

До 12.04.18г



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
Свердловской области
ПРОКУРАТУРА
Туринского района
ул. Ленина, 31, г. Туринск,
Свердловская область, 623900
Тел./факс: 8 (34349) 2-17-34
15.03.2019 № 01-14-2019

Руководителю государственного
автономного учреждения
социального обслуживания населения
Свердловской области
"Комплексный центр социального
обслуживания населения Туринского
района"
Куимовой М.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Прокуратурой Туринского района на основании задания прокуратуры Свердловской области проведена проверка исполнения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в деятельности государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Туринского района" (далее ГАУ «КЦСОН Туринского района»), в ходе которой установлено следующее.

01.01.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №1, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.01.2018 до 31.01.2018 года (п. 6.3), цена договора 49 715,00 рублей (п. 4.3).

01.01.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №9, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

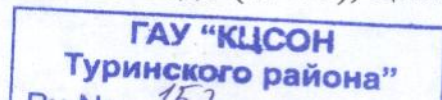
Срок действия договора с 01.01.2018 до 31.01.2018 года (п. 6.3), цена договора 52 229,00 рублей (п. 4.3).

01.01.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №10, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.01.2018 до 31.01.2018 года (п. 6.3), цена договора 38 309,00 рублей (п. 4.3).

01.02.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №33, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.02.2018 до 28.02.2018 года (п. 6.3), цена договора 40 440,00 рублей (п. 4.3).



01.02.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №34, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.02.2018 до 28.02.2018 года (п. 6.3), цена договора 26 767,00 рублей (п. 4.3).

01.02.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №35, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.02.2018 до 28.02.2018 года (п. 6.3), цена договора 45 450,50 рублей (п. 4.3).

01.03.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №38, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.03.2018 до 31.03.2018 года (п. 6.3), цена договора 54 122,00 рублей (п. 4.3).

01.03.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №39, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.03.2018 до 31.03.2018 года (п. 6.3), цена договора 55 603,00 рублей (п. 4.3).

01.03.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №40, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.03.2018 до 31.03.2018 года (п. 6.3), цена договора 41 288,50 рублей (п. 4.3).

30.03.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №49, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.04.2018 до 30.04.2018 года (п. 6.3), цена договора 51 312,00 рублей (п. 4.3).

30.03.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №50, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.04.2018 до 30.04.2018 года (п. 6.3), цена договора 37 167,50 рублей (п. 4.3).

30.03.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №51, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.04.2018 до 30.04.2018 года (п. 6.3), цена договора 55 851,00 рублей (п. 4.3).

01.05.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №52, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.05.2018 до 31.05.2018 года (п. 6.3), цена договора 47 824,00 рублей (п. 4.3).

01.05.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №53, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.05.2018 до 31.05.2018 года (п. 6.3), цена договора 59 762,50 рублей (п. 4.3).

01.05.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №54, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.05.2018 до 31.05.2018 года (п. 6.3), цена договора 37 633,50 рублей (п. 4.3).

01.06.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №57, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.06.2018 до 30.06.2018 года (п. 6.3), цена договора 48 063,00 рублей (п. 4.3).

01.06.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №58, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.06.2018 до 30.06.2018 года (п. 6.3), цена договора 36 351,50 рублей (п. 4.3).

01.06.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №59, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.06.2018 до 30.06.2018 года (п. 6.3), цена договора 53 634,00 рублей (п. 4.3).

01.07.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №66, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.07.2018 до 31.07.2018 года (п. 6.3), цена договора 54 073,50 рублей (п. 4.3).

01.07.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №67, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.07.2018 до 31.07.2018 года (п. 6.3), цена договора 59 464,60 рублей (п. 4.3).

01.07.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №68, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.07.2018 до 31.07.2018 года (п. 6.3), цена договора 38 510,00 рублей (п. 4.3).

01.08.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №71, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.08.2018 до 31.08.2018 года (п. 6.3), цена договора 64 540,84 рублей (п. 4.3).

01.08.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №72, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.08.2018 до 31.08.2018 года (п. 6.3), цена договора 62 915,00 рублей (п. 4.3).

01.08.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №73, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.08.2018 до 31.08.2018 года (п. 6.3), цена договора 43 265,50 рублей (п. 4.3).

01.09.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №76, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.09.2018 до 30.09.2018 года (п. 6.3), цена договора 54 976,40 рублей (п. 4.3).

01.09.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №77, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.09.2018 до 30.09.2018 года (п. 6.3), цена договора 34 343,50 рублей (п. 4.3).

01.09.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №78, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.09.2018 до 30.09.2018 года (п. 6.3), цена договора 51 929,00 рублей (п. 4.3).

01.10.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №80, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.10.2018 до 31.10.2018 года (п. 6.3), цена договора 26 326,00 рублей (п. 4.3).

01.10.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №81, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.10.2018 до 31.10.2018 года (п. 6.3), цена договора 50 212,00 рублей (п. 4.3).

01.10.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №82, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.10.2018 до 31.10.2018 года (п. 6.3), цена договора 42 959,00 рублей (п. 4.3).

01.11.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №88, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.11.2018 до 30.11.2018 года (п. 6.3), цена договора 45 985,00 рублей (п. 4.3).

01.11.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №89, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.11.2018 до 30.11.2018 года (п. 6.3), цена договора 49 787,00 рублей (п. 4.3).

01.11.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №90, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.11.2018 до 30.11.2018 года (п. 6.3), цена договора 27 600,50 рублей (п. 4.3).

01.12.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №93, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.12.2018 до 31.12.2018 года (п. 6.3), цена договора 48 119,00 рублей (п. 4.3).

01.12.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №94, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.12.2018 до 31.12.2018 года (п. 6.3), цена договора 38 976,50 рублей (п. 4.3).

01.12.2018 года ГАУ «КЦСОН Туринского района» и ИП Первухин А.В. заключили договор №95, в соответствии с условиями которого ИП Первухин А.В. принял на себя обязательство по поставке продуктов питания.

Срок действия договора с 01.12.2018 до 31.12.2018 года (п. 6.3), цена договора 57 228,00 рублей (п. 4.3).

В результате заключения указанных договоров между контрагентами сложились отношения, которые регулируются Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

В соответствии со ст. 3, Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" конкурентные закупки осуществляются следующими способами: 1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Статья 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" указывает, что неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Статьей 3.6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с п. 11.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Туринского района" от 26.12.2014 под закупкой

малого объема понимается неконкурентный способ закупки товаров, работ, услуг на сумм не превышающую 100 000 руб. с учетом налогов по одной сделке. По итогам закупок малого объема учреждение заключает гражданско-правовой договор. Учреждение ведет реестр договоров по закупкам малого объема, в котором отражается информация о наименовании и адресе поставщика (исполнителя, подрядчика), наименование товаров, работ, услуг, цена, дата заключения договора и дата его исполнения.

В соответствии с п.п. 8 п. 3 Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Туринского района" от 26.12.2014 заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке на сумму свыше 100 000 руб.

В соответствии с п. 11.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Туринского района" от 26.12.2014 проведение закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется, в том числе, в случае если стоимость закупаемой продукции не превышает 800 000 руб.

В соответствии с п. 1.2 ст. 50 Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Туринского района" от 01.10.2018 решение о закупке у единственного поставщика без использования конкурентных процедур закупки осуществляется, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика на сумму, не превышающую 400 000 руб.

Из анализа содержания вышеуказанных договоров, очевидно, что продукты питания, являющиеся предметом договоров, идентичны, договоры имеют фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели, сторонами по ним являются одни и те же лица, имеющие единый интерес на приобретение одноименных продуктов питания у одного исполнителя.

Соответственно, договоры образуют одну сделку, искусственно раздробленную и оформленную тридцатью шестью договорами.

Указанные договоры не размещены ответчиком ГАУ «КЦСОН Туринского района» в единой информационной системе со ссылкой на то, что каждый из договоров заключен на сумму менее 100 000 рублей.

Дробление единой закупки на группу однородных (идентичных), сумма по каждой из которых не превышает предусмотренного законом и Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Туринского района" ограничения, свидетельствует о намерении сторон уйти от соблюдения процедуры конкурентных способов определения поставщика, (подрядчика, исполнителя) и

несоблюдение ГАУ «КЦСОН Туринского района» принципа информационной открытости закупки.

Аналогичное нарушение выявлено в части заключения 12 договоров между ГАУ «КЦСОН Туринского района» и АО «СТМК «Надежда», в соответствии с условиями которых АО «СТМК «Надежда» приняло на себя обязательство по поставке молочной продукции.

Таким образом, в нарушение вышеназванных требований законодательства, Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Туринского района" от 26.12.2014, Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Туринского района" от 01.10.2018 за 2018 год заключено 36 договоров с ИП Первухиным А.В. на поставку продуктов питания на общую сумму 1682 733 руб. 54 коп., (указанные договоры не размещены в единой информационной системе) и 12 договоров на поставку молочной продукции с АО "Слободотуринский молочный комбинат "Надежда" на сумму 842 000 руб. 00 коп., (указанные договоры не размещены в единой информационной системе) в отсутствие конкурентных процедур.

Выявленные нарушения законодательства, допущенные в результате ненадлежащего отношения к исполнению обязанностей должностными лицами ГАУ «КЦСОН Туринского района», не могут быть терпимыми и должны быть незамедлительно устранены.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

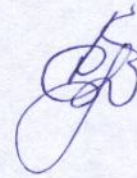
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. О месте, дате, времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру района заблаговременно для принятия участия в рассмотрении настоящего представления.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в месячный срок с момента получения представления, с приложением надлежащим образом заверенных копий приказов о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Также разъясняю, что согласно ст. 6 Федерального Закона от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ», требование прокурора, вытекающее из его

полномочий, подлежит безусловному исполнению в установленный срок, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения законных требований прокурора Вы можете быть привлечены к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ.

В соответствии со ст. ст. 17.7 "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, влечет административную ответственность.

Заместитель прокурора Туринского района
советник юстиции



С.В. Танаева