

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Территориальный отраслевой исполнительный орган государственной власти
Свердловской области - Управление социальной политики
Министерства социальной политики Свердловской области № 25

ПРИКАЗ

27.03.2024

№ 1135/1

**Об организации работы по антитеррористической защищенности
в Управлении социальной политики № 25**

В соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)", в целях осуществления мер по обеспечению антитеррористической защищенности территориального отраслевого исполнительного органа государственной власти Свердловской области – Управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 25 (далее Управление), повышения уровня безопасности граждан, обслуживаемых Управлением, минимизации негативных воздействий вследствие возможных террористических актов

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Назначить ответственными за координацию реализации мер по обеспечению антитеррористической защищенности Управления социальной политики № 25:

- на объекте по адресу: г.Екатеринбург, пер.Автомобильный, д.3 - заместителя начальника Управления Климантова Алексея Васильевича;
- на объекте по адресу: г.Сысерть, ул.Ленина, д.35 - заместителя начальника Управления Упорова Александра Геннадьевича;
- на объекте по адресу: г.Полевской, ул.Победы, д.2 - заместителя начальника Управления Медведеву Елену Николаевну.

2. Ответственным за координацию реализации мер по обеспечению антитеррористической защищенности Управления А.В.Климантову, А.Г.Упорову, Е.Н.Медведевой:

- разработать план мероприятий по профилактике экстремизма и совершенствованию антитеррористической защищенности Управления (далее - ежегодно до 1 декабря текущего года);
- проводить актуализацию паспортов безопасности объектов (территорий) Управления по мере необходимости, но не реже 1 раза в 5 лет.

3. Утвердить инструкцию о порядке действий сотрудников (работников) Управления при получении информации об угрозе совершения в Управлении террористического акта и в случае его совершения (приложение № 1).

4. Утвердить состав комиссии по предупреждению террористических актов, выявлению возможных мест складирования средств террористической деятельности (приложение №2).

5. Заместителям начальника Управления А.В.Климантову, А.Г.Упорову, Е.Н.Медведевой:

- обеспечить проведение проверок комплексной безопасности зданий и помещений Управления комиссией по предупреждению террористических актов не реже 1 раза в квартал в соответствии с утвержденным планом;

- осуществлять мероприятия по воспрепятствованию неправомерного проникновения в помещения Управления, по выявлению потенциальных нарушителей установленного на объекте внутриобъектового режима и признаков подготовки совершения террористического акта или его совершения; по минимизации возможных последствий совершения террористического акта;

- обеспечить выполнение плана мероприятий по профилактике экстремизма и совершенствованию антитеррористической защищенности Управления;

- обеспечить проведение с сотрудниками Управления инструктажей и практических занятий по действиям при обнаружении в Управлении посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта или его совершении;

- информировать сотрудников Управления о требованиях к антитеррористической защищенности Управления.

6. Признать утратившим силу приказ Управления социальной политики № 25 от 30.07.2021 № 5211/1 «Об организации работы по антитеррористической защищенности в Управлении социальной политики № 25».

7. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Начальник Управления



С.А.Конов

УТВЕРЖДЕНА
приказом Управления
социальной политики № 25 «Об
организации работы по
антитеррористической защищенности в
Управлении социальной политики №25»
от 27.03.2024 № 1135/1

**Инструкция по противодействию терроризму
и действиям в экстремальных ситуациях в Управлении социальной политики № 25**

Настоящая Инструкция разработана в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» в целях обеспечения антитеррористической защищенности Управления социальной политики № 25 (далее – Управление), обучения государственных гражданских служащих, рабочих и младшего обслуживающего персонала (далее – работники) Управления правильно ориентироваться и действовать в экстремальных и чрезвычайных ситуациях, минимизации возможных последствий террористических актов, а также с целью обеспечить условия, способствующие расследование преступлений правоохрнительными органами.

1. Обнаружение подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством

Признаки, которые могут указывать на наличие взрывного устройства:

- необычные предметы и их нестандартное размещение;
- наличие на найденных предметах элементов (источников) питания, электропроводов, антенн, изоляционных материалов;
- особый (специфический запах) не характерный для окружающей местности;
- возможный шум, раздающийся из обнаруженного предмета;
- наличие на предметах средств связи (сотовых телефонов, пейджеров, радиостанций);
- растяжки из проволоки, прочной нитки, верёвки.

2. Действия при обнаружении подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством

2.1. В случае обнаружения подозрительного предмета незамедлительно сообщить о случившемся начальнику Управления либо лицу, его заменяющему и в правоохрнительные органы по телефону 01.

2.2. Не следует самостоятельно предпринимать никаких действий со взрывными устройствами или подозрительными предметами — это может привести к взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям!

2.3. Необходимо помнить, что внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств часто используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.п.

2.4. Не трогать, не вскрывать и не передвигать находку.

2.5. Зафиксировать время обнаружения находки.

2.6. Сделать так, чтобы люди отошли как можно дальше от опасной находки.

2.7. Обязательно дожидаться прибытия оперативно-следственной группы, так как вы являетесь самым важным очевидцем.

2.8. Далее действуйте по указаниям сотрудников правоохрнительных органов.

2.9. Не сообщайте об угрозе взрыва никому, кроме лиц, указанных в п.2.1 настоящей Инструкции, чтобы не создавать панику.

2.10. До прибытия оперативно-следственной группы находиться на безопасном расстоянии от обнаруженного предмета и быть готовым дать показания, касающиеся случившегося.

2.11. Рекомендуемые зоны эвакуации и оцепления при обнаружении взрывного устройства или подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством:

- Граната РГД-5 50 метров
- Граната Ф-1 200 метров
- Тротиловая шашка массой 200 грамм 45 метров
- Тротиловая шашка массой 400 грамм 55 метров
- Пивная банка (0,33 л.) 100 метров
- Мина МОН-50 100 метров
- Чемодан (кейс) 250 метров
- Дорожный чемодан 350 метров
- Легковой автомобиль 600 метров
- Микроавтобус 920 метров
- Грузовая автомашина (фургон) 1500 метров

3. Действия при поступлении угрозы по телефону

3.1. При поступлении угрозы немедленно доложите об этом начальнику Управления или лицу, его замещающему, для принятия соответствующих мер и сообщения о поступившей угрозе в правоохранительные органы.

3.2. Постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге.

3.3. Не распространяйтесь о факте разговора и его содержании, максимально ограничьте число людей, владеющих информацией.

3.4. По ходу разговора отметьте пол, возраст звонившего и особенности его речи:

- голос (громкий или тихий, низкий или высокий);
- темп речи (быстрый или медленный);
- произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, «шепелявое», наличие акцента или диалекта);
- манера речи (развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями).

3.5. Обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звук теле- или радиоаппаратуры, голоса и др.).

3.6. Отметьте характер звонка (городской или междугородный).

3.7. Обязательно зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность.

3.8. В любом случае постарайтесь в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:

- куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?
- какие конкретно требования он выдвигает?
- выдвигает требования лично он, выступает в роли посредника или представляет какую-то группу лиц?
- на каких условиях он или они согласны отказаться от задуманного?
- как и когда с ним (с ними) можно связаться?
- кому вы можете или должны сообщить об этом звонке?

3.9. Постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия вами и вашим руководством решений или совершения каких-либо действий.

3.10. Если возможно, еще в процессе разговора сообщите о нем руководству Управления, если нет, то немедленно после его окончания.

4. Действия при поступлении угрозы в письменной форме

4.1. При поступлении угрозы в письменной форме немедленно доложите об этом начальнику Управления или лицу, его замещающему и далее действуйте согласно их указаниям с соблюдением правил обращения, предусмотренных настоящей Инструкцией.

- 4.2. После получения такого документа обращайтесь с ним максимально осторожно. По возможности уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку.
- 4.3. Постарайтесь не оставлять на документе отпечатков своих пальцев.
- 4.4. Вскрытие конверта, в который упакован документ, производите только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами.
- 4.5. Сохраните документ с текстом, конверт и любые вложения в него, упаковку.
- 4.6. Не расширяйте круг лиц, знакомых с содержанием документа.
- 4.7. Анонимные материалы направляются в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором дается их описание (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи и т.п.), а также обстоятельств, связанных с распространением, обнаружением или получением материалов.
- 4.8. Анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать надписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания. Такие материалы запрещается мять и сгибать. При написании резолюций и другой информации на сопроводительных документах не должно оставаться продавленных следов на анонимных материалах.

5. Действия при захвате заложников

- 5.1. При захвате заложников необходимо незамедлительно сообщить в правоохранительные органы о сложившейся в Управлении ситуации.
- 5.2. В ситуации, когда проявились признаки угрозы захвата в заложники вас, постарайтесь избежать попадания в их число. С этой целью немедленно покиньте опасную зону или спрячьтесь.
- 5.3. Спрятавшись, дождитесь ухода террористов и при первой возможности покиньте временное убежище. Исключением являются ситуации, когда вы оказались в поле зрения террористов или когда высока вероятность встречи с ними.
- 5.4. Не вступайте в переговоры с террористами по собственной инициативе.
- 5.5. Примите меры к беспрепятственному проходу (проезду) на объект сотрудников правоохранительных органов, МЧС, автомашин скорой медицинской помощи.
- 5.6. По прибытии сотрудников спецподразделений ФСБ и МВД окажите помощь в получении интересующей их информации.
- 5.7. При необходимости выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей, не спорьте с террористами.
- 5.8. Не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам.
- 5.9. Перенося лишения, оскорбления и унижения, не смотрите в глаза преступникам, не ведите себя вызывающе.
- 5.10. При необходимости совершить то или иное действие (сесть, встать, попить, сходить в туалет), спрашивайте разрешение.
- 5.11. Если вы ранены, то постарайтесь не двигаться. Этим вы сократите потерю крови.
- 5.12. Помните: ваша цель — остаться в живых.
- 5.13. Будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы преступников, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тематику разговоров и т.д.
- 5.14. Помните, что, получив сообщение о вашем захвате, спецслужбы уже начали действовать и предпримут все необходимое для вашего освобождения.
- 5.15. Во время проведения спецслужбами операции по вашему освобождению неукоснительно соблюдайте следующие требования:
 - лежите на полу лицом вниз, голову закройте руками и не двигайтесь;
 - ни в коем случае не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять вас за преступника;
 - если есть возможность, держитесь подальше от проемов дверей и окон.

6. Действия при стрельбе

- 6.1. Если вы услышали стрельбу на улице, не стойте у окна, даже если оно закрыто занавеской.
- 6.2. Передвигаясь по помещению во время стрельбы, не поднимайтесь выше уровня подоконника.
- 6.3. Не разрешайте работникам Управления и посетителям входить в помещение, со стороны которого слышны выстрелы.
- 6.4. Если стрельба застала вас на улице, ложитесь на землю и постарайтесь отползти за укрытие (угол здания, клумба, остановка). Если такового поблизости нет, закройте голову руками и лежите смирно. Когда все утихнет, вы сможете подняться и, изменив маршрут, добраться до места назначения.

7. Действия при взрыве здания

- 7.1. Если произошел взрыв, нужно немедленно лечь на пол, стараясь не оказаться вблизи стеклянных шкафов, витрин и окон.
- 7.2. Если здание стало рушиться, то укрыться можно под главными стенами, потому что гибель чаще всего несут перегородки, потолки и люстры.
- 7.3. Если здание «тряхнуло», не надо выходить на лестничные клетки, касаться включенных электроприборов.
- 7.4. Оказавшись в темноте, не стоит тут же зажигать спички, т.к. могла возникнуть утечка газа.
- 7.5. Выходить из здания следует прижавшись спиной к стене, особенно если придется спускаться по лестнице. При этом необходимо пригнуться, прикрыть голову руками, поскольку сверху могут посыпаться обломки и стекла.
- 7.6. Оказавшись на улице, нужно отойти от здания. При этом необходимо следить за карнизами и стенами, которые могут рухнуть. Важно быстро сориентироваться на местности, т.к. при обрушении дома поднимается густая туча пыли, которая может вызвать панику.

8. Особенности террористов-смертников и действия при их угрозе

- 8.1. Характерными признаками террористов-смертников являются их неадекватное поведение; неестественная бледность, некоторая заторможенность реакций и движений, вызванные возможной передозировкой транквилизаторов или наркотических веществ; желание уклониться от камер видеонаблюдения (попытка опустить голову, отвернуться, прикрыть лицо рукой или платком, спрятаться за более высокого человека).
- 8.2. Террорист, как правило, имеет при себе мобильный телефон для связи с руководителем в случае возникновения трудностей. Поскольку террористы чаще всего не являются жителями других городов или стран, они, как правило, неуверенно ориентируются на местности и не отличаются хорошими навыками владения мобильными телефонами.
- 8.3. Национальность исполнителя-смертника для организаторов террористических акций принципиальной роли не играет. Между тем анализ последних проявлений терроризма на территории России показывает стремление использовать в этих целях представителей отдаленных сельских поселений южных регионов страны.
- 8.4. При совершении теракта смертники одеваются в одежду, характерную для данной местности. Тем не менее, в их одежде, поведении присутствует ряд характерных признаков. Женщины имеют головной убор, при этом возможен не только традиционный глухой платок, но и легкие косынки или бейсболки. В летнее время одежда террориста-смертника не соответствует погоде, поскольку является чересчур просторной, т.к. предназначена для сокрытия на теле взрывного устройства.
- 8.5. Будьте осторожны! Если смертник почувствует внимание окружающих, он может привести взрывное устройство в действие незамедлительно. Поэтому, чтобы обезопасить себя и окружающих, старайтесь соблюдать спокойствие и, не привлекая внимания подозрительного вам человека, сообщить о нем в административные или правоохранительные органы либо в службы безопасности.

9. Действия при угрозе химического или биологического терроризма

9.1. При обнаружении или установлении фактов применения химических и биологических веществ в Управлении или на его территории необходимо немедленно сообщать об этом начальнику Управления или лицу, его замещающему, в правоохранительные органы и в органы ГО и ЧС.

9.2. В случае реального поражения химическим веществом пострадавшего следует немедленно вывести (вынести) на свежий воздух и оказать ему первую медицинскую помощь: обеспечить тепло и покой, при необходимости — промывание желудка, кислородное или искусственное дыхание, прием необходимых медицинских препаратов, после чего направить пострадавшего в медицинское учреждение.

9.3. При угрозе эпидемии или воздействия биологических агентов необходимо максимально сократить контакты с другими людьми, прекратить посещение общественных мест, не выходить без крайней необходимости на улицу. Выходить можно только в средствах индивидуальной защиты, хотя бы простейших, таких как ватно-марлевые повязки, наглухо застегнутая верхняя одежда с капюшоном, сапоги и перчатки.

10. Действия при получении информации об эвакуации

10.1. Получив сообщение от начальника Управления либо лица, его заменяющего о начале эвакуации, соблюдайте спокойствие и четко выполняйте мероприятия, предусмотренные планом эвакуации.

10.2. Прекратите выполнение всех работ.

10.3. Возьмите личные документы, деньги и ценности.

10.4. Закройте окна, двери (не на ключ!), выключите освещение.

10.5. Обязательно закройте на замок двери кабинетов, в которых находится ценная документация и дорогостоящее имущество — это защитит помещение от возможного проникновения мародеров.

10.6. Окажите помощь в эвакуации тем, кому это необходимо.

10.7. Не допускайте паники, истерики и спешки. Помещение покидайте организованно, согласно схеме путей эвакуации.

10.8. Отойдите от здания и выполняйте команды эвакуаторов.

10.9. Возвращайтесь в покинутое помещение только после разрешения ответственных лиц.

10.10. Помните, что от согласованности и четкости ваших действий будет зависеть жизнь и здоровье многих людей.

11. Мероприятия по предотвращению террористических актов в Управлении и на его территории

11.1. Всем работникам Управления необходимо знать положение статей 20 и 25 Федерального закона РФ № 35-ФЗ от 06.03.2006 года «О противодействии терроризму», в которых говорится о том, что лица, содействующие на постоянной или временной основе федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим борьбу с терроризмом, в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористических актов и минимизации их последствий относятся к категории лиц, участвующих в борьбе с терроризмом и подлежат правовой и социальной защите. Лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение.

11.2. Сообщение граждан правоохранительным органам о ставших известными им сведениях о террористической деятельности и о любых других обстоятельствах, информация о которых может способствовать предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности, а также минимизации ее последствий, является гражданским долгом каждого.

11.3. Работникам Управления, прибывающим на свои рабочие места проверять их состояние на предмет отсутствия посторонних и подозрительных предметов.

11.4. Заведующему хозяйством Управления:

- ежедневно осуществлять контроль за состоянием кабинетов, коридора, подвальных и иных помещений Управления, мест размещения пожарных кранов, огнетушителей, электрощитов;
- содержать в порядке подвальные и подсобные помещения, выход и запасной выход из помещения Управления;
- следить за наличием освещения над входами в Управление.

11.5. Каждый работник Управления обязан при обнаружении недостатков и нарушений, касающихся обеспечения безопасности в Управлении, незамедлительно сообщить об этом начальнику Управления либо лицу, его заменяющему или своему непосредственному начальнику.

12. Как выявить террористов?

12.1. Организаторы террористических акций всегда предварительно изучают место совершения будущего теракта. Основными признаками возможной подготовки и осуществления террористической деятельности являются:

появление лиц, в поведении которых усматривается изучение обстановки в близлежащем окружении Управления, повышенный или неадекватно мотивированный интерес к определенным аспектам в его деятельности;

неоднократное появление подозрительных лиц у Управления и проведение ими фото - и видеосъемки, составление планов, схем и т.п.;

необоснованное вступление в контакт с работниками Управления, выведывание у них режима работы, порядка доступа, обеспечения безопасности и т.д.;

проникновение в подвалы и на чердаки лиц, которые не имеют отношения к их техническому обслуживанию;

сообщение руководству и (или) работникам Управления ложной информации;

поиск лиц, из числа работников Управления, способных за солидное вознаграждение выполнить малозначимую работу (передача пакета, свертка, посылки) в целях проноса ВУ во внутренние помещения Управления;

изучение уязвимых участков и порядка доступа к ним, системы охраны Управления;

выяснение вопросов, связанных с возможностью искусственного создания аварийной ситуации;

проявление интереса к возможным последствиям применения в Управлении взрывчатых, зажигательных и других пригодных для диверсии средств;

изыскание путей и способов скрытой доставки на территорию Управления террористических средств;

создание условий для совершения взрыва, пожара, вывода из строя оборудования путем отключения приборов, автоматики и сигнализации, открытия и переключения дренажей, пробоотборников, кранов, задвижек;

создание условий, препятствующих ликвидации ЧС, затрудняющих тушение пожара путем вывода из строя противопожарных и других противоаварийных систем;

наличие на месте вероятной ЧС средств для взрыва и поджога, их остатков и следов применения (наличие на металле емкостей, трубопроводов, резервуаров различных отверстий, пробоин, разрывов);

обнаружение на месте вероятной ЧС отдельных компонентов, из которых могут быть изготовлены взрывчатые вещества и средства подрыва;

обнаружение различных приспособлений, предметов для крепления взрывозажигательных устройств, применение специальных трудногасимых зажигательных средств (термита, фосфора, напалма).

12.2. Обращайте внимание на использование помещений Управления. Перемещение и складирование в них предметов, которые, как вам кажется, не должны находиться в данном месте в это время, вызывает обоснованные подозрения (например, хранение больших партий мешков с сыпучими веществами).

Помните, что внешний вид предмета может скрывать его истинное назначение.

Террористы маскируют самодельные взрывные устройства под обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки и даже детские игрушки. Не пытайтесь предпринимать

самостоятельные действия в отношении подозрительных лиц или предметов. Ваша задача — незамедлительно сообщить о своих подозрениях сотрудникам полиции или спецслужб.

12.3. Террористы — это особо опасные преступники. Они разрабатывают и применяют различные средства террористической деятельности, в том числе предполагающие использование отравляющих химических веществ и биологических средств (агентов). Поэтому только постоянное проявление наблюдательности, высокой бдительности и дисциплинированности, строгое соблюдение требований данной Инструкции каждым работником Управления могут предупредить и предотвратить террористические акты и другие преступления в Управлении и на его территории, обеспечить безопасность работников и посетителей во время их нахождения в Управлении.

УТВЕРЖДЕНА
приказом Управления
социальной политики № 25 «Об
организации работы по
антитеррористической защищенности в
Управлении социальной политики №25»
от 27.03.2024 № 1835/1

**Состав комиссии по предупреждению террористических актов,
выявлению возможных мест складирования средств террористической деятельности**

1. Председатель комиссии – Конов Сергей Анатольевич, начальник Управления;
2. Заместитель председателя комиссии – Климантов Алексей Васильевич, заместитель начальника Управления;
3. Секретарь комиссии – Гарипова Александра Николаевна, ведущий специалист отдела учёта, отчетности, правового обеспечения и кадров;

Члены комиссии:

4. Медведева Елена Николаевна, заместитель начальника Управления;
5. Упоров Александр Геннадьевич, заместитель начальника Управления;
6. Кравченко Денис Александрович, начальник отдела по делам инвалидов и организации социального обслуживания;
7. Плетенев Андрей Владимирович, главный специалист отдела по делам инвалидов и организации социального обслуживания.