

*Наименование федерального органа
исполнительной власти, иного
государственного органа или организации*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Акулова Павла Александровича,

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованного(ой) распоряжением Министерства юстиции
Российской Федерации от 11.09.2024 г. № 1158-р в качестве
независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза Проекта приказа Министерства социальной политики Свердловской области «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг в Свердловской области»

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее — Проекта)
(сокращение)

Вариант 1:

В представленном

(сокращение)

коррупциогенные факторы не выявлены.

Вариант 2:

В представленном

Проекте

(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы.

- Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям**

¹ Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Пояснение:

Пп. 4 п. 8 Проекта содержит требование о предоставлении: копий документов, подтверждающих наличие недвижимого имущества, необходимого для предоставления социальных услуг, а также основания и условия его использования (право собственности, договор аренды, безвозмездного пользования или иные законные основания)... и далее по тексту.

Вместе с тем, предоставление социальных услуг, следуя требованиям стандартов социальных услуг, установленных Приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 11 августа 2015 года N 482 «Об утверждении стандартов социальных услуг», в абсолютном большинстве случаев не обусловлено наличием какого-либо специального помещения.

Так, в разделе «Условия предоставления социальной услуги, определяющие качество социальной услуги» упоминание помещения содержится для услуг:

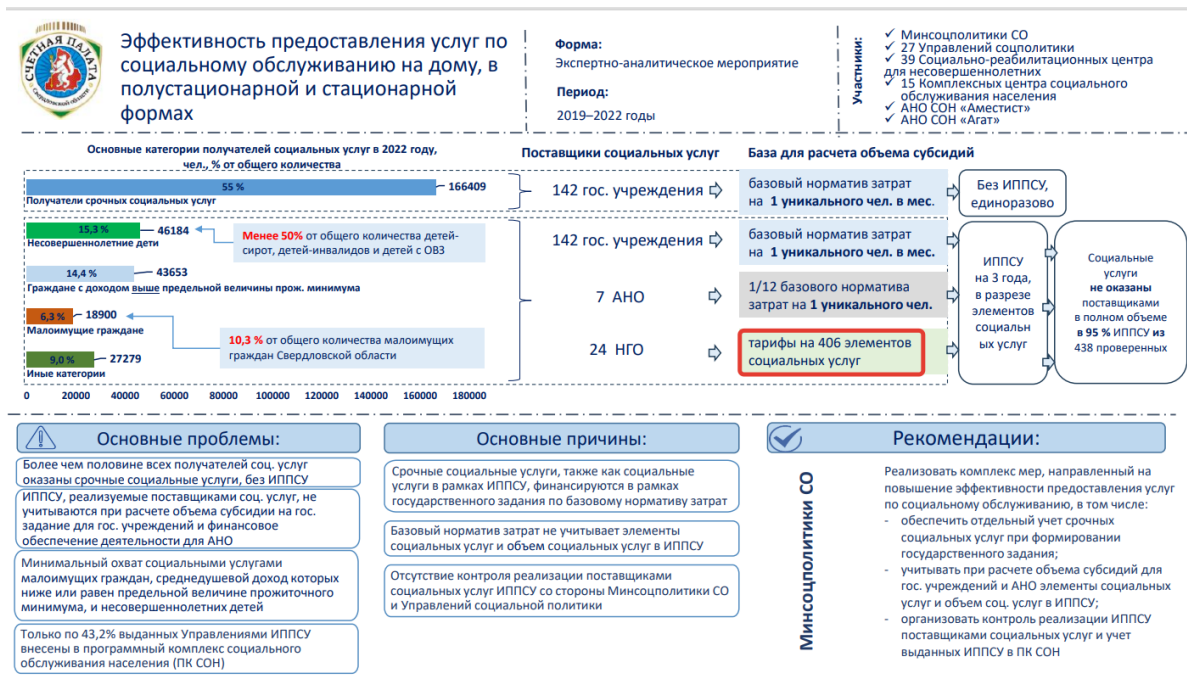
1. «Предоставление условий для соблюдения правил личной гигиены и санитарии совершеннолетним гражданам» (формулировка: «помещения для соблюдения правил личной гигиены и санитарии»);
2. «Организация лечебно-трудовой деятельности инвалидов и пожилых граждан с применением средств, адаптированных для них» (формулировка: «помещение для проведения лечебно-трудовой деятельности»);
3. «Обеспечение сохранности личных вещей и ценностей, сданных на хранение организации социального обслуживания, согласно установленному порядку» (формулировка: «Специально оборудованные в соответствии с требованиями безопасности помещения для хранения вещей и ценностей клиентов: кладовые помещения со стеллажами для хранения одежды, обуви, вещей клиентов»);
4. «Организация и проведение индивидуальных занятий по социально-трудовой реабилитации с целью восстановления, развития остаточных трудовых возможностей, по обучению доступным профессиональным навыкам с учетом адекватных физических и психических возможностей клиента» (формулировка: «Специальное помещение для проведения лечебно-трудовой деятельности»);
5. «Организация и проведение групповых занятий по социально-трудовой реабилитации с целью восстановления, развития остаточных трудовых возможностей, по обучению доступным профессиональным навыкам с учетом адекватных физических и психических возможностей клиента» (формулировка: «Специальное помещение для проведения лечебно-трудовой деятельности»);
6. «Обеспечение одеждой и обувью, бывшими в употреблении» (формулировка: «складское помещение»).

Итого 6 элементов услуг из 406, выявленных Счётной палатой Свердловской области в ходе проверки «Эффективность предоставления услуг по социальному обслуживанию на дому, в полустационарной и стационарной формах» в 2023 году. «Скриншот» официальной опубликованной Счётной палатой информации представлен ниже.

Установление абсолютно для всех поставщиков социальных услуг требования о предоставлении каких-либо документов на помещения, учитывая, что требования к помещениям установлены в 6 случаях из 406, представляется избыточным.

Кроме того, предоставление социальных услуг в форме обслуживания «на дому» заведомо не связано с помещениями, которые могли бы принадлежать поставщику социальных услуг на любом законном основании. В силу своего характера – обслуживание осуществляется по месту жительства получателя социальных услуг. Сбор информации о правовых основаниях, в силу которых физическое лицо – получатель социальных услуг проживает по какому-либо адресу, не

входит ни в полномочия органов государственной власти субъектов (ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» - далее: Федеральный закон 442-ФЗ), ни в права и обязанности поставщиков социальных услуг (ст. 11 – 12 названного закона)



2. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям

Пояснение:

Пп. 5 п. 8 Проекта содержит требование о предоставлении «решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске к трудовой деятельности в сфере социальной защиты и социального обслуживания с участием несовершеннолетних» в составе пакета документов, подтверждающих кадровое обеспечение поставщика социальных услуг.

Данное требование является избыточным и обременительным для поставщиков социальных услуг и их специалистов, которые осуществляют социальное обслуживание совершеннолетних получателей социальных услуг.

3. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества

Пояснение:

Пп. 5 п. 8 Проекта содержит требование о предоставлении «штатного расписания с указанием наименования должностей персонала и его численности». Данное требование не учитывает возможности привлечения к оказанию социальных услуг специалистов, не являющихся штатными сотрудниками поставщика социальных услуг по трудовому договору. Потенциально данное требование ограничивает право граждан на осуществление деятельности в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 N 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход» и право поставщиков социальных услуг (как юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей) на сотрудничество с такими гражданами.

4. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества;

Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям

Пояснение:

Пп. 5 п. 8 Проекта содержит требование о предоставлении «договоров без указания заработной платы».

Условие о размере и порядке выплаты заработной платы является обязательным для сторон трудового, исходя из ст. 56 ТК РФ. Данные условия изначально включаются в трудовой договор и в дальнейшем могут корректироваться дополнительными соглашениями к нему.

Установление требования о предоставлении трудовых договоров (их копий) без указания заработной платы не только вторгается в сферу действия ТК РФ, но и создаёт для поставщиков социальных услуг трудновыполнимые (согласование заработной платы в дополнительном документе вместо согласования непосредственно в трудовом договоре) и обременительные требования.

5. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества;

Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям

Пояснение:

Пп. 6 п. 8 Проекта содержит требование о предоставлении: «копии паспорта доступности объекта социальной инфраструктуры Свердловской области и предоставляемых на нем услуг по форме, утвержденной постановлением Правительства»

Данное требование является трудновыполнимым и обременительным для поставщиков социальных услуг, которые зарегистрированы по месту жительства учредителя (в случае, когда поставщик является юридическим лицом) или по месту жительства поставщика социальных услуг – индивидуального предпринимателя.

Регулирующий паспортизацию доступности Приказ Минтруда России от 25 декабря 2012 года N 627 не предусматривает паспортизацию жилых помещений.

Кроме того, предоставление социальных услуг в форме обслуживания «на дому» заведомо не связано с помещениями, которые могли бы принадлежать поставщику социальных услуг на любом законном основании. В силу своего характера – обслуживание осуществляется по месту жительства получателя социальных услуг.

Порядок и правовые основания проведения паспортизации жилых помещений получателей социальных услуг не установлены законодательством Российской Федерации.

6. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества;

Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям

Пояснение:

Пп. 7 п. 8 Проекта содержит требование о предоставлении: «копии декларации пожарной безопасности на объект недвижимого имущества, в котором размещается поставщик социальных услуг, зарегистрированной подразделением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Ст. 64 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» предусматривает, что декларация пожарной

безопасности составляется в отношении здания, сооружения, производственного объекта, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение экспертизы проектной документации. Декларация пожарной безопасности не оформляется на жилые помещения.

Данное требование является невыполнимым для поставщиков социальных услуг, которые зарегистрированы по месту жительства учредителя (в случае, когда поставщик является юридическим лицом) или по месту жительства поставщика социальных услуг – индивидуального предпринимателя.

Кроме того, предоставление социальных услуг в форме обслуживания «на дому» заведомо не связано с помещениями, которые могли бы принадлежать поставщику социальных услуг на любом законном основании. В силу своего характера – обслуживание осуществляется по месту жительства получателя социальных услуг.

Порядок и правовые основания проведения декларирования пожарной безопасности жилых помещений получателей социальных услуг не установлены законодательством Российской Федерации.

7. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества;

Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям

Пояснение:

Пп. 8 п. 8 Проекта содержит требование о предоставлении: «копии санитарно-эпидемиологического заключения, составленного в отношении помещения, в котором размещается поставщик социальных услуг для выполнения своих функций, выданного Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»

Данное требование является невыполнимым для поставщиков социальных услуг, которые зарегистрированы по месту жительства учредителя (в случае, когда поставщик является юридическим лицом) или по месту жительства поставщика социальных услуг – индивидуального предпринимателя.

Ст. 23 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусматривает, что жилые помещения изначально должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям в целях обеспечения безопасных и безвредных условий проживания независимо от его срока.

Введение Министерством социальной политики Свердловской области требования о предоставлении копии санитарно-эпидемиологического заключения в данном случае избыточно и вторгается в компетенцию органов и должностных лиц, ответственных за ввод объектов недвижимости (многоквартирных жилых домов) в эксплуатацию.

Кроме того, предоставление социальных услуг в форме обслуживания «на дому» заведомо не связано с помещениями, которые могли бы принадлежать поставщику социальных услуг на любом законном основании. В силу своего характера – обслуживание осуществляется по месту жительства получателя социальных услуг.

Порядок и правовые основания проведения санитарно-эпидемиологического обслуживания жилых помещений получателей социальных услуг не установлены законодательством Российской Федерации.

8. Отсутствие или неполнота административных процедур

Пояснение:

Пп. 4 п. 14 Проекта содержит формулировку: «Состав комиссии для проведения комиссионной проверки, указанной в подпункте 3 части первой настоящего пункта, устанавливается Управлением»

Порядок создания такой комиссии, количестве её членов, полномочия и административный регламент деятельности ничем не регламентированы ни в Проекте, ни в каких-либо нормативно-правовых актах федерального или регионального уровней.

9. Отсутствие или неполнота административных процедур

Пояснение:

П. 16 Проекта содержит формулировки:

- «В целях организации работы по формированию и ведению Реестра в Министерстве создается комиссия по принятию решений о включении (об отказе во включении) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в реестр поставщиков социальных услуг в Свердловской области, о внесении изменений (дополнений) в сведения о поставщике социальных услуг, содержащиеся в реестре поставщиков социальных услуг в Свердловской области, об исключении поставщика социальных услуг из реестр поставщиков социальных услуг в Свердловской области (далее – Комиссия)»;
- «Состав Комиссии утверждается приказом Министерства. Основной формой работы Комиссии являются заседания. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости. Заседания Комиссии проводит председатель Комиссии (в период его отсутствия или по его поручению – заместитель председателя Комиссии). Заседание Комиссии считается правомочным при наличии кворума, если на нем присутствует не менее половины членов состава комиссии»;
- «В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании».

Порядок создания такой комиссии, количестве её членов, полномочия и административный регламент деятельности, полномочия председателя, периодичность заседаний, количественное выражение кворума, ничем не регламентированы ни в Проекте, ни в каких-либо нормативно-правовых актах федерального или регионального уровней.

Кроме того, условие о разрешении ситуаций при возможном равенстве голосов членов комиссии может свидетельствовать о возможном чётном составе числа её участников, однако какой-либо ясности в Проекте на этот счёт также нет.

10. Нормативные коллизии;

Выборочное изменение объема прав;

Отсутствие или неполнота административных процедур.

Пояснение:

П. 21 Проекта содержит формулировку: «Внесение изменений в сведения, содержащиеся в Реестре, по поставщикам социальных услуг из числа организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Свердловской области, производится указанными организациями самостоятельно посредством учетной записи в информационной системе «Социальное обслуживание населения» в течение 5 рабочих дней со дня таких изменений».

Федеральный закон 442-ФЗ не устанавливает каких-либо различий в правовом статусе, правах и обязанностях поставщиков в зависимости от правовой формы и формы собственности.

Наделение организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Свердловской области, правом самостоятельного внесения каких-либо данных в собственную

учётную запись в информационной системе, создаёт неравные условия в сравнении с негосударственными поставщиками социальных услуг, произвольно изменяет ранее описанные в Проекте процедуры, не содержит какой-либо регламентации, кроме указания на пятидневный срок.

Кроме того, предоставление подобного рода преференций организациям социального обслуживания, находящимся в ведении Свердловской области, будет противоречить ст. 15 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:
выявлены коррупциогенные факторы.

1. Пп. 4 п. 8 Проекта исключить.
2. Из пп. 5 п. 8 Проекта требование о предоставлении «решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске к трудовой деятельности в сфере социальной защиты и социального обслуживания с участием несовершеннолетних» исключить.
3. Из пп. 5 п. 8 Проекта требование о предоставлении «штатного расписания с указанием наименования должностей персонала и его численности» исключить.
4. Из пп. 5 п. 8 Проекта требование о предоставлении «договоров без указания заработной платы» исключить.
5. Из пп. 6 п. 8 Проекта требование о предоставлении: «копии паспорта доступности объекта социальной инфраструктуры Свердловской области и предоставляемых на нем услуг по форме, утвержденной постановлением Правительства» исключить.
6. Из пп. 7 п. 8 Проекта требование о предоставлении: «копии декларации пожарной безопасности на объект недвижимого имущества, в котором размещается поставщик социальных услуг, зарегистрированной подразделением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» исключить.
7. Из пп. 8 п. 8 Проекта требование о предоставлении: «копии санитарно-эпидемиологического заключения, составленного в отношении помещения, в котором размещается поставщик социальных услуг для выполнения своих функций, выданного Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» исключить.
8. Из пп. 4 п. 14 Проекта формулировку: «Состав комиссии для проведения комиссионной проверки, указанной в подпункте 3 части первой настоящего пункта, устанавливается Управлением» исключить, либо формализовать в названном пункте порядок создания такой комиссии, количестве её членов, полномочия и административный регламент деятельности.
9. Из п. 16 Проекта формулировки:
 - «В целях организации работы по формированию и ведению Реестра в Министерстве создается комиссия по принятию решений о включении (об отказе во включении) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в реестр поставщиков социальных услуг в Свердловской области, о внесении изменений

² Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

(дополнений) в сведения о поставщике социальных услуг, содержащиеся в реестре поставщиков социальных услуг в Свердловской области, об исключении поставщика социальных услуг из реестр поставщиков социальных услуг в Свердловской области (далее – Комиссия)»;

- «Состав Комиссии утверждается приказом Министерства. Основной формой работы Комиссии являются заседания. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости. Заседания Комиссии проводит председатель Комиссии (в период его отсутствия или по его поручению – заместитель председателя Комиссии). Заседание Комиссии считается правомочным при наличии кворума, если на нем присутствует не менее половины членов состава комиссии»;
- «В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании».

исключить.

Либо формализовать в названном пункте порядок создания такой комиссии, количестве её членов, полномочия и административный регламент деятельности, полномочия председателя, периодичность заседаний, количественное выражение кворума.

10. Из п. 21 Проекта формулировку: «Внесение изменений в сведения, содержащиеся в Реестре, по поставщикам социальных услуг из числа организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Свердловской области, производится указанными организациями самостоятельно посредством учетной записи в информационной системе «Социальное обслуживание населения» в течение 5 рабочих дней со дня таких изменений» исключить.

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)



27 сентября 2024 г.

(подпись независимого эксперта)

Акулов П.А.

(инициалы, фамилия независимого эксперта
(руководителя организации для юридических лиц))

М. П.

(для юридических лиц)