



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Прокуратура
Свердловской области
Прокуратура Туринского района
ул. Ленина, д. 31,
г. Туринск 623900

Директору ГАУ
«Комплексного центра социального
социального обслуживания населения
Туринского района»

Куимовой М.В.

10.07.2017 № 01-14-17

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства об охране жизни и здоровья
несовершеннолетних

Прокуратурой Туринского района на основании задания прокуратуры Свердловской области от 08.06.2017 №21-06-2017 проведена проверка исполнения законодательства об охране здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сфере оказания медицинской помощи.

В ходе осуществления надзорных мероприятий в деятельности Государственного автономного учреждения «Комплексного центра социального обслуживания населения Туринского района» Отделения временного пребывания несовершеннолетних «Ерзовское» (далее по тексту Отделение временного пребывания несовершеннолетних «Ерзовское») выявлены нарушения требований Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также ряда санитарных правил и норм.

Статьей 41 Конституции Российской Федерации, каждому гарантировано право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Пунктом 3 ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что одним из основных принципов охраны здоровья граждан является приоритет охраны здоровья детей.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Преамбулой к Федеральному закону № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» определено, что закон устанавливает правовые основы государственной политики в области иммунопрофилактики инфекционных болезней, осуществляемой в целях охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации.

Согласно ст. 1 Федерального закона №157 от 17.09.1998 «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», под иммунопрофилактикой инфекционных болезней понимается система мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней путем проведения профилактических прививок.

В целях установления сроков и порядка проведения профилактических прививок разрабатывается национальный календарь профилактических прививок.

Согласно ст. 9 Федерального закона №157 от 17.09.1998 «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», национальный календарь профилактических прививок включает в себя профилактические прививки против гепатита В, дифтерии, коклюша, кори, краснухи, полиомиелита, столбняка, туберкулеза, эпидемического паротита, гемофильной инфекции, пневмококковой инфекции и гриппа.

Приложением № 1 и Приложением №2 к Национальному календарю профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения РФ от 21.03.2014 №125н, определен график вакцинации для граждан, в том числе и несовершеннолетних, перечень обязательных прививок, которые должны быть проставлены населению.

Согласно с ч. 1 ст. 29 Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе проведение профилактических прививок.

В соответствии с Национальным календарем профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям, Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10, несовершеннолетние должны быть привиты в соответствии с национальным календарем профилактических прививок.

В ходе проверки установлено, что работника Отделения временного пребывания несовершеннолетних «Ерзовское», в нарушении вышеназванных требований законодательства, не отслеживаются профилактические прививки воспитанников, не запрашиваются прививочные формы, не ведется журнал профилактических прививок.

В результате отсутствия надлежащего контроля за проставлением несовершеннолетним, пребывающим в ОВП «Ерзовское», прививок, в случае возникновения ситуации, требующей медицинского вмешательства, могут быть к несовершеннолетнему применены неверные медицинские манипуляции, следствие чего возможно причинение вреда жизни и здоровью последнего.

Данные обстоятельства свидетельствует, что должностными лицами Отделения временного пребывания несовершеннолетних «Ерзовское»

ненадлежащим образом исполняются обязанности по иммунопрофилактики несовершеннолетних воспитанников, не проводятся мероприятий направленные на предупреждение, ограничение распространения и ликвидацию инфекционных болезней.

Кроме того, в ходе проведения проверки установлено ненадлежащее материально-техническое оснащение Отделения временного пребывания несовершеннолетних «Ерзовское» в сфере медицинского обеспечения.

Так, в нарушении СП 3.1.5.2826-10 "Профилактика ВИЧ-инфекции", утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 11 января 2011 г. N 1 (далее по тексту СП 3.1.5.2826-10) в Отделении временного пребывания несовершеннолетних «Ерзовское» отсутствует аптечка «Анти ВИЧ».

Согласно требованию вышеназванного Постановления, профилактика ВИЧ-инфекции должна проводиться комплексно в отношении источников вируса, механизмов, путей и факторов передачи, а также восприимчивого населения, включая лиц из уязвимых групп населения.

Одним из основных мероприятий согласно п. 8.2.2.1.2. направленного на предупреждение распространения ВИЧ-инфекции является оснащение необходимым медицинским и санитарно-техническим оборудованием, современным атравматическим медицинским инструментарием, средствами дезинфекции, стерилизации и индивидуальной защиты (специальная одежда, перчатки и т.д.) в соответствии с нормативно-методическими документами. Изделия однократного применения после использования при манипуляциях у пациентов подлежат обеззараживанию/обезвреживанию, их повторное использование запрещается.

Как показала проверка, в Отделение временного пребывания несовершеннолетних «Ерзовское» отсутствует необходимое медицинское и санитарно-техническое оборудование, а именно аптечка «Анти ВИЧ».

Согласно п. 1.2 СП 3.1.5.2826-10, соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Таким образом, несоблюдение требований СП 3.1.5.2826-10 "Профилактика ВИЧ-инфекции", утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 11 января 2011 г. N 1, свидетельствует о неполноценном комплексе проводимых должностными лицами Отделения временного пребывания несовершеннолетних «Ерзовское» организационных, лечебно-профилактических, санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения ВИЧ-инфекции.

Кроме того, в нарушении требований СанПиН 3.2.3215-14 "Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации", утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.08.2014 №50, в Отделении временного пребывания несовершеннолетних «Ерзовское», отсутствует противопедикулёзная укладка.

Согласно п. 2.1 СанПиН 3.2.3215-14 «Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации», в целях предупреждения возникновения и распространения паразитарных болезней должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению производственного контроля, по проведению медицинских осмотров, гигиеническому воспитанию и обучению населения.

В соответствии с п. 13.1 СанПиН 3.2.3215-14 «Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации», мероприятия по профилактике педикулеза включают в себя: плановые осмотры на педикулез; обеспечение организованных коллективов (дошкольные образовательные организации, детские дома, дома ребенка, стационарные организации отдыха и оздоровления детей) сменным постельным бельем, средствами личной гигиены, дезинфекционными и моющими средствами; оснащение дезинфекционным оборудованием и обеспечение дезинфекционными средствами.

Согласно п. 1.3 СанПиН 3.2.3215-14 "Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации", соблюдение санитарно-эпидемиологических правил является обязательным на всей территории Российской Федерации для государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, должностных лиц государственных органов, должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, должностных лиц органов местного самоуправления, граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Таким образом, несоблюдение требований СП 3.1.5.2826-10 "Профилактика ВИЧ-инфекции", утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 11 января 2011 г. N 1 свидетельствует о неполноценном комплексе проводимых должностными лицами Отделения временного пребывания несовершеннолетних «Ерзовское» организационных, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения паразитарных заболеваний.

Вместе с тем, в учреждении отсутствуют электронные термометры, поверенные весы, ростомер, тонометр со сменной манжетой.

Кроме того, в ходе осуществления надзорных мероприятий установлено, что в Отделении временного пребывания несовершеннолетних отсутствует медицинский кабинет. Данный медицинский кабинет закрыт на основании Распоряжения от 12.10.2009 в связи с истечения срока действия лицензии. В настоящее время ОВП «Ерзовское» отсутствует медицинский работник, должностными лицами не обеспечено и круглосуточное дежурство медицинского работника ФАП, что является недопустимым, так как в Отделение доставляют «разных» детей, в том числе и требующих постоянного медицинского контроля.

договор с поликлиникой ?

В должностной инструкции специалиста по социальной работе отделения временного пребывания несовершеннолетних «Ерзовское», утвержденной заместителем директора ГАУ КЦСОН Туринского района от 01.07.2016 «завуалированным образом» прописана медицинская деятельность и работа диет сестры.

Так, согласно п. 2.4., 2.6., 2.8., 2.9., 2.10, 2.11., 2.12., 2.13 в должностные обязанности социального работника входит: сопровождение несовершеннолетнего ... при необходимости в медицинские, лечебно-профилактические учреждения, образовательные учреждения; социальный работник организует медико-социальное обследование несовершеннолетних, проживающих в стационарном учреждении; составляет и раскладывает ежедневное меню. Сдает его в бухгалтерию; контролирует качество доставляемых продуктов, соблюдение правил их хранения и реализации, следит за качеством приготовления пищи, соблюдения норм продуктов. Систематически проводит расчет химического состава и калорийности пищевого рациона; принимает участие в закладки продуктов на пищеблоке, контролирует соблюдение норм выхода порций; контролирует санитарное состояние помещений.

В ходе даче устных помещений, установлено, что социальный работник ведет медицинскую документацию, проводит ежедневный осмотр кухонных работников на предмет кожных заболеваний. То есть, исполняет обязанности медицинского работника и диет-сестры в отсутствии лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Согласно Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного Приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. N 761н, в должностные обязанности социального педагога входит проведение комплекса мероприятий по воспитанию, образованию, развитию и социальной защите личности в учреждениях, организациях и по месту жительства обучающихся (воспитанников, детей). Изучает особенности личности обучающихся (воспитанников, детей) и их микросреды, условия их жизни. Выявляет интересы и потребности, трудности и проблемы, конфликтные ситуации, отклонения в поведении обучающихся (воспитанников, детей) и своевременно оказывает им социальную помощь и поддержку. Выступает посредником между обучающимися (воспитанниками, детьми) и учреждением, организацией, семьей, средой, специалистами различных социальных служб, ведомств и административных органов. Определяет задачи, формы, методы социально-педагогической работы с обучающимися (воспитанниками, детьми), способы решения личных и социальных проблем, используя современные образовательные технологии, включая информационные, а также цифровые образовательные ресурсы. Принимает меры по социальной защите и социальной помощи, реализации прав и свобод личности обучающихся (воспитанников, детей). Организует различные виды социально значимой деятельности обучающихся (воспитанников, детей) и взрослых, мероприятия, направленные на развитие социальных инициатив, реализацию социальных проектов и программ, участвует в их разработке и

утверждении. Способствует установлению гуманных, нравственно здоровых отношений в социальной среде. Содействует созданию обстановки психологического комфорта и безопасности личности обучающихся (воспитанников, детей), обеспечивает охрану их жизни и здоровья. Организует разнообразные виды деятельности обучающихся (воспитанников, детей), ориентируясь на особенности их личности, развитие их мотивации к соответствующим видам деятельности, познавательных интересов, способностей, используя компьютерные технологии, в т.ч. текстовые редакторы и электронные таблицы в своей деятельности. Участвует в организации их самостоятельной деятельности, в том числе исследовательской. Обсуждает с обучающимися (воспитанниками, детьми) актуальные события современности. Участвует в осуществлении работы по трудоустройству, патронату, обеспечению жильем, пособиями, пенсиями, оформлению сберегательных вкладов, использованию ценных бумаг обучающихся (воспитанников, детей) из числа сирот и оставшихся без попечения родителей. Взаимодействует с учителями, родителями (лицами, их заменяющими), специалистами социальных служб, семейных и молодежных служб занятости, с благотворительными организациями и др. в оказании помощи обучающимся (воспитанникам, детям), нуждающимся в опеке и попечительстве, с ограниченными физическими возможностями, девиантным поведением, а также попавшим в экстремальные ситуации. Участвует в работе педагогических, методических советов, в других формах методической работы, в подготовке и проведении родительских собраний, оздоровительных, воспитательных и других мероприятий, предусмотренных образовательной программой, в организации и проведении методической и консультативной помощи родителям (лицам, их заменяющим) обучающихся (воспитанников, детей). Обеспечивает охрану жизни и здоровья обучающихся (воспитанников, детей) во время образовательного процесса. Выполняет правила по охране труда и пожарной безопасности.

Таким образом, на социального работника не могут возлагаться обязанности медицинского работника и диет-сестры.

Кроме того, входе проверки выявлены нарушения требования СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации, осуществляющую медицинскую деятельность», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 мая 2010 г. № 58.

Так, в нарушении СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации, осуществляющую медицинскую деятельность» в Отделении временного пребывания несовершеннолетних отсутствует отдельно оборудованный кабинет для оказания медицинской помощи, изолятор для больных детей, холодильник для хранения медикаментов, медицинский шкаф, бактерицидные лампы. ✓

Отсутствие вышеперечисленного медицинского оборудования может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, причинению вреда жизни и здоровью детей.

Выявленные в ходе настоящей проверки нарушения требований законодательства об основах охраны здоровья граждан стали возможными в результате ненадлежащего исполнения работниками Отделения временного пребывания несовершеннолетних «Ерзовское» своих должностных обязанностей.

Обращаю Ваше внимание, что указанные нарушения требований Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» являются недопустимыми.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24 Федерального закона РФ от 17.01.1992 №2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», причин и условий, способствующих их совершению, и недопущению в дальнейшем подобных нарушений.

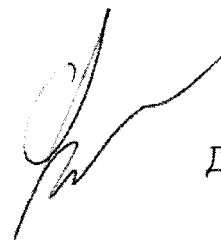
2. О месте, дате, времени рассмотрения представления уведомить прокурора района заблаговременно для принятия участия в рассмотрении настоящего представления.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и о принятых мерах сообщить в прокуратуру Туринского района по адресу: 623900, Свердловская область, город Туринск, ул. Ленина, 31, в письменной форме в месячный срок с момента получения представления.

Прокурор района

младший советник юстиции



Д.Н. Ершов