



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Прокуратура  
Свердловской области  
Прокуратура Туринского района  
ул. Ленина, д. 31,  
г. Туринск 623900

18.04.16  
*М. В. Куимов*  
Директору  
ГАУ «КЦСОН Туринского района»  
Куимовой М.В.

18.04.2016 № 01-14-16

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального законодательства

Прокуратурой Туринского района по заданию прокуратуры Свердловской области проведена проверка исполнения законодательства об обеспечении безопасности, защите прав и законных интересов несовершеннолетних, пребывающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в деятельности Государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Туринского района» отделение временного проживания несовершеннолетних «Ерзовское» (далее ОВП).

В ходе проведенной проверки выявлены нарушения требований законодательства о пожарной безопасности, обязательные для применения и исполнения.

Согласно ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" руководитель организации обязан соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

Так, в Отделении временного проживания несовершеннолетних в нарушение п. 33 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012г. №390 «О противопожарном режиме» (далее Правила противопожарного режима в РФ) отсутствуют знаки направления на путях эвакуации. Не проведена проверка состояния огнезащитной обработки (пропитки) чердачных перекрытий в соответствии с инструкцией завода-изготовителя с составлением протокола проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки), что является нарушением п. 21 Правил противопожарного режима в РФ. Заведующая Отделения временного проживания несовершеннолетних «Ерзовское» не прошла обучение пожарнотехническому минимуму, что является нарушением п. 3 Правил противопожарного режима в РФ.

Согласно должностной инструкции заведующей отделением временного проживания несовершеннолетних «Ерзовское» от 11.01.2016 г. на заведующую возлагается обязанность и она несет ответственность за выполнение требований пожарной безопасности на объекте.

ГАУ «КЦСОН Туринского района»	
Вх №	478
от	18.04.2016 г.

Допущенные нарушения в сфере противопожарной безопасности, являются недопустимыми в учреждение, с постоянным нахождением несовершеннолетних, представляют потенциальную опасность наступления тяжких последствий в виде причинения вреда здоровью несовершеннолетним.

Кроме того, в ходе проведенной проверки установлены нарушения требований законодательства «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». В нарушение п. 1 ст. 22, п. 1 ст. 28, п. 1 ст. 28, ст. 35, ст. 36, ст. 36 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" п.п. 8.2., 11.6., 3.14, 15.1., 15.2. СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно - эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», п. 18.36. СанПиН 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней», в учреждении: в хозяйственной зоне не оборудована площадка с твердым покрытием для сбора мусора оснащенная металлическими контейнерами, оборудованная с трех сторон ограждением, превышающим высоту используемых контейнеров; в актовом зале отделка стен не допускает проведения уборки с использованием моющих и дезинфицирующих средств; не проводится своевременная замена перегоревших ламп, в группе №1 имеются по две перегоревших лампы в раздевальной и игровой; у Дождиковой И.П., Бурдуковой Е.И., Тебневой М.В. нарушены сроки сдачи гигиенической аттестации на знание санитарных правил; у большинства работников в личных медицинских книжках отсутствуют данные о профилактических прививках; Нарушены сроки вакцинации против дизентерии Зонне у Шангиной С.И., Дубининой А.И.

Нарушение законодательства «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», соответствующих санитарных правил может привести к неблагоприятным последствиям, что недопустимо, особенно в учреждениях, где находятся несовершеннолетние воспитанники.

Вместе с тем должностными лицами отделения временного проживания несовершеннолетних не соблюдаются требования Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом определены Федеральным законом №35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму».

В силу статьи 2 названного Федерального закона противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; приоритете мер предупреждения терроризма.

В силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона №384-ФЗ от 30.12.2009 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры,

направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения. В связи с тем что в отделении временного проживания «Ерзовское» находятся несовершеннолетние, необходимо обеспечить комплексную антитеррористическую защищенность, в том числе оборудовать систему охранного телевидения камерами видеонаблюдения, обеспечивающими полное покрытие территории учреждения.

Кроме того, выявлен ряд недостатков инженерно-технической укреплённости объектов. Основное ограждение не соответствует требованиям распоряжения Правительства Свердловской области от 31.12.2004 № 1620-РП «Об утверждении правил физической защиты объектов социально-культурной сферы и жизнеобеспечения на территории Свердловской области», так как состояние ограждения неудовлетворительное, имеются лазы повреждения по периметру объекта.

Перечисленные упущения и нарушения позволяют сделать вывод о слабой антитеррористической защищенности и не обеспечении безопасности несовершеннолетних, так как делают возможным беспрепятственный доступ в учреждение посторонних лиц, совершение антиобщественных действий, возникновение пожаров, что создает реальную угрозу безопасности воспитанников, работников учреждения и других граждан.

Согласно п.4.4.1. «СП 9.13130.2009. Свод правил. Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации», все огнетушители должны перезаряжаться сразу после применения или если величина утечки газового ОТВ или вытесняющего газа за год превышает допустимое значение (ГОСТ Р 51057 или ГОСТ Р 51017), но не реже сроков, указанных в таблице 1. Сроки перезарядки огнетушителей зависят от условий их эксплуатации и от вида используемого ОТВ. Пунктом 4.5.1. данных санитарных правил предусмотрено, что о проведенном техническом обслуживании делается отметка в паспорте, на корпусе (с помощью этикетки или бирки) огнетушителя и производится запись в специальном журнале. Однако при изучении журнала проведения испытаний и перезарядки огнетушителей, выявлено, что последняя перезарядка проводилась 13.06.2015 года, срок следующего планового испытания установлен на 13.09.2015 года. На момент проведения проверки испытание и перезарядка огнетушителя в установленный срок не произведена, в связи с чем не определено, подлежат ли огнетушители находящиеся в ОВП пригодными к эксплуатации.

При несоблюдении требований пожарной безопасности нарушаются права граждан, в том числе и несовершеннолетних, на охрану жизни, здоровья и безопасные условия обучения и отдыха.

В ходе настоящей проверки изучен журнал регистрации посетителей ОВП на соответствие времени посещения, установленному графику приема и посещения детей ОВП на 2014, 2015, 3 месяца 2016 года. В ходе проведения проверки выявлены нарушения. Так должностные лица допускают нахождение

посторонних людей на территории ОВП, разрешают свидания с детьми в запрещенные часы приема.

Согласно графика приема и посещения детей ОВП на 2014,2015,2016 гг., посещения детей родителями (законными представителями) возможно в период с понедельника по пятницу с 08.00 до 16.00. Согласно записям журнала, встречи происходят в более поздние часы, в 17.00 и в 18.50. Кроме того графы журнала заполняются не в полном объеме, через строчку проставляются документы удостоверяющие личность, время убытия гражданина, подпись ответственного воспитателя, подпись посещающего, в связи с чем складывается ситуация, что должностные лица ОВП подходят к выполнению возложенных на них обязанностей, по организации посещения детей временно проживающих в «Ерзовское» формально.

В ходе проведенной проверки выявлены нарушения прав воспитанников в сфере информационной безопасности. В нарушение п. 27 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 №481, перечень, предусмотренной данным положением информации не соответствует перечню информации, размещенной на информационном стенде ОВП. Согласно вышеназванному организация для детей-сирот обязана обеспечить доступность для детей в приемлемой для них форме информации о правах ребенка, об уставе и о правилах внутреннего распорядка организации для детей-сирот, об органах государственной власти, органах местного самоуправления и их должностных лицах, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, об органах опеки и попечительства, органах внутренних дел, о прокуратуре, судах, об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и (или) уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе информацию о номерах телефонов, включая круглосуточные выделенные телефоны специальной (экстренной) помощи (психологической, юридической и других), и об адресах (почтовых и электронных) указанных органов и организаций, а также возможность беспрепятственного обращения детей в указанные органы и получения детьми бесплатной квалифицированной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

В ходе проведенной проверки изучены журналы регистрации травматизма, несчастных случаев, обращений воспитанников за медицинской помощью. Выявлены случаи травматизма детей не зафиксированные в журналах. Согласно журнала обращения воспитанника за первой медицинской помощью с 2014 года зафиксировано только два обращения. При этом установлено, что несовершеннолетние за проверяемый период получали травмы, проводилось внутреннее расследование, составлялись акты проведения несчастного случая, однако в журналах записи отсутствуют, кроме того информация в иные органы о получении детьми травм не сообщается.



Указанные нарушения федерального законодательства являются недопустимыми, создают предпосылки для причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетних проживающих в отделении временного проживания несовершеннолетних «Ерзовское».

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24 Федерального закона РФ от 17.01.1992 №2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений действующего законодательства, причин и условий, способствующих их совершению, и недопущению в дальнейшем подобных нарушений.

2. О месте, дате, времени рассмотрения представления уведомить прокурора района заблаговременно для принятия участия в рассмотрении настоящего представления.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и о принятых мерах сообщить в Туринскую районную прокуратуру по адресу: 623900, Свердловская область, город Туринск, ул. Ленина, 31, в письменной форме в месячный срок с момента получения представления.

Также разъясняю, что согласно ст. 6 Федерального Закона от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ», требование прокурора, вытекающее из его полномочий, подлежит безусловному исполнению в установленный срок, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения законных требований прокурора Вы можете быть привлечены к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ.

Прокурор Туринского района

младший советник юстиции

Д.Н. Ершов