 № 14/11/2019).

Подрядчиком предъявлен акт выполненных работ формы № КС-2 (далее акт ф.№ КС-2) от 25.12.2019 № 14 на сумму 434 816,40 рублей. Оплата произведена Учреждением платежным поручением от 27.12.2019 № 1717 на общую сумму 434 816,40 рублей.

При проверке исполнения договора от 14.11.2019 № 14/11.2019, выявлены нарушения приемки выполненных работ.

Так, в соответствии с локально-сметным расчетом № 1, являющимися неотъемлемой частью договора, предусмотрены работы по планировке площадей механизированным способом в объеме 241,4 м², устройство основания под фундаменты щебеночного, в объеме 0,69 м³, установка металлических столбов

высотой до 4 м с погружением в бетонное основание, в количестве 32 шт, устройство панелей из готовых металлических решетчатых панелей, высотой более 2м в количестве 14 панелей, монтаж конструкций ограждений забора из профильной трубы в объеме 5,569 тонн контракции, облицовке ворот стальным профильным листом С21, в объеме 200 м², устройство калиток из готовых решетчатых панелей, в количестве 1 калитки.

Вместе с тем, визуальным осмотром и контрольными обмерами (акт от 29.01.2020 № 1, проведенным на основании приказа Министерства финансов Свердловской области от 25.12.2019 № 551, начальником отдела Л.А. Кочневой, ведущим специалистом И.М. Обвинцевым, в присутствии представителя заказчика – исполняющей обязанности директора Л.Г. Ахметгареевой; Подрядчика – ЗАО «Энергостроительная компания» - генерального директора В.В. Рейхман, установлено, что Подрядчиком не выполнены работы по монтажу конструкций ограждений забора из профильной трубы в объеме 0,140 тонн контракции; по облицовке ворот стальным профильным листом С21, в объеме 50,76 м², столб Dfence RAL 5005 в количестве двух штук, на общую сумму 64 232,94 рублей.

Таким образом, Учреждением приняты и оплачены не выполненные работы.

Выявленное в ходе контрольных мероприятий несоответствие фактически принятых работ, работам, предусмотренным локальным сметным расчетом, являющимся неотъемлемой частью договор от 14.11.2019 № 14/11/2019, не устранено.

Приемка выполненных работ, несоответствующих условиям контракта, повлекла за собой уменьшение количества объема выполненных работ и дополнительное расходование средств областного бюджета на сумму 64 232,94 руб. поскольку были оплачены невыполненные работы, которые предусмотренные условиями договора.

Работы и материалы предъявлены к оплате Подрядчиком по справке о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 (далее справка ф. № КС-3) от 25.12.2019 № 13 и оплачены Учреждением платежным поручением от 27.12.2019 № 1717 на сумму 434 816,40 рублей.

Согласно письменному объяснению исполняющей обязанности директора Учреждения Л.Г. Ахметгареевой к акту визуального осмотра от 29.01.2020 № 1, по окончании работ комиссионно осмотрели забор, визуально он был установлен целостно, в нем не было проемов, дыр, незакрытых частей, столбы также установлены. На основании данного визуального осмотра был подписан акт выполненных работ. У нас не было возможности заказать и оплатить экспертизу приемочных работ.

Согласно письменным объяснениям подрядчика ЗАО «Энергостроительная компания» к акту визуального осмотра В.В. Рейхмана, объемы работ были закрыты в акте формы № КС-2 по смете. В результате объемы работ не были перепроверены.

Данные доводы не свидетельствуют об отсутствии правонарушений, поскольку фактически акт ф. № КС-2 и справка ф. № КС-3 оформлены на объем работ, предусмотренный сметой, а не по фактически выполненному объему работ.

Вместе с тем, приемка работ Учреждением проведена формально, без надлежащей проверки соответствия выполненных работ условиям договора и локальному сметному расчету.

Акт визуального осмотра от 29.01.2020 № 1, локальный сметный расчет невыполненных работ, составленный и подписанный подрядчиком, договор от 14.11.2019 № 14/11/2019, акт ф. № КС-2 от 25.12.2019 № 14, справки ф. № КС-3 от 25.12.2019 № 13, платежное поручение от 27.12.2019 № 1717 представлены в Приложении № 4.

Акт визуального осмотра от 29.01.2020 № 1 подписан всеми членами Комиссии, без возражений. Подрядчик предоставил пояснения и согласен с результатами визуального осмотра.

Работы приняты по акту ф. КС-2 от 25.12.2019 № 14 (позиции в акте №7, 8, 9, 12, 15), подписанному директором ГКУ «СРЦН «Синарский» города Каменска-Уральского» Ю.Ю. Лесуновой без замечаний, предъявлены к оплате Подрядчиком по справке ф. № КС-3 от 25.12.2019 № 13, на общую сумму 434 816,40 руб., включая позиции невыполненных работ на сумму 64 232,94 рублей.

В соответствии с приказом Учреждения от 20.09.2016 № 99-од-1 «О назначении ответственного лица за приемку ремонтных работ в Учреждении» ответственная по административно-хозяйственной деятельности О.И. Неклюдова назначена ответственной за приемку выполненных работ в Учреждении.

Разделом II должностной инструкции № 3 ответственного по административно-хозяйственной деятельности, утвержденной директором Учреждения 09.09.2016 предусмотрено, что основными направлениями деятельности работы являются организация ремонта помещений учреждения, контроль ремонтных процессов и приемка ремонтных работ.

Ответственная по административно-хозяйственной деятельности О.И. Неклюдова, являясь ответственной за приемку выполненных работ в Учреждении, не обеспечила надлежащее исполнение своих служебных обязанностей при приемке работ.

Пунктом 1.1 договора от 14.11.2019 № 14/11/2019 определено, что подрядчик обязуется осуществить Монтаж конструкций ограждения, а Заказчик принять и оплатить услугу в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Договором.

Кроме того, пунктом 4.2.2 договора от 14.11.2019 № 14/11/2019 определено, что Учреждение обязано принять надлежащим образом выполненные Исполнителем работы в соответствии с условиями настоящего Договора.

В соответствии с пунктом 2.4 договора от 14.11.2019 № 14/11/2019 оплата за выполненные работы производится Заказчиком с момента предоставления Подрядчиком акта ф. № КС-2 и справки ф. № КС-3.

Абзацем 3 статьи 70 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает в себя закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 2 статьи 161, статьи 162 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета и на основании бюджетной сметы, казенное учреждение обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Исходя из пунктов 3, 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств, принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением и подтверждает обязанность их оплаты в соответствии с платежными и иными документами.

Согласно статье 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

Пунктом 1 статьи 746 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и в порядке, которые установлены договором строительного подряда.

Таким образом, статьи абзаца 3 статьи 70, пункта 1 статьи 72, пункта 2 статьи 161, статьи 162, пунктов 3,4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, статьи 309, пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса РФ, части 1,2,7 статьи 94, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктов 1.1, 2.4,4.2 договора от 14.11.2019 № 14/11/2019 Учреждением были приняты и необоснованно оплачены Подрядчику ЗАО «Энергостроительная компания» работы, которые произведены не были, на общую сумму 64 232,94 рублей. Указанное несоответствие не было устранено до момента выявления допущенного нарушения, привело к дополнительному расходованию средств областного бюджета, поскольку были оплачены невыполненные работы, а также указанное обстоятельство фактически привело к уменьшению объема выполняемых работ для обеспечения государственных нужд.

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Выборочной проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги целям осуществления закупки установлено, что приобретаемые товары (работы, услуги) использованы для осуществления основных целей Учреждения, определенных его Уставом.

Заключение

Проверкой установлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, на общую сумму 64 232,94 рублей.

1. Ненадлежащая приемка выполненной работы, не соответствующая условиям договора, на сумму 64 232,94 рублей.

В нарушение абзаца 3 статьи 70, пункта 1 статьи 72, пункта 2 статьи 161, статьи 162, пунктов 3,4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, статьи 309, пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса РФ, части 1,2,7 статьи 94, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктов 1.1, 2.4,4.2 договора от 14.11.2019 № 14/11/2019 Учреждением приняты и необоснованно оплачены подрядчику ЗАО «Энергостроительная компания» невыполненные объемы работ при устройстве ограждения территории на сумму 64 232,94 рублей. Указанное несоответствие привело к дополнительному расходованию средств областного бюджета, а также к уменьшению объема выполняемых работ для обеспечения государственных нужд (стр. 16 - 19 акта).

2. Несоблюдение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

2.1. При обосновании начальной (максимальной) цены контракта Учреждением использована информация о цене на товары, не являющиеся идентичными, что привело к завышению НМЦК на поставку продуктов питания мяса на сумму 104 171,00 руб. (извещение № 0362200040819000001); масла сливочного на сумму 67 400,0 руб. (извещение № 0362200040819000016), колбасы и сосисок на сумму 35 075,0 рублей (№ 0362200040819000017) (стр. 10 - 15 акта).

2.2. В нарушение частей 2, 9, 9.1, 12, статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Учреждением при обосновании НМЦК на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения людей при пожаре в здании (ИКЗ 192666600899866120100100180014321244) применен метод обоснования НМЦК, не соответствующий требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (стр. 7 - 10 акта).

3. Нарушения законодательства, не имеющие стоимостного выражения.

Учреждением не учтены требования пункта 3.19 Методических рекомендаций от 02.10.2013 № 567 при определении начальной (максимальной) цены контракта на поставку автобензина АИ-92. Применено два ценовых предложения вместо трех (стр. 14-15 акта).

Начальник Межрайонного отдела
контрольно-ревизионной работы
Министерства финансов Свердловской области
в городе Каменске-Уральском



Л.А. Кочнева

Ведущий специалист Межрайонного отдела
контрольно-ревизионной работы
Министерства финансов Свердловской области
в городе Каменске-Уральском



И.М. Обвинцев