

*Наименование федерального органа
исполнительной власти, иного
государственного органа или организации*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Акулова Павла Александровича,

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованного(ой) распоряжением Министерства юстиции
Российской Федерации от 11.09.2024 г. № 1158-р в качестве
независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза Проекта постановления Правительства Свердловской области "О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 09.12.2021 № 885-ПП «О компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Свердловской области, но не участвуют в выполнении государственного задания, за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг»"

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее — Проекта)
(сокращение)

Вариант 1:

В представленном _____

(сокращение)

коррупциогенные факторы не выявлены.

Вариант 2:

В представленном _____

Проекте

(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы.

**1. Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в
отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий.**

¹ Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и

В действующей редакции Постановления Правительства Свердловской области от 09.12.2021 № 885-ПП выражается в установлении правил проведения отбора поставщиков социальных услуг. В Проекте выражается во внесении изменений в правила отбора поставщиков социальных услуг.

Пояснение:

Ч. 1 ст. 8 Федерального закона N 442-ФЗ предусматривает, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания осуществляется правовое регулирование и организация социального обслуживания в субъектах Российской Федерации **в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом.**

Ни ст. 8 или иные статьи Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон N 442-ФЗ), а равно ни ст. 5 и иные статьи Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года N 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области N 108-ОЗ), принятого на основании Федерального закона N 442-ФЗ, **не содержат полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания устанавливать какие-либо правила или сроки отбора поставщиков социальных услуг для предоставления компенсаций за оказание социальных услуг, предусмотренных ч. 8 ст. 30 Федерального закона № 442-ФЗ.**

2. Отсутствие или неполнота административных процедур

Подпункт 5 пункта 2 Проекта содержит перечень из тринадцати видов сведений, которые должны содержаться в объявлении о проведении отбора поставщиков социальных услуг (со слов «пункт 8 изложить в следующей редакции» до слов «сведения о контактном лице Министерства (с указанием номера телефона)»).

Пояснение:

Ни один из перечисленных видов действий не имеет правового закрепления в каких-либо нормативно-правовых актах Российской Федерации или Свердловской области.

Отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка не может быть восполнено путём формирования каких-либо объявлений со стороны должностных лиц Министерства социальной политики Свердловской области в силу отсутствия такого полномочия в Постановлении Правительства Свердловской области от 12 мая 2012 года N 485-ПП.

3. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права

1. Подпункт 13 начинается с формулировки: «15. Для перечисления субсидии организация, индивидуальный предприниматель, признанные Министерством получателем субсидии в соответствии с настоящим порядком (далее – получатель субсидии), представляют в управление социальной политики по месту своего нахождения **ежемесячно с 10 по 15 число** следующие документы...»

Пояснение:

Ни ст. 8 или иные статьи Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон N 442-ФЗ), а равно ни ст. 5 и иные статьи Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года N 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области N 108-ОЗ), принятого на основании Федерального закона N 442-ФЗ, **не содержат полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в**

сфере социального обслуживания устанавливать какие-либо временные рамки для сдачи документов поставщиками социальных услуг для получения компенсации за оказание социальных услуг, предусмотренной ч. 8 ст. 30 Федерального закона № 442-ФЗ.

2. В подпункте 6 пункта 13 (со слов «пункты 15–17 изложить в следующей редакции»), пункте 16 (со слов «Управление социальной политики в течение 10 рабочих дней...») содержатся требования об указании номера доверенности, а также иного документа, подтверждающего полномочия при заверении пакетов документов.

Пояснение:

Правом действовать без доверенности от имени юридического лица любой организационно-правовой формы и формы собственности обладает единоличный исполнительный орган (директор, генеральный директор и иные возможные наименования должности в соответствии с учредительными документами юридического лица). Назначение единоличного исполнительного органа может осуществляться решением или протоколом.

Ни ГК РФ, ни какие-либо федеральные законы (например от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», от 26.12.1995 N 208-ФЗ «Об акционерных обществах», от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях») **не содержат указаний на наличие номера в качестве одного из обязательных реквизитов документа о назначении единоличного исполнительного органа**, имеющего право действовать без доверенности от имени юридического лица.

В свою очередь глава 10 ГК РФ **не содержит указаний на наличие номера в качестве одного из обязательных реквизитов доверенности.**

Установление требований о включении в обязательные реквизиты перечисленных документов номера выходит за рамки требований федерального законодательства и не относится к полномочиям Правительства Свердловской области.

3. В подпункте 6 пункта 13 содержатся формулировки: «Документы, указанные в части первой настоящего пункта, представляются не более чем за один отчетный месяц, за исключением документов для перечисления субсидии, представляемых в соответствии с пунктом 17-1 настоящего порядка»;

«представление документов для перечисления субсидии за период более, чем 6 месяцев подряд, предшествующих отчетному месяцу»

Пояснение:

Ни ст. 8 или иные статьи Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон N 442-ФЗ), а равно ни ст. 5 и иные статьи Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года N 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области N 108-ОЗ), принятого на основании Федерального закона N 442-ФЗ, **не содержат полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания устанавливать какие-либо ограничения периода, за который поставщики социальных услуг могут получить компенсацию за оказание социальных услуг, предусмотренную ч. 8 ст. 30 Федерального закона № 442-ФЗ.**

4. Подпункт 6 пункта 13 содержит абзацы: «Пакет документов, объем которого превышает один лист, должен быть пронумерован, прошит и скреплен на оборотной стороне последнего чистого листа заверительной надписью с указанием (цифрами и прописью) количества пронумерованных листов, даты составления, фамилии, имени, отчества и должности составителя заверительной надписи, даты и номера доверенности или иного документа, подтверждающего его полномочия. Подпись составителя заверительной надписи скрепляется соответствующей печатью (при наличии).

На пакете документов, объем которого не превышает один лист, а также на копиях документов, указанных в подпунктах 5 и 6 части первой настоящего пункта, проставляется заверительная надпись с указанием даты составления, фамилии, имени, отчества и должности составителя заверительной надписи, даты и номера доверенности или иного документа, подтверждающего его полномочия. Подпись составителя заверительной надписи скрепляется соответствующей печатью (при наличии).»

Пояснение:

Требования о наличии каких-либо заверительных надписей, в том числе индивидуально на каждом из пакетов документов в отношении каждого из получателей социальных услуг, не предусмотрены нормативно-правовыми актами Российской Федерации или Свердловской области в сфере социального обслуживания граждан. Количество получателей социальных услуг, которых может обслуживать поставщик социальных услуг, также не ограничено ничем, кроме возможностей самого поставщика, отражаемых в Реестре поставщиков социальных услуг («количество мест»). Есть поставщики, которые могут обслуживать одновременно 1000 получателей в надомной и 1000 получателей в полустационарной формах социального обслуживания.

При этом в Свердловской области по состоянию, например, на 25.11.2022 года, по данным Министерства социальной политики Свердловской области, насчитывалось **350166 получателей социальных услуг**.

Требование о рукописном заверении индивидуальных пакетов документов в отношении каждого из обслуживаемых получателей социальных услуг определённо является трудновыполнимым и обременительным.

4. Нормативные коллизии

В пункте 16 Проекта содержится формулировка (о проверке): «соответствия объемов предоставленных социальных услуг договорам, индивидуальным программам, стандартам социальных услуг»

Пояснение:

Индивидуальная программа предоставления социальных услуг пересматривается не реже, чем раз в три года (ст. 16 Федерального закона № 442-ФЗ). Последние изменения в Стандарты социальных услуг, утверждённые Приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 11 августа 2015 года № 482, внесены Приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 28.08.2023 № 279. Следовательно, при наличии индивидуальных программ, выданных до внесения изменений и содержащих, например, отличающиеся количественные показатели по различным видам социальных услуг, одновременно соответствие программе, стандартом и договору, заключенному уже после изменения Стандартов социальных услуг может быть невозможно ни физически, ни юридически.

5. Юрико-лингвистическая неопределенность

Пункт 16 Проекта содержит формулировку (о проверке) «наличия неточностей, ошибок»

Пояснение:

Какое-либо нормативно-правовое определение терминов «неточности» и «ошибки» отсутствует. Термины представляются неустоявшимися, двусмысленными, имеющими оценочный характер.

Однозначная трактовка данных терминов представляется невозможной.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается

- 1) Исключить из пункта 2 Проекта подпункты 1-12
- 2) Исключить Подпункт 5 пункта 2 Проекта
- 3) 1. Исключить из пункта 13 формулировку: «15. Для перечисления субсидии организация, индивидуальный предприниматель, признанные Министерством получателем субсидии в соответствии с настоящим порядком (далее – получатель субсидии), представляют в управление социальной политики по месту своего нахождения **ежемесячно с 10 по 15 число** следующие документы...»
2. Исключить подпункт 6 пункта 13 (со слов «пункты 15–17 изложить в следующей редакции») и пункт 16 (со слов «Управление социальной политики в течение 10 рабочих дней...») Проекта
3. Исключить из подпункта 6 пункта 13 формулировки: «Документы, указанные в части первой настоящего пункта, представляются не более чем за один отчетный месяц, за исключением документов для перечисления субсидии, представляемых в соответствии с пунктом 17-1 настоящего порядка»;
«представление документов для перечисления субсидии за период более, чем 6 месяцев подряд, предшествующих отчетному месяцу»
4. Исключить из подпункта 6 пункта 13 содержит абзацы: «Пакет документов, объем которого превышает один лист, должен быть пронумерован, прошит и скреплен на оборотной стороне последнего чистого листа заверительной надписью с указанием (цифрами и прописью) количества пронумерованных листов, даты составления, фамилии, имени, отчества и должности составителя заверительной надписи, даты и номера доверенности или иного документа, подтверждающего его полномочия. Подпись составителя заверительной надписи скрепляется соответствующей печатью (при наличии).
На пакете документов, объем которого не превышает один лист, а также на копиях документов, указанных в подпунктах 5 и 6 части первой настоящего пункта, проставляется заверительная надпись с указанием даты составления, фамилии, имени, отчества и должности составителя заверительной надписи, даты и номера доверенности или иного документа, подтверждающего его полномочия. Подпись составителя заверительной надписи скрепляется соответствующей печатью (при наличии).»
- 4) Исключить из пункта 16 Проекта формулировку: «соответствия объемов предоставленных социальных услуг договорам, индивидуальным программам, стандартам социальных услуг»
- 5) Исключить из пункта 16 Проекта формулировку: «наличия неточностей, ошибок»

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)

11 сентября 2024 г.



(подпись независимого эксперта)

Акулов П.А.

(инициалы, фамилия независимого эксперта
(руководителя организации для юридических лиц))

М. П.

(для юридических лиц)