

« 25 » февраля 2019 г.

Акт

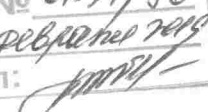
внеплановой проверки условий жизни совершеннолетнего недееспособного гражданина, соблюдения опекуном его прав и законных интересов, а также обеспечения сохранности его имущества и выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей

Во исполнение приказа начальника Управления социальной политики по Тавдинскому и Таборинскому районам № 111 от 24.01.2019 г. «О проведении внеплановой проверки ГАУ «Тавдинский ПНИ», комиссией в составе: заместитель начальника Управления социальной политики по Тавдинскому и Таборинскому районам Тимофеева Н.А. и ведущий специалист отдела опеки и попечительства, профилактики социального сиротства Киселев А.С., 15.02.2019 г. проведена внеплановая проверка ГАУ «Тавдинский ПНИ» по вопросу исполнения обязанностей опекуна в отношении совершеннолетнего недееспособного гражданина Кандалова А.Н., который (как следует из информации направленной 22.01.2019г. (исх. № 01-35/38) в Управление социальной политики по Тавдинскому и Таборинскому районам директором ГАУ «Тавдинский ПНИ») в конце декабря 2018 г. по заявлению совершеннолетнего дееспособного получателя социальных услуг Пьянкова А.Н. временно выбыл из интерната в «домашний отпуск» под ответственность Пьянкова А.Н., для чего последнему был выдан паспорт недееспособного Кандалова А.В.

При проведении проверки установлено, что согласно п.23 раздела III Правил внутреннего распорядка для получателей социальных услуг в ГАУ «Тавдинский ПНИ», утвержденных приказом директора ГАУ «Тавдинский ПНИ» от 10.05.2017 г. № 130-од (далее Правила внутреннего распорядка), недееспособный получатель социальных услуг по личному заявлению, при наличии заключения заместителя директора по социальным вопросам и «письменного обязательства принимающих родственников и (или) иных лиц» может временно выбыть из интерната в отпуск.

При выбытии «в домашний отпуск» недееспособного получателя социальных услуг директором интерната издается приказ (например: в отношении Кандалова А.В. № 247-кл от 31.12.2018г. «О движении клиентов учреждения») о снятии со всех видов социального обслуживания. По возвращении недееспособного получателя социальных услуг из «домашнего отпуска» издается приказ о зачислении на все виды социального обслуживания (в отношении Кандалова А.В. приказ № 2-кл от 04.01.2019г.). Никаких иных документов для временного выбытия недееспособного из интерната Правилами внутреннего распорядка не предусмотрено.

ГАУ «Тавдинский ПНИ» разработано заявление «принимающей стороны» на отпуск недееспособного получателя социальных услуг, в котором указывается период отсутствия недееспособного, адрес выбытия, контактный телефон заявителя и его обязательство о принятии ответственности за жизнь и здоровье недееспособного. Никакие документы к заявлению не прикладываются. Установление личности заявителя в бланке документа также не предусмотрено.

Вход.: № 01.34/36
Дата: 26 февраля 2019
Принял: 

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, регулируются Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» **и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.**

Согласно п. 1 ст. 21 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) гражданская дееспособность – это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их.

В силу п.1 ст. 29 ГК РФ гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, признается судом недееспособным, над таким гражданином устанавливается опека.

В соответствии с п. 1 ст.31 ГК РФ опека устанавливается для защиты прав и интересов недееспособных граждан. Согласно п.4 ст. 35 ГК РФ недееспособным гражданам, помещенным под надзор в организации, оказывающие социальные услуги, опекуны не назначаются. Исполнение обязанностей опекунов возлагается на указанные организации.

Исходя из материалов личного дела недееспособного Кандалова А.В., следует, что Кандалов А.В. приказом начальника Управления социальной политики по Сысертскому району от 15.02.2016 г. №562 помещен под надзор в ГАУ «Тавдинский ПНИ» в связи с тем, что решением Сысертского районного суда от 27.11.2015 г. признан недееспособным. А, следовательно, не может осуществлять гражданские права и исполнять гражданские обязанности, а также понимать значение своих действий или руководить ими. На ГАУ «Тавдинский ПНИ» возложено исполнение обязанностей опекуна в отношении недееспособного Кандалова А.В.

Пунктом 2 ст. 32 ГК РФ установлено, что только назначенный опекун является представителем недееспособного и от его имени и в его интересах совершает все необходимые действия.

Часть 2 статьи 7 Закона РФ от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», предусматривает, что защиту прав и законных интересов лиц, признанных в установленном законом порядке недееспособными, при оказании им психиатрической помощи осуществляют их законные представители (опекуны), а в случае их отсутствия - администрация психиатрического стационара либо психоневрологического учреждения.

Ни Гражданским кодексом РФ, ни Федеральным законом от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», ни Законом РФ от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» не предусмотрена временная передача совершеннолетних недееспособных граждан, проживающих в учреждениях социального обслуживания, в семьи совершеннолетних граждан, проживающих на территории Российской Федерации, а тем более их временное выбытие под сомнительным контролем получателя социальных услуг, также страдающим психическим расстройством.

На основании вышеизложенного следует, что директором ГАУ «Тавдинский ПНИ» при утверждении Правил внутреннего распорядка, содержащих описание процедуры принятия решения о временном выбытии (отпуске) недееспособного получателя социальных услуг за пределы учреждения (поименованный как домашний отпуск) незаконно принимается решение об оставлении недееспособных граждан без надзора и помощи со стороны законного представителя. Правилами

внутреннего распорядка, утвержденными директором ГАУ «Тавдинский ПНИ» нарушены нормы вышеуказанного федерального законодательства и превышены полномочия должностного лица, осуществляющего исполнение обязанностей опекуна недееспособных граждан.

Согласно статьям 35 – 37 ГК РФ, ст. 15 Федерального закона от 24.04.2008 года № 48-ФЗ, опекун обязан заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы. Право опекуна на временную передачу контроля над недееспособным подопечным иному лицу законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

На основании изложенного, руководствуясь ст.19, ст.24 Федерального закона от 24.04.2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», предлагаю незамедлительно исключить из п. 23 раздела III Правил внутреннего распорядка для получателей социальных услуг в ГАУ «Тавдинский ПНИ», утвержденных приказом директора ГАУ «Тавдинский ПНИ» от 10.05.2017 г. № 130-од, условия временного выбытия недееспособных подопечных из интерната **и в срок до 01.03.2019г.** направить в Управление подтверждающий документ. А также предупреждаю о необходимости прекратить данную практику в отношении недееспособных граждан до принятия федерального нормативно – правового акта регулирующего правоотношения по временному выбытию недееспособного гражданина из учреждений и недопустимости впредь повторения ситуации принятия самостоятельного решения по временному выбытию недееспособного гражданина из ГАУ «Тавдинский ПНИ».

В случае возникновения крайней необходимости предоставление возможности недееспособному получателю социальных услуг, помещенному под надзор в ГАУ «Тавдинский ПНИ» временно выбыть из интерната для свидания **с родственниками** по месту их жительства, **с которыми недееспособный гражданин поддерживал тесный контакт до помещения в интернат,** администрация ГАУ «Тавдинский ПНИ» обязана получить разрешение в органе опеки и попечительства Управления социальной политики по Тавдинскому и Таборинскому районам. Вопрос о временном выбытии недееспособного гражданина из интерната может быть рассмотрен Управлением социальной политики **при наличии обоснованной, объективной причины такого выбытия и только по просьбе родственников недееспособного лица.** При этом со стороны родственников должен быть предоставлен акт обследования жилищно - бытовых условий, куда временно прибудет недееспособный гражданин, утвержденный органом опеки и попечительства по месту их жительства, к акту приложена справка об отсутствии инфекционных заболеваний в адресе (об эпидблагополучии). Кроме того при временном выбытии недееспособного гражданина к родственникам ГАУ «Тавдинский ПНИ» обязан известить об этом орган опеки и попечительства по месту выбытия недееспособного гражданина с указанием периода временного пребывания его у родственников, на случай возникновения необходимости представления интересов недееспособного, так как граждане, в семьи которых передаются недееспособные лица, не являются опекунами и не могут нести ответственность за принимаемых в семью недееспособных лиц, а также представлять их интересы. При возвращении недееспособного гражданина от родственников направить уведомление в Управление социальной политики по Тавдинскому и Таборинскому районам. Порядок и условия, а также причины временного выбытия недееспособного подопечного должны быть прописаны в локальном акте ГАУ «Тавдинский ПНИ».

Кроме того, результатами проведенной проверки также установлено, что в связи с ненадлежащим исполнением администрацией ГАУ «Тавдинский ПНИ» обязанностей опекуна в отношении недееспособного Кандалова А.В., последнему причинен необоснованный материальный ущерб. Незаконные действия администрации ГАУ «Тавдинский ПНИ» по бесконтрольному выбытию недееспособного Кандалова А.В. из под надзора ГАУ «Тавдинский ПНИ», и передача его паспорта постороннему психически нездоровому лицу (получателю социальных услуг Пьянкову А.Н.), спровоцировали Кандалова А.В. на совершение действий, значение которых он в силу заболевания не может осознавать (самовольное снятие денежных средств со сберегательной книжки). Тем самым недееспособному Кандалову А.В. причинен материальный ущерб в размере 5100 рублей, которые ГАУ «Тавдинский ПНИ» обязан восстановить **в срок до 10.03.2019** г. и направить подтверждающий документ в Управление социальной политики по Тавдинскому и Таборинскому районам (ст. 26 Федерального закона от 24.04.2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»).

Заместитель начальника



Н.А.Тимофеева


Ведущий специалист



А.С.Киселев

Утверждаю:

начальник Управления социальной
политики по Тавдинскому и
Таборинскому районам

 В.Ю.Горбова
«25» февраля 2019г.



Копию акта получил _____