

**ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГРАЖДАНСКОЙ  
ОБОРОНЕ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ СВЕРДЛОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ»**

**МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА  
ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЛЕКЦИИ С РАБОТАЮЩИМ НАСЕЛЕНИЕМ  
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Тема 1. Нормативно-правовое регулирование по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров.**

**г. Екатеринбург**

### Учебные вопросы:

1. Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности.
2. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.
3. Структура, задачи, состав сил и средств ГО и РСЧС организации, а также ведомственной пожарной охраны.

#### **1. Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности.**

По данному вопросу рассмотрим содержание Федеральных законов «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности» с внесенными в них изменениями.

Федеральный закон от 12.02.1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» является руководящим документом по организации гражданской обороны. Он определяет задачи в области гражданской обороны и правовые основы их осуществления, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, а также силы и средства гражданской обороны.

Закон вводит понятия:

**Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**территория, отнесенная к группе по гражданской обороне**, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется не только Федеральным законом «О гражданской обороне», но и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

К ним относятся:

Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 года № 782 “О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны”;

– Постановление Правительства РФ от 29 ноября 1999 года № 1309 “О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны”;

– Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 года №379 “О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств”;

– Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 года № 841 “Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны” и ряд других.

**Задачи, определенные Федеральным законом, в области гражданской обороны и защиты населения охватывают большой комплекс мероприятий, обеспечивающих защиту населения.**

**Основными из них являются:**

– обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

– оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

– эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

– предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

– проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

– проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

– борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

– обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

– обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;

– восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых, для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

### **Руководство организацией и ведением гражданской обороны**

осуществляет Правительство РФ, которое:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны;
- издает нормативные правовые акты и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны;
- определяет порядок отнесения территорий к группам по ГО в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций — к категориям по ГО в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;
- определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- определяет порядок обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Руководство гражданской обороной в республиках, краях, областях, автономных образованиях, районах и городах, министерствах и ведомствах возлагается на соответствующих руководителей органов власти, министерств и ведомств, которые несут персональную ответственность за организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Управление гражданской обороной осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), как непосредственно, так и через региональные центры.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно, в мирное время, с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Ведение

гражданской обороны начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения военного положения.

К силам гражданской обороны относятся воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска ГО, а также аварийно-спасательные формирования и спасательные службы. Для решения задач в области гражданской обороны могут привлекаться воинские части и подразделения Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований, аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования.

С принятием федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» началось формирование новой системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного времени. Закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В соответствии со ст. 4 закона создана и функционирует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

**Основной целью создания РСЧС** было объединение органов государственного управления всех уровней, подведомственных им сил и средств наблюдения, контроля и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами РСЧС являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и по вышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и оценка социально-экономические последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения,

пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;  
 - реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Основные направления деятельности РСЧС:**

- предупреждение возникновения аварий, катастроф и стихийных бедствий;

- снижение потерь и ущерба от чрезвычайных ситуаций;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций, включающая приведение аварийно-спасательных работ, а также других мероприятий по устранению непосредственной угрозы жизни людей, восстановлению жизнеобеспечения.

**Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:**

- мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно;

- планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;

- объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности этих сил и средств в установленном законодательством порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

**Государственное управление и координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет МЧС России, основными задачами которого являются:**

- выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах своей компетенции;

- организация подготовки и утверждения в установленном по

рядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к его компетенции;

- осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.

При осуществлении своей деятельности МЧС России в пределах своей компетенции:

- издает нормативные правовые акты и иные документы по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, осуществляет контроль за их исполнением, а также принимает по указанным вопросам решения, обязательные для исполнения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями;

- создает, реорганизует и ликвидирует в установленном порядке учреждения, находящиеся в его ведении;

- создает межведомственные координационные и совещательные органы (комиссии, группы) на представительской основе, а также иные коллегиальные органы (научные, научно-технические, методологические и другие) для обсуждения актуальных вопросов своей деятельности;

- проводит в установленном порядке проверки готовности федеральных органов исполнительной власти к осуществлению мероприятий гражданской обороны;

осуществляет по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления проверки готовности указанных органов к осуществлению мероприятий гражданской обороны и мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- имеет оборудованные специальными сигналами и средствами связи

воздушные, морские и речные суда, специальные транспортные средства с утвержденными в установленном порядке опознавательными знаками и окраской;

- осуществляет в установленном порядке деятельность за рубежом;

- осуществляет в установленном порядке государственный пожарный надзор и государственный надзор в области гражданской обороны за соблюдением соответствующих требований федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства;

- проводит в установленном порядке проверки реализации федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ федеральных целевых программ, государственным заказчиком которых является МЧС России;

- запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы и информацию по вопросам, отнесенным компетенции МЧС России, от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, при необходимости для осуществления отдельных работ привлекает специалистов иных федеральных органов исполнительной власти и организаций;

- заключает в установленном порядке с международными и неправительственными организациями договоры, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказанием иностранным государствам гуманитарной помощи.

**Структура РСЧС** (см. рис. 1) определяется Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Постановление Правительства РФ от 30.12.03 № 794).

РСЧС, состоит из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Межрегиональный уровень появился в результате деления России на 6 регионов: Центральный, Северо-Западный, Южный, Приволжско - Уральский, Сибирский, Дальневосточный.

Этот уровень необходим для управления силами и средствами РСЧС, организации и координации взаимодействия с сопредельными республиками, краями и областями в случае возникновения региональных или глобальных чрезвычайных ситуаций.

**Функциональные подсистемы** РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы по защите от чрезвычайных ситуаций в соответствующих сферах деятельности. Перечень данных подсистем приведен в приложении к Положению. Их организация, состав сил и средств, порядок их деятельности определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти по согласованию с МЧС России.

**Территориальные подсистемы РСЧС** создаются в субъектах РФ и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, а также системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

**Координационные органы РСЧС:**

- на федеральном уровне — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС) федеральных органов исполнительной власти;

- в федеральных округах обеспечение координации осуществляют полномочные представители Президента РФ;

- на региональном уровне, в пределах территории субъекта РФ, — КЧС органа исполнительной власти субъекта РФ;

- на муниципальном уровне — КЧС органов местного самоуправления;

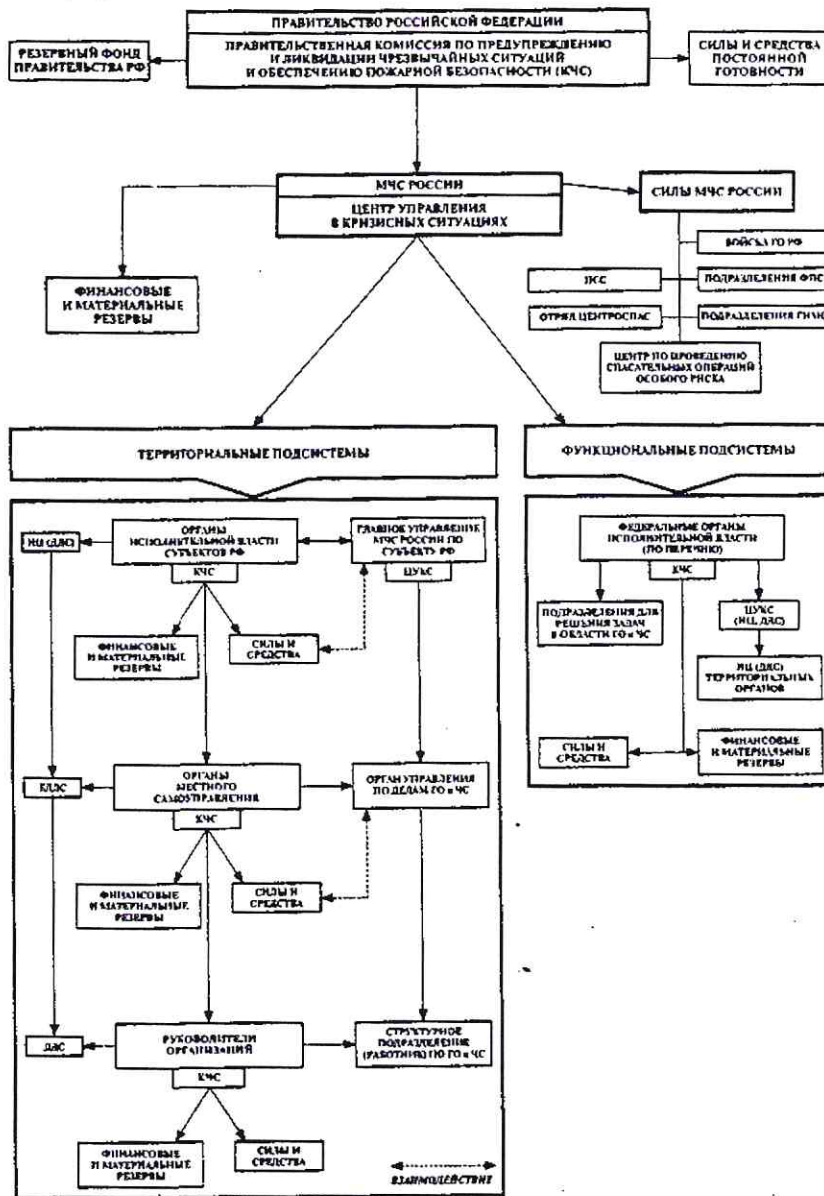


Рис. 1. Структура РСЧС

- на объектовом уровне — КЧС организаций.

КЧС разрабатывают предложения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, координируют деятельность органов управления и сил РСЧС, обеспечивают согласованность действий органов власти различных уровней, предприятий и организаций в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. На КЧС могут быть возложены и иные задачи.

**Постоянно действующие органы управления РСЧС:**

- на федеральном уровне — МЧС России, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти;

- на межрегиональном уровне — территориальные органы МЧС России (региональные центры);

- на региональном уровне — Главные управления МЧС России по субъектам РФ;

- на муниципальном уровне — специально уполномоченные органы (управления, отделы по делам ГОЧС);
- на объектовом уровне — специальные подразделения или выделенные для этой цели работники.

Органами повседневного управления РСЧС служат центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы.

Организационно-методическое руководство планированием действий РСЧС осуществляется МЧС России.

**28 февраля 2005 года Постановлением Правительства Свердловской области №139-ПП утверждено «Положение о Свердловской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»,** определяющее порядок организации и функционирования Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Свердловская подсистема РСЧС).

Свердловская подсистема РСЧС объединяет органы управления, силы и средства исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и организаций, в полномочии которых входит решение вопросов защиты населения и территорий Свердловской области от ЧС природного и техногенного характера.

Свердловская подсистема РСЧС в соответствии с административно-территориальным и территориально-объектовым делением имеет три уровня (областной, местный и объектовый) и состоит из территориальных звеньев (городские и районные).

На каждом уровне Свердловской подсистемы РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационными органами Свердловской подсистемы РСЧС являются:

- на областном уровне – комиссия Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности;
- на местном уровне – комиссии органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области по предупреждению и ликвидации ЧС и пожарной безопасности;
- на объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организаций.

Постоянно действующими органами управления Свердловской подсистемы РСЧС являются:

- на областном уровне – Главное управление МЧС России и отраслевой

исполнительный орган государственной власти Свердловской области, уполномоченный на решение вопросов в сфере ГО, задач в сфере защиты населения и территорий Свердловской области от ЧС природного и техногенного характера, в том числе спасения на акваториях водных объектов Свердловской области, в сфере обеспечения пожарной безопасности в Свердловской области, в сфере радиационной безопасности населения в Свердловской области, в сфере предупреждения террористических проявлений на территории Свердловской области и ликвидации их последствий – Главное управление по делам ГО и ЧС Свердловской области, преобразованное Указом Губернатора Свердловской области № 864-УГ от 25 октября 2005 года в Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Свердловской области;

- на местном уровне – органы управления, специально уполномоченные решать задачи ГО, задачи по предупреждению и ликвидации ЧС при органах местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области;

- на объектовом уровне – структурные подразделения или работники организаций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС.

Органами повседневного Управления Свердловской подсистемы РСЧС являются:

- центр управления силами федеральной противопожарной службы МЧС РФ по Свердловской области;

- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- дежурно-диспетчерские службы организаций.

Размещение органов управления Свердловской подсистемы РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

К силам и средствам Свердловской подсистемы РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС.

Состав сил и средств Свердловской подсистемы РСЧС определяется Правительством Свердловской области.

В состав сил и средств каждого уровня Свердловской подсистемы РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности утверждается Правительством Свердловской области по согласованию с МЧС.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их исполнительные органы государственной власти Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, организации и общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и формирований на территории Свердловской области осуществляют Главное управление МЧС России, Главное управление гражданской защиты и пожарной безопасности Свердловской области и органы, специально уполномоченные решать задачи ГО, задачи по предупреждению и ликвидации ЧС на соответствующих территориях.

При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях водных объектов водных объектов Свердловской области органы управления и силы Свердловской подсистемы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решением руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил Свердловской подсистемы РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- режим повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;
- режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации ЧС.

**При возникновении чрезвычайной ситуации** проводятся аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР) — действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, по защите природной среды, по локализации чрезвычайной ситуации, и ее опасного воздействия. При проведении АСДНР населению оказывается медицинская и другая необходимая помощь, обеспечивается сохранение их жизни и здоровья.

Одним из самых распространенных видов чрезвычайных ситуаций остается пожар. В 2005 году на территории России произошло более 226 тыс. пожаров, в которых погибло более 18 тыс. человек. Неудивительно, что обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства и регулируется законодательством особо. Основным

Муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований. Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

В целях обеспечения пожарной безопасности федеральные органы исполнительной власти могут создавать подразделения ведомственной пожарной охраны.

Частная пожарная охрана создается в населенных пунктах и организациях. Нормативы численности и технической оснащенности частной пожарной охраны устанавливаются ее собственником самостоятельно.

Особо следует отметить возможность создания добровольной пожарной охраны как формы участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности. Участие в добровольной пожарной охране является формой социально значимых работ.

**Управление, координацию и контроль в области обеспечения пожарной безопасности осуществляет МЧС России, в составе которого создано два подразделения:**

- Управление организации пожаротушения и специальной пожарной охраны;

- Управление государственного пожарного надзора.

Управление организации пожаротушения и специальной пожарной охраны организует:

- работы по тушению пожаров силами ФПС;
- работу по анализу и исследованию крупных пожаров, организации проведения аварийно-спасательных работ, по разработке мер, направленных на создание условий для успешной ликвидации пожаров;
- аттестацию подразделений пожарной охраны;
- мероприятия по формированию и совершенствованию нормативной правовой базы, форм и методов управления пожаротушением;
- мероприятия по координации деятельности других видов пожарной охраны, в том числе их организационное и методическое обеспечение.

К его же компетенции относится:

- руководство деятельностью ФПС, координация деятельности других видов пожарной охраны;

- руководство специальными и воинскими подразделениями ФПС, созданными в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях;

- методическое руководство по вопросам создания, реорганизации, ликвидации подразделений пожарной охраны;

- методическое руководство по организации аварийно-спасательных работ и пожаротушения в субъектах Российской Федерации;

- контроль за выполнением нормативных правовых актов по организации пожаротушения.

Управление государственного пожарного надзора организует:

- надзор за соблюдением требований пожарной безопасности органами власти, организациями, должностными лицами и гражданами;

- профилактику пожаров на критически важных для безопасности России объектах, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

- проведение противопожарной пропаганды;

- лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждения соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;

- анализ и прогноз состояния пожарной безопасности;

- контроль, за соблюдением законности государственными инспекторами по пожарному надзору.

Требования федерального закона «О пожарной безопасности» получили дальнейшее развитие в соответствующих подзаконных актах — правилах и нормах пожарной безопасности. В 2003 году МЧС России были утверждены Правила пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03), которые устанавливают требования пожарной безопасности, обязательные для всех организаций, граждан и должностных лиц.

Согласно Правилам работники организаций должны допускаться к работе только после прохождения противопожарного инструктажа, а при изменении специфики работы проходить дополнительное обучение. Работники должны соблюдать требования пожарной безопасности, соблюдать и поддерживать противопожарный режим, выполнять меры предосторожности при пользовании газовыми приборами, предметами бытовой химии, проведении работ с опасными в пожарном отношении материалами и оборудованием. В случае обнаружения пожара следует сообщить о нем в подразделение пожарной охраны и принять возможные меры к спасению людей, имущества и ликвидации пожара.

Выезд подразделений пожарной охраны на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и организациях осуществляется в безусловном порядке.

**Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части,

объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации).

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее - организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Закон вводит понятия:

**Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Предупреждение чрезвычайных ситуаций** - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

**Ликвидация чрезвычайных ситуаций** - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

**Зона чрезвычайной ситуации** - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Статистика показывает, что количество возникающих в последнее время чрезвычайных ситуаций возрастает. Поэтому закон определяет основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

**На организации закон возлагает следующие обязанности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:**

- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;
- создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;
- обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации), а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее - граждане).

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

В соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» МЧС РФ разработаны «Правила пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03) и утверждены приказом от 18 июня 2003 г. N 313.

Правила пожарной безопасности в Российской Федерации конкретизируют Федеральный закон и устанавливают требования пожарной

безопасности, обязательные для применения и исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды.

В законе «О пожарной безопасности» определены следующие понятия:

**пожарная безопасность** - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

**пожар** - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

**требования пожарной безопасности** - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

**нарушение требований пожарной безопасности** - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

**противопожарный режим** - правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

**меры пожарной безопасности** - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

**государственный пожарный надзор** - осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

**профилактика пожаров** - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;

Если в предыдущих законах определяются обязанности организаций, то закон «О пожарной безопасности» возлагает обязанности непосредственно на руководителей. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Руководители организаций обязаны:

– соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

- разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;
- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
- включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;
- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;
- предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;
- обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;
- предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;
- незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
- содействовать деятельности добровольных пожарных.

Перечисленные обязанности являются общими для всех руководителей.

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны определены в 10-ой статье Федерального закона «О гражданской обороне».

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

## **2. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.**

В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются в статье 18.

Граждане Российской Федерации имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления, индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;
- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

Статья 19 определяет обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Граждане Российской Федерации обязаны:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В Федеральном законе «О пожарной безопасности» права и обязанности граждан в области пожарной безопасности определены в статье 34.

Граждане имеют право на:

- защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;
- возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;
- участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;
- получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;
- участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Граждане обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности;
- иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
- при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
- до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;

- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
- предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки, принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля, за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений

### **3. Структура, задачи, состав сил и средств ГО и РСЧС организаций, а также ведомственной пожарной охраны**

Каждому уровню руководства гражданской обороной определены свои задачи. **Рассмотрим задачи, возложенные на организации.**

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности. К ним относится и наше Главное управление.

***К основным задачам гражданской обороны в организациях относится:***

- создание системы защищенных пунктов управления, мобильной группировки сил и средств гражданской обороны, обеспечивающих решение задач по защите работников населения и материальных ценностей в мирное и военное время;
- выполнение мероприятий по повышению готовности систем централизованного оповещения работников и населения, защитных сооружений гражданской обороны, создание запасов и резервов средств и

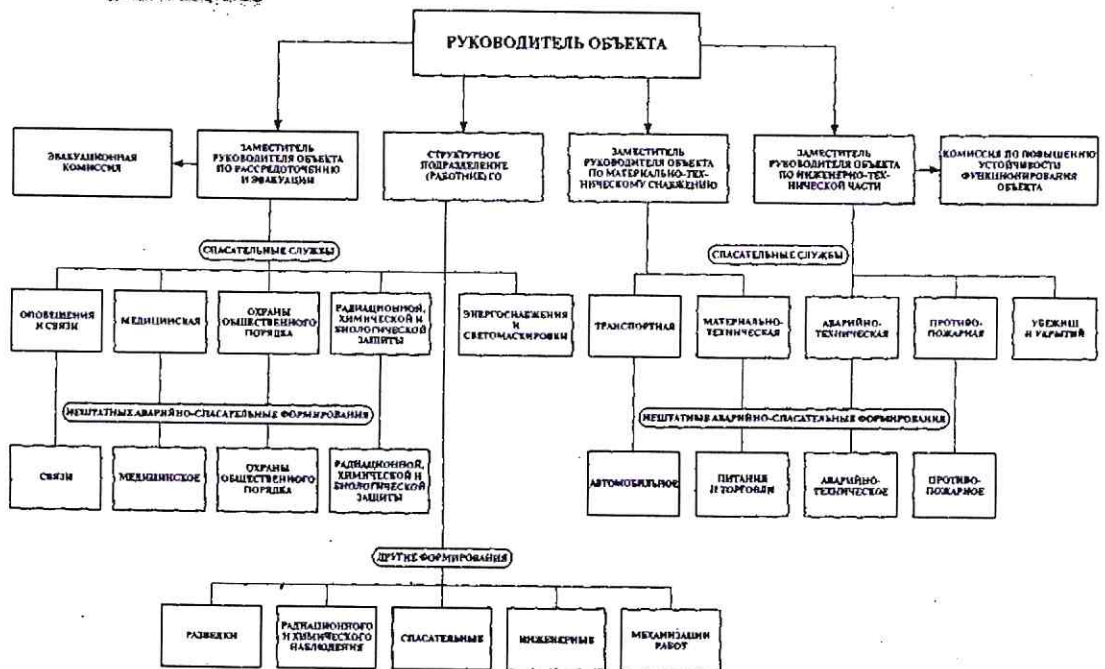
ресурсов, а также имущества гражданской обороны, внедрение современных технических средств и технологий.

Организационную основу гражданской обороны объекта составляют органы, осуществляющие управление гражданской обороной (руководитель объекта, штаб гражданской обороны, эвакуационная комиссия и т.д.), а также их службы, силы и средства. Организационная структура гражданской обороны объекта показана на рис. 2.

**К обязанностям организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций относятся:**

- планирование и осуществление необходимых мер по защите работников и подведомственных объектов от чрезвычайных ситуаций;
- планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования и обеспечению жизнедеятельности работников в чрезвычайных ситуациях;
- создание, подготовка и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обучение работников способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;
- создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях;
- организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах и на прилегающих к ним территориях;
- финансирование мероприятий по защите работников и подведомственных объектов от чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- оповещение работников об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.



37

Рис. 2. Организационная структура ГО на объекте экономики

Вид, количество и численность формирований определяются с учетом особенностей производственной деятельности организации в мирное и военное время, наличия ресурсов, специальной техники и имущества, запасов материально-технических средств, а также объема и характера задач, возлагаемых на формирования. Могут создаваться спасательные, медицинские, противопожарные, инженерные, аварийно-технические, автомобильные формирования, а также формирования разведки, радиационного и химического наблюдения, радиационной и химической защиты, связи, механизации работ, охраны общественного порядка, питания, торговли и другие.

Созданные формирования, принимают участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, в борьбе с пожарами, в обнаружении и обозначении районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению, в обеззараживании населения, техники, зданий и территорий, в срочном восстановлении функционирования необходимых коммунальных служб и других объектов жизнеобеспечения населения, в восстановлении и поддержании порядка в пострадавших районах.

На каждом объекте, исходя из специфики производства, особенностей размещения и учета других факторов, должны быть разработаны свои правила и порядок действий, как всего персонала, так и каждого сотрудника на своем рабочем месте на случай чрезвычайных ситуаций. Это могут быть правила по безаварийной остановке печей, агрегатов и технологических сетей; меры безопасности при проведении аварийных, спасательных и

других неотложных работ на коммунально-энергетических сетях и сооружениях; планы действий в зонах заражения вредными, ядовитыми и радиоактивными веществами; распорядок решения задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций в ночное время или в непогоду.

На многих предприятиях в обязательном порядке должна создаваться собственная пожарная охрана. Структура и организация пожарной охраны предприятий раскрыты в НПБ 201-96

«Пожарная охрана предприятий. Общие требования» (рис. 3). Данными нормами установлены общие требования к пожарной охране предприятий, учреждений, организаций, фермерских хозяйств и иных юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности



Рис. 3. Примерная организационная структура пожарной охраны предприятия

Задачи пожарной охраны предприятия, кроме объектовых подразделений Государственной противопожарной службы и ведомственной пожарной охраны, могут выполняться дружинами добровольной пожарной охраны, а также другими организациями, имеющими лицензии на данный вид деятельности.

На пожарную охрану предприятий возлагаются задачи по организации предупреждения пожаров и их тушению.

Организация предупреждения пожаров включает:

- контроль за соблюдением на предприятии требований пожарной охраны;
- разработку и реализацию, в пределах предоставленной компетенции, мер пожарной охраны.

Для тушения пожаров на предприятиях, на которых в технологических процессах обращаются взрывопожароопасные, пожароопасные вещества и материалы и для их тушения требуются повышенный расход воды, применение огнетушащих порошков или газов, а также в целях обеспечения работы личного состава на высоте, пожарная охрана должна быть оснащена специальными пожарными машинами: пожарной автонасосной станцией рукавным пожарным автомобилем, пожарным автомобилем водопенного тушения, автомобилем порошкового пожаротушения, пожарным автомобилем газового тушения, пожарной автолестницей (автоподъемником).

Личный состав пожарной охраны, находящийся на дежурстве должен быть обеспечен средствами индивидуальной защиты, а также ручным пожарным инструментом, групповыми и индивидуальными электрическими фонарями.

Исходя из местных условий, личный состав пожарной охраны обеспечивается приборами радиационной разведки и дозиметрического контроля, а также химического контроля и газового анализа.

Численность пожарной охраны предприятия определяется согласно нормам, с учетом сменности работы личного состава и необходимости его подмены. В зависимости от штатной численности личного состава в организационную структуру пожарной охраны предприятия могут входить группы по предупреждению пожаров, пожаротушению и ресурсному обеспечению

При наличии в пожарной охране предприятия двух и более подразделений, исходя из местных условий, создаются отряды пожарной охраны и службы пожаротушения.