

№ 246 от 13.09.17 г.



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прокуратура Свердловской
области

Прокуратура г. Ивделя

624590, г. Ивдель, ул. Трошева, д. 39
тел/факс 8-(34386)-2-22-96

11.09.2017 № 02-02-17

Директору Государственного
автономного учреждения социального
обслуживания Свердловской области
«Комплексный центр социального
обслуживания населения г. Ивделя»

Коваленко Н.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства в сфере охраны труда

Прокуратурой города Ивделя проведена проверка соблюдения законодательства в сфере охраны труда, в результате которой в деятельности должностных лиц Государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Ивделя» (далее – ГАУ «КЦСОН») выявлены следующие нарушения.

Статьей 5 Трудового Кодекса РФ (далее – ТК РФ) предусмотрено, что регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из Трудового Кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права; иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права: указами Президента Российской Федерации и др.

Согласно положениям ст. 225 ТК РФ все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В силу ст. 212 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

✓ Во исполнение указанных положений законодательства Министерством труда РФ и Министерством образования РФ принято совместное постановление от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций».

В соответствии п. 1.6, п.п. 2.3.1. Постановления Минтруда РФ № 1, Минобразования РФ № 29 от 13.01.2003 «Об утверждении Порядка обучения по

охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» (далее – Порядок обучения), обучению по охране труда и проверке знаний требований охраны труда подлежат все работники организации, в том числе ее руководитель.

Руководители организаций проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей при поступлении на работу в течение первого месяца, далее - по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

Директором ГАУ «КЦСОН» указанное требование законодательства проигнорировано, специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей директором Коваленко Н.В. после 14.08.2013 не пройдено.

Разделом III Порядка обучения предусмотрен порядок проверки знаний охраны труда. Пунктом 3.4. Порядка обучения предусмотрено, что для проведения проверки знаний требований охраны труда работников в организациях приказом (распоряжением) работодателя (руководителя) создается комиссия по проверке знаний требований охраны труда в составе не менее трех человек, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в установленном порядке.

Результаты проверки знаний требований охраны труда работников организации оформляются протоколом по форме согласно приложению № 1 к Порядку обучения, что предусмотрено п. 3.6 названного Порядка.

В нарушение указанных требований законодательства в ГАУ «КЦСОН» не обеспечена проверка знаний требований охраны труда у работников, комиссия по проверке знаний требований охраны труда не создана, отсутствуют протоколы проверки знаний требований охраны труда, билеты, контрольные вопросы.

Пунктом 2.1 Порядка обучения предусмотрено, что для всех принимаемых на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу, работодатель (или уполномоченное им лицо) обязан проводить инструктаж по охране труда.

Проведение всех видов инструктажей регистрируется в соответствующих журналах проведения инструктажей (в установленных случаях - в наряде-допуске на производство работ) с указанием подписи инструктируемого и подписи инструктирующего, а также даты проведения инструктажа.

Приказом Росстандарта от 09.06.2016 № 600-ст введен в действие «ГОСТ 12.0.004-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения» (далее - «ГОСТ 12.0.004-2015»), приложением А к которому предусмотрены формы журналов регистрации вводного инструктажа, инструктажа на рабочем месте, целевого инструктажа. также приложением Б «ГОСТ 12.0.004-2015» предусмотрены программы обучения безопасности труда, в том числе программа Б.1 - примерная программа вводного инструктажа по охране труда.

В нарушение указанных требований Порядка проведение инструктажей по охране труда регистрируется в одном журнале, не соответствующим формам, установленным приложением А к «ГОСТ 12.0.004-2015», программа вводного инструктажа по охране труда отсутствует. ✓

В соответствии с п. 1.4.4. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6, Приложением №1 к правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденным приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н неэлектротехническому персоналу, выполняющему работы, при которых может возникнуть опасность поражения электрическим током, присваивается группа I по электробезопасности. Перечень должностей и профессий, требующих присвоения персоналу I группы по электробезопасности, определяет руководитель Потребителя. Персоналу, усвоившему требования по электробезопасности, относящиеся к его производственной деятельности, присваивается группа I с оформлением в журнале установленной формы; удостоверение не выдается.

Присвоение группы I производится путем проведения инструктажа, который, как правило, должен завершаться проверкой знаний в форме устного опроса и (при необходимости) проверкой приобретенных навыков безопасных способов работы или оказания первой помощи при поражении электрическим током. Присвоение I группы по электробезопасности проводит работник из числа электротехнического персонала данного Потребителя с группой по электробезопасности не ниже III.

В нарушение указанных требований законодательства инструктаж неэлектротехнического персонала с группой по электробезопасности I не проводится.

В силу ч. 1 ст. 221 ТК РФ, п. 10 Приложения № 1 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 17.12.2010 № 1122н, на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам бесплатно выдаются прошедшие обязательную сертификацию или декларирование соответствия специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, а также смывающие и (или) обезвреживающие средства в соответствии с типовыми нормами, которые устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Приказом Минтруда России от 09.12.2014 № 997н утверждены Типовые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением», в соответствии с п.п. 11, 163, 171 которых, водителю, сторожу, уборщику служебных помещений работодателем должны быть бесплатно выданы специальная одежда, специальная обувь и других средства индивидуальной защиты.

В нарушение указанных требований законодательства в ГАУ «КЦСОН» не организована выдача регенерирующих и восстанавливающих кремов, средства индивидуальной защиты водителю, сторожу, уборщику служебных помещений не выдаются.

В силу ст. 212 ТК РФ работодатель обязан обеспечить, в том числе в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований.

Статьей 213 ТК РФ, предусмотрено прохождение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работниками для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний.

Работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности утвержден Постановлением Правительства РФ от 28.04.1993 № 377.

В нарушение указанных требований законодательства предварительные медицинские осмотры в ГАУ «КЦСОН» оплачиваются за счет работников, а не работодателя, проведение психиатрических освидетельствований сотрудников не организовано.

В учреждении отсутствует перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению профессиональных рисков в соответствии с Типовым перечнем ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению профессиональных рисков, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 01.03.2012 № 181н.

Трудовой договор - соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим

соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя, что регламентировано ст. 56 ТК РФ.

Статьей 57 ТК РФ определены обязательные для включения в трудовой договор условия.

При проведении анализа положений трудовых договоров, заключенных с работниками учреждения установлено, что в нарушение требований трудового законодательства положения трудовых договоров не содержат информации об условиях труда.

Выявленные нарушения трудового законодательства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении обязанностей должностными лицами ГАУ «КЦСОН», что нарушает трудовые права работников, являются недопустимыми и подлежат немедленному устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры г. Ивделя.
2. Незамедлительно принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства.
4. О результатах принятых мер сообщить прокурору в течение месяца со дня внесения представления в письменной форме с приложением копии приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Одновременно разъясняю, что за невыполнение законных требований прокурора предусмотрена административная ответственность по ст. 17.7. КоАП РФ.

Прокурор г. Ивделя

старший советник юстиции



М.В. Воробьев

2-24-01

Мерверенко Татьяна
Валерьевна