

АКТ № 9

документарной проверки государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения «Золотая осень» города Нижний Тагил»
(сокращенное наименование – ГАУСО СО «КЦСОН
«Золотая осень» города Нижний Тагил»)

город Нижний Тагил

24 марта 2025 года

Проверка проведена на основании приказа Министерства финансов Свердловской области от 13.01.2025 № 7 «О документарной проверке», в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 16.07.2020 № 483-ПП «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации», пунктом 6 Плана проверок Министерства финансов Свердловской области по ведомственному контролю за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации на 2025 год, утвержденного приказом Министерства финансов Свердловской области от 28.12.2024 № 641.

Тема проверки: соблюдение государственным автономным учреждением социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения «Золотая осень» города Нижний Тагил» требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Проверяемый период: 2022 год – истекший период 2025 года.

Ведомственный контроль осуществлен комиссией в составе:

- исполняющего обязанности начальника межрайонного отдела контрольно-ревизионной работы в городе Нижний Тагил управления финансового контроля Министерства финансов Свердловской области (далее – межрайонный отдел) Т.В. Хмелевской (руководитель комиссии);

- главного специалиста межрайонного отдела Т.С. Красовской;

- главного специалиста межрайонного отдела Е.Н. Минеевой;

- главного специалиста межрайонного отдела Е.В. Цыпышевой.

При проведении документарной проверки комиссией в период с 28.01.2025 по 10.03.2025 проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых документов, бухгалтерских и отчетных документов, предоставленных по запросу Министерства финансов Свердловской области (от 14.01.2025 исх. № 05-33-04/138), а также документов и информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), по фактическому изучению путем осмотра, инвентаризации, наблюдения, пересчета.

В ходе контрольного мероприятия проведены осмотры и контрольные обмеры:

- от 10.02.2025 № 1, 2 на объектах: «Установка алюминиевого дверного блока, разворота двери и расширения проема в здании по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а», «Ремонтные работы в помещении кухни в здании по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а» проведен Хмелевской Татьяной Васильевной, Минеевой Еленой Николаевной;

ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень»
города Нижний Тагил»
Вх. № 1242
от 28.03.2025
№ папки 05-15

- от 12.02.2025 № 3 на объекте: «Замена ограждения и устройство системы контроля и управления доступом в здание по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18», проведен Хмелевской Татьяной Васильевной, Минеевой Еленой Николаевной;

- от 12.02.2025 № 4 по осмотру недвижимого имущества Учреждения по адресам: г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18, ул. Правды, 9а, ул. Максарева, 11, проведен Хмелевской Татьяной Васильевной, Цыпышевой Еленой Валерьевной;

- от 14.02.2025 № 5, 6 на объектах: «Благоустройство территории с устройством тротуарной плитки с учетом доступности инвалидов у здания учреждения по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а», «Текущий ремонт помещений в зданиях по адресам: г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18 (группа) и ул. Максарева, 11 (группа и помещение под медицинский блок)», проведен Хмелевской Татьяной Васильевной, Минеевой Еленой Николаевной;

- от 14.02.2025 № 7 по осмотру движимого имущества и материальных запасов, проведен Хмелевской Татьяной Васильевной, Красовской Татьяной Сергеевной;

- от 18.02.2025 № 8 на объекте: «Замена системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в здании по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 11», проведен Хмелевской Татьяной Васильевной, Минеевой Еленой Николаевной.

Срок проведения проверки составил 30 рабочих дней с 28.01.2025 по 10.03.2025.

Общие сведения об объекте проверки

Полное наименование – государственное автономное учреждение социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения «Золотая осень» города Нижний Тагил» (далее – Учреждение, Комплексный центр).

Сокращенное наименование – ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил».

Юридический и фактический адрес Учреждения: 622051, Свердловская область, город Нижний Тагил, улица Правды, дом 9а, телефон: (3435) 33-59-37.

ОГРН 1026601380805, ИНН 6667008550, КПП 662301001, код по реестру юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса 65221496.

Комплексный центр является юридическим лицом, подведомственным Министерству социальной политики Свердловской области (далее – Минсоцполитики Свердловской области). Учредителем и собственником имущества является Свердловская область. Полномочия учредителя осуществляет Минсоцполитики Свердловской области.

Юридический и фактический адрес Минсоцполитики Свердловской области: 620063, город Екатеринбург, улица Большакова, стр. 105. Телефон: (343) 312-00-08.

Учреждение создано в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 03.12.2013 № 1478-ПП «О создании государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения «Золотая осень» города Нижний Тагил» путем изменения типа существующего Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения «Золотая осень» города Нижний Тагил».

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 17.09.2020 № 643-ПП Учреждение реорганизовано путем присоединения к нему государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям города Нижний

Тагил» и государственного казенного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 5 Дзержинского района города Нижний Тагил».

Деятельность Учреждения осуществляется в соответствии с Уставом, утвержденным приказом Минсоцполитики Свердловской области от 12.09.2018 № 335 (далее – Устав).

Предметом деятельности Комплексного центра является предоставление социального обслуживания гражданам и несовершеннолетним в возрасте от 3 до 18 лет, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также реабилитация и (или) абилитация инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Приказами Минсоцполитики Свердловской области от 21.05.2018 № 170 (с изменениями от 03.06.2019, от 14.05.2020, от 01.07.2022), от 07.07.2023 № 200 назначены члены наблюдательного совета ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» (далее – Наблюдательный совет) в количестве 6 человек.

Для обеспечения деятельности в Министерстве финансов Свердловской области Учреждению открыты лицевые счета автономного учреждения:

- 30015007850 – для учета операций с субсидиями на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;
- 31015007850 – для учета операций с субсидиями на иные цели;
- 33015007850 – для учета средств от приносящей доход деятельности.

В проверяемом периоде правом первой подписи денежных и расчетных документов наделены: директор А.А. Горбунова (распоряжения Правительства Свердловской области от 16.01.2020 № 4-РП, от 25.01.2023 № 37-РП, карточка образцов подписей); право второй подписи предоставлено главному бухгалтеру Н.Б. Волковой (приказ Учреждения от 14.05.1997 № 31, карточка образцов подписей).

Регистрация Комплексного центра в ЕИС: Автономное учреждение, осуществляющее закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ), идентификационный код юридического лица 2666700855066670100107, дата присвоения 04.10.2016.

Приказами ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» от 20.01.2022 № 30, от 25.01.2023 № 28/2, от 30.12.2023 № 660 в Учреждении создана единая комиссия по осуществлению конкурентных и неконкурентных закупок и утверждено Положение о комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии с приказами Учреждения от 11.04.2017 № 73, от 30.12.2021 № 361, от 30.12.2022 № 663, от 05.04.2024 № 237 правом подписания документов с использованием сертификата квалифицированной электронной подписи и правом работы в ЕИС наделены: директор А.А. Горбунова, специалисты по закупкам: И.М. Вахрушева, И.Р. Ельник.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

1. *Соблюдение требований, предусмотренных частями 2.2 и 2.6 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»*

Согласно частям 2.1, 2.2, 2.6, 2.7 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ:

орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, вправе утвердить типовое положение о закупке;

в типовом положении о закупке определяется, в том числе дата, до наступления которой автономные учреждения обязаны внести изменения в положение о закупке, либо утвердить новое положение о закупке в соответствии с этим типовым положением;

в случае внесения изменений в типовое положение о закупке такие изменения обязательны для применения автономными учреждениями;

при размещении изменений, внесенных в типовое положение о закупке, указывается срок, в течение которого необходимо внести изменения в положение о закупке или утвердить новое положение о закупке;

изменения, внесенные в типовое положение о закупке, подлежат размещению в ЕИС в течение пятнадцати дней с даты утверждения таких изменений.

В соответствии с Положением о Департаменте государственных закупок Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 26.04.2010 № 673-ПП, Департамент государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) наделен полномочиями по утверждению типового положения о закупках товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, а также определению государственных бюджетных и автономных учреждений Свердловской области, государственных унитарных предприятий Свердловской области, для которых применение такого типового положения о закупках является обязательным при утверждении ими положения о закупках или внесении в него изменений.

Согласно пунктам 5, 12 Положения о размещении в ЕИС, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 (далее – Положение о размещении в ЕИС от 10.09.2012 № 908), для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика размещает в ЕИС измененный электронный вид положения о закупке, а также размещает электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС в течение 15 дней со дня утверждения.

Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц утверждено приказом Департамента от 27.12.2019 № 198-ОД, в которое в 2022 году - истекшем периоде 2025 года 9 раз вносились изменения (приказы Департамента от 02.02.2022 № 9-ОД, от 21.04.2022 № 43-ОД, от 18.08.2022 № 80-ОД, от 09.01.2023 № 1-ОД, от 28.02.2023 № 25-ОД, от 22.06.2023 № 71-ОД, от 27.11.2023 № 144-ОД, от 22.03.2024 № 24-ОД, от 20.11.2024 № 102-ОД) (далее – Типовое положение о закупках).

В частности Типовое положение о закупках изложено в новой редакции приказами Департамента от 09.01.2023 № 1-ОД, от 28.02.2023 № 25-ОД.

В соответствии с пунктом 2 указанных приказов государственные автономные учреждения Свердловской области обязаны внести изменения в положение о закупке или утвердить новое положение о закупке:

- в течение пятнадцати дней с даты размещения в ЕИС приказа Департамента от 09.01.2023 № 1-ОД;

- в срок до 1 апреля 2023 года (приказ Департамента от 28.02.2023 № 25-ОД).

Приказы Департамента от 09.01.2023 № 1-ОД, от 28.02.2023 № 25-ОД и Типовое положение о закупках, изложенное в новой редакции, размещены в ЕИС (<http://www.zakupki.gov.ru>) 10.01.2023 и 28.02.2023.

Соответственно, Учреждение обязано внести изменения в Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» (далее – Положение о закупках) не позднее 24.01.2023 и 31.03.2023, которые необходимо разместить в ЕИС не позднее 08.02.2023 и 15.04.2023.

Согласно протоколам заседания наблюдательного совета от 16.01.2023 № 93, от 14.03.2023 № 96, размещенным в ЕИС 20.01.2023 и 20.03.2023, Учреждением утверждено Положение о закупках в новой редакции.

При этом измененный электронный вид Положения о закупках в новой редакции, утвержденный вышеуказанными протоколами заседания наблюдательного совета, Комплексным центром в ЕИС не размещен.

Вместо этого Учреждением размещено в ЕИС 20.01.2023 и 20.03.2023 Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденное приказами Департамента от 09.01.2023 № 1-ОД, от 28.02.2023 № 25-ОД, в подпункте 3 пункта 2 которых указан заказчик – ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил».

Таким образом, Комплексным центром внесены изменения в нормативно-правовой акт Департамента государственных закупок Свердловской области.

Кроме того, Учреждением не размещены в ЕИС перечни внесенных изменений в Положение о закупках (в редакции от 10.02.2022, от 05.05.2022) в соответствии с Типовым положением о закупках, утвержденным приказами Департамента от 02.02.2022 № 9-ОД, от 21.04.2022 № 43-ОД.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 29.01.2025 № 66 Учреждением ошибочно вместо размещения в ЕИС Положения о закупках в редакциях от 16.01.2023, от 14.03.2023 размещено Типовое положение, утвержденное приказами Департамента от 09.01.2023 № 1-ОД, от 28.02.2023 № 25-ОД, в пункте 2 которых указан Комплексный центр как заказчик. Также Учреждением не размещены в ЕИС перечни внесенных изменений в Положение о закупках (в редакции от 10.02.2022, от 05.05.2022) по причине невнимательности специалиста по закупкам.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, пунктов 5, 12 Положения о размещении в ЕИС от 10.09.2012 № 908 ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» вместо Положения о закупках (в редакции от 16.01.2023, от 14.03.2023) размещено в ЕИС Типовое положение, утвержденное приказами Департамента от 09.01.2023 № 1-ОД, от 28.02.2023 № 25-ОД, не размещены перечни внесенных изменений в Положение о закупках в редакции от 10.02.2022, от 05.05.2022.

Информация об утверждении и размещении в ЕИС Положения о закупках в Приложении № 1.

2. Соответствие положения заказчика о закупке товаров, работ, услуг при осуществлении закупок Типовому положению о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденному приказом Департамента государственных закупок Свердловской области от 27.12.2019 № 198-ОД «Об утверждении Типового положения о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ Положение о закупке утверждается наблюдательным советом

автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Положение о закупках (в редакциях от 10.02.2022, от 05.05.2022, от 23.08.2022, от 16.01.2023, от 14.03.2023, от 07.07.2023, от 06.12.2023, от 02.04.2024, от 06.12.2024) содержит сведения о порядке подготовки и (или) осуществления закупок, способах закупок и условиях их применения, сроки заключения по результатам конкурентной закупки договора.

Утвержденное в Учреждении Положение о закупках соответствует частям 2.2 и 2.6 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ.

3. Предоставление приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами

Приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925) (утратил силу с 01.01.2025).

Проверкой установлено, что в документации о закупках, проводимых в порядке, определенном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и Положением о закупках, предусмотрены требования о предоставлении приоритета товарам российского происхождения, указанным в постановлении Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013), минимальная доля закупок товаров российского происхождения определена в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году (далее – Приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013).

Учреждением в пункте 296 Положения о закупках (в редакции от 07.07.2023) определено, что закупки осуществляются с учетом соблюдения минимальной доли закупок товаров российского происхождения, определенной в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 (в редакции от 28.02.2023).

Закупка товаров в целях выполнения минимальной обязательной доли закупок осуществляется в соответствии с Приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013, устанавливающим размер минимальной доли по кодам товаров в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее – ОКПД 2). При этом минимальной долей закупок товаров от годового объема закупок по соответствующему коду ОКПД 2 является минимальное допустимое отношение стоимости товаров, поставленных в отчетном году, к общему стоимостному объему товаров, поставленных в отчетном году по данному коду ОКПД 2.

Так, позицией 229 Приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «Матрасы» (код ОКПД 2 31.03.1) предусмотрена минимальная доля закупок товаров российского происхождения в 2023 году в объеме 75% от общего объема поставок по коду ОКПД 2 31.03.1.

Аналогично, позицией 230 Приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «Мебель металлическая, не включенная в другие группировки» (код ОКПД 2 31.09.11) предусмотрена минимальная доля закупок товаров российского происхождения в 2023 году в объеме 75% от общего объема поставок по коду ОКПД 2 31.09.11.

Согласно отчету Учреждения «Сведения о заключенных договорах» за декабрь 2023 года (раздел 4) стоимостной объем товаров российского происхождения, приобретенных:

- по коду ОКПД 2 31.03.1 составил 0,00 рублей при объеме закупок 194 550,00 рублей;

- по коду ОКПД 2 31.09.11 составил 0,00 рублей при объеме закупок 132 000,00 рублей.

Фактически в 2023 году объем закупок товаров российского происхождения по кодам ОКПД 2 31.03.1 и ОКПД 2 31.09.11 составил 0%.

Так, в 2023 году Учреждением осуществлены закупки конкурентным способом, по результатам которых заключены договоры:

- от 19.12.2023 № 85К/2023 на поставку технических средств реабилитации на сумму 1 071 400,00 рублей, в том числе: матрацев противопролежневых (ОКПД 2 31.03.1) на сумму 191 000,00 рублей, кроватей функциональных механических (ОКПД 2 31.09.11) на сумму 132 000,00 рублей;

- от 11.12.2023 № 84К/2023 на приобретение технических средств реабилитации для организации школы ухода на сумму 55 000,00 рублей, в том числе: матрацев противопролежневых с компрессом (ОКПД 2 31.03.1) на сумму 3 550,00 рублей.

Извещениями о закупках № 32313037327, 32312982836 установлены преференции: приоритет товаров российского происхождения, работ и услуг, выполняемых или оказываемых российскими лицами.

Согласно спецификациям на поставку товара (Приложение № 1 к договорам от 19.12.2023 № 85К/2023, от 11.12.2023 № 84К/2023) страна происхождения матрацев противопролежневых и кроватей функциональных механических - Китай.

По универсальному передаточному документу (далее – УПД) от 22.12.2023 № УТ-43 поставщиком ООО «Доброта.НТ» (ИНН 6623104143) поставлены, а Учреждением приняты матрацы противопролежневые на сумму 191 000,00 рублей, кровати функциональные механические на сумму 132 000,00 рублей.

Кроме того, по УПД от 14.12.2023 № УТ-41 ООО «Доброта.НТ» поставлен, а Учреждением принят матрац противопролежневый на сумму 3 550,00 рублей.

Иные закупки по кодам ОКПД 2 31.03.1, 31.09.11 Комплексным центром в 2023 году не осуществлялись.

Таким образом, в 2023 году стоимостной объем товаров российского происхождения, приобретенных Учреждением по кодам ОКПД 2: 31.03.1, 31.09.11 составил 0%, в результате чего Комплексным центром не соблюдена минимальная доля закупок товаров российского происхождения.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 12.02.2025 № 118 в 2023 году поставщиками поставлены товары «Кровати функциональные механические» (ОКПД 2 31.09.11), «Матрацы противопролежневые» (ОКПД 2 31.03.1), производителем которых является КНР. В связи с тем, что поставки произведены в конце декабря 2023 года, у заказчика не было возможности проведения повторных процедур по закупкам. Ответственным исполнителем является специалист по закупкам И.Р. Ельник (пункты 3.16, 3.20 должностной инструкции специалиста по закупкам, утвержденной 01.11.2022 директором Комплексного центра А.А. Горбуновой).

Указанные пояснения не опровергают обстоятельств выявленного нарушения.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения», пункта 296 Положения о закупках (в редакции от 07.07.2023) в 2023 году ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» не соблюдена минимальная доля закупок товаров российского происхождения по 2 договорам, из них:

- по коду ОКПД 2 31.03.1 «Матрасы» 0% при установленном нормативе минимальной допустимой доли закупок товаров российского происхождения 75%;
- по коду ОКПД 2 31.09.11 «Мебель металлическая, не включенная в другие группировки» 0% при установленном нормативе минимальной допустимой доли закупок товаров российского происхождения 75%.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 2.

4. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

На основании пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ предусмотрено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД).

Пунктом 19 Положения о закупках, пунктом 1 приложения № 2 к Положению о закупках предусмотрено, что НМЦД, цена договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена единицы товара, работы, услуги определяются и обосновываются заказчиком посредством применения одного или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод, смешанный метод.

Согласно пункту 5 приложения № 2 Положения о закупках с целью получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦД заказчик осуществляет несколько следующих процедур:

1) направляет запросы о предоставлении ценовой информации не менее чем трем производителям и (или) уполномоченным представителям производителей, а также поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, выполнения соответствующих работ, оказания соответствующих услуг (соответственно – производители, уполномоченные представители, потенциальные поставщики), информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

2) размещает запрос о предоставлении ценовой информации в Региональной информационной системе;

3) осуществляет поиск ценовой информации в ЕИС в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, договорах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, договорами в течение последних трех лет.

Обоснование НМЦД, сформированное с учетом ценовой информации, полученной из реестра договоров, реестра контрактов должно содержать сведения о соответствующих номерах реестровых записей в реестре договоров, реестре контрактов и активную гиперссылку на соответствующую запись;

4) осуществляет сбор и анализ общедоступной ценовой информации, к которой относится, в том числе:

- информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц, в том числе признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;

- информация о котировках на российских биржах и иностранных биржах;

- информация о котировках на электронных площадках;

- данные государственной статистической отчетности о ценах товаров, работ, услуг;

- информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, в официальных источниках информации иностранных государств, международных организаций или иных общедоступных изданиях;

- информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенная в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации;

- информация информационно-ценовых агентств, при этом в расчет принимается информация таких агентств, которая предоставлена на условиях раскрытия методологии расчета цен;

- иные источники информации, в том числе общедоступные результаты изучения рынка.

В ходе проверки документации о закупках установлено, что при осуществлении закупочных процедур в 2023–2024 годах Учреждением не осуществлен предусмотренный Положением о закупках поиск ценовой информации в реестре контрактов (договоров), размещенных в ЕИС.

1) 08.05.2024 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> Учреждением размещено извещение № 32413582853 «отпуск (поставка) автомобильного бензина АИ-92 и АИ-95 «или эквивалент» с использованием пластиковых карт со встроенной микросхемой».

Способ закупки: запрос котировок в электронной форме.

Согласно расчету, размещенному в составе извещения о проведении запроса котировок, НМЦД в сумме 780 100,00 рублей сформирована на основании анализа общедоступной ценовой информации из трех источников – скриншоты от 07.05.2024 автозаправочных станций (далее – АЗС) на территории города Нижний Тагил:

- АЗС «Газпромнефть № 177» с ценой 50,30 рублей за 1 л бензина АИ-92 и с ценой 54,05 рублей за 1 литр бензина АИ-95;

- АЗС «451 Нижний Тагил» с ценой 51,65 рублей за 1 л бензина АИ-92 и с ценой 56,96 рублей за 1 литр бензина АИ-95;

- АЗС «УралКонтрактНефть № 14» с ценой 49,85 рублей за 1 л бензина АИ-92 и с ценой 53,45 рублей за 1 литр бензина АИ-95.

При составлении Учреждением расчета НМЦД среднеарифметическое значение цены 1 л бензина АИ-92 составило 50,60 рублей $((50,30 + 51,65 + 49,85)/3)$. НМЦД определена в сумме 506 000,00 рублей $(10\ 000,00\ л * 50,60\ рублей)$.

Среднеарифметическое значение цены 1 л бензина АИ-95 составило 54,82 рублей $((54,05 + 56,96 + 53,45)/3)$. НМЦД определена в сумме 274 100,00 рублей $(5\ 000,00\ л * 54,82\ рублей)$.

Проведенным анализом информации по исполненным на дату размещения запроса котировок контрактам из реестра контрактов, установлено завышение НМЦД запроса котировок от 08.05.2024 № 32413582853.

Так, согласно сведениям официального сайта <http://www.zakupki.gov.ru>:

- 13.12.2023 заключен контракт № 08625000029230000140001 (реестровый номер контракта № 2666001253223000046) на поставку нефтепродуктов, в том числе бензина АИ-92 по цене 47,89 рублей за 1 литр (исполнен 30.12.2023 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств);

- 08.11.2023 заключен контракт № 35/2023 (реестровый номер контракта № 3594805848023000039) на поставку нефтепродуктов, в том числе бензина АИ-92 по цене 36,49 рублей за 1 литр, бензина АИ-95 по цене 38,88 рублей за 1 литр (исполнен 10.01.2024 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств);

- 25.12.2023 заключен контракт № 34590223/044471/589 (реестровый номер контракта № 1667009626723000088) на поставку горюче-смазочных материалов для обеспечения нужд учреждения, в том числе бензина АИ-95 по цене 52,99 рублей

за 1 литр (исполнен 24.04.2024 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств).

Согласно информации с официального сайта Федеральной службы государственной статистики <https://rosstat.gov.ru> средняя цена по Свердловской области на 07.05.2024 года бензина автомобильного марки АИ-92 – 49,86 рублей за 1 литр, бензина автомобильного марки АИ-95 – 54,11 рублей за 1 литр.

В случае использования Учреждением информации из реестра контрактов (реестровые номера контрактов № 2666001253223000046, 3594805848023000039) и информации с официального сайта Федеральной службы государственной статистики при составлении расчета НМЦД среднеарифметическое значение цены 1 литра бензина АИ-92 составит 47,67 рублей $((50,30 + 51,65 + 49,85 + 47,89 + 36,49 + 49,86)/6)$. Коэффициент вариации составит 11,77%.

Аналогично, в случае использования Учреждением информации из реестра контрактов (реестровые номера контрактов № 3594805848023000039, 1667009626723000088) и информации с официального сайта Федеральной службы государственной статистики при составлении расчета НМЦД среднеарифметическое значение цены 1 литра бензина АИ-95 составит 51,74 рублей $((54,05 + 56,96 + 53,45 + 52,99 + 38,88 + 54,11)/6)$. Коэффициент вариации составит 12,30%.

В результате, при использовании информации из реестра контрактов (реестровые номера № 2666001253223000046, 3594805848023000039, 1667009626723000088) и информации с официального сайта Федеральной службы государственной статистики у Учреждения была возможность определить НМЦД по запросу котировок от 08.05.2024 № 32413582853 на 44 700,00 рублей (780 100,00 – $((47,67 \times 10\ 000,00) + (51,74 \times 5\ 000,00))$) меньше.

По итогам запроса котировок Учреждением заключен договор от 03.06.2024 № 26К/2024 с ИП Кравцова И.Ю. (ОГРНИП 315662300005218) на поставку автомобильного бензина АИ-92 и АИ-95 в сумме 750 000,00 рублей (менее НМЦД на 30 100,00 рублей). Договор от 03.06.2024 № 26К/2024 исполнен в сумме 547 102,47 рублей (или 72,47% от цены договора), в том числе: бензин АИ-92 в количестве 7 019,93,00 л по цене 48,50 рублей на сумму 340 466,60 рублей, бензин АИ-95 в количестве 3 898,79 л по цене 53,00 рублей на сумму 206 635,87 рублей.

В результате, дополнительные расходы средств составили 10 736,02 рублей $(547\ 102,47 - ((47,67 \times 7\ 019,93) + (51,74 \times 3\ 898,79)))$.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 14.02.2025 № 130 с целью получения ценовой информации для определения НМЦД Учреждением осуществлены несколько процедур: направлен запрос о предоставлении ценовой информации трем поставщикам. Также был применен анализ общедоступной ценовой информации трех АЗС г. Нижнего Тагила.

Приказом Департамента государственных закупок Свердловской области от 15.06.2021 № 97-ОД утверждена форма обоснования заказчиками НМЦД, в которой должны быть расписаны все процедуры, осуществленные заказчиком с целью получения ценовой информации в отношении товара.

Согласно пункту 5 приложения № 2 Положения о закупках с целью получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦД заказчик осуществляет несколько процедур.

При этом Учреждением при определении НМЦД закупок на поставку бензина АИ-92, 95 использован только анализ общедоступной ценовой информации.

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ в результате несоблюдения пункта 5 приложения № 2 Положения о закупках (в редакции от 02.04.2024) в 2024 году

ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» при использовании информации из реестра контрактов для обоснования начальной (максимальной) цены договора по закупке бензина АИ-92, АИ-95 (извещение от 08.05.2024 № 32413582853) горюче-смазочные материалы могли быть приобретены с использованием меньшего объема средств на сумму 44 700,00 рублей.

В результате не применения информации из реестра контрактов Учреждением не обеспечено экономически эффективное расходование средств, что привело к дополнительным расходам средств на сумму 10 736,02 рублей.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 3.

2) На официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> 01.12.2023 Учреждением размещено извещение № 32313037327 «приобретение технических средств реабилитации» (16 наименований) в количестве 107 штук.

Способ закупки: запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно расчету, размещенному в составе извещения о проведении запроса котировок, НМЦД в сумме 1 071 400,00 рублей сформирована на основании трех коммерческих предложений:

- от 29.11.2023 без номера от ООО «Доброта.НТ» (ИНН 6623104143) – цена закупки 1 053 050,00 рублей (далее – КП № 1);

- от 29.11.2023 без номера от ИП Сюкова Е.В. (ОГРНИП 310665930000032) – цена закупки 1 071 400,00 рублей (далее – КП № 2);

- от 29.11.2023 без номера от ООО «Армедика» (ИНН 6670447250) – цена закупки 1 089 750,00 рублей (далее – КП № 3).

При составлении расчета НМЦД Учреждением произведен расчет как среднеарифметическое значение трех чисел $(1\,053\,050,00 + 1\,089\,750,00 + 1\,071\,400,00) / 3 = 1\,071\,400,00$ рублей. Коэффициент вариации составил 2%.

По итогам проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП, Учреждением заключен договор от 19.12.2023 № 85К/2023 с ООО «Доброта.НТ» на сумму 1 071 400,00 рублей (снижения от НМЦД нет). Договор от 19.12.2023 № 85К/2023 исполнен в сумме 1 071 400,00 рублей.

Проведенным анализом информации по исполненным контрактам на дату размещения аукциона из реестра контрактов установлено завышение НМЦД запроса котировок от 01.12.2023 № 32313037327. В ходе анализа учитывались характеристики технических средств реабилитации.

1. Кровать функциональная механическая.

НМЦД на кровать функциональную механическую составляет 44 000,00 рублей $(КП\ №\ 1 - 42\ 000,00 + КП\ №\ 2 - 44\ 000,00 + КП\ №\ 3 - 46\ 000,00) / 3$.

Техническим заданием предусмотрена поставка трех кроватей.

Так, согласно сведениям официального сайта <http://www.zakupki.gov.ru>:

- 30.10.2023 заключен контракт № 0358300445223000007 (реестровый номер контракта 3616712661123000012) на поставку функциональных механических медицинских кроватей с принадлежностями стоимостью 30 630,65 рублей за штуку.

Контракт от 30.10.2023 № 0358300445223000007 исполнен 28.11.2023 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств;

- 18.10.2023 заключен контракт № 2023/0335200008823000006 (реестровый номер контракта 2391000238023000005) на поставку функциональных механических медицинских кроватей с принадлежностями стоимостью 35 400,00 рублей за штуку.

Контракт от 18.10.2023 № 2023/0335200008823000006 исполнен 27.11.2023 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств;

- 05.06.2023 заключен контракт № 2023.319150 (реестровый номер контракта 2244200338623000201) на поставку функциональных механических медицинских кроватей с принадлежностями стоимостью 30 561,00 рублей за штуку.

Контракт от 05.06.2023 № 2023.319150 исполнен 28.07.2023 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств.

В случае использования Учреждением информации из реестра контрактов (реестровые номера контрактов 3616712661123000012, 2391000238023000005, 2244200338623000201) при составлении расчета НМЦД среднеарифметическое значение составило 38 098,61 рублей:

- (КП № 1 – 42 000,00 + КП № 2 – 44 000,00 + КП № 3 – 46 000,00 + 30 630,65 + 35 400,00 + 30 561,00)/6=38 098,61 рублей. Коэффициент вариации составил 19%.

В результате, при использовании информации из реестра контрактов (реестровый номер контрактов 3616712661123000012, 2391000238023000005, 2244200338623000201) у Учреждения была возможность определить НМЦД по запросу котировок от 01.12.2023 № 32313037327 на 17 704,17 рублей (44 000,00 *3 – (38 098,61*3) меньше, что по результатам исполнения договора от 19.12.2023 № 85К/2023 привело к дополнительным расходам средств на сумму 17 704,17 рублей

2. Противопрележневый матрац трубчатый с компрессором.

НМЦД на матрац составляет 13 600,00 рублей (КП № 1 – 14 600,00 + КП № 2 – 13 600,00 + КП № 3 – 12 600,00)/3.

Техническим заданием предусмотрена поставка 10 матрацев.

Так, согласно сведениям официального сайта <http://www.zakupki.gov.ru>:

- 21.11.2023 заключен контракт № 127 (реестровый номер контракта 2462905197723000009) на поставку системы противопрележневой с надувным матрацем с регулируемым давлением (противопрележневый матрац трубчатый с компрессором) стоимостью 12 750,00 рублей за штуку.

Контракт от 21.11.2023 № 127 исполнен 28.11.2023 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств;

- 03.11.2023 заключен контракт № 96-2023-ЭА (реестровый номер контракта 2482509685423000146) на поставку, в том числе трубчатого противопрележневого матраца с компрессором стоимостью 6 982,30 рублей за штуку.

Контракт от 03.11.2023 № 96-2023-ЭА исполнен 27.11.2023 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств;

- 31.10.2023 заключен контракт № 2/ТСР (реестровый номер контракта 2500503700323000026) на поставку, в том числе трубчатого противопрележневого матраца с компрессором стоимостью 6 383,51 рублей за штуку.

Контракт от 31.10.2023 № 2/ТСР исполнен 22.11.2023 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств.

В случае использования Учреждением информации из реестра контрактов (реестровые номера контракта 2462905197723000009, 2482509685423000146, 2500503700323000026) при составлении расчета НМЦД среднеарифметическое значение составило 11 152,64 рублей:

- (КП № 1 – 14 600,00 + КП № 2 – 13 600,00 + КП № 3 – 12 600,00 + 12 750,00 + 6 982,30 + 6 383,51)/6=11 152,64 рублей. Коэффициент вариации составил 31,7%.

В результате, при использовании информации из реестра контрактов (реестровый номер контракта 2462905197723000009, 2482509685423000146, 2500503700323000026) у Учреждения была возможность определить НМЦД по запросу котировок от 01.12.2023 № 32313037327 на 24 473,60 рублей (13 600,00 *10 – (11 152,64 *10) меньше, что по результатам исполнения договора от 19.12.2023 № 85К/2023 привело к дополнительным расходам средств на сумму 24 473,60 рублей.

3. Ванна – простыня для мытья в постели.

НМЦД на ванну-простыню составляет 9 600,00 рублей (КП № 1 – 10 000,00 + КП № 2 – 9 600,00 + КП № 3 – 9 200,00)/3.

Техническим заданием предусмотрена поставка 10 ванн.

Так, согласно сведениям официального сайта <http://www.zakupki.gov.ru>:

- 08.11.2023 заключен контракт № 0333200009923000003 (реестровый номер контракта 2370300698923000004) на поставку, в том числе ванны – простыни для мытья в постели стоимостью 7 199,00 рублей за штуку.

Контракт от 08.11.2023 № 0333200009923000003 исполнен 29.11.2023 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств;

- 09.11.2023 заключен контракт № 03272000255230000010001 (реестровый номер контракта 2324500465723000002) на поставку ванны – простыни для мытья в постели стоимостью 6 450,00 рублей за штуку.

Контракт от 09.11.2023 № 03272000255230000010001 исполнен 20.11.2023 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств;

- 07.06.2023 заключен контракт № 0864500000223002170_54161 (реестровый номер контракта 2680200191623000034) на поставку ванны – простыни для мытья в постели стоимостью 4 184,75 рублей за штуку.

Контракт от 07.06.2023 № 0864500000223002170_54161 исполнен 22.11.2023 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств.

В случае использования Учреждением информации из реестра контрактов (реестровые номера контрактов 2370300698923000004, 2324500465723000002, 2680200191623000034) при составлении расчета НМЦД среднеарифметическое значение составило 7 772,29 рублей:

- (КП № 1 – 10 000,00 + КП № 2 – 9 600,00 + КП № 3 – 9 200,00 + 7 199,00 + 6 450,00 + 4 184,75)/6=7 772,29 рублей. Коэффициент вариации составил 29%.

В результате, при использовании информации из реестра контрактов (реестровый номер контрактов 2370300698923000004, 2324500465723000002, 2680200191623000034) у Учреждения была возможность определить НМЦД по запросу котировок от 01.12.2023 № 32313037327 на 18 277,10 рублей (9 600,00 *10 – (7 772,29*10) меньше, что по результатам исполнения договора от 19.12.2023 № 85К/2023 привело к дополнительным расходам средств на сумму 18 277,10 рублей.

4. Кресло-коляска с ручным приводом для лиц с большим весом комнатная (с механизмом складывания).

НМЦД на кресло-коляску составляет 32 000,00 рублей (КП № 1 – 36 000,00 + КП № 2 – 32 000,00 + КП № 3 – 28 000,00)/3.

Техническим заданием предусмотрена поставка 3 кресел.

Так, согласно сведениям официального сайта <http://www.zakupki.gov.ru>:

- 07.11.2023 заключен контракт № 10.0005-23 (реестровый номер контракта 2572000430423000002) на поставку кресла-коляски с ручным приводом для лиц с большим весом (комнатная) стоимостью 22 100,00 рублей за штуку.

Контракт от 07.11.2023 № 10.0005-23 исполнен 29.11.2023 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств;

- 07.11.2023 заключен контракт № 09.0005-23 (реестровый номер контракта 2570200078723000005) на поставку кресла-коляски с ручным приводом для лиц с большим весом (комнатная) стоимостью 22 100,00 рублей за штуку.

Контракт от 07.11.2023 № 09.0005-23 исполнен 29.11.2023 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств;

- 20.11.2023 заключен контракт № 115 (реестровый номер контракта 3612300845923000078) на поставку кресла-коляски с ручным приводом для лиц с большим весом (комнатная) стоимостью 19 600,00 рублей за штуку.

Контракт от 20.11.2023 № 115 исполнен 27.11.2023 без взыскания неустойки (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств.

В случае использования Учреждением информации из реестра контрактов (реестровые номера контрактов 2572000430423000002, 2570200078723000005, 3612300845923000078) при составлении расчета НМЦД среднеарифметическое значение составило 26 633,33 рублей:

- (КП № 1 – 36 000,00 + КП № 2 – 32 000,00 + КП № 3 – 28 000,00 + 22 100,00 + 22 100,00 + 19 600,00)/6=26 633,33 рублей. Коэффициент вариации составил 29%.

В результате, при использовании информации из реестра контрактов (реестровый номер контрактов 2572000430423000002, 2570200078723000005, 3612300845923000078) у Учреждения была возможность определить НМЦД по запросу котировок от 01.12.2023 № 32313037327 на 16 100,01 рублей (32 000,00 *3 – (26 633,33*3) меньше, что по результатам исполнения договора от 19.12.2023 № 85К/2023 привело к дополнительным расходам средств на сумму 16 100,01 рублей.

Таким образом, при определении НМЦД по запросу котировок от 01.12.2023 № 32313037327 Учреждение, используя информацию из реестра контрактов, имело возможность определить НМЦД на 76 554,88 рублей (17 704,17 + 24 473,60 + 18 277,10 + 16 100,01) меньше, что по результатам исполнения договора от 19.12.2023 № 85К/2023 привело к дополнительным расходам средств на сумму 76 554,88 рублей

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 21.02.2025 № 162 Учреждением осуществлялся мониторинг цен в ЕИС до 26.11.2023. Информацию из контрактов, которые исполнены после 26.11.2023, использовать для расчета НМЦД технических средств некорректно. Также при поиске ценовой информации в ЕИС необходимо 6 месяцев рассчитывать с даты размещения извещения о закупке, а не с даты заключения контракта.

Вместе с тем, утвержденная приказом Департамента государственных закупок Свердловской области от 15.06.2021 № 97-ОД форма обоснования заказчиками НМЦД предусматривает отражение всех процедур, осуществленных заказчиком с целью получения ценовой информации в отношении товара.

Согласно сведениям официального сайта <http://www.zakupki.gov.ru> при обосновании НМЦД на поставку технических средств реабилитации (извещение от 01.12.2023 № 32313037327) в форме обоснования НМЦД заказчиком указаны только три коммерческих предложения.

Документы, подтверждающие проведение Учреждением других процедур кроме коммерческих предложений, к проверке не представлены.

Пунктом 9.1 приложения № 2 Положения о закупках (в редакции от 07.07.2023) установлено, что при использовании в целях определения начальной (максимальной) цены договора ценовой информации из источников (*более шести месяцев от периода определения начальной (максимальной) цены договора*) необходимо привести цены прошлых периодов к текущему уровню цен.

Все коммерческие предложения, участвующие в определении НМЦД от 29.11.2023 без номера, извещение № 32313037327 размещено 01.12.2023.

Стоит отметить, что фактическая стоимость товара отражается в заключенных контрактах, размещенных в ЕИС. В извещениях о закупке указана только НМЦК.

В соответствии с частью 1 статьи 1 и пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется, в том числе принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, осуществляет реализацию мер, направленных на сокращение издержек.

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ в результате несоблюдения пункта 5 приложения № 2 Положения о закупках (в редакции от 07.07.2023) в 2023 году ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» при использовании информации из реестра контрактов для обоснования начальной (максимальной) цены договора по закупке технических средств реабилитации (извещение от 01.12.2023 № 32313037327) оборудование могло быть приобретено с использованием меньшего объема средств на сумму 76 554,88 рублей.

В результате не применения информации из реестра контрактов Учреждением не обеспечено экономически эффективное расходование средств, что привело к дополнительным расходам средств на сумму 76 554,88 рублей.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 4.

5. Соблюдение требований, касающихся обязанности осуществления заказчиком закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров (работ, услуг) отдельными видами юридических лиц» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352) утверждено положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовой объем таких закупок и порядок расчета указанного объема (далее – Положение об особенностях участия СМСП от 11.12.2014 № 1352).

Согласно пункту 8 Положения об особенностях участия СМСП от 11.12.2014 № 1352 для осуществления закупок, участниками которых являются только СМСП, в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения заказчики утверждают перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у СМСП (далее – Перечень СМСП).

В соответствии с пунктом 9 Положения об особенностях участия СМСП от 11.12.2014 № 1352 перечень составляется на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) и включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием

подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ).

Пунктом 10 Положения об особенностях участия СМСП от 11.12.2014 № 1352 установлено, что заказчик размещает перечень в ЕИС, а также на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 253 Положения о закупках (в редакции от 10.02.2022) для осуществления конкурентных закупок, участниками которых могут быть только СМСП, заказчик утверждает перечень товаров, работ, услуг. При этом допускается осуществление закупок товаров, работ, услуг, включенных в такой перечень, у любых лиц, в том числе не являющихся СМСП.

Учреждением в 2022 году проведены закупки у участников, которые являются субъектом малого и среднего предпринимательства, при этом предметы закупок не включены в утвержденный и размещенный в ЕИС Перечень СМСП, в том числе:

- извещение № 32211197337 (размещено 04.03.2022) о закупке одежды и обуви для воспитанников центра включает товар «Тапочки», ОКПД 2 – 15.20.13.174 «Туфли комнатные, малодетские и прочая обувь домашняя с верхом из кожи (включая туфли для танцев, тапочки комнатные, туфли домашние без задников)» на сумму 11 999,68 рублей. При этом в перечне СМСП, утвержденном приказом Учреждения от 11.01.2022 № 12 и размещенном в ЕИС 12.01.2022 (в редакции от 04.03.2022, версия 14), данный товар (ОКПД 2: 15.20.13.174) отсутствует;

- извещение № 32211332187 (размещено 21.04.2022) о закупке диэлектрических ковриков, ОКПД 2 – 22.19.72.000 «Покрывтия и коврики напольные из вулканизированной резины, кроме пористой» на сумму 15 020,00 рублей. При этом в перечне СМСП (в редакции от 15.04.2022, версия 19) данный товар (ОКПД 2: 22.19.72.000) отсутствует.

Учреждением заключен договор на поставку одежды и обуви для воспитанников центра с ИП Волкова В.С. от 25.03.2022 № 19К/2022 (ОГРНИП 318619600148634) на сумму 615 483,19 рублей.

По товарной накладной от 25.03.2022 № 3 ИП Волкова В.С. поставлены, а Учреждением приняты одежда и обувь на сумму 615 483,19 рублей, в том числе тапочки на сумму 11 999,68 рублей.

Кроме того, Учреждением заключен договор на поставку диэлектрических ковриков с ИП Чернавских И.Ю. (ОГРНИП 320665800060787) от 16.05.2022 № 27К/2022 на сумму 15 020,00 рублей.

По товарной накладной от 19.05.2022 № 87 ИП Чернавских И.Ю. поставлены, а Учреждением приняты диэлектрические коврики на сумму 15 020,00 рублей.

В результате, Учреждением произведены закупки тапочек и диэлектрических ковриков у СМСП, не включенных в Перечень СМСП на момент размещения извещений о закупках, на сумму 27 019,68 рублей (11 999,68 + 15 020,00).

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 12.02.2025 № 119 в Перечень СМСП (в редакции от 04.03.2022, версия 14; от 15.04.2022, версия 19) товары с ОКПД 2 15.20.13.174 и 22.19.72.000 не были внесены по причине загруженности специалиста по закупкам И.Р. Ельника, Перечень СМСП не был размещен в ЕИС из-за технической ошибки. При размещении плана закупок в ЕИС Департаментом закупок производится контроль соответствия кодов ОКПД 2 товара и Перечня СМСП, утвержденного приказом Учреждения и размещенного в ЕИС. В случае несоответствия данная закупка блокируется. В данной ситуации по неизвестной причине контроль не сработал.

Указанные пояснения не опровергают обстоятельств выявленного нарушения.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, пункта 8 Положения об особенностях участия СМСП от 11.12.2014 № 1352, пункта 253 Положения о закупках (в редакции от 10.02.2022) ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» в 2022 году осуществлены закупки на поставку товаров на сумму 27 019,68 рублей у участников, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства (извещения от 04.03.2022 № 32211197337, от 21.04.2022 № 32211332187), при этом предметы закупок не включены в утвержденный и размещенный в ЕИС перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 5.

2. Пунктом 48 Положения о закупках (в редакциях от 07.07.2023, от 06.12.2023) предусмотрено, что изменение существенных условий договора, заключенного по результатам конкурентной закупки, участниками которой могут быть только СМСП, при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных настоящим положением, договором.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 48 Положения о закупках (в редакциях от 07.07.2023, от 06.12.2023) по соглашению сторон допускается изменить объем оказываемых услуг, предусмотренный договором. При увеличении объема оказываемых услуг заказчик по согласованию с участником закупки вправе изменить первоначальную цену договора соответственно изменяемому объему, при условии не превышения 30%.

Учреждением с ООО «Кабинет медицинских осмотров» (ИНН 6623077877) по результатам запроса котировок заключен договор от 21.12.2022 № 28К/2023 на оказание услуг по проведению обязательного предварительного медицинского осмотра граждан, поступающим на работу в Комплексный центр, на сумму 105 000,00 рублей.

В соответствии с пунктом 1.1 договора от 21.12.2022 № 28К/2023 исполнитель оказывает услуги по проведению обязательного предварительного медицинского осмотра граждан, поступающим на работу в Комплексный центр, в соответствии со спецификацией (приложение № 1 к договору) и техническим заданием (приложение № 2 к договору).

Спецификацией (приложение № 1 к договору) предусмотрено оказание услуг по проведению обязательного предварительного медицинского осмотра граждан, поступающим на работу в Комплексный центр (осмотр и вакцинация), в количестве 30 человек.

Согласно пункту 2.3 договора от 21.12.2022 № 28К/2023 заказчик по согласованию с исполнителем имеет право изменить объем (предусмотренный настоящим договором) оказываемых услуг не более чем на 30% в случае изменения количества граждан, поступающих на работу в Учреждение.

Дополнительными соглашениями изменены существенные условия договора:

- от 11.10.2023 № 1 – изменен объем оказываемых услуг до 60 человек или более на 30 человек, увеличена цена договора до 210 000,00 рублей или более на 105 000,00 рублей (100,0%) от первоначальной цены договора;

- от 05.02.2024 № 2 – изменен объем оказываемых услуг до 64 человек или более на 34 человека, увеличена цена договора до 222 500,00 рублей или более на 117 500,00 рублей (111,9%) от первоначальной цены договора.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 19.02.2025 № 154 в связи с дополнительным приемом в Учреждение 34 человек на должность помощника по дому, специалистом

по закупкам И.М. Вахрушевой были подготовлены дополнительные соглашения к договору от 21.12.2022 № 28К/2023.

Письменными пояснениями не опровергается факт нарушения существенных условий договора от 21.12.2022 № 28К/2023.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, подпункта 1 пункта 48 Положения о закупках (в редакциях от 07.07.2023, от 06.12.2023), пункта 2.3 договора от 21.12.2022 № 28К/2023 ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» в 2023 году нарушены существенные условия договора от 21.12.2022 № 28К/2023 – объем оказываемых услуг и цена договора увеличены на 117 500,00 рублей, что более чем на 30% от первоначальной цены договора.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 6.

3. Частью 5.3 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ установлено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

Пунктом 71 главы 7 Положения о закупках (в редакции от 05.05.2022), регламентировано, что с даты подписания документа о приемке, у заказчика возникает обязательство оплатить поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги в порядке и сроки, предусмотренные договором.

При проверке соблюдения сроков оплаты поставленных товаров по заключенным в 2022–2024 годах договорам установлен факт несвоевременной оплаты.

Так, в 2022 году Учреждением с ИП Прейда Л. (ОГРНИП 321028000084071) заключен договор от 21.06.2022 № 35К/2022 на поставку детской одежды и обуви для воспитанников центра.

В соответствии с пунктом 2.2 договора от 21.06.2022 № 35К/2022 заказчик оплачивает оказанные услуги в течение 7 рабочих дней со дня получения счета, товарной накладной, счета-фактуры.

По товарным накладным от 30.06.2022 № 38–39 ИП Прейда Л. поставлен, а Учреждением принят товар на сумму 628 541,20 рублей.

В предоставленных к проверке товарных накладных от 30.06.2022 № 38–39 указана дата поставки товара поставщиком 04.07.2022.

Согласно предоставленной к проверке карточке «Состояние расчетов по договору от 21.06.2022 № 35К/2022», подписанной главным бухгалтером Н.Б. Волковой, в регистрах бухгалтерского учета 04.07.2022 отражено поступление материальных запасов по товарным накладным от 30.06.2022 № 38–39 в сумме 628 541,20 рублей.

Оплата произведена по платежным поручениям от 14.07.2022 (дата исполнения платежа 15.07.2022) № 1288, 1290 на сумму 628 541,20 рублей или позднее установленного договором срока на 2 рабочих дня (должно быть оплачено до 13.07.2022).

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 11.03.2025 № 213 товар получен 04.07.2022 по товарным накладным от 30.06.2022 № 38–39, бухгалтер поставил его на учет и в дальнейшем передал для оплаты только 12.07.2022.

Письменные пояснения не опровергают факт несвоевременной оплаты товара.

Ответственным лицом за оплату в срок является главный бухгалтер Н.Б. Волкова (пункты 2.4, 3.12 должностной инструкции, утвержденной директором Комплексного центра 31.08.2021).

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

Пунктом 1 статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что если обязательство предусматривает день его исполнения либо период, в течение которого оно должно быть исполнено, то обязательство подлежит исполнению в этот день или соответственно в любой момент в пределах такого периода.

На основании пункта 1 статьи 516 Гражданского кодекса Российской Федерации покупатель оплачивает поставляемые товары с соблюдением порядка и формы расчетов, предусмотренных договором поставки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

Таким образом, в нарушение части 5.3 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, пункта 1 статьи 314, пункта 1 статьи 516, пункта 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 71 Положения о закупках (в редакции от 05.05.2022), а также условий заключенного договора, ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» в 2022 году допущено нарушение до 2 дней установленного срока оплаты за поставленные товары по договору от 21.06.2022 № 35К/2022, заключенному с субъектами малого и среднего предпринимательства, на сумму 628 541,20 рублей.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 7.

6. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора

Согласно пунктам 69, 70 Положения о закупках (в редакции от 05.05.2022), пункту 54 Положения о закупках (в редакции от 23.08.2022, от 16.01.2023, от 07.07.2023, от 02.04.2024) приемка товара (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (его отдельных этапов) осуществляется в порядке и сроки, установленные договором, и оформляется документом о приемке, либо в те же сроки заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) письменный мотивированный отказ от подписания такого документа.

1. В ходе проверки установлено несоответствие объемов выполненных работ по текущему ремонту помещений, замене ограждения и устройству системы контроля и управления доступом (далее – СКУД), замене системы пожарной сигнализации Учреждения условиям заключенных договоров от 28.02.2023 № 55/104, от 18.07.2023 № 18-23/191, от 24.11.2023 № 83К/2023, от 03.09.2024 № 31К/2024, от 13.08.2024 № 32К/2024.

1.1. Учреждением с ИП Пьянков А.Н. (ОГРНИП 320665800112408) без проведения конкурентных процедур заключен договор от 28.02.2023 № 55/104 на установку алюминиевого дверного блока, разворота двери и расширение дверного проема в здании Комплексного центра по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а (далее – договор от 28.02.2023 № 55/104) на сумму 75 027,60 рублей. Срок выполнения работ - по 30.04.2023 (пункт 6.1 договора).

В соответствии с пунктом 1.2 договора от 28.02.2023 № 55/104 объем и виды работ определяются локальным сметным расчетом (далее – ЛСР) № 19-22 (приложение № 1 к договору).

По акту о приемке выполненных работ формы № КС-2 (далее – акт формы № КС-2) от 30.04.2023 № 1 подрядчиком ИП Пьянков А.Н. предъявлены,

а Учреждением приняты и оплачены работы на сумму 75 027,60 рублей (субсидии на иные цели).

Проверкой установлено следующее.

10.02.2025 в присутствии представителей Комплексного центра и представителя подрядчика ИП Пьянков А.Н. проведен осмотр и контрольные обмеры объемов работ на объекте «Установка алюминиевого дверного блока, разворота двери и расширение дверного проема в здании ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а» (далее – установка дверного блока, разворот двери и расширение проема).

Акт осмотра и контрольных обмеров от 10.02.2025 № 1 подписан представителями заказчика и подрядчика без замечаний.

Расчет стоимости объемов работ и материалов подписан директором Комплексного центра А.А. Горбуновой и главным бухгалтером Н.Б. Волковой (Приложение № 3 к акту осмотра и контрольных обмеров от 10.02.2025 № 1).

Осмотром (акт осмотра и контрольных обмеров от 10.02.2025 № 1) установлено следующее.

ЛСР № 19-22 Раздел 1 (поз. № 12-14, 35-36) предусмотрены работы, включая количество материалов:

- по оклейке обоями стен в объеме 1,88 кв. метров;
- по установке и креплению дверных наличников в объеме 9,6 метров;
- при развороте существующей двери предусмотрены скобяные изделия для дверных блоков в количестве 1 комплекта.

По акту формы № КС-2 от 30.04.2023 № 1 подрядчиком предъявлены, а Учреждением приняты объемы работ, включая количество материалов:

- по оклейке обоями стен в объеме 1,88 кв. метров (пункты 12-14 акта);
- по установке и креплению дверных наличников в объеме 9,6 метров (пункт 36 акта);
- скобяные изделия для дверей в количестве 1 комплекта (пункт 35 акта).

Осмотром и контрольными обмерами (акт осмотра и контрольных обмеров от 10.02.2025 № 1) установлено, что при расширении дверного проема в коридоре первого этажа здания не выполнены работы по оклейке обоями стен в объеме 1,88 кв. метров на сумму 768,62 рублей.

Также осмотром установлено, что на втором этаже здания при развороте существующей двери вместо нового комплекта скобяных изделий (дверные петли, ручки) стоимостью 788,50 рублей установлен старый первоначальный комплект, на котором имеются следы демонтажа.

Кроме того, работы по установке и креплению дверных наличников выполнены в объеме 5,3 метров, что меньше предъявленных объемов на 4,3 метра (9,6 – 5,3) на сумму 306,22 рублей.

В результате, Учреждением приняты невыполненные объемы работ, включая стоимость материалов, на сумму 1 863,34 рублей (768,62 + 788,50 + 306,22) по акту формы № КС-2 от 30.04.2023 № 1, справке о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 (далее – справка формы № КС-3) от 30.04.2023 № 1, подписанным директором Комплексного центра А.А. Горбуновой.

Объемы работ и количество материалов, по которым выявлены невыполненные работы на сумму 1 863,34 рублей, оплачены платежным поручением от 05.05.2023 № 826, подписанным экономистом Комплексного центра Н.Н. Загайновой.

Расчет стоимости невыполненных работ и материалов в Приложении № 3 к акту осмотра и контрольных обмеров от 10.02.2025 № 1.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 12.02.2025 № 115/1 при приемке работ в связи с загруженностью специалистов подсчет и обмер фактически выполненных объемов произведен не по всем работам. В адрес подрядной организации будет направлена претензия.

Указанные пояснения подтверждают обстоятельства выявленного нарушения.

В силу статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик обязан в сроки и в порядке, которые предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику.

Согласно пункту 1.1 договора от 28.02.2023 № 55/104 подрядчик обязуется выполнить работы по установке дверного блока, разворота двери и расширению проема в здании по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а, и сдать заказчику, а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы.

В соответствии с подпунктом 4.4.2 пункта 4.4 договора от 28.02.2023 № 55/104 заказчик обязан осуществлять контроль за соответствием объема работ смете и цене договора.

Согласно пунктам 5.2, 5.3 договора от 28.02.2023 № 55/104 приемка выполненных работ осуществляется на основании акта формы № КС-2 и справки формы № КС-3. Подписанный между заказчиком и подрядчиком акт сдачи-приемки работ является основанием для оплаты подрядчику выполненных работ.

Пунктом 3.2 договора от 28.02.2023 № 55/104 установлено, что заказчик производит оплату фактически выполненных подрядчиком работ.

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках (в редакции от 16.01.2023), пунктов 1.1, 3.2, подпункта 4.4.2 пункта 4.4 договора от 28.02.2023 № 55/104 в 2023 году при установке дверного блока, развороте двери и расширении проема ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» приняты и оплачены подрядчику ИП Пьянков А.Н. фактически не выполненные объемы работ, включая стоимость материалов, что повлекло дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 1 863,34 рублей.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 8.

1.2. Учреждением с ИП Пьянков А.Н. без проведения конкурентных процедур заключен договор от 18.07.2023 № 18-23 на выполнение ремонтных работ в помещении кухни в здании Комплексного центра по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а (далее – договор от 18.07.2023 № 18-23) на сумму 261 938,55 рублей. Срок выполнения работ - 24.07.2023 (пункт 3.2 договора).

В соответствии с пунктом 1.1 договора от 18.07.2023 № 18-23 подрядчик обязуется выполнить ремонтные работы согласно ЛСР № 02-01-01 (приложение № 1 к договору).

По акту формы № КС-2 от 24.07.2023 № 1 подрядчиком ИП Пьянков А.Н. предъявлены, а Учреждением приняты и оплачены работы на сумму 261 938,55 рублей (субсидии на выполнение государственного задания).

Проверкой установлено следующее.

10.02.2025 в присутствии представителей Комплексного центра и представителя подрядчика ИП Пьянков А.Н. проведен осмотр и контрольные обмеры объемов работ на объекте «Выполнение ремонтных работ в помещении кухни в здании ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а» (далее – ремонтные работы в помещении кухни).

Акт осмотра и контрольных обмеров от 10.02.2025 № 2 подписан представителями заказчика и подрядчика без замечаний.

Расчет стоимости объемов работ и материалов подписан директором Комплексного центра А.А. Горбуновой и главным бухгалтером Н.Б. Волковой (Приложение № 3 к акту осмотра и контрольных обмеров от 10.02.2025 № 2).

Осмотром (акт осмотра и контрольных обмеров от 10.02.2025 № 2) установлено следующее.

ЛСР № 02-01-01 Раздел 2. Монтаж (поз. № 15-17, 23-24, 37-38, 41, 43, 45-47, 49, 51-54, 56-59) предусмотрены работы, включая количество материалов:

- по обеспыливанию и покрытию грунтовкой стен в объеме 250,0 кв. метров;
- по облицовке стен плиткой в объеме 29,0 кв. метров;
- по окраске стен в объеме 26,0 кв. метров;
- по оклейке обоями стен в объеме 50,0 кв. метров;
- по окраске потолков в объеме 6,0 кв. метров;
- по устройству покрытий полов из плитки в объеме 35,0 кв. метров;
- по устройству плинтусов поливинилхлоридных (далее – ПВХ) в объеме 18,0 метров;
- по установке уголков ПВХ в объеме 80,0 метров;
- по установке и креплению дверных наличников в объеме 11,0 метров.

По акту формы № КС-2 от 24.07.2023 № 1 подрядчиком предъявлены, а Учреждением приняты объемы работ, включая количество материалов:

- по обеспыливанию и покрытию грунтовкой стен в объеме 250,0 кв. метров (пункты 12-14 акта);
- по облицовке стен плиткой в объеме 29,0 кв. метров (пункты 33-34 акта);
- по окраске стен в объеме 26,0 кв. метров (пункты 41-44 акта);
- по оклейке обоями стен в объеме 50,0 кв. метров (пункт 45 акта);
- по окраске потолков в объеме 6,0 кв. метров (пункты 37-40 акта);
- по устройству покрытий полов из керамической плитки в объеме 35,0 кв. метров (пункт 36 акта);
- по устройству плинтусов ПВХ в объеме 18,0 метров (пункты 47-48 акта);
- по установке уголков ПВХ в объеме 80,0 метров (пункты 49-50 акта);
- по установке и креплению дверных наличников в объеме 11,0 метров (пункты 20-21 акта).

Осмотром и контрольными обмерами (акт осмотра и контрольных обмеров от 10.02.2025 № 2) установлено:

- обеспыливание и покрытие грунтовкой стен выполнено в количестве 83,4 кв. метра, что меньше предъявленных объемов на 166,6 кв. метров (250,0 – 83,4) на сумму 28 380,17 рублей;

- облицовка стен плиткой выполнена в количестве 26,58 кв. метров, что меньше предъявленных объемов на 2,42 кв. метра (29,0 – 26,58) на сумму 1 912,80 рублей;

- окраска стен выполнена в количестве 10,84 кв. метров, что меньше предъявленных объемов на 15,16 кв. метров (26,0 – 10,84) на сумму 7 552,38 рублей;

- оклейка обоями стен выполнена в количестве 45,57 кв. метров, что меньше предъявленных объемов на 4,43 кв. метра (50,0 – 45,57) на сумму 1 263,76 рублей;

- окраска потолков выполнена в количестве 5,14 кв. метров, что меньше предъявленных объемов на 0,86 кв. метра (6,0 – 5,14) на сумму 539,08 рублей;

- устройство покрытий полов из керамической плитки выполнено в количестве 33,17 кв. метра, что меньше предъявленных объемов на 1,83 кв. метр (35,0 – 33,17) на сумму 2 471,26 рублей;

- устройство плинтусов ПВХ выполнено в количестве 14,55 метров, что меньше предъявленных объемов на 3,45 метра (18,0 – 14,55) на сумму 461,88 рублей;
- установка уголков ПВХ выполнено в количестве 31,93 метров, что меньше предъявленных объемов на 48,07 метров (80,0 – 31,93) на сумму 3 055,29 рублей;
- установка и крепление дверных наличников выполнено в количестве 5,11 метров, что меньше предъявленных объемов на 5,89 метров (11,0 – 5,11) на сумму 408,15 рублей.

В результате, Учреждением приняты невыполненные объемы работ, включая стоимость материалов, на сумму 46 044,77 рублей (28 380,17 + 1 912,80 + 7 552,38 + 1 263,76 + 539,08 + 2 471,26 + 461,88 + 3 055,29 + 408,15) по акту формы № КС-2 от 24.07.2023 № 1, справке формы № КС-3 от 24.07.2023 № 1, подписанным директором Комплексного центра А.А. Горбуновой.

Объемы работ и количество материалов, по которым выявлены невыполненные работы на сумму 46 044,77 рублей, оплачены платежным поручением от 24.07.2023 № 1348, подписанным главным бухгалтером Комплексного центра Н.Б. Волковой.

Расчет стоимости невыполненных работ и материалов в Приложении № 3 к акту осмотра и контрольных обмеров от 10.02.2025 № 2.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 12.02.2025 № 115/3 при приемке работ была допущена арифметическая ошибка при обмерах фактически выполненных объемов работ. В адрес подрядной организации будет направлена претензия.

Указанные пояснения подтверждают обстоятельства выявленного нарушения.

Согласно пункту 1.1 договора от 18.07.2023 № 18-23 подрядчик обязуется выполнить ремонтные работы в помещении кухни в здании по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а, согласно ЛСР № 02-01-01 (приложение № 1 к договору), а заказчик обязуется принять результат выполненных работ и оплатить их стоимость.

В соответствии с пунктом 3.3 договора от 18.07.2023 № 18-23 факт приемки работ по количеству и качеству подтверждается подписанием сторонами акта формы № КС-2, справки формы № КС-3.

Подпунктом 4.2.1 пункта 4.2 договора от 18.07.2023 № 18-23 установлено, что заказчик обязуется произвести оплату выполненных по договору работ.

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках (в редакции от 07.07.2023), пункта 1.1, подпункта 4.2.1 пункта 4.2 договора от 18.07.2023 № 18-23 в 2023 году при выполнении ремонтных работ в помещении кухни ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» приняты и оплачены подрядчику ИП Пьянков А.Н. фактически не выполненные объемы работ, включая стоимость материалов, что повлекло дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 46 044,77 рублей.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 9.

1.3. На официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> Учреждением 02.11.2023 размещено извещение о проведении закупки № 32312923751, наименование объекта закупки: «Выполнение работ по текущему ремонту помещений ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» в зданиях, расположенных по адресам: г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18 (группа) и г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 11 (группа и помещение под медицинский блок)».

НМЦД в сумме 3 479 222,05 рублей сформирована проектно-сметным методом на основании ЛСР № ЛС 02-01-01, ЛС 02-01-02, ЛС 02-01-03.

По итогам запроса котировок в электронной форме Учреждением заключен с победителем ООО «Ремонтно-строительная компания – НТ» (далее – ООО «РСК-НТ», ИНН 6623045931) договор на выполнение работ по текущему ремонту помещений в зданиях, расположенных по адресам: г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18 (группа) и г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 11 (группа и помещение под медицинский блок), от 24.11.2023 № 83К/2023 (далее – договор от 24.11.2023 № 83К/2023) на сумму 3 226 588,98 рублей (дополнительное соглашение от 15.12.2023 № 1). Коэффициент по итогам запроса котировок составил 0,99677455137.

Согласно пункту 6.1 договора от 24.11.2023 № 83К/2023 срок выполнения работ – по 22.12.2023.

По актам формы № КС-2 от 19.12.2023 № 1 (5 актов формы № КС-2) ООО «РСК-НТ» предъявлены, а Учреждением приняты и оплачены работы на сумму 3 226 588,98 рублей (субсидии на иные цели).

Проверкой установлено следующее.

14.02.2025 в присутствии представителей Комплексного центра проведен осмотр и контрольные обмеры объемов работ на объекте «Выполнение работ по текущему ремонту помещений в зданиях, расположенных по адресам: г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18 (группа) и г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 11 (группа и помещение под медицинский блок)» (далее – текущий ремонт групп и помещения под медицинский блок).

Учреждением в адрес ООО «РСК-НТ» направлено письмо от 12.02.2025 № 116 о проведении 14.02.2025 осмотра и контрольных обмеров выполненных объемов работ и необходимости направления представителя подрядчика.

Подрядчиком в ответ направлено письмо от 13.02.2025 № 8/25 об отсутствии возможности присутствия на осмотре представителя ООО «РСК-НТ».

Акт осмотра и контрольных обмеров от 14.02.2025 № 6 подписан представителями заказчика без замечаний.

Расчет стоимости объемов работ и материалов подписан директором Комплексного центра А.А. Горбуновой и главным бухгалтером Н.Б. Волковой (Приложение № 3 к акту осмотра и контрольных обмеров от 14.02.2025 № 6).

Осмотром (акт осмотра и контрольных обмеров от 14.02.2025 № 6) установлено следующее.

ЛСР № ЛС 02-01-01 Раздел 2. Потолки (поз. № 8-16), Раздел 3. Стены (поз. № 25-33), Раздел 4. Полы (поз. № 34-43), Раздел 7. Электромонтажные работы (поз. № 57-58, 61-62, 65-67); ЛСР № ЛС 02-01-02 Раздел 2. Потолки (поз. № 7-15), Раздел 3. Стены (поз. № 24-32, 34-38), Раздел 7. Электромонтажные работы (поз. № 59-66, 68-70); ЛСР № ЛС 02-01-03 Раздел 2. Потолки (поз. № 9-17), Раздел 3. Стены (поз. 19-27, 30), Раздел 4. Полы (поз. № 32-42), Раздел 6. Электромонтажные работы (поз. № 62-63, 65, 67) при текущем ремонте групп и помещения под медицинский блок предусмотрены работы, включая количество материалов:

- по оштукатуриванию, покрытию грунтовкой и окраске потолков в объеме 300,2 кв. метров;
- по покрытию грунтовкой и окраске стен в объеме 680,37 кв. метров;
- по устройству покрытий полов из линолеума в объеме 127,46 кв. метров;
- по устройству напольных плинтусов в объеме 106,0 метров;
- по устройству покрытий полов из плит керамогранитных в объеме 11,0 кв. метров;
- по устройству плинтусов из плиток керамогранитных в объеме 33,5 метра;
- по окраске межкомнатных дверей в объеме 48,0 кв. метров;

- по установке деревянных экранов на регистры отопления в объеме 43,2 кв. метра;

- по устройству хромированной трубы – перекладины для гардероба в объеме 26,0 метров;

- по установке светильников в количестве 62 штук;

- по установке электрических розеток в количестве 17 штук, выключателей двухклавишных в количестве 8 штук, одноклавишных в количестве 8 штук;

- по установке кабель-каналов в объеме 171,0 метр.

По актам формы № КС-2 от 19.12.2023 № 1 подрядчиком предъявлены, а Учреждением приняты объемы работ, включая количество материалов:

- по оштукатуриванию, покрытию грунтовкой и окраске потолков в объеме 300,2 кв. метров (пункты 8-16 акта (медицинский блок), пункты 15-23 акта (группа, ул. Максарева, 11), пункты 9-17 акта (группа, ул. Пихтовая, 18));

- по покрытию грунтовкой и окраске стен в объеме 680,37 кв. метров (пункты 25-33 акта (медицинский блок), пункты 32-40 акта (группа, ул. Максарева, 11), пункты 19-27 акта (группа, ул. Пихтовая, 18));

- по устройству покрытий полов из линолеума в объеме 127,46 кв. метров (пункты 34-37 акта (медицинский блок), пункты 32-40 акта (группа, ул. Пихтовая));

- по устройству напольных плинтусов в объеме 106,0 метров (пункты 41-42 акта (группа, ул. Пихтовая, 18));

- по устройству покрытий полов из плит керамогранитных в объеме 11,0 кв. метров (пункты 38, 40-43 акта (медицинский блок));

- по устройству плинтусов из плиток керамогранитных в объеме 33,5 метра (пункты 39, 40-43 акта (медицинский блок));

- по окраске межкомнатных дверей в объеме 48,0 кв. метров (пункты 42-43 акта (группа, ул. Максарева, 11));

- по установке деревянных экранов на регистры отопления в объеме 43,2 кв. метра (пункт 44 акта (группа, ул. Максарева, 11), пункт 30 акта (группа, ул. Пихтовая, 18));

- по устройству хромированной трубы – перекладины для гардероба в объеме 26,0 метров (пункты 45-46 акта (группа, ул. Максарева, 11));

- по установке светильников в количестве 62 штук (пункты 57-58 акта (медицинский блок), пункты 71-72 акта (группа, ул. Максарева, 11), пункты 62-63 акта (группа, ул. Пихтовая, 18));

- по установке электрических розеток в количестве 17 штук (пункты 61-62 акта (медицинский блок), пункты 77-78 акта (группа, ул. Максарева, 11)); выключателей двухклавишных в количестве 8 штук (пункты 74, 76 акта (группа, ул. Максарева, 11), пункты 65-67 акта (группа, ул. Пихтовая, 18)); выключателей одноклавишных в количестве 8 штук (пункты 73, 75 акта (группа, ул. Максарева, 11));

- по установке кабель-каналов в объеме 171,0 метр (пункты 65-67 акта (медицинский блок), пункты 80-82 акта (группа, ул. Максарева, 11)).

Осмотром и контрольными обмерами (акт осмотра и контрольных обмеров от 14.02.2025 № 6) установлено:

- оштукатуривание, покрытие грунтовкой и окраска потолков выполнены в количестве 277,24 кв. метров, что меньше предъявленных объемов на 22,96 кв. метра (300,2 – 277,24) на сумму 23 064,61 рублей;

- покрытие грунтовкой и окраска стен выполнены в количестве 605,98 кв. метров, что меньше предъявленных объемов на 74,39 кв. метра (680,37 – 605,98) на сумму 66 846,35 рублей;

- устройство покрытий полов из линолеума выполнено в количестве 113,57 кв. метров, что меньше предъявленных объемов на 13,89 кв. метров (127,46 – 113,57) на сумму 29 973,62 рублей;

- устройство напольных плинтусов выполнено в количестве 85,93 метров, что меньше предъявленных объемов на 20,07 метров (106,0 – 85,93) на сумму 2 549,29 рублей;

- устройство покрытий полов из плит керамогранитных выполнено в количестве 9,8 кв. метров, что меньше предъявленных объемов на 1,2 кв. метра (11,0 – 9,8) на сумму 4 214,17 рублей;

- устройство плинтусов из плиток керамогранитных выполнено в количестве 23,1 метра, что меньше предъявленных объемов на 10,4 метров (33,5 – 23,1) на сумму 4 282,60 рублей;

- окраска межкомнатных дверей выполнена в количестве 38,74 кв. метров, что меньше предъявленных объемов на 9,26 кв. метров (48,0 – 38,74) на сумму 3 708,96 рублей;

- установка деревянных экранов на регистры отопления выполнена в количестве 21,0 кв. метр, что меньше предъявленных объемов на 22,2 кв. метра (43,2 – 21,0) на сумму 7 732,61 рублей;

- на объекте отсутствует хромированная труба – перекладина для гардероба в объеме 26,0 метров на сумму 24 737,15 рублей;

- установка светильников выполнена в количестве 50 штук, что меньше предъявленных объемов на 12 штук (62 – 50) на сумму 47 403,79 рублей;

- установка электрических розеток выполнена в количестве 13 штук, что меньше предъявленных объемов на 4 штуки (17 – 13); выключателей двухклавишных выполнена в количестве 4 штук, что меньше предъявленных объемов на 4 штуки (8 – 4); выключателей одноклавишных выполнена в количестве 6 штук, что меньше предъявленных объемов на 2 штуки (8 – 6) на общую сумму 3 815,30 рублей;

- установка кабель-каналов выполнена в количестве 30,0 метров, что меньше предъявленных объемов на 141,0 метр (171,0 – 30,0) на сумму 22 923,25 рублей.

В результате, Учреждением приняты невыполненные объемы работ, включая стоимость материалов, на сумму 241 251,70 рублей (23 064,61 + 66 846,35 + 29 973,62 + 2 549,29 + 4 214,17 + 4 282,60 + 3 708,96 + 7 732,61 + 24 737,15 + 47 403,79 + 3 815,30 + 22 923,25) по актам формы № КС-2 от 19.12.2023 № 1, справкам формы № КС-3 от 19.12.2023 № 1, подписанными директором Комплексного центра А.А. Горбуновой.

Объемы работ и количество материалов, по которым выявлены невыполненные работы на сумму 241 251,70 рублей, оплачены платежным поручением от 22.12.2023 № 2375, подписанным главным бухгалтером Комплексного центра Н.Б. Волковой.

Расчет стоимости невыполненных работ и материалов в Приложении № 3 к акту осмотра и контрольных обмеров от 14.02.2025 № 6.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 26.02.2025 № 174 в связи с большим объемом принимаемых работ специалистами Учреждения в процессе приемки могли быть допущены ошибки в подсчете объемов ремонтных работ. В адрес подрядной организации будет направлена претензия.

Указанные пояснения подтверждают обстоятельства выявленного нарушения.

Согласно пункту 1.1 договора от 24.11.2023 № 83К/2023 подрядчик обязуется выполнить работы по текущему ремонту помещений в зданиях, расположенных по адресам: г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18 (группа) и г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 11 (группа и помещение под медицинский блок), сдать заказчику

выполненные работы на объекте, а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы.

В соответствии с подпунктом 4.4.2 пункта 4.4 договора от 24.11.2023 № 83К/2023 заказчик обязан осуществлять контроль за соответствием объема работ смете и цене договора.

Согласно пунктам 5.2, 5.4 договора от 24.11.2023 № 83К/2023 приемка выполненных работ осуществляется на основании акта формы № КС-2 и справки формы № КС-3. Подписанный между заказчиком и подрядчиком акт сдачи-приемки работ является основанием для оплаты подрядчику выполненных работ.

Пунктом 3.2 договора от 24.11.2023 № 83К/2023 установлено, что заказчик производит оплату фактически выполненных подрядчиком работ.

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках (в редакции от 07.07.2023), пунктов 1.1, 3.2, подпункта 4.4.2 пункта 4.4 договора от 24.11.2023 № 83К/2023 в 2023 году при текущем ремонте помещений ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» приняты и оплачены подрядчику ООО «РСК-НТ» фактически не выполненные объемы работ, включая стоимость материалов, что повлекло дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 241 251,70 рублей.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 10.

1.4. На официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> Учреждением 24.07.2024 размещено извещение о проведении закупки № 32413837027, наименование объекта закупки: «Замена ограждения и устройство системы контроля и управления доступом на объекте ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил», расположенном по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18».

Сметная стоимость объекта рекомендована к утверждению ГКУ СО СО «Организационно-методический центр социальной помощи» (далее – ГКУ СОН СО «ОМЦСП», ИНН 6673205468) в сумме 4 631 481,16 рублей в текущих ценах по состоянию на 3 квартал 2023 года (исх. письмо от 23.10.2022 № 1145).

НМЦД в сумме 4 631 481,16 рублей сформирована проектно-сметным методом на основании ЛСР № 01-01-01.

По итогам запроса котировок в электронной форме, Учреждением заключен с победителем ИП Кагарманов С.Р. (ОГРНИП 307667027400103) договор на выполнение работ по замене ограждения и устройство системы контроля и управления доступом на объекте ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил», расположенном по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18, от 03.09.2024 № 31К/2024 (далее – договор от 03.09.2024 № 31К/2024) на сумму 4 188 500,00 рублей. Коэффициент по итогам запроса котировок составил 0,904354.

Согласно пункту 6.1 договора от 03.09.2024 № 31К/2024 срок выполнения работ – в течение 90 календарных дней с момента заключения договора (01.12.2024).

По акту формы № КС-2 от 19.11.2024 № 1 подрядчиком ИП Кагарманов С.Р. предъявлены, а Учреждением приняты и оплачены работы на сумму 4 188 500,00 рублей (субсидии на иные цели).

Проверкой установлено следующее.

12.02.2025 в присутствии представителей Комплексного центра проведен осмотр и контрольные обмеры объемов работ на объекте «Замена ограждения и устройство системы контроля и управления доступом на объекте ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил», расположенном

по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18» (далее – замена ограждения и устройство СКУД).

Учреждением в адрес ИП Кагарманов С.Р. направлено письмо от 07.02.2025 № 98 о проведении 12.02.2025 осмотра и контрольных обмеров выполненных объемов работ и необходимости направления представителя подрядчика.

Подрядчиком в ответ направлено письмо от 10.02.2025 № 12 о проведении осмотра и контрольных обмеров без присутствия представителя ИП Кагарманов С.Р.

Акт осмотра и контрольных обмеров от 12.02.2025 № 3 подписан представителями заказчика без замечаний.

Расчет стоимости объемов работ и материалов подписан директором Комплексного центра А.А. Горбуновой и главным бухгалтером Н.Б. Волковой (Приложение № 3 к акту осмотра и контрольных обмеров от 12.02.2025 № 3).

Осмотром (акт осмотра и контрольных обмеров от 12.02.2025 № 3) установлено следующее.

ЛСР № 01-01-01 Раздел 2. Монтаж металлического ограждения (поз. № 4-8), Раздел 3. Контроль доступа, видеонаблюдение, освещение зон прохода (поз. № 53, 55, 60-61, 67, 69, 103-104, 116, 129, 133, 135-136, 140) предусмотрены работы, включая количество материалов и оборудования:

- по установке металлических столбов ограждения в количестве 165 штук;
- по установке мини-каналов в объеме 82,0 метра;
- по монтажу розеток наружных в количестве 3 штук;
- по установке панели заземления в количестве 2 штук;
- при устройстве СКУД предусмотрены изделия и оборудование: монтажная коробка Z-5R – 1 штука, ограничитель на DIN-рейку – 4 штуки, щеточный ввод – 1 штука, карта памяти – 1 штука, сетевой удлинитель на 5 розеток – 1 штука, монтажный кожух – 3 штуки, гибкий ввод – 3 штуки, крепежные материалы (хомут) – 2 упаковки (по 100 штук).

По акту формы № КС-2 от 19.11.2024 № 1 подрядчиком предъявлены, а Учреждением приняты объемы работ, включая количество материалов:

- по установке металлических столбов ограждения в количестве 165 штук (пункты 4-8 акта);
- по установке мини-каналов в объеме 82,0 метра (пункты 60-61 акта);
- по монтажу розеток наружных в количестве 3 штук (пункты 67, 69 акта);
- по установке панели заземления в количестве 2 штук (пункты 103-104 акта);
- при устройстве СКУД приняты изделия и оборудование: монтажная коробка Z-5R – 1 штука (пункт 53 акта), ограничитель на DIN-рейку – 4 штуки (пункт 55 акта), щеточный ввод – 1 штука (пункт 116 акта), карта памяти – 1 штука (пункт 129 акта), сетевой удлинитель на 5 розеток – 1 штука (пункт 133 акта), монтажный кожух – 3 штуки (пункт 135 акта), гибкий ввод – 3 штуки (пункт 136 акта), хомут – 2 упаковки (пункт 140 акта).

Осмотром и контрольными обмерами (акт осмотра и контрольных обмеров от 12.02.2025 № 3) установлено:

- установка металлических столбов ограждения выполнена в количестве 163 штук, что меньше предъявленных объемов на 2 штуки (165 – 163) на сумму 8 182,02 рублей;

- установка мини-каналов выполнена в количестве 18,0 метров, что меньше предъявленных объемов на 64,0 метра (82,0 – 18,0) на сумму 22 765,59 рублей;

- монтаж розеток наружных выполнен в количестве 2 штук, что меньше предъявленных объемов на 1 штуку (3 – 2) на сумму 762,65 рублей;

- установка панели заземления выполнена в количестве 1 штуки, что меньше предъявленных объемов на 1 штуку (2 – 1) на сумму 6 913,60 рублей;

- на объекте отсутствуют изделия и оборудование на сумму 6 301,68 рублей: монтажная коробка Z-5R (1 штука) – 226,08 рублей, ограничитель на DIN-рейку (2 штуки) – 27,31 рублей, щеточный ввод (1 штука) – 2 269,93 рублей, карта памяти (1 штука) – 443,13 рублей, сетевой удлинитель на 5 розеток (1 штука) – 361,74 рублей, монтажный кожух (3 штуки) – 1 654,96 рублей, гибкий ввод (3 штуки) – 1 020,10 рублей, хомут (1 упаковка) – 298,43 рублей.

В результате, Учреждением приняты невыполненные объемы работ, включая стоимость материалов, на сумму 44 925,54 рублей (8 182,02 + 22 765,59 + 762,65 + 6 913,60 + 6 301,68) по акту формы № КС-2 от 19.11.2024 № 1, справке формы № КС-3 от 19.11.2024 № 1, подписанным директором Комплексного центра А.А. Горбуновой.

Объемы работ и количество материалов, по которым выявлены невыполненные работы на сумму 44 925,54 рублей, оплачены платежным поручением от 22.11.2024 № 2643, подписанным главным бухгалтером Комплексного центра Н.Б. Волковой.

Расчет стоимости невыполненных работ и материалов в Приложении № 3 к акту осмотра и контрольных обмеров от 12.02.2025 № 3.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 12.02.2025 № 115/2 при приемке работ в связи с загруженностью специалистов подсчет и обмер фактически выполненных объемов произведен не по всем работам. В адрес подрядной организации будет направлена претензия.

Указанные пояснения подтверждают обстоятельства выявленного нарушения.

Согласно пункту 1.1 договора от 03.09.2024 № 31К/2024 подрядчик обязуется выполнить работы по замене ограждения и устройство СКУД на объекте по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18, и сдать заказчику, а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы.

В соответствии с подпунктом 4.4.2 пункта 4.4 договора от 03.09.2024 № 31К/2024 заказчик обязан осуществлять контроль за соответствием объема работ смете и цене договора.

Согласно пунктам 5.2, 5.4 договора от 03.09.2024 № 31К/2024 приемка выполненных работ осуществляется на основании акта формы № КС-2 и справки формы № КС-3. Подписанный между заказчиком и подрядчиком акт сдачи-приемки работ является основанием для оплаты подрядчику выполненных работ.

Пунктом 3.2 договора от 03.09.2024 № 31К/2024 установлено, что заказчик производит оплату фактически выполненных подрядчиком работ.

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках (в редакции от 02.04.2024), пунктов 1.1, 3.2, подпункта 4.4.2 пункта 4.4 договора от 03.09.2024 № 31К/2024 при замене ограждения и устройстве СКУД в 2024 году ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» приняты и оплачены подрядчику ИП Кагарманов С.Р. фактически не выполненные объемы работ, включая стоимость материалов, что повлекло дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 44 925,54 рублей.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 11.

1.5. На официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> Учреждением 26.07.2024 размещено извещение о проведении закупки № 32413843019, наименование объекта закупки: «Замена системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре

в здании, расположенном по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 11».

Экспертиза достоверности определения сметной стоимости объекта проведена ООО «Экспертный Центр Критик» (ИНН 6681010984), выдано положительное заключение от 17.03.2024 № 124/24, которым рекомендована к утверждению сметная стоимость объекта в текущем уровне цен на 1 квартал 2024 года в сумме 4 451 843,57 рублей.

НМЦД в сумме 4 451 843,57 рублей сформирована проектно-сметным методом на основании ЛСР № б/н.

По итогам запроса котировок в электронной форме, Учреждением заключен с победителем ООО «Комсис» (ИНН 6623081009) договор на выполнение работ по замене системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в здании, расположенном по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 11, от 13.08.2024 № 32К/2024 (далее – договор от 13.08.2024 № 32К/2024) на сумму 4 200 000,00 рублей. Коэффициент по итогам запроса котировок составил 0,9434293757.

Согласно пункту 6.1 договора от 13.08.2024 № 32К/2024 (в редакции дополнительного соглашения от 11.10.2024 № 1) срок выполнения работ – по 30.10.2024.

По акту формы № КС-2 от 28.10.2024 № 1 подрядчиком ООО «Комсис» предъявлены, а Учреждением приняты и оплачены работы на сумму 4 200 000,00 рублей (субсидии на иные цели).

Проверкой установлено следующее.

18.02.2025 в присутствии представителей Комплексного центра и представителя подрядчика ООО «Комсис» проведен осмотр и контрольные обмеры объемов работ на объекте «Замена системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в здании, расположенном по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 11» (далее – замена системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре).

Акт осмотра и контрольных обмеров от 18.02.2025 № 8 подписан представителями заказчика и подрядчика без замечаний.

Расчет стоимости объемов работ и материалов подписан директором Комплексного центра А.А. Горбуновой и главным бухгалтером Н.Б. Волковой (Приложение № 3 к акту осмотра и контрольных обмеров от 18.02.2025 № 8).

Осмотром (акт осмотра и контрольных обмеров от 18.02.2025 № 8) установлено следующее.

ЛСР № б/н Раздел 1 (поз. № 17-18, 27-31, 38-39) предусмотрены работы, включая количество материалов:

- по установке мини-каналов огнестойких размером 40x40 мм в объеме 20,0 метров, мини-каналов огнестойких размером 25x16 мм в объеме 940,0 метров с использованием крепежных материалов;

- по установке шкафов для монтажа пожарной автоматики в количестве 2 штук.

По акту формы № КС-2 от 28.10.2024 № 1 подрядчиком предъявлены, а Учреждением приняты объемы работ, включая количество материалов:

- по установке мини-каналов огнестойких размером 40x40 мм в объеме 20,0 метров (пункты 27-28 акта), мини-каналов огнестойких размером 25x16 мм в объеме 940,0 метров (пункты 27, 30 акта) с использованием крепежных материалов;

- по установке шкафов для монтажа пожарной автоматики в количестве 2 штук (пункты 17-18 акта).

Осмотром и контрольными обмерами (акт осмотра и контрольных обмеров от 18.02.2025 № 8) установлено:

- установка мини-каналов огнестойких размером 40x40 мм выполнена в количестве 10,0 метров, что меньше предъявленных объемов на 10,0 метров (20,0 – 10,0), мини-каналов размером 25x16 мм выполнена в количестве 532,0 метра, что меньше предъявленных объемов на 408,0 метров (940,0 – 532,0), на общую сумму 104 308,87 рублей (включая стоимость крепежных материалов);

- на объекте отсутствуют шкафы для монтажа пожарной автоматики в количестве 2 штук на сумму 46 015,80 рублей.

В результате, Учреждением приняты невыполненные объемы работ, включая стоимость материалов, на сумму 150 324,67 рублей (104 308,87 + 46 015,80) по акту формы № КС-2 от 28.10.2024 № 1, справке формы № КС-3 от 28.10.2024 № 1, подписанными заместителем директора Комплексного центра Н.В. Маньковой (приказ Учреждения от 27.09.2024 № 1170-лс «О возложении обязанностей»).

Объемы работ и количество материалов, по которым выявлены невыполненные работы на сумму 150 324,67 рублей, оплачены платежным поручением от 31.10.2024 № 2416, подписанным главным бухгалтером Комплексного центра Н.Б. Волковой.

Расчет стоимости невыполненных работ и материалов в Приложении № 3 к акту осмотра и контрольных обмеров от 18.02.2025 № 8.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 18.02.2025 № 146 исходя из устных объяснений подрядчика шкафы для пожарной автоматики не установлены в виду технической невозможности монтажа большого объема оборудования. Вместо шкафов оборудование установлено на стене с соблюдением всех норм и правил. Причиной завышения количества мини-каналов является техническая ошибка в смете.

Указанные пояснения подтверждают обстоятельства выявленного нарушения.

Согласно пункту 1.1 договора от 13.08.2024 № 32К/2024 подрядчик обязуется выполнить работы по замене системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре в здании по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 11, сдать заказчику выполненные работы на объекте, а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы.

В соответствии с подпунктом 4.4.2 пункта 4.4 договора от 13.08.2024 № 32К/2024 заказчик обязан осуществлять контроль за соответствием объема работ смете и цене договора.

Согласно пунктам 5.2, 5.4 договора от 13.08.2024 № 32К/2024 приемка выполненных работ осуществляется на основании акта формы № КС-2 и справки формы № КС-3. Подписанный между заказчиком и подрядчиком акт сдачи-приемки работ является основанием для оплаты подрядчику выполненных работ.

Пунктом 3.2 договора от 13.08.2024 № 32К/2024 установлено, что заказчик производит оплату фактически выполненных подрядчиком работ.

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках (в редакции от 02.04.2024), пунктов 1.1, 3.2, подпункта 4.4.2 пункта 4.4 договора от 13.08.2024 № 32К/2024 в 2024 году при замене системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» приняты и оплачены подрядчику ООО «Комсис» фактически не выполненные объемы работ, включая стоимость материалов, что повлекло дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 150 324,67 рублей.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 12.

2. Проверкой установлено, что Учреждением приняты материалы, не соответствующие актам формы № КС-2, меньшей стоимостью.

Так, на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> Учреждением 31.08.2022 размещено извещение о проведении закупки № 32211659435, наименование объекта закупки: «Выполнение работ по благоустройству территории с устройством тротуарной плитки с учетом доступности инвалидов».

НМЦД в сумме 1 520 056,80 рублей сформирована проектно-сметным методом.

По итогам запроса котировок в электронной форме, Учреждением заключен с победителем ООО «РСК-НТ» договор на выполнение работ по благоустройству территории с устройством тротуарной плитки с учетом доступности инвалидов у здания учреждения, расположенном по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а, от 19.09.2022 № 37К/2022 (далее – договор от 19.09.2022 № 37К/2022) на сумму 1 265 000,00 рублей. Коэффициент по итогам запроса котировок составил 0,998649.

В соответствии с пунктом 6.1 договора от 19.09.2022 № 37К/2022 срок выполнения работ – в течение 40 календарных дней со дня, следующего за днем заключения договора (29.10.2022).

По акту формы № КС-2 от 27.09.2022 № 1 подрядчиком ООО «РСК-НТ» предъявлены, а Учреждением приняты и оплачены работы на сумму 1 265 000,00 рублей (субсидии на иные цели).

Согласно пункту 1.2 договора от 19.09.2022 № 37К/2022 объем работ определяется ЛСР (приложение № 2 к договору).

Позицией № 22 ЛСР (приложение № 2 к договору) при установке бортовых камней предусмотрено использование материала «камни железобетонные бортовые БР 150.30.15 / бетон В30, объем 0,063 куб. метров, расход арматуры 2,2 кг» в количестве 112 штук.

По акту формы № КС-2 от 27.09.2022 № 1 (пункт 15) при установке бортовых камней Учреждением принят материал «камни железобетонные бортовые БР 150.30.15 / бетон В30, объем 0,063 куб. метров, расход арматуры 2,2 кг» в количестве 112 штук.

14.02.2025 в присутствии представителей Комплексного центра проведен осмотр и контрольные обмеры объемов работ на объекте «Благоустройство территории с устройством тротуарной плитки с учетом доступности инвалидов у здания учреждения, расположенном по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а» (далее – благоустройство территории).

Учреждением в адрес ООО «РСК-НТ» направлено письмо от 12.02.2025 № 116 о проведении 14.02.2025 осмотра и контрольных обмеров выполненных объемов работ и необходимости направления представителя подрядчика.

Подрядчиком в ответ направлено письмо от 13.02.2025 № 8/25 об отсутствии возможности присутствия на осмотре представителя ООО «РСК-НТ».

Осмотром и контрольными обмерами (акт осмотра и контрольных обмеров от 14.02.2025 № 5) установлено, что на территории благоустройства при установке бортовых камней фактически использованы камни бортовые БР 100.20.8 в количестве 112 штук.

Так, ширина верхней части горизонтальной поверхности установленных при благоустройстве бортовых камней равна 8 сантиметрам, что соответствует материалу «камни бортовые БР 100.20.8» (приложение 1 чертеж 5 ГОСТ 6665-91).

Тогда как, ширина верхней части горизонтальной поверхности принятых по акту формы № КС-2 камней железобетонных бортовых БР 150.30.15 – 15 сантиметров.

В результате, при благоустройстве территории произведена замена камней железобетонных бортовых БР 150.30.15 в количестве 112 штук на камни бортовые БР 100.20.8, разница в стоимости материала составила 58 591,68 рублей.

Так, стоимость единицы (1 штука) камней железобетонных бортовых БР 150.30.15 (ФССЦ-05.1.08.02-0014) в базисных ценах составляет 89,52 рублей, тогда как стоимость единицы (1 штука) камней бортовых БР 100.20.8 (ФССЦ-05.2.03.03-0031) в базисных ценах составляет 22,36 рублей. Разница в стоимости единицы материала в базисных ценах составляет 67,16 рублей (89,52 – 22,36).

С учетом применения индекса перевода в текущие цены (7,8), коэффициента по итогам запроса котировок (0,998649) разница в стоимости материала составляет 58 591,68 рублей (субсидии на иные цели).

Расчет стоимости фактически использованных бортовых камней подписан директором Комплексного центра А.А. Горбуновой и главным бухгалтером Н.Б. Волковой (Приложение № 2 к акту осмотра и контрольных обмеров от 14.02.2025 № 5).

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 18.02.2025 № 143 учитывая, что при благоустройстве территории не предусматривались работы по благоустройству проезжей части улиц и дорог, применение бортовых камней БР 150.30.15 было нецелесообразно. Подрядчиком для отделения пешеходных дорожек и тротуаров от газона применены камни бортовые БР 100.20.8, усиленные железобетонным основанием. Поскольку камни бортовые БР 100.20.8 не уступают качественным и потребительским характеристикам бортовым камням БР 150.30.15, выполненные работы были оплачены подрядчику.

Указанные пояснения не опровергают факт приемки материалов, не соответствующих сметной документации и акту формы № КС-2.

Вместе с тем, технические характеристики камней железобетонных бортовых БР 150.30.15 обладают более высокими показателями, чем характеристики камней бортовых БР 100.20.8, фактически использованных подрядчиком.

Так, в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к договору от 19.09.2022 № 37К/2022) характеристики материалов, используемых при выполнении работ, должны соответствовать сметным характеристикам данных материалов.

Позицией № 22 ЛСР предусмотрен материал «камни железобетонные бортовые БР 150.30.15 / **бетон В30**, объем 0,063 куб. метров, расход арматуры 2,2 кг» (ФССЦ-05.1.08.02-0014).

Тогда как подрядчиком фактически использован материал «камни бортовые БР 100.20.8, **бетон В22,5** (М300), объем 0,016 куб. метров» (ФССЦ-05.2.03.03-0031).

Таким образом, примененные камни бортовые БР 100.20.8 уступают железобетонным бортовым камням БР 150.30.15 по прочности бетона в их составе.

Камни бортовые приняты по акту формы № КС-2 от 27.09.2022 № 1, подписанному заместителем директора Комплексного центра Н.В. Маньковой, справке формы № КС-3 от 27.09.2022 № 1, подписанной директором Учреждения А.А. Горбуновой, оплачены платежным поручением от 27.09.2022 № 1782, подписанным главным бухгалтером Комплексного центра Н.Б. Волковой.

Согласно пункту 1.1 договора от 19.09.2022 № 37К/2022 подрядчик обязуется выполнить работы по благоустройству территории у здания учреждения по адресу:

г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а, сдать заказчику выполненные работы на объекте, а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы.

В соответствии с подпунктом 4.4.2 пункта 4.4 договора от 19.09.2022 № 37К/2022 заказчик обязан осуществлять контроль за соответствием объема, стоимости работ смете и цене договора.

Согласно пунктам 5.2, 5.4 договора от 19.09.2022 № 37К/2022 приемка выполненных работ осуществляется на основании акта формы № КС-2 и справки формы № КС-3. Подписанный между заказчиком и подрядчиком акт сдачи-приемки работ является основанием для оплаты подрядчику выполненных работ.

Пунктом 3.2 договора от 19.09.2022 № 37К/2022 установлено, что заказчик производит оплату фактически выполненных подрядчиком работ.

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках (в редакции от 23.08.2022), пунктов 1.1, 1.2, подпункта 4.4.2 пункта 4.4 договора от 19.09.2022 № 37К/2022 в 2022 году ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» при благоустройстве территории приняты и оплачены подрядчику ООО «РСК-НТ» камни железобетонные бортовые БР 150.30.15 при фактическом применении камней бортовых БР 100.20.8, не предусмотренных условиями договора, меньшей стоимостью, что повлекло дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 58 591,68 рублей.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 13.

3. Проверкой исполнительной документации по благоустройству территории у здания учреждения по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а (договор от 19.09.2022 № 37К/2022), установлено следующее.

В соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к договору от 19.09.2022 № 37К/2022) все применяемые материалы должны иметь соответствующие сертификаты соответствия, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество, должны отвечать требованиям соответствующих ГОСТ.

Согласно подпункту 4.2.3 пункта 4.2 договора от 19.09.2022 № 37К/2022 подрядчик обязан предоставить на материалы соответствующие сертификаты, паспорта и другие документы, удостоверяющие их происхождение и качество.

3.1. Позицией № 10 ЛСР (Приложение № 2 к договору от 19.09.2022 № 37К/2022) при благоустройстве территории предусмотрено применение материала «щебень М 800, фракция 10-20 мм, группа 2» в объеме 44,9316 куб. метров.

Учреждением по акту формы № КС-2 от 27.09.2022 № 1 (пункт 10 акта) принят и оплачен подрядчику ООО «РСК-НТ» «щебень М 800, фракция 10-20 мм, группа 2» в объеме 44,9316 куб. метров на сумму 64 920,20 рублей.

К проверке представлены: сертификат соответствия № РОСС RU.НЕ06.Н16210 со сроком действия с 05.12.2023 по 04.12.2026, выданный на щебень из горных пород фракций 20-40 мм, 40-70 мм, смеси фракции 5-20 мм; протокол испытаний от 02.09.2020 № 31112/20-С/ALS-ИЛ-00873 на щебень фракции от 5 до 20 мм.

Качество щебня из горных пород регулируется государственным стандартом «ГОСТ 8267-93. Межгосударственный стандарт. Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия» (введен в действие Постановлением Госстроя Российской Федерации от 17.06.1994 № 18-43) (ред. от 02.04.2009) (далее – ГОСТ 8267-93).

Согласно пункту 5.12 ГОСТ 8267-93 при отгрузке потребителю каждую партию щебня сопровождают документом о качестве, в котором указывают:

наименование и адрес потребителя, номер партии и количество материала, марку щебня по прочности (дробимости), морозостойкости и др.

Между тем, представленные к проверке документы не содержат информацию о потребителе, номере партии и количестве щебня.

Кроме того, по акту формы № КС-2 от 27.09.2022 № Учреждением принят щебень фракции 10-20 мм, а вышеуказанные сертификат соответствия и протокол испытаний выданы на щебень других фракций.

При этом срок действия сертификат соответствия № РОСС RU.НЕ06.Н16210 (с 05.12.2023) позже периода приемки выполненных работ по благоустройству территории (акт формы № КС-2 от 27.09.2022 № 1).

Таким образом, в исполнительной документации отсутствуют документы, подтверждающие происхождение и качество щебня в объеме, предусмотренном актом формы № КС-2.

В результате, Учреждением по акту формы № КС-2 от 27.09.2022 № 1 принят и оплачен «щебень М 800, фракция 10-20 мм, группа 2» в объеме 44,9316 куб. метров на сумму 64 920,20 рублей, происхождение и качество которого документально не подтверждено.

3.2. Позициями 15, 17 ЛСР (Приложение № 2 к договору от 19.09.2022 № 37К/2022) предусмотрено применение материала «песок для строительных работ природный 50%; обогащенный 50%» в объеме 86,635258 куб. метров.

Учреждением по акту формы № КС-2 от 27.09.2022 № 1 (пункты 7, 12 акта) принят и оплачен подрядчику ООО «РСК-НТ» «песок для строительных работ природный 50%; обогащенный 50%» в объеме 86,635258 куб. метров на сумму 37 082,57 рублей.

Качество строительного песка регулируется государственным стандартом «ГОСТ 8736-2014. Межгосударственный стандарт. Песок для строительных работ. Технические условия» (введен в действие Приказом Росстандарта от 18.11.2014 № 1641-ст) (ред. от 08.12.2020) (далее – ГОСТ 8736-2014).

Согласно пункту 5.13 ГОСТ 8736-2014 при отгрузке потребителю каждую партию песка сопровождают документом о качестве, в котором указывают: номер и дату выдачи документа; наименование и адрес потребителя; номер партии, количество материала и др.

При этом документы о качестве использованного при благоустройстве территории песка в исполнительной документации к договору отсутствуют.

В результате, Учреждением по акту формы № КС-2 от 27.09.2022 № 1 принят и оплачен «песок для строительных работ природный 50%; обогащенный 50%» в объеме 86,635258 куб. метров на сумму 37 082,57 рублей, происхождение и качество которого документально не подтверждено.

3.3. Позицией 18 ЛСР (Приложение № 2 к договору от 19.09.2022 № 37К/2022) предусмотрено применение материала «плитка тротуарная BESSER: «БРУСЧАТКА», размер 199x99x80 мм, цветная на сером цементе» в объеме 303,2154 кв. метров.

Учреждением по акту формы № КС-2 от 27.09.2022 № 1 (пункт 13 акта) принята и оплачена подрядчику ООО «РСК-НТ» «плитка тротуарная BESSER: «БРУСЧАТКА», размер 199x99x80 мм, цветная на сером цементе» в объеме 303,2154 кв. метров на сумму 253 099,59 рублей.

К проверке представлен паспорт качества изделий от 21.09.2022 № 1 на тротуарную плитку в количестве 290,0 кв. метров.

Таким образом, в исполнительной документации отсутствуют документы, подтверждающие происхождение и качество тротуарной плитки в объеме 13,2154 кв. метров (303,2154 – 290,0).

В результате, Учреждением по акту формы № КС-2 от 27.09.2022 № 1 принята и оплачена «плитка тротуарная BESSER: «БРУСЧАТКА», размер 199x99x80 мм, цветная на сером цементе» в объеме 13,2154 кв. метров на сумму 11 031,14 рублей, происхождение и качество которой документально не подтверждено.

Расчет стоимости материалов, принятых и оплаченных в рамках договора от 19.09.2022 № 37К/2022 без документов, подтверждающих качество, на общую сумму 113 033,91 рублей (64 920,20 + 37 082,57 + 11 031,14) подписаны директором Комплексного центра А.А. Горбуновой и главным бухгалтером Н.Б. Волковой.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 24.02.2025 № 168 паспорта на щебень, строительный песок и часть тротуарной плитки (13,2154 кв. метров) запрошены у подрядчика.

Указанные пояснения подтверждают факт отсутствия документов, подтверждающих качество использованных материалов на момент подписания акта формы № КС-2 и оплаты подрядчику за выполненные работы.

В силу пункта 2 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание технической документации, а также должно быть предусмотрено, какая из сторон, и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию.

В соответствии с пунктом 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и в порядке, которые установлены законом или договором строительного подряда.

Согласно подпункту 4.3.7 пункта 4.3 договора от 19.09.2022 № 37К/2022 заказчик имеет право требовать от подрядчика предоставления надлежащим образом оформленной отчетной документации и материалов, подтверждающих исполнение обязательств.

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, пункта 2 статьи 743, пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках (в редакции от 23.08.2022), пунктов 1.1, 1.2, подпункта 4.3.7 пункта 4.3 договора от 19.09.2022 № 37К/2022 в 2022 году ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» при благоустройстве территории приняты и оплачены подрядчику ООО «РСК-НТ» строительные материалы (щебень, песок, тротуарная плитка), использованные при выполнении работ, происхождение и качество которых не подтверждено документами о качестве (паспортами), на сумму 113 033,91 рублей.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 14.

4. В 2024 году Учреждением по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заключен договор от 17.06.2024 № 29К/2024 с ИП Маматалиев Ж.А. (ОГРНИП 324665800058592) на выполнение работ по замене дверей в здании, расположенном по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 11, на сумму 148 000,00 рублей с понижающим коэффициентом по результатам закупок **0,86885354363**.

В соответствии с пунктом 1.1 договора от 17.06.2024 № 29К/2024 подрядчик обязуется выполнить работы по замене дверей в здании, расположенном по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 11, сдать заказчику выполненные работы на объекте, а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы на условиях договора.

Согласно пункту 1.2 договора от 17.06.2024 № 29К/2024 объем, место и виды работ определяются описанием объекта закупки (Приложение № 1 к договору) и ЛСР № ЛС-02-01-01 (Приложение № 2 к договору).

Частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ предусмотрено право сторон на изменение договора по определению объема, цены закупаемых товаров, работ, услуг или сроков исполнения договора.

В соответствии с пунктом 9.1, подпунктом 9.2.1 пункта 9.2 договора от 17.06.2024 № 29К/2024 изменение существенных условий договора при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных Положением о закупках и настоящим договором. По соглашению сторон допускается изменить следующие существенные условия договора: предусмотренный договором объем выполняемых работ в пределах 30% изначально предусмотренного объема. При увеличении объема выполняемых работ заказчик по согласованию с подрядчиком вправе изменить первоначальную цену договора соответственно изменяемому объему, а при внесении соответствующих изменений в договор.

Дополнительным соглашением от 16.07.2024 № 1 к договору от 17.06.2024 № 29К/2024 цена договора увеличена на сумму 22 339,41 рублей (дополнительные работы) и составила 170 339,41 рублей.

Согласно пункту 2 дополнительного соглашения от 16.07.2024 № 1 к первоначальному ЛСР № ЛС-02-01-01 (Приложение № 2 к договору) приобщается ЛСР № 02-01-01 доп.1 на выполнение дополнительных/скрытых работ.

Пунктами 2.1, 2.4 договора от 17.06.2024 № 29К/2024 предусмотрено, что цена договора составляет 148 000,00 рублей, в том числе включены все необходимые расходы подрядчика, без НДС.

Однако в ЛСР № 02-01-01 доп.1 на дополнительные работы стоимость работ в сумме 22 339,41 рублей рассчитана без понижающего коэффициента **0,86885354363**.

Работы по ЛСР № 02-01-01 доп.1 приняты по акту формы № КС-2 от 17.07.2024 № 1 на сумму 22 339,41 рублей без учета понижающего коэффициента (0,86885354363), оплачены платежным поручением от 17.07.2024 № 1570 (субсидии на иные цели).

Таким образом, в результате неприменения понижающего коэффициента сумма завышения стоимости работ составила 2 929,73 рублей ($22\ 339,41 - 22\ 339,41 * 0,86885354363$).

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 26.02.2025 № 178 подрядчиком ошибочно в ЛСР № 02-01-01 доп.1 на дополнительные работы стоимость работ рассчитана без понижающего коэффициента. Подрядной организации будет выставлена претензия с требованием возместить разницу в стоимости работ.

Указанные пояснения подтверждают обстоятельства выявленного нарушения.

Таким образом, в нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, пунктов 2.1, 2.4, 9.1, подпункта 9.2.1 пункта 9.2 договора от 17.06.2024 № 29К/2024 в 2024 году ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» при замене дверей в результате неприменения понижающего коэффициента оплачены подрядчику ИП Маматалиев Ж.А. по завышенной стоимости дополнительные объемы работ на сумму 2 929,73 рублей.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 15.

5. При проверке соблюдения порядка исполнения договоров на поставку продуктов питания, соответствие поставленного товара условиям договоров и действующему законодательству, установлены факты приемки товара, не соответствующего условиям заключенных договоров.

5.1. По договорам от 15.11.2022 № 4К/2023, от 19.12.2023 № 13К/2024 с ООО «ТК «Урал» (ИНН 6685109078) Учреждением в 2023–2024 годах приняты

продукты питания, производитель которых не соответствует производителю, установленному спецификацией к договору.

Так, в соответствии с пунктом 1.1 договоров от 15.11.2022 № 4К/2023, от 19.12.2023 № 13К/2024 поставщик ООО «ТК «Урал» обязуется поставить заказчику продукты питания (молочная продукция) по наименованию, количеству, ассортименту и характеристикам согласно спецификации (приложение № 1 к договору), а заказчик обязуется принять и оплатить поставленный товар.

Согласно спецификации поставляемых товаров (приложение № 1 к договору от 15.11.2022 № 4К/2023) поставщик обязуется поставить масло сливочное от производителя ИП Растягаева Ю.В.

Информация о производителе продукции, поставленной по товарным накладным, отражена в ветеринарно-сопроводительной документации (далее – ВСД).

Проведенной проверкой соответствия производителя продукции, указанной в спецификации поставляемых товаров (приложение № 1 к договору от 15.11.2022 № 4К/2023), с ВСД, размещенной в ФГИС «Меркурий», установлено несоответствие фактического производителя продукции с производителем, предусмотренным условиями договора.

Так, согласно сведениям ВСД, сопоставленным с товарными накладными, поставщиком ООО «ТК «Урал» вместо продуктов питания производителя ИП Растягаева Ю.В. произведена поставка масла сливочного производителей ООО «Рига», ООО «Ильинская коровка».

Всего в 2023 году поставщиком ООО «ТК «Урал» по договору от 15.11.2022 № 4К/2023 поставлены по товарно-транспортным накладным, а Учреждением приняты продукты питания (масло сливочное) в количестве 1 312,00 кг в общей сумме 656 000,00 рублей от производителей, не предусмотренных условиями заключенного договора.

Аналогично, согласно спецификации поставляемых товаров (приложение № 1 к договору от 19.12.2023 № 13К/2024) поставщик обязуется поставить масло сливочное от производителя ООО «Рига».

Фактически поставщиком ООО «ТК «Урал» вместо продуктов питания производителя ООО «Рига» произведена поставка масла сладко-сливочного производителей ИП Стратенко Д.А., ООО «Ильинская коровка».

Всего в 2024 году поставщиком ООО «ТК «Урал» по договору от 19.12.2023 № 13К/2024 поставлены по товарно-транспортным накладным, а Учреждением приняты продукты питания (масло сливочное) в количестве 510,00 кг в общей сумме 255 000,00 рублей от производителей, не предусмотренных условиями заключенного договора.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 17.02.2025 № 139, от 07.03.2025 № 207 приемка товара иного производителя производилась путем проверки качественных характеристик ответственными за приемку: кладовщиками Токмаковой Е.В., Урюпиной И.В., Патрушевой Е.И. (уволены в 2024 году). В связи с перебоями в поставках масла производителя ООО «Рига» Учреждением принято решение о приемке товара другого производителя.

Письменные пояснения директора Комплексного центра не опровергают факт приемки продуктов питания от производителей, не предусмотренных договорами.

Подпунктом 7.2.5 пункта 7.2 договора от 15.11.2022 № 4К/2023, подпунктом 2.2.3 пункта 2.2 договора от 19.12.2023 № 13К/2024 с ООО «ТК «Урал» предусмотрено, что Учреждение обязано осуществлять контроль за исполнением поставщиком условий договора в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктами 1, 2 статьи 513 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что покупатель (получатель) обязан совершить все необходимые действия, обеспечивающие принятие товаров, проверить количество и качество принятых товаров в порядке и в сроки, установленные законом, иными правовыми актами, договором и о выявленных несоответствиях или недостатках товаров незамедлительно письменно уведомить поставщика.

Согласно пункту 1 статьи 483 Гражданского кодекса Российской Федерации покупатель обязан известить продавца о нарушении условий договора купли-продажи о количестве, об ассортименте, о качестве, комплектности, об упаковке товара в срок, предусмотренный законом, иными правовыми актами или договором, а если такой срок не установлен, в разумный срок после, как нарушение соответствующего условия договора было обнаружено исходя из характера и назначения товара.

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, пункта 1 статьи 483, пунктов 1, 2 статьи 513 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках, пункта 1.1, подпункта 7.2.5 пункта 7.2 договора от 15.11.2022 № 4К/2023, пункта 1.1, подпункта 2.2.3 пункта 2.2 договора от 19.12.2023 № 13К/2024 ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» в 2023–2024 годах приняты и оплачены поставщику ООО «ТК «Урал» продукты питания (масло сливочное) на сумму 911 000,00 рублей (211 фактов) от производителей, не предусмотренных условиями заключенных договоров.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 16.

5.2. По договорам от 22.11.2022 № 5К/2023, № 7К/2023, от 15.12.2023 № 8К/2024 с ООО «Эдем» (ИНН 6623028767), от 15.12.2023 № 9К/2024 с ООО «Логистик Групп» (ИНН 6658548439) (далее – договоры) Учреждением в 2023–2024 годах приняты продукты питания, не соответствующие условиям заключенных договоров по сроку годности на момент поставки.

В соответствии с пунктом 1.1 договоров поставщики обязуются поставить заказчику продукты питания по наименованию, количеству, ассортименту и характеристикам согласно спецификации (приложение № 1), а заказчик обязуется принять и оплатить поставленный товар.

Спецификацией (приложение № 1 к договорам) предусмотрена поставка продуктов питания: рыба горбуша с/м без головы, потрошенная (далее – горбуша), мясо говядины без кости передняя часть (далее – говядина).

На основании пункта 4.2 договоров от 22.11.2022 № 5К/2023, № 7К/2023, пункта 4.8 договоров от 15.12.2023 № 8К/2024, № 9К/2024 поставка каждой партии товара должна сопровождаться документами, подтверждающими их качество и безопасность.

Согласно пункту 4.4 договоров от 22.11.2022 № 5К/2023, № 7К/2023 поставщик поставляет товар с остаточным сроком годности на момент поставки не менее 90% от даты производства.

В соответствии с пунктом 4.7 договоров от 15.12.2023 № 8К/2024, № 9К/2024 поставщик поставляет товар с остаточным сроком годности на момент поставки не менее 60% от даты производства.

Информация о дате производства и сроке годности продукции, поставленной по товарным накладным, отражена в ВСД.

Проведенной проверкой соответствия срока годности продукции, указанной в договорах, с ВСД, размещенной в ФГИС «Меркурий», установлено несоответствие условиям заключенных договоров по сроку годности на момент поставки.

Так, поставщиком ООО «Эдем» по договору от 22.11.2022 № 5К/2023 поставлены, а Учреждением приняты продукты питания (горбуша) по товарно-транспортной накладной от 05.06.2023 № ОЭ00-019586 в количестве 11,0 кг на сумму 3 410,00 рублей.

Согласно сведениям ВСД от 05.06.2023 №19306075227 по товарно-транспортной накладной от 05.06.2023 № ОЭ00-019586 поставщиком ООО «Эдем» поставлен товар с датой производства 28.07.2022, сроком годности до 28.07.2023 или 12 месяцев от даты производства.

Таким образом, при сроке годности 12 месяцев, остаточный срок годности на момент поставки составляет 10,8 месяцев (12 x 90%).

В результате, по товарно-транспортной накладной от 05.06.2023 № ОЭ00-019586 поставщиком ООО «Эдем» поставлена горбуша в сумме 3 410,00 рублей в количестве 11,0 кг с остаточным сроком годности на момент поставки 1,2 месяца или 10% от даты производства, что менее установленного договором срока на 9,6 месяцев (10,8 - 1,2) или на 80% (90% - 10%).

Всего в 2023 году поставщиком ООО «Эдем» по договору от 22.11.2022 № 5К/2023 поставлены по товарно-транспортным накладным, а Учреждением приняты продукты питания (горбуша) в общей сумме 504 060,00 рублей в количестве 1 626,00 кг с остаточным сроком годности на момент поставки от 10% до 73% от даты производства, менее установленного договором 90% от даты производства.

Аналогично, по договору от 15.12.2023 № 9К/2024 поставщиком ООО «Логистик Групп» поставлены по товарно-транспортным накладным, а Учреждением приняты продукты питания (горбуша) в общей сумме 186 110,00 рублей в количестве 1 006,00 кг с остаточным сроком годности на момент поставки от 10% до 55% от даты производства, менее установленного договором 60% от даты производства.

Также по договору от 22.11.2022 № 7К/2023 поставщиком ООО «Эдем» поставлены по товарно-транспортным накладным, а Учреждением приняты продукты питания (мясо говядины) в общей сумме 350 087,00 рублей в количестве 913,04 кг с остаточным сроком годности на момент поставки от 18% до 87% от даты производства, менее установленного договором 90% от даты производства.

По договору от 15.12.2023 № 8К/2024 поставщиком ООО «Эдем» поставлены по товарно-транспортным накладным, а Учреждением приняты продукты питания (мясо говядины) в общей сумме 141 782,70 рублей в количестве 331,27 кг с остаточным сроком годности на момент поставки от 18% до 58% от даты производства, менее установленного договором 60% от даты производства.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 07.03.2025 № 207, так как остаточный срок годности не является качественной характеристикой товара, нарушения при приемке товара отсутствуют.

Письменные пояснения директора Комплексного центра не опровергают факт приемки продуктов питания, не соответствующих условиям договоров.

Подпунктом 7.2.5 пункта 7.2 договоров от 22.11.2022 № 5К/2023, № 7К/2023, от 15.12.2023 № 8К/2024 с ООО «Эдем», подпунктом 2.2.5 пункта 2.2 договора от 15.12.2023 № 9К/2024 с ООО «Логистик Групп» предусмотрено, что Учреждение обязано осуществлять контроль за исполнением поставщиком условий договора в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, пункта 1 статьи 483, пунктов 1, 2 статьи 513 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках, пункта 1.1, подпункта 7.2.5 пункта 7.2 договоров от 22.11.2022 № 5К/2023, № 7К/2023, от 15.12.2023 № 8К/2024 с ООО «Эдем», пункта 1.1, подпункта 2.2.5

пункта 2.2 договора от 15.12.2023 № 9К/2024 с ООО «Логистик Групп» ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» в 2023–2024 годах приняты и оплачены поставщикам продукты питания (горбуша, говядина) в количестве 3 876,31 кг с остаточным сроком годности меньше 60% и 90% от общего срока годности, установленного производителем, на сумму 1 182 039,70 рублей (215 фактов), что не соответствует условиям 4 заключенных договоров. Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 17.

7. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги

1. По итогам исполнения договоров от 09.02.2023 № Д5-1/2023, от 19.09.2022 № 34К/2022, от 13.08.2024 № 32К/2024 Учреждением приняты и оплачены работы по созданию объектов:

- система СКУД, установленная по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а, на сумму 6 337,89 рублей;

- пешеходная дорожка из тротуарной плитки площадью 297,27 кв. метров, установленная по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а, на сумму 1 265 000,00 рублей;

- пожарная сигнализация и оповещение о пожаре, установленная в здании по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 11, на сумму 2 632 827,20 рублей.

К проверке предоставлены оборотно-сальдовые ведомости по счетам 101.00 «Основные средства», 21 «Основные средства в эксплуатации» за 2022, 2023, 2024 годы, согласно которым вышеперечисленные вновь созданные объекты основных средств не приняты к бухгалтерскому учету.

Также к проверке представлены инвентарные карточки учета нефинансовых активов № 000490, 000746 на административное здание по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Правды, 9а, и здание детского приюта по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 11, в разделе 3 которых отражена информация об установке СКУД (2023 год) и пожарной сигнализации (2024 год) в рамках ремонтных работ без указания их стоимости.

Пунктом 4 Приказа Минфина России от 17.09.2020 № 204н «Об утверждении Федеральных стандартов бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения» (далее – Федеральный стандарт «Основные средства») установлено, что для целей бухгалтерского учета объектом основных средств считается актив, характеризующийся одновременно следующими признаками: имеет материально-вещественную форму; предназначен для использования организацией в ходе обычной деятельности, для управленческих нужд, либо для использования в деятельности некоммерческой организации, направленной на достижение целей, ради которых она создана; предназначен для использования организацией в течение периода более 12 месяцев; способен приносить организации экономические выгоды (обеспечить достижение некоммерческой организацией целей, ради которых она создана).

К объектам нефинансовых активов по смыслу пункта 22 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н), относятся основные средства, нематериальные активы, произведенные

активы, материальные запасы, имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, иные виды материальных ценностей.

Согласно пункту 23 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, объекты нефинансовых активов принимаются к бухгалтерскому учету по их первоначальной стоимости.

В соответствии с пунктом 332 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на забалансовых счетах учреждением учитываются, в том числе материальные ценности, учет которых предусмотрен вне балансовых счетов: основные средства, стоимостью до 10 000,00 рублей включительно, введенные (переданные) в эксплуатацию.

Пунктом 10 Федерального стандарта «Основные средства» установлено, что самостоятельными инвентарными объектами признаются также существенные по величине затраты организации на проведение ремонта, технического осмотра, технического обслуживания объектов основных средств с частотой более 12 месяцев или более обычного операционного цикла, превышающего 12 месяцев.

Согласно пункту 15 «Учет основных средств» Раздела 6 Учетной политики ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил», утвержденной приказом Учреждения от 21.10.2022 № 483, инвентарным объектом основных средств является объект со всеми приспособлениями и принадлежностями или отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных самостоятельных функций, или же обособленный комплекс конструктивно сочлененных предметов, представляющих собой единое целое, и предназначенный для выполнения определенной работы.

Вместе с тем, вновь созданные объекты (СКУД, пешеходная дорожка из тротуарной плитки, пожарная сигнализация) на общую сумму 3 904 165,09 рублей не приняты к бухгалтерскому учету отдельными объектами, им не присвоены инвентарные номера. Имущество не закреплено за материально-ответственными лицами для обеспечения его сохранности.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой и главного бухгалтера Н.Б. Волковой от 21.02.2025 № 161 для приведения в соответствие с требованиями к ведению бухгалтерского учета, в феврале 2025 года произведена постановка на учет в качестве отдельных объектов и закрепление за материально-ответственными лицами системы СКУД (6 337,89 рублей), пешеходной дорожки (1 265 000,00 рублей), пожарной сигнализации и оповещение о пожаре (2 632 827,20 рублей).

Указанные пояснения подтверждают обстоятельства выявленного нарушения, которое устранено в период проведения проверки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Согласно пункту 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации в регистрах бухгалтерского учета.

Таким образом, в нарушение пунктов 1, 3 статьи 9, пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 23, 332 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина Российской

Федерации от 01.12.2010 № 157н, ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» в 2022–2024 годах не приняты к бухгалтерскому учету отдельными объектами система СКУД, пешеходная дорожка из тротуарной плитки, пожарная сигнализация и оповещение о пожаре на общую сумму 3 904 165,09 рублей, тем самым не обеспечена сохранность имущества.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 18.

2. В 2024 году Комплексным центром с ИП Рагозин О.А. (ОГРНИП 310660711800032) по результатам запроса котировок заключены договоры на оказание услуг по организации питания воспитанников от 23.09.2024 № 35К/2024 на сумму 2 145 013,75 рублей (с учетом дополнительного соглашения от 31.01.2025 № 2), от 29.11.2024 № 10К/2025 на сумму 7 442 289,00 рублей.

Согласно подпункту 2.2.3 пункта 2.2 договоров от 23.09.2024 № 35К/2024, от 29.11.2024 № 10К/2025 Учреждение обязано предоставить ИП Рагозину О.А. производственные и складские помещения, в том числе: пищеблок, помещения столовой, имеющееся в наличии торгово-технологическое, холодильное и другое оборудование по договору аренды или безвозмездного пользования.

В 2024 году во исполнение условий договора от 23.09.2024 № 35К/2024 Учреждением с ИП Рагозин О.А. заключен договор от 01.10.2024 № 247 о передачи в безвозмездное пользование помещений и имущества для оказания услуг по организации питания воспитанников на срок с 01.10.2024 по 31.12.2024.

На основании пункта 2.2 договора от 01.01.2024 № 247 Учреждением переданы ИП Рагозину О.А. в безвозмездное пользование нежилые помещения общей площадью 181,8 кв. метр по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18.

В 2025 году во исполнение условий договора от 29.11.2024 № 10К/2025 Учреждением с ИП Рагозин О.А. заключен договор от 01.01.2025 № 2 о передаче в безвозмездное пользование помещений и имущества для оказания услуг по организации питания воспитанников на срок с 01.01.2025 по 30.06.2025.

На основании пункта 2.2 договора от 01.01.2025 № 2 Учреждением переданы ИП Рагозину О.А. в безвозмездное пользование нежилые помещения общей площадью 181,8 кв. метр по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18.

В ходе осмотра недвижимого имущества (акт осмотра от 12.02.2025 № 4) специалистами Межрайонного отдела установлено, что в здании детского дома по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18, на первом этаже размещены нежилые помещения общей площадью 181,8 кв. метр (помещения пищеблока – овощной цех, раздаточный цех, мясной цех, горячий цех, моечные, продуктовый склад, раздаточная, тамбур, раздевалка, туалет, обеденный зал), которые используются персоналом ИП Рагозин О.А. для оказания услуг по организации питания. В помещениях размещено кухонное оборудование и мебель Учреждения (указаны инвентарные номера), которое также используется персоналом ИП Рагозин О.А.

Здание детского дома по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18, общей площадью 2 868,20 кв. метров, закреплено за Учреждением на праве оперативного управления (кадастровый номер 66:56:0403001:1806, регистрация права оперативного управления от 29.01.2021 № 66:56:0403001:1806-66/200/2021-4, регистрация права собственности Свердловской области от 17.09.2020 № 643-ПП), учитывается на счете 101.10 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения» общей балансовой стоимостью 37 906 131,20 рублей.

Документы о согласовании с Минсоцполитики Свердловской области и Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской

области (далее – МУГИСО) на предоставление в здании детского дома по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18 в безвозмездное пользование помещений общей площадью 181,8 кв. метр к проверке не представлены.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 21.02.2024 № 161 помещения предоставлены в безвозмездное пользование ИП Рагозину О.А. на основании заключения протоколов наблюдательного совета учреждения от 26.09.2024 № 116, от 27.12.2024 № 123.

К проверке предоставлены протоколы наблюдательного совета учреждения от 26.09.2024 № 116, от 27.12.2024 № 123 подписанные секретарем Т.В. Васильевой, согласно которых 5 членов наблюдательного совета проголосовали за заключение договоров о передаче в безвозмездное пользование оборудования и помещений пищеблока учреждения площадью 181,8 кв. метр, находящихся по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18, поставщику услуг по организации питания воспитанников учреждения ИП Рагозину О.А.

Вместе с тем Уставом не предусмотрена возможность наблюдательного совета распоряжаться недвижимым имуществом без согласия МУГИСО (подпункт 1 пункта 79 главы 4 Устава).

Частью 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что учреждения, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно пункту 2 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации автономное учреждение без согласия собственника/учредителя не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником/учредителем.

В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» требования учредительных документов некоммерческой организации обязательны для исполнения самой некоммерческой организацией, ее учредителями (участниками).

Согласно подпункту 1 пункта 79 главы 4 Устава Учреждение не вправе без согласия МУГИСО, а в случаях, установленных законодательством Свердловской области, без согласия Правительства Свердловской области распоряжаться недвижимым имуществом, закрепленным на праве оперативного управления.

Статьей 41 Областного закона от 10 апреля 1995 года № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» (далее Областной закон № 9-ОЗ) установлено, что государственные учреждения Свердловской области владеют, пользуются и распоряжаются закрепленными за ними объектами областной собственности в пределах, установленных гражданским законодательством, а также законодательством Свердловской области об управлении государственной собственностью Свердловской области и о государственных учреждениях Свердловской области, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника (уполномоченного им органа) и назначением имущества.

Вместе с тем, согласие областного исполнительного органа государственной власти Свердловской области на предоставление части недвижимого имущества по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18, общей площадью 181,8 кв. метр, принадлежащего на праве оперативного управления ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил», отсутствует.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 296, пункта 2 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статьи 41 Областного закона от 10 апреля 1995 года № 9-ОЗ, подпункта 1 пункта 79 главы 4 Устава в 2024–2025 годах ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» без согласия собственника – МУГИСО переданы во временное безвозмездное пользование площади здания в количестве 181,8 кв. метр ИП Рагозину О.А. для оказания услуг по организации питания.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 19.

3. Проверкой установлено отсутствие постановки на бухгалтерский учет Учреждения в 2024-2025 годах переданного в безвозмездное пользование имущества в рамках исполнения двух договоров.

По актам приема-передачи помещений от 01.10.2024 без номера, от 01.01.2025 без номера Учреждением переданы нежилые помещения общей площадью 181,8 кв. метр по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, 18 ИП Рагозину О.А. в безвозмездное пользование.

При этом согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по забалансовому счету 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» за 2024 и 2025 год Учреждением отсутствует информация о передаче нежилых помещений.

Ответственным лицом за ведение бухгалтерского учета в Учреждении является главный бухгалтер Н.Б. Волкова.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 21.02.2025 № 161 по забалансовому счету 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» не отражена балансовая стоимость переданных нежилых помещений, так как акт приема-передачи помещений сформирован только с указанием площади помещений 181,8 кв. метр.

Вместе с тем, каждый факт хозяйственной жизни Учреждения подлежит отражению в регистрах бухгалтерского учета.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 9, пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» в 2024–2025 годах не отражена в бухгалтерском учете передача недвижимого имущества общей площадью 181,8 кв. метр в безвозмездное пользование.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 20.

4. Проверкой установлены факты несвоевременного отражения в регистрах бухгалтерского учета хозяйственных операций учреждения.

Так, в ноябре 2022 года Учреждению в качестве обеспечения исполнения обязательств предоставлены банковские гарантии на сумму 122 488,37 рублей в соответствии с условиями следующих договоров:

- от 15.11.2022 № ЗК/2023 на поставку продуктов питания (бакалея) на сумму 1 599 362,60 рублей, заключенному с ООО «Гурман», ПАО «Сбербанк России» выдана банковская гарантия от 03.11.2022 № 22/0223/AST/ММБ/102186 на сумму 92 941,17 рублей на срок с 07.11.2022 по 31.01.2024;

- от 22.11.2022 № 6К/2023 на поставку продуктов питания (хлеб) на сумму 494 385,18 рублей, заключенному с ООО «Самсон и К», ПАО «СДМ-Банк» выдана независимая (банковская) гарантия от 10.11.2022 № ЭГ-428789/22 на сумму 29 547,20 рублей на срок с 10.11.2022 по 01.03.2024.

Вместе с тем, в представленных к проверке оборотно-сальдовых ведомостях по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств» на 01.12.2022, 01.01.2023, 01.02.2023, 01.03.2023, 01.04.2023 вышеуказанные банковские гарантии на сумму 122 488,37 рублей не отражены, их поступление отражено в бухгалтерском учете

только в апреле 2023 года, то есть по истечению 4 месяцев после предъявления в качестве обеспечения исполнения обязательств по договорам.

Аналогично в январе 2025 года Учреждением по истечению 6 месяцев после исполнения обязательств по договорам от 13.11.2023 № 2К/2024, от 06.05.2024 № 1СОАвЭФ/2024, от 17.06.2024 № 30К/2024 списана с забалансового счета 10 стоимость 3 банковских гарантий в общей сумме 1 182 212,26 рублей (информация в Приложении № 21).

В результате, бухгалтерией Учреждения несвоевременно (по истечению от 4 до 6 месяцев) в регистрах бухгалтерского учета отражена стоимость банковских гарантий на общую сумму 1 304 700,63 рублей (122 488,37 + 1 182 212,26) по поступлению и выбытию.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой и главного бухгалтера Н.Б. Волковой от 03.03.2025 № 197 в связи с большой загруженностью проверка своевременного отражения движения банковских гарантий не была проведена. По результатам проверки учреждением будут разработаны мероприятия для усиления внутреннего контроля по учету банковских гарантий на забалансовом счете 10.

Указанные пояснения подтверждают обстоятельства выявленного нарушения.

В соответствии с пунктом 11 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного учетного документа, но не позднее следующего дня после его получения. В части операций по забалансовым счетам операция отражается в зависимости от характера изменений объекта учета записью о поступлении или выбытии объекта.

Согласно пункту 351 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, на счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» учитывается обеспечение исполнения обязательств. При исполнении обеспечения, исполнения обязательства, в отношении которого было получено обеспечение, осуществляется списание сумм обеспечений с забалансового счета.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 11, 351 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в 2022–2024 годах ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» несвоевременно (по истечению от 4 до 6 месяцев) в регистрах бухгалтерского учета отражена стоимость 5 банковских гарантий на сумму 1 304 700,63 рублей по поступлению и выбытию.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 21.

5. В 2022–2024 годах стоимость неисключительных прав использования программного обеспечения и расходов по страхованию отражена Учреждением с нарушением требований к организации ведения бухгалтерского учета.

Комплексным центром в 2022–2024 годах заключены договоры на приобретение неисключительных прав пользования программного обеспечения со сроком полезного использования, не превышающим 12 месяцев.

При этом срок полезного использования неисключительных прав, предусмотренный условиями 9 договоров, истекает в году, следующим за годом получения прав пользования (в будущем периоде).

Так, Учреждением заключен договор от 23.09.2022 № 22/119 с ООО «СофтКомплекс» (ИНН 6623091550) о передаче программного обеспечения на сумму 17 869,00 рублей.

Согласно пункту 1.1 договора от 23.09.2022 № 22/119 исполнитель передает заказчику программное обеспечение (далее – ПО) в соответствии со спецификацией

(приложение № 1 к договору) и неисключительное право использования ПО, а заказчик обязуется принять и оплатить ПО на условиях настоящего договора.

Спецификацией ПО (приложение № 1 к договору) предусмотрен срок предоставления Учреждению права пользования ПО «1С: КП ГУ ПРОФ» – 6 месяцев.

Учреждением получено неисключительное право использования ПО на основании УПД от 14.10.2022 № 22-00119 и оплачено платежным поручением от 13.10.2022 № 1913 в сумме 17 869,00 рублей.

В результате, срок окончания права пользования ПО «1С: КП ГУ ПРОФ» истек 15.04.2023 (через 6 месяцев от 14.10.2022).

Комплексным центром представлена карточка счета 109.60 «Себестоимость готовой продукции, работ, услуг» за 2022 год, согласно которой стоимость неисключительных прав использования ПО по договору от 23.09.2022 № 22/119 в сумме 17 869,00 рублей отнесена в 2022 году на себестоимость.

Согласно пункту 302 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, счет 401.50 «Расходы будущих периодов» предназначен для учета сумм расходов, начисленных учреждением в отчетном периоде, но относящихся к будущим отчетным периодам.

При этом согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 401.50 «Расходы будущих периодов» за 2022 год Учреждением не отражена стоимость неисключительных прав использования ПО «1С: КП ГУ ПРОФ» в сумме 17 869,00 рублей.

Аналогично, Учреждением в 2022-2024 годах заключены 8 договоров на передачу неисключительных прав использования ПО на сумму 74 577,00 рублей, срок использования которых переходит на будущий период, из них договоры: от 28.04.2022 № 00250021/22, от 06.03.2023 № K045554/23, от 13.03.2023 № K049445/23, от 05.06.2023 № 1679, от 04.09.2023 № 23/119, от 26.02.2024 № K061054/24, от 03.09.2024 № 257488/24, от 04.09.2024 № 24/127.

Согласно данным карточек счета 109.60 «Себестоимость готовой продукции, работ, услуг» за 2022-2024 годы стоимость неисключительных прав использования ПО в сумме 92 446,00 рублей отнесена Учреждением на себестоимость.

В оборотно-сальдовых ведомостях Учреждения по счету 401.50 «Расходы будущих периодов» за 2022-2024 годы стоимость неисключительных прав использования ПО, полученных по вышеперечисленным договорам, не отражена.

Кроме того Учреждением в 2022-2024 годах заключены договоры страхования со сроком действия страховых полисов, истекающих в периоде, следующим за годом заключения договора (в будущем периоде).

Так, Учреждением заключен с АО «АльфаСтрахование» (ИНН 7713056834) договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 27.09.2022 № 4391R/133/0000193/22 на сумму 7 732,83 рублей.

Согласно пункту 4.2 договора от 27.09.2022 № 4391R/133/0000193/22 срок действия полиса обязательного страхования составляет год с даты его оформления (с 29.09.2022 по 28.09.2023), то есть срок страхования истекает 28.09.2023.

Учреждением по счету от 27.09.2022 № SC4391-04511654-2 оплачена АО «АльфаСтрахование» страховая премия платежным поручением от 29.09.2023 № 1788 на сумму 7 732,83 рублей.

При этом согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 401.50 «Расходы будущих периодов» за 2022 год Учреждением не отражена стоимость страхового полиса в сумме 7 732,83 рублей.

Аналогично, Учреждением в 2022-2024 годах заключены 16 договоров страхования на сумму 115 886,81 рублей со сроком страховых полисов, истекающим в будущем периоде.

Согласно данным карточек счета 302.27 «Расчеты по страхованию», 401.20 «Расходы текущего финансового года» за 2022-2024 годы стоимость страховых полисов в сумме 123 619,64 рублей отнесена Учреждением на расходы текущих лет.

В оборотно-сальдовых ведомостях Учреждения по счету 401.50 «Расходы будущих периодов» за 2022-2024 годы сумма страховых расходов не отражена.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой и главного бухгалтера Н.Б. Волковой от 03.03.2025 № 197, от 06.03.2025 № 204 внутренним контролем Учреждения факт неотражения в учете расходов будущих периодов своевременно не установлен и в учете не отражен. В плане мероприятий по устранению нарушений данное замечание будет учтено.

Указанные пояснения подтверждают обстоятельства выявленного нарушения.

В результате Учреждением стоимость страхования и неисключительных прав не отражена в составе расходов будущих периодов на сумму 216 065,64 рублей (92 446,00 + 123 619,64) и списана на текущие расходы.

Таким образом, в нарушение пунктов 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 302 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» в 2022–2024 годах стоимость неисключительных прав использования программного обеспечения и расходов по страхованию на сумму 216 065,64 рублей отражена с нарушением требований к организации ведения бухгалтерского учета.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 22.

8. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

По итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП, Учреждением заключен с единственным участником ООО «Доброта.НТ» договор от 19.12.2023 № 85К/2023 на поставку технических средств реабилитации на сумму 1 071 400,00 рублей.

Технические средства реабилитации (далее – ТСР) приняты Учреждением по УПД от 22.12.2023 № УТ-43 и оплачены поставщику платежным поручением от 25.12.2023 № 2424 на сумму 1 071 400,00 рублей.

В присутствии представителей Учреждения 14.02.2025 проведен осмотр технических средств реабилитации, приобретенных по договору поставки от 19.12.2023 № 85К/2023.

Осмотром оборудования (акт осмотра от 14.02.2025 № 7) установлено, что в отделении социального обслуживания Комплексного центра, расположенного по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 11, в складском помещении находятся 34 единицы ТСР на сумму 436 800,00 рублей в новом состоянии в заводских упаковках и не используются более одного года (с декабря 2023 года), из них:

- система противопролежневая Ortonica Smart Cell T01 в количестве 10 штук;
- регулируемая опора под спину Barry Base в количестве 2 штук;
- скользящая простыня Альцфикс в количестве 1 штука;
- ходунки Ortonika XS305 в количестве 1 штука;
- кресло-коляска для инвалидов Ortonika Base 195 в количестве 1 штука;
- кресло-коляска инвалидная повышенной грузоподъемности Ortonika Grand 200 в количестве 3 штуки;

- ванна-простыня для мытья в постели в количестве 9 штук;
- ванна для мытья в постели надувная в количестве 7 штук.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 14.03.2025 № 226 технические средства реабилитации (далее - ТСР) приобретены для выдачи получателям социальных услуг в рамках пилотного проекта по внедрению системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимся в уходе в соответствии с распоряжением Правительства Свердловской области от 30.08.2023 № 550-ПП. Учреждение участвует в проекте с сентября 2023 года. На конец 2023 года по соглашению на иные цели от 30.10.2023 № 20-2023-089817 сложилась экономия средств в сумме 1 071 400,00 рублей. Количество ТСР (107 единиц) было рассчитано исходя из сложившейся экономии средств с прогнозируемой потребностью для нужд получателей социальных услуг на последующие годы. Часть ТСР выдана в пользование, а от остальных граждане отказались по разным причинам. Учитывая, что количество получателей социальных услуг в рамках пилотного проекта в 2025 году увеличивается, оставшиеся ТСР будут востребованы и выданы в пользование в текущем году.

В ходе проверки неоднократно запрашивались документы, подтверждающие отказ граждан от ТСР, однако Учреждением данные документы не предоставлены и потребность не подтверждена.

Таким образом, Учреждением приобретены средства реабилитации без учета фактической потребности в них, в результате чего, остаток ТСР в количестве 34 единиц не используется с декабря 2023 года.

Письменные пояснения директора Комплексного центра не опровергают обстоятельств выявленного нарушения.

Согласно части 7 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ.

Автономное учреждение создано в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере социального обслуживания (пункт 10 Устава).

Согласно пунктам 78 и 80 Устава Учреждение владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ним имуществом в соответствии с его назначением, уставными целями своей деятельности и решениями собственника имущества Учреждения в рамках, установленных законодательством Российской Федерации и Свердловской области; имущество и средства Учреждения отражаются на его балансе и используются для достижения целей, определенным Уставом.

Комплексный центр является автономным учреждением и должен использовать закрепленное за ним на праве оперативного управления имущество исключительно для целей своей деятельности и назначением этого имущества.

Вместе с тем, приобретенные ТСР на сумму 436 800,00 рублей не используются в деятельности Учреждения более одного года (с декабря 2023 года).

Кроме того, в декабре 2024 года Учреждением дополнительно приобретены 422 единицы технических средств реабилитации на сумму 4 045 520,00 рублей, находящиеся по состоянию на 14.02.2025 (на момент проведения осмотра) в упаковках в складском помещении.

Таким образом, в нарушение части 7 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», пунктов 78 и 80 Устава технические средства реабилитации в количестве 34 единиц балансовой стоимостью 436 800,00 рублей более года (с декабря 2023 года) не используются ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» для достижения целей, определенных Уставом.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 23.

9. Иные вопросы соблюдения Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов

1. Согласно части 3 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (далее – план закупки инновационной продукции) на период от пяти до семи лет должен быть размещен в ЕИС каждым заказчиком, который проводит закупки по Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ.

На основании главы 3 Положения о размещении в ЕИС от 10.09.2012 № 908 установлен единый порядок размещения планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, изменений в такие планы, проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы.

Так, согласно пункту 14 Положения о размещении в ЕИС от 10.09.2012 № 908 размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в соответствии с порядком формирования плана закупки, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

Размещение плана закупки в ЕИС осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

Таким образом, с учетом требований Положения о размещении в ЕИС от 10.09.2012 № 908 заказчики размещают план закупок инновационной продукции в течение 10 календарных дней с даты утверждения такого плана или внесения в него изменений.

В соответствии с пунктом 16 Положения о закупках (в редакции от 06.12.2024) план закупки инновационной продукции размещается заказчиком в ЕИС на период от пяти до семи лет. Размещение плана закупки инновационной продукции и информации о внесении в него изменений осуществляется посредством Региональной информационной системы в ЕИС в соответствии с порядком формирования плана закупки, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана закупки инновационной продукции или внесения в него изменений.

В результате, план закупки инновационной продукции Учреждению необходимо разместить в течение 10 дней после утверждения, не позднее 31 декабря текущего года.

При этом план закупки инновационной продукции на 2025-2029 годы с «нулевыми» показателями утвержден Учреждением и размещен на сайте <https://zakupki.gov.ru> 29.01.2025, что позднее установленного срока размещения на 29 календарных дней (с 01.01.2025 по 29.01.2025).

План закупки инновационной продукции на 2025-2029 годы, размещенный в ЕИС, подписан электронной подписью директора Комплексного центра А.А. Горбуновой.

Ответственное лицо за размещение – специалист по закупкам И.Р. Ельник (пункт 3.22 должностной инструкции специалиста по закупкам, утвержденной 05.02.2024 директором Комплексного центра А.А. Горбуновой).

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 03.02.2025 № 85, от 17.02.2025 № 137 при размещении плана закупки инновационной продукции в конце 2024 года в программах ВЭБ-торги и ЕИС возникли технические сбои в части интеграции данных между системами. При повторном размещении 29.01.2025 план стал размещен, что подтверждено приложенным скрином.

Вместе с тем, Учреждением не представлены документы, подтверждающие наличие технического сбоя (переписка со специалистом технической поддержки, скрины и др.).

Письменные пояснения директора Комплексного центра не опровергают обстоятельств выявленного нарушения.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, пункта 14 Положения о размещении в ЕИС от 10.09.2012 № 908, пункта 16 Положения о закупках (в редакции от 06.12.2024) план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на 2025-2029 годы ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» размещен в ЕИС позднее установленного срока на 29 календарных дней.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 24.

2. Проверкой установлено, что Учреждением в 2022–2024 годах при проведении закупок неконкурентным способом методом сопоставимых рыночных цен с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) заключены договоры без обоснования НМЦД.

Так, Комплексным центром представлены 22 договора на поставку товаров и оказание услуг, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на сумму 366 454,99 рублей без документов, подтверждающих обоснование НМЦД (информация в Приложении № 25).

Частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ предусмотрено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования НМЦД.

Пунктом 78 Положения о закупках (в редакции от 16.12.2021), пунктом 69 Положения о закупках (в редакции от 23.08.2022) предусмотрено, что одним из способов неконкурентных закупок является закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно подпункту 2 пункта 113 Положения о закупках (в редакции от 16.12.2021) при проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется определение и обоснование цены договора.

В соответствии с пунктами 108, 109 Положения о закупках (в редакции от 23.08.2022) для принятия решения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) формируется пояснительная записка, которая должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены договора.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 03.03.2025 № 198 договоры не имеют обоснования НМЦД в связи с небольшими объемами закупок, сжатыми сроками (срочностью) закупок.

Указанные пояснения не опровергают обстоятельств выявленного нарушения.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, подпункта 2 пункта 113 Положения о закупках (в редакции от 16.12.2021), пунктов 108, 109 Положения о закупках (в редакции от 23.08.2022) в 2022–2024 годах ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» не исполнена обязанность по обоснованию цены 22 договоров на поставку товаров и оказание услуг, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на сумму 366 454,99 рублей.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 25.

3. Согласно пункту 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в договоры автономных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащих оплате за счет субсидий, указанных в пункте 1 указанной статьи, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с настоящим Кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Пунктом 49.2 Положения о закупках (в редакции от 16.01.2023) предусмотрено, что в договоры о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, указанных в пункте 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В соответствии с пунктом 81 Устава финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждения осуществляется в виде субсидий из областного бюджета.

В 2022-2023 годах между Минсоцполитики Свердловской области и Учреждением заключены Соглашения от 29.12.2022 № 015027-гз, от 28.12.2023 № 015027-2024 о предоставлении субсидии из областного бюджета Учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Пунктом 4.3 Соглашений от 29.12.2022 № 015027-гз, от 28.12.2023 № 015027-2024 установлена обязанность Учреждения по выполнению обязательств, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5.1 Соглашений от 29.12.2022 № 015027-гз, от 28.12.2023 № 015027-2024 в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.

В силу статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ условия договоров при осуществлении конкурентных и неконкурентных закупок определяет заказчик.

Вместе с тем, обязательное условие, предусмотренное пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Учреждением не включено в условия 7 договоров, заключенных в рамках Соглашений от 29.12.2022 № 015027-гз, от 28.12.2023 № 015027-2024 за счет средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на сумму 16 879 353,73 рублей (информация в Приложении № 26), из них:

- от 17.06.2024 № 28К/2024 с ИП Закожурников О.В. (ОГРНИП 315665800091623) на оказание услуг по организации питания на сумму 694 525,00 рублей, срок действия договора по 31.01.2025;

- от 23.09.2024 № 35К/2024 с ИП Рагозин О.А. на оказание услуг по организации питания на сумму 2 145 013,75 рублей, срок действия договора по 31.01.2025;

- от 29.11.2024 № 10К/2025 с ИП Рагозин О.А. на оказание услуг по организации питания на сумму 7 442 289,00 рублей, срок действия договора по 31.07.2025;

- от 28.11.2024 № 24К/2024 с ИП Плешка А. (ОГРНИП 323028000041600) на поставку детской одежды и обуви на сумму 3 325 778,00 рублей, срок действия договора по 31.01.2025.

Согласно письменным пояснениям директора Комплексного центра А.А. Горбуновой от 19.02.2025 № 154, от 07.03.2025 № 206 наличие в договоре условия, предусмотренного пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не дает гарантии учреждению изменения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора в случае уменьшения суммы субсидии, заключение дополнительного соглашения возможно только с согласия второй стороны договора.

Письменными пояснениями не опровергается факт не включения в договоры обязательного условия, предусмотренного пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 2, статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 49.2 Положения о закупках (в редакции от 16.01.2023) в 2023–2024 годах ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» в 7 договорах, подлежащих оплате за счет средств субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в сумме 16 879 353,73 рублей, не включены условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Документы, подтверждающие нарушение, в Приложении № 26.

4. Согласно информации, размещенной в ЕИС, Учреждением в течение 2022–2024 годов размещены 133 извещения о проведении конкурентных процедур, из которых по 79 закупкам (59,40%) было подано более одной заявки, по 38 закупкам (28,57%) была подана одна заявка, по 16 закупкам (12,03%) заявки не подавались.

По результатам проведенных конкурентных процедур за период с 01.01.2022 по 31.12.2024 Учреждением заключено 117 договоров на общую сумму 96 692 506,59 рублей, в том числе:

- за 2022 год – 37 договоров на сумму 25 482 388,44 рублей;

- за 2023 год – 43 договора на сумму 24 710 231,72 рублей;

- за 2024 год – 37 договоров на сумму 46 499 886,43 рублей.

Главой 12 Положения о закупках определены случаи осуществления заказчиком закупки у единственного поставщика.

За период с 01.01.2022 по 31.12.2024 Учреждением заключено 806 договоров с единственным поставщиком на общую сумму 53 373 611,75 рублей, в том числе:

- за 2022 год – 225 договоров на сумму 18 628 176,89 рублей;

- за 2023 год – 265 договоров на сумму 14 917 222,75 рублей;

- за 2024 год – 316 договоров на сумму 19 828 212,11 рублей.

Информация о закупочной деятельности Учреждения за 2022–2024 годы в Приложении № 27.

В результате совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок, составил:

- в 2022 году в сумме 44 110 565,33 рублей, в том числе без конкурентных процедур 18 628 176,89 рублей, из которых без учета закупок у субъектов естественных монополий – 10 823 849,52 рублей;

- в 2023 году в сумме 39 627 454,47 рублей, в том числе без конкурентных процедур 14 917 222,75 рублей, из которых без учета закупок у субъектов естественных монополий – 9 217 211,32 рублей;

- в 2024 году в сумме 66 328 098,54 рублей, в том числе без конкурентных процедур 19 828 212,11 рублей, из которых без учета закупок у субъектов естественных монополий – 11 686 386,84 рублей.

5. Дебиторская задолженность на 01.01.2025 по сравнению с началом 2024 года увеличилась на 15,7% или на 72 504 580,27 рублей за счет доходов будущих периодов (субсидии на выполнение государственного задания).

По сравнению с началом 2024 года общая сумма кредиторской задолженности на 01.01.2025 уменьшилась на 15,6% или на 968 842,87 рублей, из них за счет:

- задолженности за услуги связи – 35,3%;
- задолженности по приобретенным продуктам питаниям – 83,6%;
- задолженности за коммунальные услуги – 53,9%;
- задолженности за услуги по организации питания, охране зданий +75,9%.

Информация о результатах контрольного мероприятия

Проверкой в государственном автономном учреждении социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения «Золотая осень» города Нижний Тагил» установлены нарушения требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации на общую сумму 26 753 860,88 рублей.

1. В нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, пунктов 5, 12 Положения о размещении в ЕИС от 10.09.2012 № 908 ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» вместо Положения о закупках (в редакции от 16.01.2023, от 14.03.2023) размещено в ЕИС Типовое положение, утвержденное приказами Департамента от 09.01.2023 № 1-ОД, от 28.02.2023 № 25-ОД, не размещены перечни внесенных изменений в Положение о закупках в редакции от 10.02.2022, от 05.05.2022 (стр. 5 акта).

2. В нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения», пункта 296 Положения о закупках (в редакции от 07.07.2023) в 2023 году ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» не соблюдена минимальная доля закупок товаров российского происхождения по 2 договорам, из них:

- по коду ОКПД 2 31.03.1 «Матрасы» 0% при установленном нормативе минимальной допустимой доли закупок товаров российского происхождения 75%;

- по коду ОКПД 2 31.09.11 «Мебель металлическая, не включенная в другие группировки» 0% при установленном нормативе минимальной допустимой доли закупок товаров российского происхождения 75% (стр. 8 акта).

3. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ в результате несоблюдения пункта 5 приложения № 2

Положения о закупках (в редакции от 02.04.2024) в 2024 году ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» при использовании информации из реестра контрактов для обоснования начальной (максимальной) цены договора по закупке бензина АИ-92, АИ-95 (извещение от 08.05.2024 № 32413582853) горюче-смазочные материалы могли быть приобретены с использованием меньшего объема средств на сумму 44 700,00 рублей.

В результате не применения информации из реестра контрактов Учреждением не обеспечено экономически эффективное расходование средств, что привело к дополнительным расходам средств на сумму 10 736,02 рублей (стр. 11-12 акта).

4. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ в результате несоблюдения пункта 5 приложения № 2 Положения о закупках (в редакции от 07.07.2023) в 2023 году ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» при использовании информации из реестра контрактов для обоснования начальной (максимальной) цены договора по закупке технических средств реабилитации (извещение от 01.12.2023 № 32313037327) оборудование могло быть приобретено с использованием меньшего объема средств на сумму 76 554,88 рублей.

В результате не применения информации из реестра контрактов Учреждением не обеспечено экономически эффективное расходование средств, что привело к дополнительным расходам средств на сумму 76 554,88 рублей (стр. 16 акта).

5. В нарушение части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, пункта 8 Положения об особенностях участия СМСП от 11.12.2014 № 1352, пункта 253 Положения о закупках (в редакции от 10.02.2022) ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» в 2022 году осуществлены закупки на поставку товаров на сумму 27 019,68 рублей у участников, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства (извещения от 04.03.2022 № 32211197337, от 21.04.2022 № 32211332187), при этом предметы закупок не включены в утвержденный и размещенный в ЕИС перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства (стр. 18 акта).

6. В нарушение части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, подпункта 1 пункта 48 Положения о закупках (в редакциях от 07.07.2023, от 06.12.2023), пункта 2.3 договора от 21.12.2022 № 28К/2023 ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» в 2023 году нарушены существенные условия договора от 21.12.2022 № 28К/2023 – объем оказываемых услуг и цена договора увеличены на 117 500,00 рублей, что более чем на 30% от первоначальной цены договора (стр. 19 акта).

7. В нарушение части 5.3 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, пункта 1 статьи 314, пункта 1 статьи 516, пункта 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 71 Положения о закупках (в редакции от 05.05.2022), а также условий заключенного договора, ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» в 2022 году допущено нарушение до 2 дней установленного срока оплаты за поставленные товары по договору от 21.06.2022 № 35К/2022, заключенному с субъектами малого и среднего предпринимательства, на сумму 628 541,20 рублей (стр. 20 акта).

8. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках (в редакции от 16.01.2023), пунктов 1.1, 3.2, подпункта 4.4.2 пункта 4.4 договора от 28.02.2023 № 55/104 в 2023 году при установке дверного блока, развороте двери и расширении проема ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» приняты и оплачены

подрядчику ИП Пьянков А.Н. фактически не выполненные объемы работ, включая стоимость материалов, что повлекло дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 1 863,34 рублей (стр. 22 акта).

9. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках (в редакции от 07.07.2023), пункта 1.1, подпункта 4.2.1 пункта 4.2 договора от 18.07.2023 № 18-23 в 2023 году при выполнении ремонтных работ в помещении кухни ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» приняты и оплачены подрядчику ИП Пьянков А.Н. фактически не выполненные объемы работ, включая стоимость материалов, что повлекло дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 46 044,77 рублей (стр. 24 акта).

10. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках (в редакции от 07.07.2023), пунктов 1.1, 3.2, подпункта 4.4.2 пункта 4.4 договора от 24.11.2023 № 83К/2023 в 2023 году при текущем ремонте помещений ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» приняты и оплачены подрядчику ООО «РСК-НТ» фактически не выполненные объемы работ, включая стоимость материалов, что повлекло дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 241 251,70 рублей (стр. 28 акта).

11. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках (в редакции от 02.04.2024), пунктов 1.1, 3.2, подпункта 4.4.2 пункта 4.4 договора от 03.09.2024 № 31К/2024 при замене ограждения и устройстве СКУД в 2024 году ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» приняты и оплачены подрядчику ИП Кагарманов С.Р. фактически не выполненные объемы работ, включая стоимость материалов, что повлекло дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 44 925,54 рублей (стр. 30 акта).

12. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках (в редакции от 02.04.2024), пунктов 1.1, 3.2, подпункта 4.4.2 пункта 4.4 договора от 13.08.2024 № 32К/2024 в 2024 году при замене системы пожарной сигнализации и оповещения о пожаре ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» приняты и оплачены подрядчику ООО «Комсис» фактически не выполненные объемы работ, включая стоимость материалов, что повлекло дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 150 324,67 рублей (стр. 32 акта).

13. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках (в редакции от 23.08.2022), пунктов 1.1, 1.2, подпункта 4.4.2 пункта 4.4 договора от 19.09.2022 № 37К/2022 в 2022 году ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» при благоустройстве территории приняты и оплачены подрядчику ООО «РСК-НТ» камни железобетонные бортовые БР 150.30.15 при фактическом применении камней бортовых БР 100.20.8, не предусмотренных условиями договора, меньшей стоимостью, что повлекло дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 58 591,68 рублей (стр. 35 акта).

14. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, пункта 2 статьи 743, пункта 1 статьи 746

Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках (в редакции от 23.08.2022), пунктов 1.1, 1.2, подпункта 4.3.7 пункта 4.3 договора от 19.09.2022 № 37К/2022 в 2022 году ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» при благоустройстве территории приняты и оплачены подрядчику ООО «РСК-НТ» строительные материалы, использованные при выполнении работ, происхождение и качество которых не подтверждено документами о качестве (паспортами), на сумму 113 033,91 рублей (стр. 37 акта).

15. В нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, пунктов 2.1, 2.4, 9.1, подпункта 9.2.1 пункта 9.2 договора от 17.06.2024 № 29К/2024 в 2024 году ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» при замене дверей в результате неприменения понижающего коэффициента оплачены подрядчику ИП Маматалиев Ж.А. по завышенной стоимости дополнительные объемы работ на сумму 2 929,73 рублей (стр. 38 акта).

16. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, пункта 1 статьи 483, пунктов 1, 2 статьи 513 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках, пункта 1.1, подпункта 7.2.5 пункта 7.2 договора от 15.11.2022 № 4К/2023, пункта 1.1, подпункта 2.2.3 пункта 2.2 договора от 19.12.2023 № 13К/2024 ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» в 2023–2024 годах приняты и оплачены поставщику ООО «ТК «Урал» продукты питания (масло сливочное) на сумму 911 000,00 рублей (211 фактов) от производителей, не предусмотренных условиями заключенных договоров (стр. 40 акта).

17. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, статьи 309, пункта 1 статьи 483, пунктов 1, 2 статьи 513 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 54 Положения о закупках, пункта 1.1, подпункта 7.2.5 пункта 7.2 договоров от 22.11.2022 № 5К/2023, № 7К/2023, от 15.12.2023 № 8К/2024 с ООО «Эдем», пункта 1.1, подпункта 2.2.5 пункта 2.2 договора от 15.12.2023 № 9К/2024 с ООО «Логистик Групп» ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» в 2023–2024 годах приняты и оплачены поставщикам продукты питания (горбуша, говядина) в количестве 3 876,31 кг с остаточным сроком годности меньше 60% и 90% от общего срока годности, установленного производителем, на сумму 1 182 039,70 рублей (215 фактов), что не соответствует условиям 4 заключенных договоров (стр. 41-42 акта).

18. В нарушение пунктов 1, 3 статьи 9, пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 23, 332 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» в 2022–2024 годах не приняты к бухгалтерскому учету отдельными объектами система СКУД, пешеходная дорожка из тротуарной плитки, пожарная сигнализация и оповещение о пожаре на общую сумму 3 904 165,09 рублей, тем самым не обеспечена сохранность имущества (стр. 43-44 акта).

19. В нарушение части 1 статьи 296, пункта 2 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статьи 41 Областного закона от 10 апреля 1995 года № 9-ОЗ, подпункта 1 пункта 79 главы 4 Устава в 2024–2025 годах ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» без согласия собственника – МУГИСО переданы во временное безвозмездное пользование площади здания в количестве 181,8 кв. метр ИП Рагозину О.А. для оказания услуг по организации питания (стр. 46 акта).

20. в нарушение пункта 1 статьи 9, пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГАУСО СО «КЦСОН

«Золотая осень» города Нижний Тагил» в 2024–2025 годах не отражена в бухгалтерском учете передача недвижимого имущества общей площадью 181,8 кв. метр в безвозмездное пользование (стр. 46 акта).

21. В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 11, 351 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в 2022–2024 годах ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» несвоевременно (по истечению от 4 до 6 месяцев) в регистрах бухгалтерского учета отражена стоимость 5 банковских гарантий на сумму 1 304 700,63 рублей по поступлению и выбытию (стр. 47 акта).

22. В нарушение пунктов 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 302 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» в 2022–2024 годах стоимость неисключительных прав использования программного обеспечения и расходов по страхованию на сумму 216 065,64 рублей отражена с нарушением требований к организации ведения бухгалтерского учета (стр. 49 акта).

23. В нарушение части 7 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», пунктов 78 и 80 Устава технические средства реабилитации в количестве 34 единиц балансовой стоимостью 436 800,00 рублей более года (с декабря 2023 года) не используются ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» для достижения целей, определенных Уставом (стр. 51 акта).

24. В нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, пункта 14 Положения о размещении в ЕИС от 10.09.2012 № 908, пункта 16 Положения о закупках (в редакции от 06.12.2024) план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на 2025–2029 годы ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» размещен в ЕИС позднее установленного срока на 29 календарных дней (стр. 52 акта).

25. В нарушение части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, подпункта 2 пункта 113 Положения о закупках (в редакции от 16.12.2021), пунктов 108, 109 Положения о закупках (в редакции от 23.08.2022) в 2022–2024 годах ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» не исполнена обязанность по обоснованию цены 22 договоров на поставку товаров и оказание услуг, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на сумму 366 454,99 рублей (стр. 53 акта).

26. В нарушение части 1 статьи 2, статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 49.2 Положения о закупках (в редакции от 16.01.2023) в 2023–2024 годах ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень» города Нижний Тагил» в 7 договорах, подлежащих оплате за счет средств субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в сумме 16 879 353,73 рублей, не включены условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии (стр. 54 акта).

Приложение:

1. Информация по Положению о закупках за проверяемый период.
2. Документы по предоставлению приоритета товарам российского происхождения при осуществлении закупок.
- 3-4. Документы, подтверждающие нарушения при обосновании НМЦД.
5. Документы по нарушениям при осуществлении закупок у СМСП.
6. Документы, подтверждающие нарушение существенных условий договоров.
7. Документы, подтверждающие нарушение сроков оплаты по договору.
- 8-17. Документы, подтверждающие нарушения соответствия поставленных товаров, выполненных работ (результатов) условиям договоров.
- 18, 20-22. Документы по нарушениям ведения бухгалтерского учета.
19. Документы по передаче имущества без согласия собственника.
23. Документы по неиспользуемому оборудованию.
24. Документы по размещению Плана закупки инновационной продукции.
25. Документы, подтверждающие отсутствие обоснования цены договоров.
26. Договоры с отсутствием условия, предусмотренного пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
27. Информация о закупочной деятельности Учреждения.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 5 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Комиссия Министерства финансов Свердловской области:

28.03.2025

Руководитель комиссии
Исполняющий обязанности
начальника межрайонного отдела

24.03.2025

Главный специалист
межрайонного отдела

24.03.2025

Главный специалист
межрайонного отдела

24.03.2025

Главный специалист
межрайонного отдела

24.03.2025

Копию акта контрольного мероприятия получил:

Директор ГАУСО СО «КЦСОН «Золотая осень»
города Нижний Тагил»

28.03.2025

Т.С. Красовская

Е.Н. Минеева

Е.В. Цыпышева

А.А. Горбунова