



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Министерство социальной политики Свердловской области
ПРИКАЗ

30.08.2019

№ 383

г. Екатеринбург

Об утверждении Программы профилактики нарушений поставщиками социальных услуг Свердловской области обязательных требований в сфере социального обслуживания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений поставщиками социальных услуг Свердловской области обязательных требований в сфере социального обслуживания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Первого заместителя Министра социальной политики Свердловской области Е.Д. Шаповалова.

Министр

А.В. Злоказов

УТВЕРЖДЕНА
 приказом Министерства социальной
 политики Свердловской области
 от «30» 08.2019 № 383
 «Об утверждении Программы
 профилактики нарушений поставщиками
 социальных услуг Свердловской области
 обязательных требований в сфере
 социального обслуживания на 2019 год
 и на плановый период 2020 и 2021 годов»

ПРОГРАММА
профилактики нарушений поставщиками социальных услуг
Свердловской области обязательных требований
в сфере социального обслуживания на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов

Наименование программы	Программа профилактики нарушений поставщиками социальных услуг Свердловской области обязательных требований в сфере социального обслуживания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Министерство социальной политики Свердловской области (далее – Министерство)
Цель программы	предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере социального обслуживания
Задачи программы	1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов

	устранения или снижения рисков их возникновения; 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 3) создание системы консультирования поставщиков социальных услуг, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий
Сроки и этапы реализации программы	2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов
Источники финансирования	Бюджет Свердловской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	1) развитие системы профилактических мероприятий Министерства; 2) увеличение доли законопослушных поставщиков социальных услуг; 3) повышение прозрачности деятельности Министерства
Структура программы	Программой отдельных подпрограммных мероприятий не предусмотрено

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях предупреждения нарушений поставщиками социальных услуг обязательных требований в сфере социального обслуживания в Свердловской области.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий Министерства, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению поставщиками социальных услуг обязательных требований в сфере социального обслуживания в Свердловской области (далее – обязательные требования), и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа реализуется по следующему виду государственного контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания в Свердловской области.

1. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2014 № 1180-ПП «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области» Министерство определено органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области.

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания в Свердловской области осуществляется Министерством в соответствии с федеральными законами от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ) и от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», законами Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» и от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области», постановлениями Правительства Свердловской области от 12.05.2012 № 485-ПП «О Министерстве социальной политики Свердловской области» и от 22.12.2014 № 1180-ПП «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области», приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 11.07.2016 № 393 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством социальной политики Свердловской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области является соблюдение поставщиками социальных услуг требований федеральных законов от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.07.2015 № 527н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи», законов Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» и от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Свердловской области, регулирующих отношения в сфере социального обслуживания и в сфере социальной защиты инвалидов в части

обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг; исполнение предписаний Министерства об устранении выявленных нарушений.

В настоящее время в реестр поставщиков социальных услуг Свердловской области входят 182 поставщика социальных услуг, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания в Свердловской области.

В соответствии с планами проведения проверок деятельности поставщиков социальных услуг, согласованными с прокуратурой Свердловской области, в 2017 году проведено 12 проверок, в 2018 году – 9 проверок, в 2019 году – 3 проверки и запланировано проведение 8 проверок.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.09.2018 № 635-ПП «Об утверждении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых в Свердловской области применяется риск-ориентированный подход» применение риск-ориентированного подхода (требования статьи 8.1 Федерального закона от 28 декабря 2008 года № 294-ФЗ) не требуется.

Текущее состояние сферы социального обслуживания в части предоставления социальных услуг характеризуется увеличением количества негосударственных поставщиков социальных услуг, что способствует развитию конкуренции в данной сфере.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны поставщиков социальных услуг, на официальном сайте Министерства в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» размещены информационные материалы, содержащие нормативные правовые документы в сфере социального обслуживания, информация о результатах проверок, проведенных Министерством в сфере социального обслуживания. Таким образом, подконтрольные субъекты получают исчерпывающий перечень обязательных требований в разрезе видов деятельности, что, в числе прочего, является инструментом предупреждения и профилактики коррупционных проявлений.

В разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» официального сайта Министерства размещены:

перечень нормативных правовых актов с гиперссылками на их полные тексты, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области;

правоприменительная практика с указанием нарушений обязательных требований, выявляемых в рамках контрольных мероприятий, и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься поставщиками социальных услуг в целях недопущения таких нарушений.

2. Основные цели и задачи проведения профилактической работы

2. Целью проведения профилактических мероприятий является предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере социального обслуживания.

3. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

создание системы консультирования поставщиков социальных услуг, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

4. Целевые показатели результативности мероприятий Программы.

Целевыми показателями результативности мероприятий Программы являются:

общее количество проведенных профилактических мероприятий (показатель учитывает суммарное количество проведенных профилактических мероприятий), количество (не менее 4 мероприятий);

доля поставщиков социальных услуг, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от количества поставщиков социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг), процентов (100%);

количество мероприятий, направленных на информирование граждан и поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований посредством проведения разъяснительной работы на официальном сайте Министерства (показатель учитывает суммарное количество мероприятий, направленных на информирование граждан и поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований), количество (по факту).

3. Программные мероприятия по профилактике нарушений на 2019 год

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
1	2	3	4
1.	Размещение и обновление на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов (далее – НПА),	постоянно, обновление по мере принятия и внесения изменений в НПА	управление демографического развития и социального обслуживания; отдел обеспечения качества

1	2	3	4
	<p>содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области</p>		<p>социальных услуг; отдел по делам инвалидов (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг); отдел технологий социального обслуживания и развития рынка социальных услуг; отдел информационных технологий и защиты информации</p>
2.	<p>Осуществление информирования поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере социального обслуживания, в том числе в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также в случае их изменения, в том числе посредством устного консультирования, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами</p>	<p>по мере необходимости, постоянно</p>	<p>управление демографического развития и социального обслуживания; отдел обеспечения качества социальных услуг; отдел по делам инвалидов; отдел технологий социального обслуживания и развития рынка социальных услуг</p>
3.	<p>Обобщение практики осуществления государственного регионального контроля (надзора) и размещение информации на официальном</p>	<p>до 20 декабря отчетного года</p>	<p>управление демографического развития и социального обслуживания; отдел обеспечения</p>

1	2	3	4
	сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься поставщиками социальных услуг в целях недопущения таких нарушений		качества социальных услуг; отдел информационных технологий и защиты информации
4.	Выдача поставщикам социальных услуг предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ	при наличии оснований, определенных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ	управление демографического развития и социального обслуживания; отдел обеспечения качества социальных услуг

4. Проект программных мероприятий по профилактике нарушений на плановый период 2020 и 2021 годов

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
1	2	3	4
1.	Размещение и обновление на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области	постоянно, обновление по мере принятия и внесения изменений в НПА	управление демографического развития и социального обслуживания; отдел обеспечения качества социальных услуг; отдел по делам инвалидов (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и

1	2	3	4
			<p>предоставляемых услуг); отдел технологий социального обслуживания и развития рынка социальных услуг; отдел информационных технологий и защиты информации</p>
2.	<p>Осуществление информирования поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере социального обслуживания, в том числе в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также в случае их изменения, в том числе посредством устного консультирования, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами</p>	<p>по мере необходимости, постоянно</p>	<p>управление демографического развития и социального обслуживания; отдел обеспечения качества социальных услуг; отдел по делам инвалидов; отдел технологий социального обслуживания и развития рынка социальных услуг</p>
3.	<p>Обобщение практики осуществления государственного регионального контроля (надзора) и размещение информации на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься</p>	<p>до 20 декабря отчетного года</p>	<p>управление демографического развития и социального обслуживания; отдел обеспечения качества социальных услуг; отдел информационных технологий и защиты информации</p>

1	2	3	4
	поставщиками социальных услуг в целях недопущения таких нарушений		
4.	Выдача поставщикам социальных услуг предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ	при наличии оснований, определенных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ	управление демографического развития и социального обслуживания; отдел обеспечения качества социальных услуг

5. Ресурсное обеспечение программы

Реализация Программы осуществляется Министерством за счет средств областного бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Министерства. Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации программы будет рассматриваться в установленном порядке.

6. Механизм реализации программы

5. Координатор Программы.

Координатором Программы является Первый заместитель Министра социальной политики Свердловской области.

В обязанности координатора Программы профилактики нарушений входят: организация исполнения уполномоченными должностными лицами Министерства мероприятий профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных разделами 3 и 4 настоящей программы;

организация подготовки внесения изменений в настоящую программу;

организация подготовки ежегодного доклада о результативности и эффективности Программы.

6. Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий, указаны в разделах 3 и 4 Программы.

7. Оценка эффективности программы

Программа направлена на обеспечение создания условий для снижения случаев нарушения обязательных требований, снижения количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же поставщиком социальных услуг (на одном и том же объекте).

Мероприятия по профилактике нарушений и в целом Программы по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы считаются выполненными при достижении целевых показателей, указанных

в пункте 4 Программы.

Оценка эффективности Программы осуществляется отделом обеспечения качества социальных услуг ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Итоги результатов размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».