

**Пакет документов  
по антитеррористической безопасности  
территориального отраслевого исполнительного органа государственной  
власти Свердловской области – Управление социальной политики  
Министерства социальной политики Свердловской области по городу  
Качканару**

**(сокращенное наименование: Управление социальной политики по городу Качканару)**

**КАЧКАНАР**

**2018**

# Организация антитеррористической безопасности в Управление социальной политики по городу Качканару (далее Управление).

## **1. Система обеспечения безопасности Управления социальной политики по городу Качканару**

**Система безопасности учреждений** — это комплекс организационно-технических мероприятий, осуществляемых Министерством социальной политики Свердловской области, территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти — Управлениями социальной политики и подведомственными учреждениями Министерства социальной политики в сфере социального обслуживания с органами власти, правоохранительными и иными структурами с целью обеспечения постоянной готовности учреждений к безопасной повседневной деятельности, а также к действиям в случае угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций.

Формируется и достигается в процессе реализации следующих основных мероприятий:

### **1. Организация физической охраны Управления**

Ее задачи:

- контроль и обеспечение безопасности объекта и его территории с целью своевременного обнаружения и предотвращения опасных проявлений и ситуаций;
- осуществление пропускного режима, исключающего несанкционированное проникновение на объект граждан и техники;
- защита персонала и клиентов от насильственных действий в Управлении и на его территории.

Управление социальной политики по г.Качканару располагается на 1 этаже левого крыла в здании Администрации Качканарского городского округа. Все ситуации в сфере противодействия контролируются отделом администрации ГО и ЧС. Проводятся совещания межведомственных комиссий по профилактике и предотвращению данных ситуаций. Защищенность здания организована через пропускную систему. В административном здании установлена система видеонаблюдения, выведенная на монитор охранника, и отслеживаемая круглосуточно.

Дополнительные мероприятия осуществляются путем привлечения сил подразделений вневедомственной охраны органов внутренних дел, частных охранных предприятий имеющих лицензию на осуществление частной охранной деятельности, выданную органами внутренних дел.

**2. Организация инженерно-технической укреплённости охраняемого объекта** (ограждения, решетки, металлические двери и запоры, противотаранные устройства и др.). Предназначены для оказания помощи сотрудникам охраны при выполнении ими служебных обязанностей по

поддержанию общественного порядка и безопасности в повседневном режиме и в ЧС.

**3. Организация инженерно-технического оборудования Управления**  
Включает в себя системы:

- охранной сигнализации (в т.ч. по периметру здания, частично ограждения);
- тревожно-вызывной сигнализацией (образованную локально или выведенную на «01»), на вахте Администрации;
- телевизионного видеонаблюдения;
- ограничения и контроля за доступом в Управление нет, но в ежедневном режиме помещение в период работы осматривается ответственным сотрудником;
- радиационного контроля и контроля химического состава воздуха не имеется.

**4. Плановая работа по антитеррористической защищенности ОУ**  
(«Паспорт безопасности (антитеррористической защищенности) учреждения») имеется в наличии, утвержден в 2017 году

**5. Обеспечение контрольно-пропускного режима – постоянно;**

**6. Выполнение норм противопожарной безопасности – постоянно;**

**7. Выполнение норм охраны труда и электробезопасности – постоянно;**

**8. Плановая работа по вопросам гражданской обороны – проводится постоянно совместно с администрацией Качканарского городского округа**

**9. Взаимодействие с правоохранительными органами и другими структурами и службами – в постоянном режиме работы;**

**10. Правовой всеобуч, формирование современной культуры безопасности жизнедеятельности – ежеквартально в форме тех.учебы, а также при изменениях в режиме работы сотрудников или законодательстве.**

**11. Финансово-экономическое обеспечение мероприятий**

Управлением ежегодно закладываются денежные средства на обучение и приобретение средств для обеспечения сотрудников в соответствии с Планом антитеррористических мероприятий на следующий отчетный год. Предусматривает также работу по проверке законности и целесообразности различных договорных обязательств, проверку и анализ экономической эффективности работы с охранными предприятиями, а также организациями, фирмами, партнерами, участвующими в реализации мероприятий по вопросам обеспечения безопасности.

Формы и методы работы в области организации безопасности и антитеррористической защищенности объектов социальной сферы:

- обучение персонала, сотрудников и клиентов;
- взаимодействие с органами исполнительной власти;
- взаимодействие с правоохранительными структурами;
- изучение и совершенствование нормативно - правовой базы в области комплексной безопасности объектов системы социальной сферы;

- осуществление контроля подведомственных учреждений социальной политики на территории Качканарского городского округа, в части:
  - проведения плановых и внеплановых проверок по всем видам деятельности, обеспечивающим безопасность и антитеррористическую защищенность учреждений социальной сферы;
  - совершенствования материально-технической базы и оснащенности учреждений социальной сферы техническими средствами охраны и контроля.

## **2. Мероприятия по снижению риска и смягчению последствий террористических акций.**

*Противодействие терроризму в организациях осуществляется путем проведения мероприятий, направленных на снижение рисков терактов и защиту от опасностей, связанных с ними, а также путем содействия органам, ведущим борьбу с терроризмом.*

Система органов и структур, занимающихся вопросами борьбы с терроризмом, включает в себя:

- *на федеральном уровне* – Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти в сфере их деятельности (ФЗ-35 от 06.03.2006 г. «О противодействии терроризму» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017));

- *на уровне субъекта федерации* (Свердловская область) – Губернатор Свердловской области, местные органы исполнительной власти.

**Координаторами деятельности органов власти являются антитеррористические комиссии.**

*Национальный антикризисный комитет, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации созданы в соответствии с Указом Президента РФ от 15.02.2006г. №116 (ред. от 29.07.2017) «О мерах по противодействию терроризму».*

*Антитеррористическая комиссия Качканарского городского округа (далее КГО) функционирует при Администрации КГО и Комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности КГО для проведения в КГО государственной политики в сфере борьбы с терроризмом.*

*Муниципальная антитеррористическая комиссия создаётся по распоряжению главы КГО, членом которой является начальник Управления.*

*Антитеррористические комиссии осуществляют свою деятельность в соответствии с планом деятельности или с возникшей необходимостью.*

*В Управлении снижение риска терактов достигается путем проведения комплекса мероприятий.*

**К комплексу мер по противодействию терроризму относятся:**

- *правовые* - доведение до персонала учреждения требований федеральных законов и постановлений (осуществляется в рамках системы подготовки и в рамках пропаганды знаний в области защиты от ЧС);

- **информационные** – разоблачение всей сути и опасности терроризма, его целей и т. д. (беседы, лекции, использование справочно-информационных стендов);

- **административные** – издание приказов, распоряжений о соблюдении установленных правил, о назначении ответственных лиц за проведение защитных мероприятий.

Знания о терроризме, как наиболее опасном преступном явлении сегодняшнего дня, умение его предупредить, правильно вести себя при его угрозе дают возможность защитить себя и окружающих от последствий теракта.

В Управлении ежегодно разрабатывается План мероприятий антитеррористической направленности и включает в себя в качестве основных направлений противопожарные и антитеррористические мероприятия. Последние реализуются в соответствии с требованиями, изложенными в Указе Президента РФ от 13.09.04 № 1167 «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом», а противопожарные мероприятия осуществляются исходя из требований Федерального закона от 21.12.94 № 69 - ФЗ «О пожарной безопасности» (в ред. от 29.07.2017) и иных нормативно-правовых актов (в т. ч. ведомственных), принятых во исполнение данного федерального закона.

В Качканарском городском округе утверждена комиссия «По предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Качканарского городского округа», членом которой является заместитель начальника Управления.

Отметим, что на сегодняшний день у любого учреждения социальной сферы имеется достаточный набор правовых оснований для принятия мер по обеспечению собственной безопасности и безопасности получателей государственных услуг.

В качестве основных направлений организации безопасности Управления, при реализации которых требуется выделение значительных денежных средств, необходимо:

- обеспечение учреждения сигналом тревоги на случай террористического акта и телефоном (могут быть использованы для мероприятий как антитеррористической, так и пожарной безопасности);

- обеспечение учреждения аппаратурой наружного и внутреннего наблюдения;

- охрана учреждения специальными организациями, имеющими лицензию на право осуществления данной деятельности, на основании договора;

Приведенный выше перечень не является исчерпывающим, и каждое учреждение социальной сферы исходя, из специфики своей деятельности может включить в него дополнительные мероприятия, направленные на обеспечение безопасности конкретного учреждения, оказывающие государственные социальные услуги.

**Документы по антитеррористической безопасности, разработанные в Управлении, находящегося на территории Качканарского городского округа, для удобства работы с ними и обеспечения единого порядка хранения сведены в папки:**

**Папка № 1 - Законодательные и нормативные акты по антитеррористической защищённости;**

**Папка № 2 - Нормативные документы по организации антитеррористической работы в Управлении.**

*Рекомендовано подведомственным учреждениям:*

*ГАУ КЦСОН «Забота» г.Качканара;*

*ЦСПСиД г.Качканара*

## **ПАПКА № 1**

### **Законодательные и нормативные акты по антитеррористической защищённости**

В папке должны находиться: Федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации, приказы и другие документы МЧС России, Законы, постановления Свердловской области, приказы, инструктивные письма, изданные Министерством социальной политики РФ, Министерством социальной политики Свердловской области, касающиеся антитеррористической защищённости, Постановления Главы Администрации Качканарского городского округа, приказы, инструктивные письма.

**1. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности».**

Настоящий Закон закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяет систему безопасности и ее функции, устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности.

**2. Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)**

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

**3. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».**

**4. Федеральный закон от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в редакции от 03.07.2016 г.).**

**5. Указ Президента от 15 февраля 2006 № 116 (ред. от 29.07.2017) «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете»).**

**6. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».**

**7. Указ Президента РФ от 28 ноября 2014 г. № Пр-2753 «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года».**

**8. Указ Президента РФ от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».**

**9. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (ред. от 17.05.2017) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;**

10. Постановление Правительства РФ от 12 мая 2009 года № 537 (ред. от 01.07.2014) «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

11. Постановление Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

12. Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (ред. от 19.01.2018) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

13. Письмо Министерства образования РФ «О проведении занятий по вопросам противодействия химическому и биологическому терроризму» от 15 октября 2001 г. № 42-15/42-11.

14. Методические рекомендации по обеспечению правопорядка и антитеррористической защищенности учреждений социальной сферы. Правительство Свердловской области. Департамент общественной безопасности Свердловской области, 2016. (подготовлены Евдокимовым Владимиром Васильевичем, начальником отдела защиты населения и территорий Департамента общественной безопасности Свердловской области).

15. Рекомендации по обучению персонала объекта социальной сферы порядку действий при угрозе либо совершении противоправного действия (бездействия), в том числе террористического акта. Правительство Свердловской области. Департамент общественной безопасности Свердловской области, 2016. (подготовлены Евдокимовым Владимиром Васильевичем, начальником отдела защиты населения и территорий Департамента общественной безопасности Свердловской области).

16. Паспорт антитеррористической и противодиверсионной защищенности территориального отраслевого исполнительного органа государственной власти Свердловской области – Управление социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области по городу Качканару .

17. Паспорт безопасности территориального отраслевого исполнительного органа государственной власти Свердловской области – Управление социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области по городу Качканару.

18. Локальные акты Управления социальной политики по антитеррористической безопасности учреждения

18. Инструкции (Приложение)

## ПАПКА № 2

### Нормативные документы по организации антитеррористической работы в Управлении социальной политики по городу Качканару

1. Приказ начальника Управления о создании антитеррористической группы, утверждении системы работы по противодействию терроризму и экстремизму, утверждении Положения о антитеррористической группе (*приложение № 1*).

2. Инструкция начальнику Управления по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности сотрудников и клиентов в условиях повседневной деятельности (*приложение № 2*).

3. План профилактической работы по предотвращению террористических актов (*приложение № 3*).

4. Инструкция персоналу по действиям при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство (*приложение № 4*).

5. Рекомендуемые зоны эвакуации и оцепления при обнаружении взрывного устройства или подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством (*приложение № 5*).

6. Инструкция персоналу по действиям при поступлении угрозы террористического акта по телефону (*приложение № 6*).

7. Инструкция руководителю по действиям при поступлении угрозы террористического акта в письменном виде (*приложение № 7*).

8. Инструкция персоналу по действиям при захвате террористами заложников (*приложение № 8*).

9. Инструкция по действиям постоянного состава и клиентов в условиях возможного биологического заражения (*приложение № 9*).

10. Рекомендации для включения по обеспечению охраны Управления в смету расходов, в соответствии с Планом мероприятий на следующий отчетный год (*приложение № 10*):

- виды, система, порядок и задачи охраны объектов;
- общие положения;
- организация делопроизводства;
- меры инженерно-технической укреплённости Управления;
- оборудование Управления техническими средствами;
- создание системы оповещения;
- организация взаимодействия администрации Управления;
- категорирование объектов возможных террористических посягательств;
- рекомендации по разработке плана-схемы охраны Управления при угрозе или совершении террористического акта;
- оценка эффективности систем антитеррористической защиты и разработка перспективного плана оборудования инженерно-техническими средствами охраны и обеспечения безопасности управления;

11. Рекомендации по обучению сотрудников управления действиям при возникновении террористических угроз и иных преступных посягательств. (приложение № 11)

12. Акт комиссионной проверки антитеррористической защищённости управления (приложение № 12).

13. Схема оповещения персонала. (приложение № 13)

**14. Паспорт безопасности** (приложение № 14):

- положение о паспорте безопасности;
- аннотация;
- возможные ситуации на объекте;
- сведения о персонале объекта;
- силы и средства охраны объекта;
- план-схема охраны;
- документация приложение;
- приложение к пунктам паспорта безопасности (приложение № 1-3).

15. Памятка дежурному администратору о первоочередных действиях при угрозе террористического акта (приложение № 15).

16. Памятка начальнику управления о первоочередных действиях при угрозе террористического акта (приложение № 16).

17. Функциональные обязанности ответственного лица управления по выполнению мероприятий по антитеррористической защищённости (приложение № 17).

18. Рекомендации начальнику управления по противодействию терроризму (приложение № 19).

19. Инструкция и памятка ответственному сотруднику (приложение № 18):

- по пожарной безопасности
- о мерах по антитеррористической безопасности и защите сотрудников

20. Рекомендации начальнику по предотвращению террористических актов (приложение № 20).

21. Рекомендации должностному лицу при получении угрозы о взрыве (приложение № 21).

22. Рекомендации должностному лицу при обнаружении предмета, похожего на взрывоопасный (приложение № 22).

23. Инструкция по ведению телефонного разговора при угрозе взрыва (приложение № 23).

24. Контрольный лист наблюдений при угрозе по телефону (приложение № 24).

25. Применяемые условные обозначения (приложение № 25).