



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Прокуратура  
Свердловской области  
Прокуратура  
Туринского района  
ул. Ленина, д. 31, г. Туринск, 623900

Директору ГАУ  
КЦСОН Туринского района

Куимовой М.В.

18.11.2019 № 02-14-2019

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства об  
антитеррористической защищенности

Прокуратурой Туринского района на основании задания прокуратуры Свердловской области проведена проверка соблюдения требований законодательства об антитеррористической защищенности в деятельности Отделения временного проживания граждан пенсионного возраста и инвалидов «Светлячок» ГАУ КЦСОН Туринского района.

Результаты надзорных мероприятий показали, что деятельность на данном объекте осуществляется с нарушением требований Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе на обеспечении и защите основных прав и свобод человека и гражданина; приоритете мер предупреждения терроризма, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма.

Пунктом 7 указанной статьи Федерального закона установлено, что одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер предупреждения терроризма.

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации от 05.10.2009 (далее - Концепция), в качестве одной из основных задач определено обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

В соответствии с п. 15 Концепции, предупреждение (профилактика) терроризма предполагает, в том числе решение задач по разработке и введению в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Пункт 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» устанавливает, что противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:



а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Статьей 3 вышеуказанного закона «О противодействии терроризму» также дается понятие антитеррористической защищенности объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В целях реализации требований федерального законодательства о противодействии терроризму, Постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 №410 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

На отделение временного проживания граждан пенсионного возраста и инвалидов «Светлячок» ГАУ КЦСОН Туринского района распространяются нормы указанного Постановления, поскольку оно относится к сфере деятельности Министерства социальной политики Свердловской области.

Подпунктом «е» пункта 16 Постановления Правительства РФ от 13.05.2016 №410, установлено, что в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории разрабатываются и утверждаются организационно-распорядительные документы по вопросам: организации проведения с работниками объектов (территорий) инструктажей и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта или при его совершении;

Вместе с тем, в нарушении данного требования закона в Отделении временного проживания граждан пенсионного возраста и инвалидов «Светлячок» ГАУ КЦСОН Туринского района не разработана инструкция о порядке действий работников при обнаружении на объекте посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта или при его совершении. Работники отделения письменно не ознакомлены с соответствующим порядком.

Подпунктом «ж» пункта 16 Постановления Правительства РФ от 13.05.2016 №410, установлено, что в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории, на объектах проводятся учения, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников объектов (территорий) и посетителей из зданий (сооружений).



Вместе с тем, как показала проверка, в нарушении пп. «ж» п. 16 Постановления Правительства РФ от 13.05.2016 №410, в Отделении временного проживания граждан пенсионного возраста и инвалидов «Светлячок» ГАУ КЦСОН Туринского района учения, тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников отделения при возникновении угрозы совершения террористического акта не проводятся.

Согласно пп. «в» п. 15 Постановления Правительства РФ от 13.05.2016 №410, антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях минимизации возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) и ликвидации угрозы его совершения, что достигается в том числе посредством своевременного оповещения работников и посетителей объекта (территории) о безопасной и беспрепятственной эвакуации из зданий (сооружений), обеспечения технических возможностей эвакуации.

Вместе с тем, в нарушении указанного требования закона, на момент проведения проверки в Отделении временного проживания граждан пенсионного возраста и инвалидов «Светлячок» ГАУ КЦСОН Туринского района отсутствует система оповещения об эвакуации людей, сопровождающая голосовым оповещением.

Кроме того, Отделение временного проживания граждан пенсионного возраста и инвалидов «Светлячок» ГАУ КЦСОН Туринского района не оснащено системой видеонаблюдения и охранным освещением.

В соответствии с пп. «а» п. 15 Постановления Правительства РФ от 13.05.2016 №410, антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях воспрепятствования неправомерному проникновению на объект (территорию), что достигается в том числе посредством оснащения при необходимости объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны или обеспечения охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций.

Необходимость обеспечения Отделения временного проживания граждан пенсионного возраста и инвалидов «Светлячок» ГАУ КЦСОН Туринского района системой видеонаблюдения отражена в паспорте безопасности на объект, утвержденного правоохранительными органами 01.04.2018 года.

При этом проверка показала, что система видеонаблюдения в Отделении временного проживания граждан пенсионного возраста и инвалидов «Светлячок» отсутствует.

Невыполнение требований к антитеррористической защищенности объекта, отсутствие видеонаблюдения, системы оповещения об эвакуации людей, разработанных инструкций о порядке действий работников при обнаружении на объекте посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта или при его совершении, ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан проживающих в ОВП «Светлячок», а также работников данного учреждения.



С учетом изложенного выявленные в ходе проведения проверки нарушения требований законодательства об антитеррористической защищенности объекта являются существенными, подлежат незамедлительному устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24 Федерального закона РФ от 17.01.1992 №2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений требований законодательства об антитеррористической защищенности, причин и условий, способствующих их совершению, и недопущению в дальнейшем подобных нарушений.

2. О месте, дате, времени рассмотрения представления уведомить прокурора района заблаговременно для принятия участия в рассмотрении настоящего представления.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и о принятых мерах сообщить в прокуратуру Туринского района по адресу: 623900, Свердловская область, город Туринск, ул. Ленина, 31, в письменной форме в месячный срок с момента получения представления.

Также разъясняю, что согласно ст. 6 Федерального Закона от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ», требование прокурора, вытекающее из его полномочий, подлежит безусловному исполнению в установленный срок, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения законных требований прокурора Вы можете быть привлечены к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора Туринского района  
советник юстиции

С.В. Танаева