

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Екатеринбург

31.07.2018 года
11 час. 00 мин.

АКТ ПРОВЕРКИ

**Региональной энергетической комиссии Свердловской области
Государственного казенного учреждения социального обслуживания Свердловской области
«Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Невьянского района»**

№ 101

В помещении РЭК Свердловской области по адресу: г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 34 на основании распоряжения РЭК Свердловской области от 28.06.2018 № 101, изданного заместителем председателя РЭК Свердловской области Соболев М.Б., была проведена плановая документарная проверка соблюдения установленного порядка ценообразования и применения регулируемых цен (тарифов) в отношении Государственного казенного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Невьянского района» (далее – ГКУ «СРЦН Невьянского района», Казенное учреждение).

Проверка проведена в период с 04.07.2018 по 31.07.2018.

Продолжительность проверки составила 20 рабочих дней.

Акт составлен РЭК Свердловской области.

Проверяемый период: с августа 2017 года по настоящее время.

Распоряжение о проведении проверки от 28.06.2018 № 101 (далее – Распоряжение) направлено 28.06.2018 в адрес ГКУ «СРЦН Невьянского района» с целью уведомления о начале проверки с 04.07.2018 по электронной почте: tavdetdom@mail.ru. Распоряжение получено 29.06.2018 директором Степановой Е.Ю.

Заверенная копия Распоряжения направлена почтой заказным письмом с уведомлением (исх. № 07-05/4011 от 28.06.2018) и получена согласно уведомлению о вручении 03.07.2018 директором Степановой Е.Ю.

Лица, проводившие проверку: главный специалист отдела контроля цен и тарифов на ЖКУ Тайшина Светлана Александровна, ведущий специалист отдела контроля цен и тарифов на ЖКУ Бердников Юрий Валентинович.

Полное наименование – Государственное казенное учреждение социального обслуживания Свердловской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Невьянского района», сокращенное название – ГКУ «СРЦН Невьянского района».

Место нахождения ГКУ «СРЦН Невьянского района»: 624194, Свердловская область, Невьянский район, г. Невьянск, ул. Демьяна Бедного, д. 21. Тел. (34356) 229-91, адрес электронной почты: nevdd@yandex.ru, tavdetdom@mail.ru.

Директор ГКУ «СРЦН Невьянского района» – Степанова Екатерина Юрьевна, назначена на должность директора распоряжением Правительства Свердловской области от 10.07.2017 № 546-РП.

ГКУ «СРЦН Невьянского района» на основании постановления Правительства Свердловской области от 26.08.2015 № 761-ПП «О передаче функций и полномочий учредителя в отношении государственных казенных образовательных учреждений Свердловской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области» с 01.01.2016 передано в ведение Министерства социальной политики Свердловской области.

ГКУ «СРЦН Невьянского района» поставлено на учет в Межрайонной инспекции ФНС № 28 по Свердловской области 01.01.2012, ИНН 6621007105, КПП 668201001. ОГРН 1026601328445, дата регистрации до 1 июля 2002 года – 03.02.1998.

Казенное учреждение является унитарной некоммерческой организацией.

Казенное учреждение входит в систему социального обслуживания Свердловской области, является организацией социального обслуживания, находящейся в ведении Свердловской области – поставщиком социальных услуг несовершеннолетним в возрасте от 3 до 18 лет, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и детям-инвалидам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, в целях улучшения условий их жизнедеятельности и (или) расширения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Учредителем и собственником имущества Казенного учреждения является Свердловская область. Функции и полномочия учредителя в отношении Казенного учреждения осуществляет Министерство социальной политики Свердловской области, за исключений полномочий по:

- назначению руководителя Казенного учреждения и освобождению его от должности;
- реорганизации и ликвидации Казенного учреждения, а также изменению его типа.

Казенное учреждение имеет структурное подразделение:

Полное наименование - структурное подразделение государственного казенного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Невьянского района», сокращенное наименование - ГКУ «СРЦН Невьянского района». Место нахождения: 624176, Свердловская область, Невьянский район, поселок Таватуйский Детдом, ул. Детства, д. 10.

Предметом деятельности Казенного учреждения является предоставление социального обслуживания несовершеннолетним в возрасте от 3 до 18 лет, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и детям-инвалидам.

Основными видами деятельности Казенного учреждения являются:

- предоставление социального обслуживания в стационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг;
- предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг;
- реализация основных образовательных программ дошкольного образования;
- реализация дополнительных общеразвивающих программ.

Применение цен (тарифов)

Социальные услуги

Правовое регулирование социального обслуживания граждан Свердловской области осуществляется на основании Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 442-ФЗ), а также законов и иных нормативных актов Свердловской области.

Порядок и условия предоставления социальных услуг в Свердловской области определен постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1149-ПП «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Свердловской области и признании утратившим силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области».

Социальные услуги предоставляются получателям социальных услуг в соответствии с Перечнем социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Свердловской области, утвержденным Законом Свердловской области от 03 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» (далее – Закон № 108-ОЗ) (вступил в силу с 01.01.2015).

Социальное обслуживание осуществляется поставщиками социальных услуг в соответствии со стандартами социальных услуг, утверждаемыми Министерством социальной политики Свердловской области.

Результатом предоставления социальных услуг является улучшение условий жизнедеятельности получателя социальных услуг и (или) расширение его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Решение о предоставлении социальных услуг принимается поставщиком социальных услуг на основании:

- заявления гражданина (его законного представителя) по форме, утвержденной Приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 159н;
- документа, удостоверяющего личность получателя социальных услуг;
- документа, подтверждающего полномочия законного представителя (при обращении за получением социальных услуг законного представителя получателя социальных услуг);
- индивидуальной программы;
- документа, подтверждающего место жительства и (или) пребывания, фактического проживания получателя социальных услуг;
- справок о регистрации по месту жительства и составе семьи (при ее наличии) получателя социальных услуг, доходах получателя социальных услуг и членов его семьи (при наличии) и принадлежащем ему (им) имуществе на праве собственности, необходимых для определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно или на условиях частичной оплаты.

Социальные услуги предоставляются получателю социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и получателем социальных услуг (его законным представителем) в течение суток с даты представления соответствующих документов поставщику социальных услуг. Предоставление срочных социальных услуг в целях оказания неотложной помощи осуществляется без заключения договора о предоставлении социальных услуг.

Форма договора о предоставлении социальных услуг утверждается Министерством социальной политики Свердловской области.

Виды предоставления социальных услуг получателю:

- социально-бытовые;
- социально-медицинские;
- социально-психологические;
- социально-педагогические;
- социально-трудовые;
- социально-правовые;
- услуги, оказываемые в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;
- срочные социальные услуги.

Индивидуальная программа в соответствии с федеральным законом является документом, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению, осуществляемые в соответствии с федеральным законом.

Социальные услуги в соответствии с федеральным законом предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме.

Социальные услуги предоставляются бесплатно, за плату или частичную плату.

В соответствии со ст. 21 Областного закона от 03.12.2014 № 108-ОЗ, постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1149-ПП установлены категории граждан, которым социальное обслуживание в стационарной форме предоставляется бесплатно.

Социальные услуги предоставляются бесплатно:

- несовершеннолетним детям;
- лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания в соответствии с федеральным законом предоставляются бесплатно, если на дату обращения среднедушевой доход получателя социальных услуг, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, ниже предельной величины или равен предельной величине среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, установленной законом Свердловской области. Правительством Свердловской области в соответствии с федеральным законом могут быть предусмотрены иные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно.

Социальные услуги, оказываемые на условиях полной (частичной) оплаты, оплачиваются по тарифам, не превышающим предельные тарифы на платные социальные услуги, предоставляемые населению Свердловской области государственными учреждениями социального обслуживания, утвержденным постановлением РЭК Свердловской области от 18.11.2015 № 162-ПК «Об утверждении предельных тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Свердловской области, предоставляемые организациям социального обслуживания, находящимися в ведении Свердловской области».

Согласно п. 2 постановления РЭК Свердловской области от 18.11.2015 № 162-ПК тарифы, утвержденные данным постановлением, являются предельными максимальными и могут понижаться организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Свердловской области, самостоятельно, исходя из экономической целесообразности.

Согласно представленным пояснениям КУ «СРЦН Невьянского района» оказывает социальные услуги по уходу с обеспечением проживания, прочие медицинские услуги и дополнительные образовательные услуги для несовершеннолетних детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, детей с ОВЗ и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Все оказываемые услуги предоставляются бесплатно.

ГКУ «СРЦН Невьянского района» не имеет государственного задания на оказание социальных услуг, так как для казенных учреждений государственное задание не предусматривается.

Социальные услуги получателям оказываются штатными сотрудниками ГКУ «СРЦН Невьянского района» за заработную плату. Возмещение из бюджета за оказанные услуги не поступает.

В ГКУ «СРЦН Невьянского района» функционируют три отделения:

- отделение социальной реабилитации (стационарное, временный приют);
- отделение реабилитации для детей-инвалидов;
- отделение сопровождения замещающих семей.

В стационарном отделении правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных не предусмотрено заключение договоров на социальное обслуживание. Зачисление ребенка в стационарное отделение происходит на основании акта органа опеки и попечительства о направлении несовершеннолетнего гражданина в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Акты о выполнении социальных услуг будут составляться по истечении срока действия индивидуальной программы предоставления социальных услуг (ИППСУ), которая составляется на срок от 1 года до 3-х лет. В учреждении ведется учет выполненных услуг. В проверяемый период акты выполненных работ ГКУ «СРЦН Невьянского района», не составлялись.

К проверке ГКУ «СРЦН Невьянского района» представило документы на подопечных несовершеннолетних детей по всем трем отделениям (социальной реабилитации (стационарное, временный приют); реабилитации для детей-инвалидов; сопровождения замещающих семей), а именно:

- приказы Управления социальной политики министерства социальной политики по Невьянскому району «О признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании»;
- заявления о предоставлении социальных услуг;
- договоры на предоставление социальных услуг;
- договоры оказания услуг по сопровождению замещающей семьи;
- индивидуальные программы предоставления социальных услуг.

В связи с тем, что ГКУ «СРЦН Невьянского района» оказываются социальные услуги несовершеннолетним детям без государственного задания, на бесплатной основе (без применения утвержденных предельных тарифов), а также, учитывая, что при оказании социальных услуг несовершеннолетним в проверяемый период не составлялись акты выполненных работ, в которых бы указывались тарифы на социальные услуги, провести проверку правильности применения утвержденных предельных тарифов при оказании социальных услуг не представляется возможным.

Теплоснабжение

ГКУ «СРЦН Невьянского района» представлена к проверке выписка из ЕГРП от 03.08.2016 на здание угольной котельной, общей площадью 82,2 кв.м, расположенной по адресу: Свердловская область, Невьянский район, п. Таватуйский Детдом.

Согласно представленным пояснениям, вырабатываемая котельной тепловая энергия расходуется на собственные нужды (административно-жилое здание, прачечную, гараж, баню) и на 7 жилых домов поселка п. Таватуйский Детдом. К проверке представлены типовые договоры на оказание коммунальных услуг, заключенные ГКУ «СРЦН Невьянского района» с гражданами, например:

- № 1 от 01.01.2017, заключенный с Андреевой А.Г. и Андреевым С.А. на предоставление коммунальной услуги – теплоснабжение в жилой дом № 1, кв. 1 по ул. Детства п. Таватуйский Детдом, площадью 74,1 кв.м, в т.ч. жилой 46,6 кв.м.

- № 2 от 01.01.2017, заключенный с Белан И.Я. на предоставление коммунальной услуги – теплоснабжение в жилой дом № 1, кв. 2 по ул. Детства п. Таватуйский Детдом, площадью 72,9 кв.м, в т.ч. жилой 45,9 кв.м;

- № 3 от 01.01.2017, заключенный с Панышиным А.А. на предоставление коммунальной услуги – теплоснабжение в жилой дом № 2, кв. 1 по ул. Детства п. Таватуйский Детдом, площадью 21,3 кв.м (общеежитие);

- № 4 от 01.01.2017, заключенный с Чумичевой Н.Д. на предоставление коммунальной услуги – теплоснабжение в жилой дом № 2, кв. 3 по ул. Детства п. Таватуйский Детдом, площадью 15,2 кв.м (общеежитие);

и иные.

Тарифы на тепловую энергию для ГКУ «СРЦН Невьянского района» утверждены постановлением РЭК Свердловской области от 13.12.2016 № 161-ПК «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими

организациями Свердловской области, на 2017-2021 годы» (с изменениями) с календарной разбивкой в следующих размерах:

№ п/п	Наименование муниципального образования, регулируемой организации, системы теплоснабжения, период действия тарифов	Вода
1	2	3
	Государственное казенное учреждение социального обслуживания Свердловской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Невьянского района» (город Невьянск)	
	Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения	
	однотарифный, руб./Гкал	
	с 01.07.2017 по 31.12.2017	1315,40
	с 01.01.2018 по 30.06.2018	1315,40
	с 01.07.2018 по 31.12.2018	1380,21
	Население (тарифы указаны с учетом НДС)	
	однотарифный, руб./Гкал	
	с 01.07.2017 по 31.12.2017	1552,17
	с 01.01.2018 по 30.06.2018	1552,17
	с 01.07.2018 по 31.12.2018	1628,65

ГКУ «СРЦН Невьянского района» производит начисления платы гражданам, проживающим в п. Таватуйский Детдом по ул. Детства за коммунальную услугу (отопление) ежемесячно, в платежных документах (квитанциях), сведения в которых частично заносятся от руки. Квитанции заполняются в одном экземпляре и отдаются гражданам.

К проверке представлены счета – фактуры, акты выполненных работ и копии платежных документов (квитанций) граждан за период с сентября 2017 года по май 2018 года, в которых начисления за отопление производятся гражданам без указания в них объемов тепловой энергии и тарифов, а указывается только сумма к оплате за месяц.

Также, в дополнение к платежным документам представлены ведомости начислений за тепловую энергию жителям домов, расположенных в п. Таватуйский Детдом по ул. Детства, помесечно, за период с сентября 2017 года по май 2018 года, в которых отражена информация об объемах начислений за отопление (исходя из нормативов потребления тепловой энергии на 1 кв. м площади квартиры) и тарифов на тепловую энергию, размер которых соответствует утвержденным органом регулирования (РЭК Свердловской области) на соответствующие периоды.

В соответствии с частью 2 статьи 155 Жилищного кодекса РФ плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится на основании платежных документов, представленных не позднее первого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива. Требования к содержанию платежного документа, на основании которого вносится плата за коммунальные услуги, установлены пунктом 69 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 (далее – Правила). В платежном документе должна быть обязательно указана следующая информация:

Согласно п.69 Правил, в платежном документе указываются:

- а) почтовый адрес жилого (нежилого) помещения, сведения о собственнике (собственниках) помещения (с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества физического лица), а для жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов - сведения о нанимателе жилого помещения (с указанием фамилии, имени и отчества нанимателя);
- б) наименование исполнителя (с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя), номер его банковского счета и банковские реквизиты, адрес (место нахождения), номера контактных телефонов, номера факсов и (при наличии) адреса электронной почты, адрес сайта исполнителя в сети Интернет;
- в) указание на оплачиваемый месяц, наименование каждого вида оплачиваемой коммунальной услуги, размер тарифов (цен) на каждый вид соответствующего коммунального ресурса, единицы измерения объемов (количества) коммунальных ресурсов (при применении в расчетах за коммунальные услуги по горячему водоснабжению тарифов на горячую воду, состоящих из компонента на холодную воду, используемую в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, и компонента на тепловую энергию, используемую на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, - величина каждого из компонентов, единицы измерения объема (количества) горячей воды и тепловой энергии в натуральных величинах);
- г) объем каждого вида коммунальных услуг, предоставленных потребителю за расчетный период в жилом (нежилом) помещении, и размер платы за каждый вид предоставленных коммунальных услуг, определенные в соответствии с настоящими Правилами;
- д) объем каждого вида коммунальных услуг, предоставленных за расчетный период на общедомовые нужды в расчете на каждого потребителя, и размер платы за каждый вид таких коммунальных услуг, определенные в соответствии с настоящими Правилами;
- е) общий объем каждого вида коммунальных услуг на общедомовые нужды, предоставленный в многоквартирном доме за расчетный период, показания коллективного (общедомового) прибора учета соответствующего вида коммунального ресурса, суммарный объем каждого вида коммунальных услуг, предоставленных во всех жилых и нежилых помещениях в многоквартирном доме, объем каждого вида коммунального ресурса, использованного исполнителем за расчетный период при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению (при отсутствии централизованных теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения);
- ж) сведения о размере перерасчета (доначисления или уменьшения) платы за коммунальные услуги с указанием оснований, в том числе в связи с использованием жилым помещением временно проживающими потребителями; предоставлением коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность; временным отсутствием потребителя в занимаемом жилом помещении, не оборудованном индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета; уплатой исполнителем потребителю неустоек (штрафов, пеней), установленных федеральными законами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг; иными основаниями, установленными в настоящих Правилах;
- з) сведения о размере задолженности потребителя перед исполнителем за предыдущие расчетные периоды;
- и) сведения о предоставлении субсидий и льгот на оплату коммунальных услуг в виде скидок (до перехода к предоставлению субсидий и компенсаций или иных мер социальной поддержки граждан в денежной форме);
- к) сведения о рассрочке и (или) отсрочке внесения платы за коммунальные услуги, предоставленной потребителю в соответствии с пунктами 72 и 75 настоящих Правил;
- л) другие сведения, подлежащие в соответствии с настоящими Правилами, нормативными актами,

регулирующими порядок установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, включению в платежные документы;

Согласно п. 71 Правил, примерная форма платежного документа для внесения платы за коммунальные услуги и методические рекомендации по ее заполнению устанавливаются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

В качестве замечания следует отметить, что форма квитанций, предъявляемых ГКУ «СРЦН Невьянского района» гражданам с начислениями за отопление не соответствует примерной форме платежного документа для внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и предоставления коммунальных услуг, утвержденной приказом от 26.01.2018 № 43/пр Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.


Так, ГКУ «СРЦН Невьянского района» начислено за отопление:


1) гр. Паньшину А.А. (ул. Детства, д. 2, кв. 1) в квитанции за октябрь 2017 года на сумму 1752,24 руб. Согласно представленным начислениям за коммунальные услуги (тепловую энергию) за октябрь 2017 года начисления произведены исходя из норматива 0,053 Гкал/м², (площадь квартиры 21,3 м²), по утвержденному тарифу в размере 1552,17 руб./Гкал на сумму 1752,24 руб.;

2) гр. Белан И.Я. (ул. Детства, д. 1, кв. 2) в квитанции за февраль 2018 года на сумму 5997,12 руб. Согласно представленным начислениям за коммунальные услуги (тепловую энергию) за февраль 2018 года начисления произведены исходя из норматива 0,053 Гкал/м², (площадь квартиры 72,9 м²), по утвержденному тарифу в размере 1552,17 руб./Гкал на сумму 5997,12 руб.

В ходе проверки ГКУ «СРЦН Невьянского района» представлен журнал учета проверок, который в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями), вправе вести юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Запись в Журнал учета проверок юридического ГКУ «СРЦН Невьянского района» проводимых органами государственного контроля (надзора), внесена.


(подпись проверяющего)



(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального
предпринимателя, его уполномоченного
представителя)

Подписи лиц, проводивших проверку

 С.А. Тайшина

 Ю.В. Бердников

С актом проверки ознакомлен, экземпляр акта получил:



«31» 04 2018 года


(подпись)