

*Наименование федерального органа
исполнительной власти, иного
государственного органа или организации*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Акулова Павла Александровича ,

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованного(ой) распоряжением Министерства юстиции
Российской Федерации от 11.09.2024 г. № 1158-р в качестве
независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза Проекта указа Губернатора Свердловской области "О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 18.09.2019 № 453-УГ «О реализации приоритетного проекта Свердловской области «Социальный кластер»"

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее — Проекта)
(сокращение)

Вариант 1:

В представленном

(сокращение)

коррупциогенные факторы не выявлены.

Вариант 2:

В представленном

Проекте

(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы.

1. Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения

1.

¹ Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

П. 2 Главы 1 прилагаемого к Проекту Порядка содержит формулировку: *«Паспорт проекта утверждается Заместителем Губернатора Свердловской области, куратором проекта П.В. Крековым с использованием автоматизированной информационной системы управления проектной деятельностью в Свердловской области (далее – АИС УПД СО)».*

Какие-либо требования к содержанию паспорта проекта, срокам его разработки, утверждения и последующего действия не предусмотрены. Алгоритм применения АИС УПД СО для утверждения паспорта проекта, например, перечень участников разработки и согласования, также отсутствует.

П. 3 Главы 1 прилагаемого к Проекту Порядка содержит формулировку: *«Руководитель проекта назначается Заместителем Губернатора Свердловской области П.В. Крековым из числа...»* и далее по тексту.

Какие-либо критерии выбора руководителя проекта, срок его полномочий, перечень прав и обязанностей в рамках реализации проекта отсутствуют.

2. Отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка

П. 5 Главы 2 прилагаемого к Проекту Порядка содержит формулировку: *«Подготовка плана проекта осуществляется на основе утвержденного паспорта проекта».*

Порядок, сроки подготовки, требования к содержанию плана проекта не предусмотрены.

П. 6 Главы 2 прилагаемого к Проекту Порядка содержит формулировку: *«План проекта согласовывается участниками проекта и утверждается Заместителем Губернатора Свердловской области, куратором проекта П.В. Крековым с использованием АИС УПД СО».*

Порядок, сроки и требования к процессу согласования и утверждения плана проекта не предусмотрены.

П. 7 Главы 2 прилагаемого к Проекту Порядка содержит формулировку: *«В ходе реализации проекта в паспорт и план проекта могут вноситься изменения по согласованию с куратором и руководителем проекта».*

Порядок, сроки, основания и требования к процессу внесения изменений, их последующего согласования не предусмотрены.

П. 8 Главы 2 прилагаемого к Проекту Порядка содержит формулировку: *«В ходе реализации проекта проектным офисом приоритетного проекта Свердловской области «Социальный кластер» проводится соответствующая оценка актуальности его целей, задач, способов реализации с учетом имеющихся рисков и возможностей реализации проекта...»* и далее по тексту.

Порядок, сроки, основания и требования к проведению «соответствующей оценки актуальности целей, задач, способов», методика учёта каких-либо рисков и возможностей реализации, процедура рассмотрения результатов и предложений оценки не предусмотрены.

П. 9 Главы 2 прилагаемого к Проекту Порядка содержит формулировку: *«Внесение изменений в паспорт и план проекта осуществляется с использованием АИС УПД СО».*

Порядок, сроки и требования к процессу согласования и утверждения изменений паспорта и плана проекта не предусмотрены.

3. Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения

П. 10 Главы 3 прилагаемого к Проекту Порядка содержит формулировку: *«Решение о плановом или досрочном завершении проекта принимает Заместитель Губернатора Свердловской области, куратор проекта П.В. Креков.»*

Основания и процедура принятия решения о плановом или досрочном завершении проекта не предусмотрены.

П. 12 Главы 3 прилагаемого к Проекту Порядка предусматривает принятие одного из следующих решений:

1) *о согласовании проекта итогового отчета о реализации проекта и плановом или досрочном завершении проекта;*

2) *о необходимости доработки проекта итогового отчета о реализации проекта с указанием конкретных замечаний... С последующим установлением сроков доработки проекта итогового отчета о реализации проекта и повторном его рассмотрении*

Порядок, сроки, основания принятия любого из предусмотренных решений, а равно критерии определения сроков доработки проекта и отчёта, установления срока повторного рассмотрения не предусмотрены.

П. 13 Главы 3 прилагаемого к Проекту Порядка содержит формулировку: *«Решение о плановом или досрочном завершении проекта оформляется с использованием АИС УПД СО».*

Порядок, сроки и основания принятия решения требования к процессу согласования и утверждения плана проекта не предусмотрены.

4. Отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка

П. 14 Главы 3 прилагаемого к Проекту Порядка содержит формулировку: *«После завершения проекта Заместителем Губернатора Свердловской области, куратором проекта П.В. Крековым готовится соответствующий доклад в адрес Губернатора Свердловской области».*

Срок подготовки, требования к содержанию доклада, возможный механизм его утверждения или отклонения Губернатором Свердловской области не предусмотрены.

П. 15-18 Главы 4 прилагаемого к Проекту Порядка содержат положения о *мониторинге реализации проекта, который представляет собой ежеквартальный сбор информации от участников проекта о ходе реализации проекта, прогнозирование хода реализации проекта и принятие управленческих решений по определению, согласованию и реализации возможных корректирующих воздействий на реализацию мероприятий проекта и достижение его целей и задач.*

Учитываемые в процессе мониторинга показатели, порядок их оценки, составления прогнозов, варианты корректирующих воздействий не предусмотрены.

5. Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, определение компетенции по формуле «вправе»

П. 19. Главы 4 прилагаемого к Проекту Порядка содержит формулировку: *«По итогам ежеквартального мониторинга Заместитель Губернатора Свердловской области, куратор проекта П.В. Креков может принять решение о внесении изменений в проект».*

Не установлены критерии принятия решения о внесении или не внесении изменений в проект. Кроме того, формулировка «может принять решение» равнозначна по своей сути определению компетенции по формуле «вправе». То есть, даже если бы в пункте предусматривались основания принятия такого решения, куратор проекта всё равно волен действовать по собственному усмотрению при сохранении формулировки «может».

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

6. **П. 2 Главы 1** прилагаемого к Проекту Порядка дополнить описанием требований к содержанию паспорта проекта, срокам его разработки, утверждения и последующего действия, алгоритма применения АИС УПД СО для утверждения паспорта проекта, например, перечня участников разработки и согласования.
7. **П. 3 Главы 1** прилагаемого к Проекту Порядка дополнить описанием критериев выбора руководителя проекта, установить срок его полномочий, перечень прав и обязанностей в рамках реализации проекта. Либо дополнить перечисленным Главу 4 Приложения 2 (Положение о проектном офисе приоритетного проекта Свердловской области «Социальный кластер»)
8. **П. 5 Главы 2** прилагаемого к Проекту Порядка дополнить описанием порядка, сроков подготовки, требований к содержанию плана проекта.
9. **П. 6 Главы 2** прилагаемого к Проекту Порядка дополнить описанием порядка, сроков и требований к процессу согласования и утверждения плана проекта.
10. **П. 7 Главы 2** прилагаемого к Проекту Порядка дополнить описанием порядка, сроков, оснований и требований к процессу внесения изменений, их последующего согласования.
11. **П. 8 Главы 2** прилагаемого к Проекту Порядка дополнить описанием порядка, сроков, оснований и требований к проведению «соответствующей оценки актуальности целей, задач, способов», методики учёта каких-либо рисков и возможностей реализации, процедуры рассмотрения результатов и предложений оценки.
12. **П. 9 Главы 2** прилагаемого к Проекту Порядка дополнить описанием порядка, сроков и требований к процессу согласования и утверждения изменений паспорта и плана проекта.
13. **П. 10 Главы 3** прилагаемого к Проекту Порядка дополнить описанием оснований и процедуры принятия решения о плановом или досрочном завершении проекта.
14. **П. 12 Главы 3** прилагаемого к Проекту Порядка дополнить описанием порядка, сроков, оснований принятия любого из предусмотренных решений, а равно критериев определения сроков доработки проекта и отчёта, установления срока повторного рассмотрения.
15. **П. 13 Главы 3** прилагаемого к Проекту Порядка дополнить описанием порядка, сроков и оснований принятия решения, правил процесса согласования и утверждения плана проекта.
16. **П. 14 Главы 3** прилагаемого к Проекту Порядка дополнить описанием срока подготовки, требований к содержанию доклада, возможного механизма его утверждения или отклонения Губернатором Свердловской области.

² Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

17. П. 15-18 Главы 4 прилагаемого к Проекту Порядка дополнить описанием учитываемых в процессе мониторинга показателей, порядка их оценки, составления прогнозов, вариантов корректирующих воздействий.

18. П 19. Главы 4 прилагаемого к Проекту Порядка дополнить описанием критериев принятия решения о внесении или не внесении изменений в проект. Формулировку «может принять решение» исключить, либо заменить формулировкой «принимает одно из следующих решений» в зависимости о описания критериев принятия таких решений.

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)



13 ноября 2024 г.

(подпись независимого эксперта)

Акулов П.А.

(инициалы, фамилия независимого эксперта
(руководителя организации для юридических лиц))

М. П.

(для юридических лиц)