



МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОТРАСЛЕВОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ – УПРАВЛЕНИЕ  
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО ГОРОДУ ПЕРВОУРАЛЬСКУ  
(Управление социальной политики по г. Первоуральску)

## П Р И К А З

«25» августа 2017 г.

№ 6100

**О проведении проверок деятельности организаций, осуществляющих полномочия  
органа опеки и попечительства**

Во исполнение пунктов 1.9, 1.10 протокола совещания «Об итогах деятельности управления социальной политики, организаций социального обслуживания по выявлению и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 1 полугодие 2017 года» от 10.08.2017, в соответствии с письмом ГАУ «ЦСПСиД «Гнездышко» Кировского района г.Екатеринбурга от 18.08.2017 № 369,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Отделу опеки и попечительства (О.В. Карпов) организовать и провести проверку деятельности организаций, осуществляющих полномочия органа опеки и попечительства - ГАУ «Центр социальной помощи семье и детям «Росинка» города Первоуральска, ГКУ «Социально-реабилитационный центр несовершеннолетних города Первоуральска». Срок проведения проверки – 18.09.2017.
2. Утвердить комиссию для проведения проверок в составе ведущих специалистов отдела опеки и попечительства Калгановой О.Н., Курята М.А.
3. Утвердить план проведения проверок (приложение).
4. Информацию о проведении проверок с приложением копий актов проверок и предложений по повышению эффективности и качества работы по исполнению учреждениями полномочий органа опеки и попечительства направить для анализа и обобщения в ГАУ «ЦСПСиД «Гнездышко» Кировского района г.Екатеринбурга в срок до 20.09.2017.
5. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя начальника отдела опеки и попечительства О.В. Карпова.

Начальник Управления

Н.А. Логунова

План проведения проверок деятельности организаций, осуществляющих полномочия органа опеки и попечительства

Проверки проводятся по следующим направлениям деятельности организаций, осуществляющих полномочия органа опеки и попечительства.

1. Выявление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в том числе по составлению акта обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи).
2. Подбор и подготовка граждан, выразивших желание принять детей на воспитание в семью, на предмет соблюдения требований законодательства, регламентирующих порядок исполнения указанного полномочия.
3. Организация исполнения полномочий органа опеки и попечительства в учреждениях (наличие локальных актов по исполнению переданных полномочий, «закрепление» обязанностей по исполнению полномочия (полномочий) в должностных регламентах сотрудников, наличие контроля за исполнением полномочий со стороны руководителей организаций, проведение мероприятий по оценке эффективности и качества исполнения полномочий на основе данных ежеквартального мониторинга, проводимого Министерством социальной политики Свердловской области, Центром социальной помощи семье и детям «Гнездышко» Кировского района г.Екатеринбурга, наличие мер, направленных на повышение эффективности работы по исполнению полномочий и прочее).



**Информационная справка о результатах проверки  
ГАУ «ЦСПСид «Росинка» г. Первоуральска**

**Цель проверки:** исполнение ГАУ «ЦСПСид «Росинка» г. Первоуральска (далее — Центр) полномочий органа опеки и попечительства по выявлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в том числе по составлению акта обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи); подбору и подготовке граждан, выразивших желание принять детей на воспитание в семью.

**Основание:** протокол от 14.08.2017 № 07-01-47/101 совещания Министерства социальной политики Свердловской области «Об итогах деятельности управлений социальной политики, организаций социального обслуживания по выявлению и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 1 полугодие 2017 года» от 10.08.2017, Приказ Управления социальной политики по г. Первоуральску от 25.08.2017 № 6100.

Проверка произведена 18.09.2017 комиссией в составе:

- ведущий специалист Отдела опеки и попечительства Управления социальной политики по г. Первоуральску О.Н. Калганова;
- ведущий специалист Отдела опеки и попечительства Управления социальной политики по г. Первоуральску М.А. Курята.

В присутствии представителей Центра:

- заместителя директора ГАУ «ЦСПСид «Росинка» г. Первоуральска Сафаргалиевой Н.А.;
- заместителя директора ГАУ «ЦСПСид «Росинка» г. Первоуральска Корольковой Е.М.;
- заведующей отделения сопровождения ГАУ «ЦСПСид «Росинка» г. Первоуральска Иляевой Е.В.

В ходе проверки были изучены вопросы соблюдения требований законодательства, регламентирующего порядок исполнения переданных полномочий органа опеки и попечительства по выявлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в том числе по составлению акта обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи); подбору и подготовке граждан, выразивших желание принять детей на воспитание в семью, организации исполнения полномочий в учреждении.

**Проверкой установлено:**

Приказом Управления социальной защиты населения по г. Первоуральску от 06.09.2010 № 1111 Центру переданы полномочия:

- выявление детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей;



- подбор и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах на безвозмездной основе.

Заключен договор от 14.09.2010 №03-ООиП/2010.

*Исполнение полномочия по выявлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

Полномочие по выявлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в должностных инструкциях за специалистами не закреплены. В двух должностных инструкциях специалистов отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних внесена обязанность по выявлению детей, находящихся в социально-опасном положении. Двух специалистов Центр планирует принять в указанное отделение на работу.

**Проверен Журнал учета сообщений о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей (далее – Журнал сообщений):**

Журнал сообщений - начат 11.10.2016 (действующий).

Журнал сообщений прошит, прошнурован и пронумерован, скреплен печатью, имеется номенклатурный номер (11-12).

За шесть месяцев 2017 года зарегистрировано 16 обращений, в отношении 20 детей. По результатам обследований 12 детей были признаны оставшимися без попечения, 6 детей признаны сиротами, в отношении 2 детей факт отсутствия родительского попечения не установлен.

**К ведению журнала замечаний нет.**

**Рекомендуется в графу «Дата передачи сведений о ребенке утратившим родительское попечение» Журнала сообщений вносить - подтвержденный статус ребенка.**

В соответствии с порядком утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.09.2009 (далее -Порядок) акт обследования условий жизни оформляется в течении 3 дней со дня проведения обследования, подписывается проводившей обследование организацией и утверждается руководителем организации. Акт направляется в органы опеки и попечительства в течении 1 дня следующего за днем его утверждения. В нарушение Порядка установлено, что Центром не соблюдаются указанные сроки.



Так, 08.06.2017 в Журнале сообщений зарегистрировано поступившее сведение о несовершеннолетнем Устюгове К.А., 2002 г.р., который возможно относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 09.06.2017 специалисты Центра осуществили выход в семью ребенка. Факт отсутствия родительского попечения подтвердился, но акт обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи был направлен в орган опеки и попечительства 13.06.2017.

28.02.2017 в Журнале сообщений зарегистрировано поступившее сведение о несовершеннолетней Кайнаровой К.А., 2011 г.р., которая возможно относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 02.03.2017 специалисты Центра осуществили выход в семью ребенка. Факт отсутствия родительского попечения подтвердился, но акт обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи был направлен в орган опеки и попечительства 06.03.2017.

26.01.2017 в Журнале сообщений зарегистрировано поступившее сведение о несовершеннолетнем Марюхе С.О. 2004 г.р., который возможно относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 02.02.2017 специалисты Центра осуществили выход в семью ребенка. Факт отсутствия родительского попечения подтвердился, но акт обследования условия жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи был направлен в орган опеки и попечительства 07.02.2017.

*По итогам проверки по исполнению полномочия по выявлению детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей Управление считает необходимым в обязательном порядке:*

- организовать работу по разработке и утверждению должностных инструкций специалистов по выявлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
  - в соответствии с действующим законодательством РФ проводить обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи (далее- Акт обследования) и направлять подписанные и утверждённые руководителем Центра Акты обследований в установленные законом сроки.
- Выявленные нарушения устранить, рекомендации принять к работе.*

*Исполнение полномочия по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным*



законодательством Российской Федерации формам на безвозмездной основе.

Полномочие органа опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, выразивших желание принять детей на воспитание в семью, осуществляют четыре сотрудника уполномоченной организации (заведующий отделением сопровождения замещающих семей, педагог-психолог, юрисконсульт, медицинская сестра). Обязанности сотрудников по исполнению данного полномочия закреплены в должностных инструкциях.

Проверен Журнал учета заявлений лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – Журнал учета).

Журнал учета - начат 12.01.2017 (действующий). Предыдущий Журнал учета кандидатов в замещающие родители прекращен, так как не соответствовал требованиям законодательства РФ (требование по устранению было изложено по результатам проверки Управления от 12.01.2017);

Журнал учета прошит, прошнурован и пронумерован, скреплён печатью, имеется номенклатурный номер (11-12).

К ведению Журнала учета замечаний нет.

Проверен Журнал учета выданных свидетельств о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – Журнал учета свидетельств).

Журнал учета выданных свидетельств прошит, пронумерован и скреплён печатью, имеется номенклатурный номер (11-13).

Журнал учета выданных свидетельств начат - 08.10.2012.

К ведению Журнала учета выданных свидетельств замечаний нет.

Проверен Журнал учета посещений занятий в ШЗР (далее – Журнал учета посещений).

Журнал учета посещений - начат 11.01.2016 (действующий).

Журнал учета посещений прошит, пронумерован и скреплён печатью, имеется номенклатурный номер (11-26).

К ведению Журнала учета посещений - замечаний не выявлено.

Тематический план программы школы замещающих родителей утвержден директором Центра 03.08.2015, в соответствии с Постановлением



Правительства Свердловской области от 26.09.2012 №1064-ПП (ред. 21.05.2014).

Проведена выборочная проверка документов граждан, прошедших подготовку и выразивших желание принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

1. Документы гр. Таланцевой И.В. личное дело № 33/17:

- личное дело гражданина прошито, прошнуровано и пронумеровано, скреплено печатью;

- заявление гражданина о зачислении на курс от 27.06.2017 зарегистрировано в Журнале учета заявлений 27.06.2017 № 33 по индивидуальной подготовке, однако разработанный и утвержденный индивидуальный план подготовки в личном деле отсутствует. Вместе с тем, согласно п.15 Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.03.2015 № 235 (далее - Порядок) при осуществлении индивидуальной подготовки организацией разрабатывается и утверждается индивидуальный план.

Рекомендовано Центру: внести изменения в форму заявления гражданина, добавив формулировку: «курс подготовки осуществляется в соответствии с действующим тематическим планом программы»

- приказ о зачислении на курс подготовки от 27.06.2017 №12 подписан руководителем Центра;

- в личном деле имеется заявление гражданина о согласии в проведении с ним психологического обследования, а также результат по итогам проведенного обследования. Имеется отметка о получении гражданином психологического обследования (08.09.2017). Порядок проведения психологического обследования в соответствии с требованиями, утвержденными Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.03.2015 №235, Центром соблюдены.

- в личном деле имеется тематический план программы замещающих родителей, в котором предусмотрены академические часы на каждый курс подготовки, но отсутствует указание на академические часы, которые отводятся практическим занятиям (тренингам).

Рекомендовано Центру — в графе, предусматривающей часы занятий, разграничить формы занятий на консультативные (лекции, беседы) и



практические занятия (тренинги), с отведением на каждую форму часов предусмотренных утверждённым тематическим планом программы.

- курс гражданином пройден в полном объеме в соответствии с тематическим планом программы;

- в свидетельстве о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей на территории Российской Федерации от 08.09.2017 №268/2017 (далее – свидетельство), имеется подпись от 12.09.2017 о вручении 2-го экземпляра гражданину свидетельства. Порядок выдачи свидетельства гражданину в соответствии с требованиями, утвержденными Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.03.2015 №235, Центром соблюден.

- Копии документов, имеющих в личном деле гражданина, заверены надлежащим образом

Проверены личные дела супругов Егоровых (№16/17 от 06.03.2017, №17/17 от 06.03.2017). Замечания по ведению личных дел Егоровых аналогичны предыдущему делу Таланцевой. Рекомендации Центру аналогичные.

*В ходе проверки было установлено, что замечания выявленные по результатам проверки от 12.01.2017 и предложенные рекомендации, Центром были приняты к сведению. Замечания устранены, рекомендации выполнены.*

На сегодняшний день, Управлением установлен ряд случаев, при которых опекуны (приёмные родители) выполняя функции законного представителя, ненадлежащим образом исполняют свои обязанности, а именно, зафиксированы случаи жестокого обращения с несовершеннолетними детьми в семьях опекунов.

Письмом Министерства образования и науки РФ от 24.08.2012 № ИР-713/07 «О подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» определены основные задачи подготовки кандидатов в приемные родители, в том числе:

- подготовка граждан к приему на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявление и формирование у граждан воспитательных компетенций, а также родительских навыков для содержания и воспитания ребенка, в том числе для охраны его прав и здоровья, создания безопасной среды, успешной социализации, образования и развития;

- помощь кандидатам в приемные родители в определении своей готовности к приему на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, в выборе формы устройства ребенка на воспитание в семью, в



осознании реальных проблем и трудностей, с которыми им предстоит встретиться в процессе воспитания приемного ребенка;

- ознакомление кандидатов в приемные родители с основами законодательства в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, правами и обязанностями приемных родителей, существующими формами профессиональной помощи, поддержки и сопровождения приемных семей.

На основании изложенного, учитывая Порядок подготовки граждан к принятию в семью ребенка (детей), оставшихся без попечения родителей, указанные выше задачи, Управление считает необходимым организовать следующую работу:

- рассмотреть ряд тем, указанных в Программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 26.09.2012 № 1064-ПП, а именно в части увеличения академических часов на обсуждение тем, являющихся более актуальными и необходимыми в воспитании детей указанной категории;

- при индивидуальной подготовке граждан, разрабатывать и утверждать индивидуальный план программы таких граждан;

- при организации и проведении подготовки граждан, особое внимание уделить практическим занятиям (тренингам), согласно Приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.08.2012 №623, отводить на них большую часть академических часов;

- знакомить граждан с основами законодательства в сфере защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей в семью, права и обязанностями приемных родителей, существующими формами профессиональной помощи, поддержки и сопровождения приемных семей.

На основании изложенного, директору Центра Н.Г. Ахаимовой устранить нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки, принять рекомендации в организации работы.

Информировать Управление о проведенной работе в срок до 18.10.2017.

Настоящая информационная справка составлена в 3-х экземплярах:

1-й экз - в Управление социальной политики по г. Первоуральску;

2-й экз - в ГАУ «ЦПСИД «Росинка» г. Первоуральска.

3-й. — ГАУ СОН СО «ЦПСИД «Гнездышко» Кировского района города Екатеринбурга»

Заместитель начальника отдела опеки  
и попечительства Управления социальной