



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура Ленинского района
г. Екатеринбург

г. Екатеринбург,
ул. Добролюбова, 2, 620014

Директору государственного
автономного учреждения социального
обслуживания Свердловской области
«Дом ночного пребывания»

Ташеву Александру Юрьевичу

ул. Машинная, д. 9а,
г. Екатеринбург, 620142

07.11.2022 № 02-04-2022

РЕШЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ

№12н

1. Провести проверку – государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Дом ночного пребывания» (ИНН 6661028581) наименование проверяемого органа (организации)
2. цель проверки: защита прав и свобод человека и гражданина или охраняемых законом интересов общества и государства.
3. основание проверки: обращение председателя Федерации профсоюзов Свердловской области Ветлужских А.Л. о возможных нарушениях трудовых прав работников в сфере охраны труда
основание проверки
4. предмет проверки: соблюдение трудового законодательства
5. установить срок проведения проверки с 08.11.2022 07.12.2022
6. поручить проведение проверки: помощнику прокурора района Николаевой Ольге Александровне, главному техническому инспектору труда Федерации профсоюзов Свердловской области Бикметову Рустаму Ильдусовичу
фамилии, имена, отчества, занимаемые должности
7. довести настоящее решение до сведения руководителя (иного уполномоченного представителя) государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Дом ночного пребывания» Ташева Александра Юрьевича.
наименование проверяемого органа (организации)

Заместитель прокурора района
советник юстиции

А.А. Варданян



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура Ленинского района
г. Екатеринбурга

г.Екатеринбург,
ул.Добролюбова, 2, 620014

Директору государственного автономного
учреждения социального обслуживания
Свердловской области «Дом ночного
пребывания»

Ташеву Александру Юрьевичу

ул. Машинная, д. 9А,
г. Екатеринбург, 620000

15.12.2022 № 02-04-2022

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушения
трудового законодательства

Прокуратурой района во исполнение поручения прокуратуры области проведена проверка соблюдения трудового законодательства об охране труда в государственном автономном учреждении социального обслуживания Свердловской области «Дом ночного пребывания» (далее по тексту – Дом ночного пребывания).

Статьей 37 Конституции Российской Федерации работникам гарантировано право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

Согласно ст. 219 Трудового кодекса РФ каждому работнику гарантировано право на рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда, а также на получение достоверной информации от работодателя об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов.

В соответствии со ст.ст. 22, 214 Трудового кодекса РФ работодатель обязан обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда. Безопасные условия труда создаются работодателем исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

Под безопасными условиями труда в ст. 209 Трудового кодекса РФ понимаются условия, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни воздействия таких факторов не превышают установленных нормативов.

Примерно положение о системе управления охраной труда, утверждено Приказом Минтруда России от 29.10.2021 №776н. «Положение о системе управления охраной труда» примерное положение о системе управления охраной труда (далее - Примерное положение) разработано в целях оказания содействия работодателям в соблюдении требований охраны труда посредством создания,

Вх № 875 от 19 12 2022 г.
ГАУСО СО «Дом ночного пребывания»

внедрения и обеспечения функционирования системы управления охраной труда (далее - СУОТ) в организации, в разработке локальных нормативных актов, определяющих порядок функционирования СУОТ, в разработке мер, направленных на создание безопасных условий труда, предотвращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Работодатель устанавливает структуру и порядок функционирования СУОТ в локальном нормативном акте, принимаемом с учетом Примерного положения.

В соответствии с п.3 раздела 1 Примерного положения создание и обеспечение функционирования СУОТ осуществляются работодателем с учетом специфики деятельности организации, принятых на себя обязательств по охране труда, содержащихся в международных, межгосударственных и национальных стандартах и руководствах, достижений современной науки и наилучших применимых практик по охране труда.

В нарушение ст. 22, 214 Трудового кодекса РФ положение о системе управления охраной труда не соответствует Примерному положению о системе управления охраной труда, утвержденному Приказом Минтруда от 29.10.2021 № 776 (далее по тексту – Примерное положение), поскольку не адаптировано к специфике учреждения, не расписаны процедуры (процессы), направленные на достижение целей работодателя в области охраны труда, не описаны этапы управления (планирование, обеспечение функционирования СУОТ, оценка результатов деятельности, улучшение функционирования СУОТ).

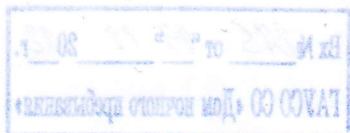
Работодатель в силу ст.ст. 22, 214, 218 Трудового кодекса РФ обязан проводить системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков. А также информировать работников об условиях и охране труда на их рабочих местах, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов.

Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.12.2021 № 926 (далее по тексту – Рекомендации).

В нарушение ст.ст. 22, 214, 218 Трудового кодекса РФ, Рекомендаций работодателем не проводятся системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, анализом, оценкой и снижением уровня профессиональных рисков.

На основании ст. ст. 214, 219 Трудового кодекса РФ работодатель обязан обеспечить обучение по охране труда, в том числе стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников).

В нарушение ст.ст. 22, 214, 219 Трудового кодекса РФ, п. 27 Порядка обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержден Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 №246, положение о стажировке на рабочем месте требует доработки с учетом указания программы стажировки и конкретных приемов безопасного выполнения работ.



Пунктом 1.2.3 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Минэнерго РФ от 13.01.2003 №6 установлено, что для непосредственного выполнения обязанностей по организации эксплуатации электроустановок руководитель Потребителя (кроме граждан - владельцев электроустановок напряжением выше 1000 В) соответствующим документом назначает ответственного за электрохозяйство организации (далее - ответственный за электрохозяйство) и его заместителя.

Ответственным за электрохозяйство назначен слесарь-электрик Захаров Д.Н., не являющийся руководителем или специалистом, чем нарушены нормы ст.ст. 22, 214 Трудового кодекса РФ, п.п. 1.2.3, 1.2.7 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6.

В нарушение ст.ст. 214, 219 Трудового кодекса РФ, п. 2.3, 2.4 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 903н, п. 45 Правил работ с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 22.09.2020 № 796, нарушены сроки присвоения группы по электробезопасности слесарю-электрику Захарову Д.Н.

Нарушение требований трудового законодательства в области охраны труда создает угрозу повышенного производственного травматизма.

В соответствии с требованием статьи 362 Трудового кодекса РФ руководители и должностные лица организации, виновные в нарушении трудового законодательства несут ответственность в случаях и порядке, установленном трудовым кодексом и федеральными законами.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем исполнении должностными лицами своих служебных обязанностей и отсутствия должного контроля со стороны руководства учреждения.

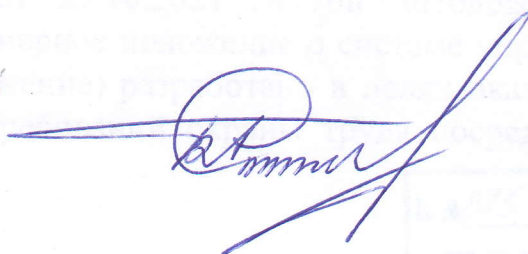
Одновременно разъясняю, что лиц, допустивших нарушения федерального законодательства, в силу ст. 192 Трудового кодекса РФ Вы вправе привлечь к дисциплинарной или иной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства и недопущения их впредь.
2. В течение месяца о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору Ленинского района г. Екатеринбурга в письменной форме.
3. Представление рассмотреть с участием работника прокуратуры Ленинского района г. Екатеринбурга. О времени и месте рассмотрения представления уведомить заблаговременно.

И.о. заместителя прокурора района
юрист 1 класса



А.С. Блажец

ПОСТАНОВЛЕНИЕ **о возбуждении дела об административном правонарушении**

г. Екатеринбург

«15» декабря 2022 года

Заместитель прокурора Ленинского района г. Екатеринбурга советник юстиции А.А. Варданян, рассмотрев материалы проверки исполнения трудового законодательства в деятельности государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Дом ночного пребывания»,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратура района во исполнение поручения прокуратуры области совместно со специалистом Федерации профсоюзов Свердловской области проведена выездная проверка соблюдения трудового законодательства об охране труда в государственном автономном учреждении социального обслуживания Свердловской области «Дом ночного пребывания» (далее по тексту – ГАУ «Дом ночного пребывания»),

Согласно выписки из ЕГРЮЛ ГАУ «Дом ночного пребывания» зарегистрировано по адресу: г.Екатеринбург, ул. Машинная, д. 9А. Директором является Тащев А.Ю.

Статьей 37 Конституции Российской Федерации работникам гарантировано право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

Согласно ст. 219 Трудового кодекса РФ каждому работнику гарантировано право на рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда, а также на получение достоверной информации от работодателя об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов.

В соответствии со ст.ст. 22, 214 Трудового кодекса РФ работодатель обязан обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда. Безопасные условия труда создаются работодателем исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

Под безопасными условиями труда в ст. 209 Трудового кодекса РФ понимаются условия, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни воздействия таких факторов не превышают установленных нормативов.

Примерно положение о системе управления охраной труда, утверждено Приказом Минтруда России от 29.10.2021 №776н. «Положение о системе управления охраной труда» примерное положение о системе управления охраной труда (далее - Примерное положение) разработано в целях оказания содействия работодателям в соблюдении требований охраны труда

посредством создания, внедрения и обеспечения функционирования системы управления охраной труда (далее - СУОТ) в организации, в разработке локальных нормативных актов, определяющих порядок функционирования СУОТ, в разработке мер, направленных на создание безопасных условий труда, предотвращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Работодатель устанавливает структуру и порядок функционирования СУОТ в локальном нормативном акте, принимаемом с учетом Примерного положения.

В соответствии с п.3 раздела 1 Примерного положения создание и обеспечение функционирования СУОТ осуществляются работодателем с учетом специфики деятельности организации, принятых на себя обязательств по охране труда, содержащихся в международных, межгосударственных и национальных стандартах и руководствах, достижений современной науки и наилучших применимых практик по охране труда.

В нарушение ст. 22, 214 Трудового кодекса РФ положение о системе управления охраной труда не соответствует Примерному положению о системе управления охраной труда, утвержденному Приказом Минтруда от 29.10.2021 № 776 (далее по тексту – Примерное положение), поскольку не адаптировано к специфике учреждения, не расписаны процедуры (процессы), направленные на достижение целей работодателя в области охраны труда, не описаны этапы управления (планирование, обеспечение функционирования СУОТ, оценка результатов деятельности, улучшение функционирования СУОТ).

Работодатель в силу ст.ст. 22, 214, 218 Трудового кодекса РФ обязан проводить системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков. А также информировать работников об условиях и охране труда на их рабочих местах, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов.

Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.12.2021 № 926 (далее по тексту – Рекомендации).

В нарушение ст.ст. 22, 214, 218 Трудового кодекса РФ, Рекомендаций работодателем не проводятся системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, анализом, оценкой и снижением уровня профессиональных рисков.

На основании ст. ст. 214, 219 Трудового кодекса РФ работодатель обязан обеспечить обучение по охране труда, в том числе стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников).

В нарушение ст.ст. 22, 214, 219 Трудового кодекса РФ, п. 27 Порядка обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда,

утвержден Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 №246, положение о стажировке на рабочем месте требует доработки с учетом указания программы стажировки и конкретных приемов безопасного выполнения работ.

Пунктом 1.2.3 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Минэнерго РФ от 13.01.2003 №6 установлено, что для непосредственного выполнения обязанностей по организации эксплуатации электроустановок руководитель Потребителя (кроме граждан - владельцев электроустановок напряжением выше 1000 В) соответствующим документом назначает ответственного за электрохозяйство организации (далее - ответственный за электрохозяйство) и его заместителя.

Ответственным за электрохозяйство назначен слесарь-электрик Захаров Д.Н., не являющийся руководителем или специалистом, чем нарушены нормы ст.ст. 22, 214 Трудового кодекса РФ, п.п. 1.2.3, 1.2.7 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6.

В нарушение ст.ст. 214, 219 Трудового кодекса РФ, п. 2.3, 2.4 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 903н, п. 45 Правил работ с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 22.09.2020 № 796, нарушены сроки присвоения группы по электробезопасности слесарю-электрику Захарову Д.Н.

Таким образом, в действиях (бездействии) директора ГАУ «Дом ночного пребывания» усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, т.е. нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи и частью 3 статьи 11.23 настоящего Кодекса.

Согласно ч. 2 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Днем обнаружения административного правонарушения является – 10.11.2022.

Местом совершения административного правонарушения: г.Екатеринбург, ул. Машинная, д. 9А.

Вина ~~директора~~ ГАУ «Дом ночного пребывания» Ташева А.Ю. подтверждается материалами проверки.

Отягчающих обстоятельств не имеется.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;

2) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;

4) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст.ст. 23.12, 24.6, 25.11, 28.1, 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

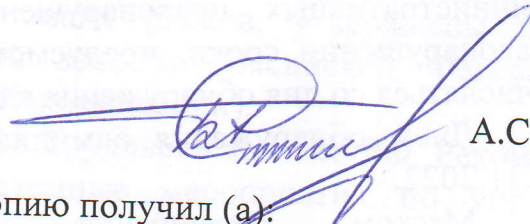
Возбудить в отношении директора государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Дом ночного пребывания» Ташева Александра Юрьевича, 18.08.1963 года рождения, уроженца гор. Первоуральск Свердловской области, зарегистрированного по адресу: г. Екатеринбург, у. Вилонова, д. 14, кв. 62, документированного паспортом серия 6508 номер 474503, выданного Отделом УФМС России по Свердловской области в Кировском районе г. Екатеринбурга 12.09.2008, дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – т.е. нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи и частью 3 статьи 11.23 настоящего Кодекса;

2. Направить данное постановление в Государственную инспекцию труда в Свердловской области для рассмотрения.

3. О дате и времени рассмотрения постановления уведомить прокурора Ленинского района г. Екатеринбурга (по эл. почте poa@len-prok.ru).

И.о. заместителя прокурора района

юрисст 1 класса



А.С. Блажец

С постановлением ознакомлен(а), копию получил (а):

Настоящее постановление мне объявлено, его копия вручена «15» декабря 2022 года в 16 часов 20 минут в помещении кабинета № 9 прокуратуры Ленинского района г. Екатеринбурга, с материалами ознакомлен(а).

(подпись)

(фамилия, инициалы)

Мне разъяснена ст. 51 Конституции РФ о том, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом и права лица, привлекаемого к административной ответственности, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно:

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.

Также разъяснено, что в соответствии со ст. 25.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях имею право:

1. Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.

2. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

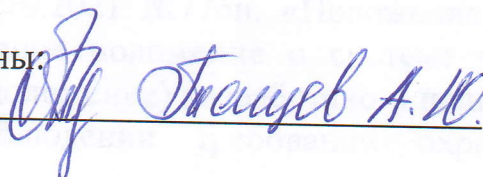
3. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.

4. Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

5. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Права мне разъяснены и понятны:

«15» декабря 2022 года

 (подпись)

Копию постановления получил(а):
«15» декабря 2022 года А.И. Трапезов (подпись)

С материалами административного производства ознакомлен(а):
«15» декабря 2022 года А.И. Трапезов (подпись)

Объяснение лица по существу выявленных нарушений:
Вину признаю. Приступил к устранению недостатков

«15» декабря 2022

А.И. Трапезов