

*Наименование федерального органа
исполнительной власти, иного
государственного органа или организации*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Акулова Павла Александровича ,

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованного(ой) распоряжением Министерства юстиции
Российской Федерации от 11.09.2024 г. № 1158-р в качестве
независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

актов», проведена антикоррупционная экспертиза Проекта постановления Правительства Свердловской области
О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 625-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области»

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее — Проекта)
(сокращение)

Вариант 1:

В представленном Проекте
(сокращение)

коррупциогенные факторы не выявлены.

Вариант 2:

В представленном Проекте
(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы.

1. Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков.

Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции

1.

¹ Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Отсутствие или неполнота административных процедур

В п. 42.3. Проекта сказано: «Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 10 рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний».

Пояснение:

Возможный срок продления обязательного профилактического визита не определён, формулировка является отсылочной.

Не описаны основания проведения и виды упоминаемых экспертиз, испытаний, которые могли бы потребоваться в отношении поставщиков социальных услуг.

Хотя формулировка и дублирует ч. 8 ст. 52.1 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ, однако статус и полномочия Министерства социальной политики и должностных лиц Министерства социальной политики определены Постановлением Правительства Свердловской области от 12 мая 2012 года N 485-ПП «О Министерстве социальной политики Свердловской области». Следуя названному Постановлению, Министерство не наделено правом проведения каких-либо экспертиз, кроме внутренней экспертизы правовых актов Свердловской области и проектов правовых актов Свердловской области (подпункт 9 пункта 12 Положения). В равной степени Министерство не наделено правом проведения любого рода испытаний, а также правом инициировать проведение каких-либо экспертиз и испытаний.

2. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области в п. 3 содержит положение, следуя которому, для отнесения негосударственного поставщика к одному из индикаторов риска, достаточно самого факта его включения в Реестр поставщиков социальных услуг. То есть организация или индивидуальный предприниматель, ещё только получив статус поставщика и даже не приступив к предоставлению социальных услуг, уже признаются «опасными» в рамках регионального государственного контроля (надзора).

При этом, поставщиками социальных услуг являются также 144 подведомственных учреждения Министерства социальной политики. В отношении них предусмотрено проведение федерального государственного контроля (надзора) в силу ст. 33 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

В качестве примера правового регулирования стоит обратиться к факторам риска, установленным в отношении таких поставщиков социальных услуг для целей федерального государственного контроля (надзора). **Факторы описаны как конкретные измеряемые показатели и не связаны с включением контролируемого лица в реестр поставщиков социальных услуг** (см. Приказ Минтруда России от 3 июля 2023 года N 566н «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»).

Получение статуса поставщика социальных услуг и вхождение организации или индивидуального предпринимателя в соответствующий реестр – это лишь юридический факт, ни

коим образом не характеризующий саму по себе деятельность как потенциально нарушающую обязательные требования.

С этой точки зрения предлагаемые изменения воспринимается не только как содержащие коррупциогенные факторы, но и как противоречащие антимонопольному законодательству Российской Федерации в форме создания дискриминационных условий в отношении негосударственных поставщиков социальных услуг в сравнении с правовым регулированием в отношении государственных поставщиков социальных услуг на федеральном уровне.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается

- 1) Уточнить, какие именно экспертизы и испытания могут проводиться в ходе регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Свердловской области.
- 2) Исключить п. 3 из перечня индикаторов риска.

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

13 марта 2025 г.



(подпись независимого эксперта)

Акулов П.А.

(инициалы, фамилия независимого эксперта
(руководителя организации для юридических лиц))

М. П.

(для юридических лиц)