



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Московская, 21, г. Екатеринбург, 620014

Губернатору  
Свердловской области

Куйвашеву Е.В.

ул. Горького, 21,  
г. Екатеринбург, 620075

20.06.2019 21-04-2019

№

### ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности и практике  
прокурорского надзора за исполнением  
законодательства в сфере травматизма и  
гибели детей

Уважаемый Евгений Владимирович!

Прокуратурой области в связи со сложившейся негативной ситуацией с гибелью детей в результате чрезвычайных происшествий проанализировано состояние законности и практика прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних.

По данным контролирующих органов на автомобильных дорогах Свердловской области в 2018 году зарегистрировано 338 дорожно-транспортных происшествий с участием детей (в 2017 году – 266, +27,1%), в которых 364 ребенка получили травмы различной степени тяжести (288, +26,4%) и 16 детей погибли (13, +23,1%). За 5 месяцев 2019 года в 121 дорожно-транспортном происшествии 120 детей получили травмы и 6 погибли. В большинстве случаев погибшие и травмированные дети являлись пассажирами транспортных средств и пешеходами.

В целях предупреждения травматизма и гибели детей Госавтоинспекцией проводятся профилактические мероприятия, направленные на соблюдение обучающимися и их родителями правил дорожного движения, обеспечение безопасной перевозки несовершеннолетних.

На водных объектах в 2018 году погибло 16 несовершеннолетних (в 2017 году – 8).

Проверками по фактам гибели детей на воде, помимо ненадлежащего присмотра за несовершеннолетними со стороны родителей, выявлены нарушения законодательства в деятельности органов местного самоуправления, связанные с не проведением надлежащих мероприятий по обеспечению безопасности людей.

Прокуратурой Новолялинского района в июле 2018 года проведена проверка в связи с утоплением в водоеме двоих детей, купавшихся в сопровождении отца, который должный контроль за ними не осуществлял.

Установлено, что купание в водоеме запрещено. Однако в нарушение Правил охраны жизни людей на водных объектах администрацией Новолялинского городского округа в целях информирования населения об ограничении водопользования знак безопасности на воде «Купание запрещено» на берегу данного водоема установлен не был. По представлению прокуратуры, внесенному

ББ 028392

М.П. ПРОКУРАТУРА  
Свердловской области  
02.07.2019  
Вх. № 28105

Мам. 21-04-19 / 24.06.19

главе городского округа, установлены аншлаги о запрете купания, должностное лицо администрации округа привлечено к ответственности.

Аналогичные нарушения выявлены прокуратурой Туринского района в ходе проверки, проведенной в связи с утоплением 07.07.2018 в озере «Панино» двоих малолетних детей, приняты меры прокурорского реагирования.

На учетах в органах социальной защиты населения и организациях социального обслуживания состоит 3804 семьи, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитывается 6 002 несовершеннолетних, из них 780 семей являются многодетными.

На территории области в 2018 году при пожарах погибло 16 детей (в 2017 г. - 9, +78%), травмы получили 49 несовершеннолетних (28, +75%). По состоянию на 02.06.2019 в пожарах погибло 9 детей (за 5 месяцев 2018 г. - 8), травмы получили 7 несовершеннолетних (за 5 месяцев 2018 г. - 25).

Пожары произошли в жилых помещениях, в том числе по причине нарушения правил пожарной безопасности, устройства и эксплуатации электрооборудования, неосторожного обращения с огнем, поджога.

Например, прокуратурой Тагилстроевского района г. Нижнего Тагила проведена проверка по факту гибели 08.06.2018 в результате возгорания дома в коллективном саду троих несовершеннолетних Аградиной Е.А., Смирновой М.С., Смирновой В.С. и их родителей. Установлено, что семья являлась благополучной, на учетах в органах системы профилактики не состояла, переехала в садовый домик на летний период после отключения теплоснабжения в квартире. Причиной возгорания явилась неисправность дровяной печи, а причиной смерти детей и взрослых - отравление угарным газом. По данному факту следственным отделом по Тагилстроевскому району г. Нижний Тагил СУ СК России по Свердловской области возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 109 УК РФ, которое прекращено в связи со смертью подозреваемого.

В тоже время в ходе прокурорских проверок устанавливались факты отсутствия надлежащей профилактической работы органов и учреждений системы профилактики с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, несвоевременного выявления неблагополучных семей и организации профилактической работы с ними.

Прокуратурой Туринского района проведена проверка исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в связи с возгоранием 24.02.2018 в с. Благовещенское жилого дома семьи Неймышевой Т.С. и Неймышева А.И., в результате которого погибли их трое малолетних детей, четвертый ребенок госпитализирован в больницу с ожогами тела.

Установлено, что семья с марта 2017 года состояла на профилактических учетах в ТКДНЗП, ПДН, управлении социальной политики в связи с нахождением в социально опасном положении по причине ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей, обеспечению их питанием, употребления спиртных напитков. В нарушение требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» с октября 2017 года семья преждевременно снята с учетов по исправлению, поскольку полностью

мероприятия индивидуальной программы реабилитации не выполнены, родители не прошли лечение от алкогольной зависимости. Однако в момент возгорания жилья родители спиртные напитки не употребляли, пожар возник по причине неосторожного обращения ребенка с огнем.

По представлениям прокуратуры района, внесенным в ТКДНиЗП, орган внутренних дел, семья вновь поставлена на профилактические учеты, инспектор ПДН привлечена к дисциплинарной ответственности.

Кроме этого, в холодные периоды года для поддержания температурного режима в жилых помещениях население зачастую использует отопительные приборы, не отвечающие требованиям безопасности, которые могут привести к перегрузке электрических сетей и возникновению пожаров.

Учитывая, что в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение пожарной безопасности относится к полномочиям органов местного самоуправления по предложениям прокуроров в 2018-2019 годах в ряде муниципальных образований установлены дополнительные меры поддержки неблагополучных семей, имеющих несовершеннолетних детей (в т.ч. многодетных) по бесплатному обеспечению автономными пожарными извещателями.

По предложению прокуратуры г. Ревды постановлением администрации городского округа Ревда от 04.10.2018 № 2442 утвержден Порядок установки автономных дымовых пожарных извещателей в местах проживания семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, на территории городского округа Ревда. Аналогичные нормативные акты приняты в городском округе Нижняя Салда и других.

В настоящее время автономными пожарными извещателями оборудовано 4557 частных и многоквартирных домов области, в которых проживает свыше 179 тысяч человек. Более чем в 85 домах установлены пожарные извещатели с GSM-модулем (Каменский, Верхнесалдинский, Североуральский, Тавдинский, Малышевский городские округа, городские округа Нижняя Салда, Сухой Лог, Богданович, Нижнесергинское городское поселение).

Настоящая информация направляется в порядке ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для сведения и принятия дополнительных мер, направленных на предотвращение случаев гибели и травматизма взрослых и детей на автомобильных дорогах, в результате возгорания жилых помещений, охраны жизни детей на водоемах.

О принятых мерах прошу сообщить в прокуратуру области в месячный срок.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса



С.А. Охлопков