

История формирования системы социальной защиты в России



Владимир
Святославич.

Принятие
Христианства.

История социальной защиты в России своими корнями уходит в глубокую древность. У восточно-славянских племён она носила форму помощи старикам, больным и детям, регулируемой родом. Об этом свидетельствует славянская мифология и религиозные культы.

Можно выделить три основные формы помощи данной группе людей:

- 1) выделение «косячка», т. е. выделение старикам земель, лёгких в обработке;
- 2) «кормление по договорам», т. е. дряхлых, немощных стариков и детей брала на поруки и кормила родовая община;
- 3) старика поочерёдно кормили и содержали семьи данного рода.

С возникновением классового общества формы социальной защиты стали носить правовой характер. С возникновением у восточных славян государства (8–9 вв.), объединившего восточно-славянские племена, возникают новые формы социальной помощи, частично закреплённые в первых правовых актах. Русские князья, нередко занимались благотворительностью ещё до принятия Русью христианства. Уже в договорах с Византией, были зафиксированы акты благотворения о выкупе русичей из плена за счёт казны, при Киевских князьях Олеге и Игоре (9 в.) Великий Киевский князь Владимир Святославович, крестивший Русь, издал Устав в 996 году, регулирующий помощь нуждающимся, со стороны государства и церкви. Объектами помощи признаются: старики, сироты, вдовы, монахи, калики перехожие, странники, «хромцы», «слепцы», юродивые и блаженные.

С 10 по 13 в., сформировались новые формы помощи: прокормление, лечение и научение, при церквях и монастырях на княжеские и церковные средства. При монастырях создаются странноприимные дома и больничные кельи, в том числе для неизлечимо больных.



В период татаро-монгольского ига возросла роль Церкви в оказании помощи вдовам, сиротам, калекам. С ликвидацией татаро-монгольского ига появились такие формы помощи как приходы, раздававшие милостыню. Появляются светские благотворители из числа господствующего класса например: бояре А. Ордин-Нащокин, Ф. Ртищев и др..



Сосредоточение дела призрения в государственных учреждениях началось после воцарения династии Романовых.

В 1613 году учреждается Аптекарский приказ, а с 1670 года при царе Алексее Михайловиче (1545 - 1667) - Приказ строения богаделен.

В феврале 1682 года был принят «Приговор» (решение церковного Собора в Москве о признании больных и нищих).

При Петре 1 социальная служба наполнилась новым глубоким содержанием. Особое место занимает Именной указ № 1856 от 8 июня 1701 года, который положил начало созданию в России целой системы социальной помощи и защиты, малоимущих слоёв населения, имеющих правовую основу. В соответствии с сетью изданных указов в России, больные нищие определялись в богадельни. На содержание призреваемых выделялись средства из патриаршей домово́й казны; малоимущие получили право получать пособия из государственных средств; для раненных солдат открывались госпитали. К 1724 году в Российской империи насчитывалось более 90 богаделен, в которых призревалось свыше трёх тысяч человек.



На протяжении всего 18 века работа государства по социальному призрению развивалась и возрастала. Появились сиротские дома, в которых содержались дети-сироты. В 1775 году, в связи с территориально-административной реформой, поделившей Российскую империю на 51 губернию, особым распоряжением императрицы Екатерины 2, предписывалось в каждой губернии учредить Приказ общественного призрения, в обязанности которого входило: организовывать больницы, сиротские дома, аптеки, богадельни, дома для неизлечимо больных, дома работные и др.. Прогрессивным шагом в деле социального призрения было открытие 14 октября 1806 года в Павловске, опытного училища для глухонемых. Учеников обучали не только грамоте, но и ремёслам.



Также в 1806 году, в Гатчине было открыто училище для слепых детей. Позже такие школы открывались во многих губерниях. В 19 веке стали открываться учебные заведения «общины красного креста», по подготовке младшего и среднего медицинского персонала, обслуживающего госпитали и больницы. Первая такая община была открыта в Санкт-Петербурге в 1844 году и называлась Свято-Троицкая. Кресто-Воздвиженская община, созданная по инициативе Николая Ивановича Пирогова, прославилась своим подвижническим трудом в годы Крымской Русско-Турецкой войны и при обороне Севастополя.





Александр II своим указом от 1 января 1864 года утвердил «Положение о губернских и уездных земских учреждениях». Органами земского и городского самоуправления, созданными в соответствии с этим указом, проводилась значительная работа в области социального обеспечения и социальной поддержки целого ряда категорий населения, которая включала в себя строительство и содержание богаделен, устройство сиротских приютов, открытие яслей для грудных детей, создание училищ для слепых, организацию школьных интернатов, учреждение «домов трудолюбия», опеку над домами призрения для душевно больных, выделение пособий малообеспеченным семьям, развитие сети столовых для бедных, финансирование питания в земских больницах и др.

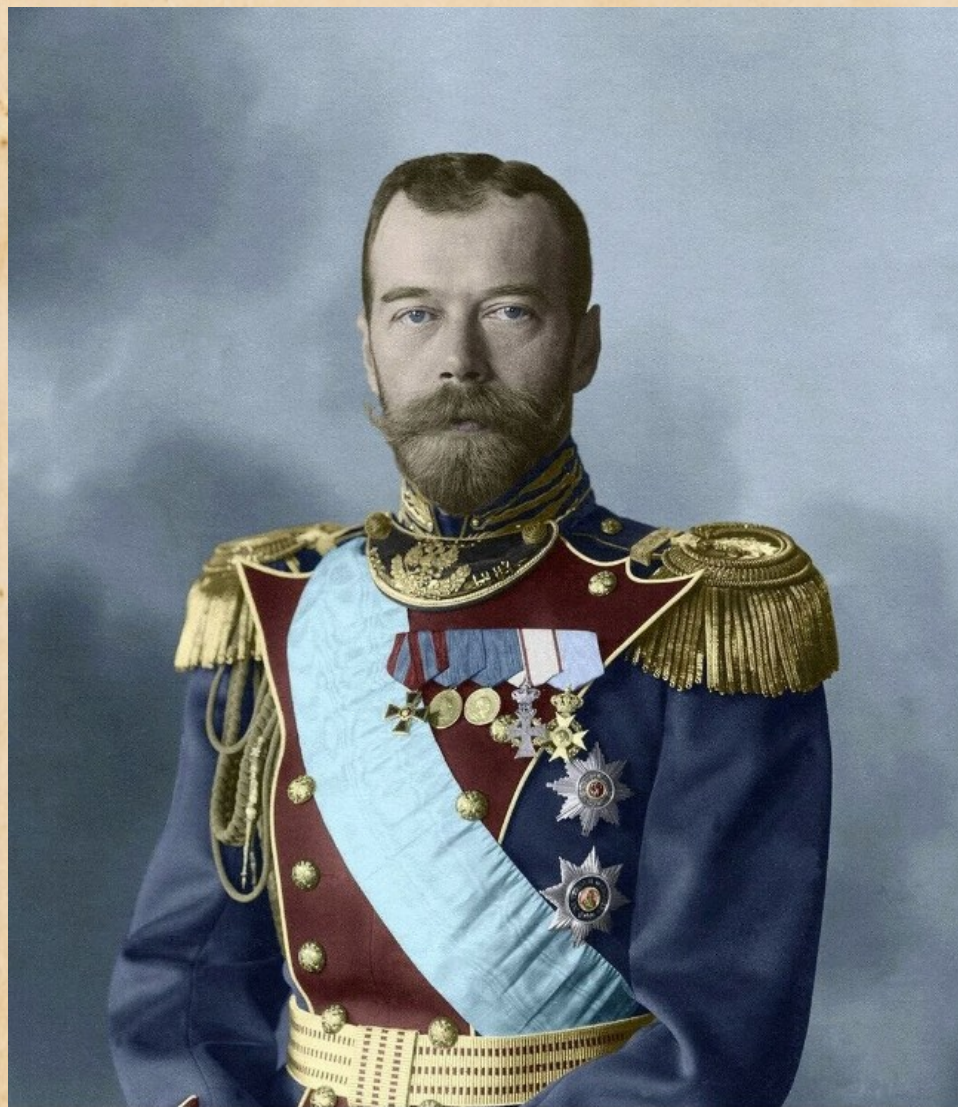
В 19 веке распространённым явлением было создание благотворительных комитетов, обществ, попечительских советов для оказания разносторонней помощи сиротам, инвалидам, престарелым и неимущим людям. Эти организации существовали на частные пожертвования богатых людей и представителей правящей династии Романовых. Огромную роль в социальной защите населения сыграла земская реформа, проведённая Императором Александром 2. Земства проводили в жизнь социальную политику в своём регионе, создающую условия для развития социального благополучия населения во всей Империи. Благодаря такой социальной политике в Российской Империи за 30 лет число людей, получающих помощь от государства, достигла 12 млн. человек. Число богаделен увеличилось в 5 раз, сиротских домов возросло в 1,5 раза.

Появилась профессия, названная земскими уполномоченными, что явилось прообразом современных социальных работников, обслуживающих бедных, инвалидов и престарелых людей. В городах функционировали городские думы, проводившие в жизнь социальную политику государства. Создавались территориальные системы попечительства, которые выявляли социально-незащищённых лиц и определяли им формы социальной защиты. На оказание социальной помощи выделялись средства из бюджета попечительских советов. Работа попечительских советов была многогранной, в частности: - содействие в помещении больных, слабых и малолетних в учреждения призрения; - содействие в поиске работы и заработка; - выдача единовременных денежных пособий, а также постоянных денежных пособий социально-незащищённым слоям населения; - организация рабочих домов и домов трудолюбия и др. .

На рубеже XIX - XX вв. сделаны первые шаги в области социального страхования рабочих. Один за другим вышли законы, регламентирующие труд женщин и подростков на промышленных предприятиях, о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих, служащих и членов их семей, в предприятиях фабрично - заводской, горнозаводской промышленности. В 1912 году III Государственная Дума приняла четыре социальных закона: о страховании рабочих от несчастных случаев, о страховании на случай болезни, об учреждении присутствий по делам страхования рабочих, об учреждении совета по делам страхования рабочих.



На рисунке: Третья государственная дума (совместное фото) (кликабельно)



В 1912 году утвержденный Николаем II «Устав об общественном призрении» получил силу закона. В документе содержались фундаментальные представления о видах и способах государственного призрения, о категориях призреваемых, размерах помощи и обязанностях благотворительных организаций.

По всей Российской Империи в пореформенной России создавались приюты, школы, хутора-приюты, дома призрения, церковно-приходские школы, учебные заведения для глухонемых и слепых детей.

Большой вклад в социальное попечительство внесли Российские Императрицы: Мария Александровна — жена Александра 2 и Мария Фёдоровна — жена Александра 3. Многие представители господствующего класса, также занимались благотворительностью, например, семья промышленников Бахрушиных открыла в Москве городскую больницу, приют и колонию для беспризорных. К началу 20 века в Российской Империи насчитывалось приблизительно 15 тыс. благотворительных учреждений.

1917 год

В мае 1917 года было создано общероссийское Министерство государственного призрения, которое с приходом Советской власти реорганизовано в Народный комиссариат социального обеспечения Декретом Совнаркома от 26 апреля 1918 года.

Советской властью был принят целый ряд директив, положивших начало формированию новой системы социального обеспечения, основанной на закреплении права на социальное обеспечение за каждым трудящимся предприятия, потерявшим трудоспособность. Одним из самых ранних постановлений правительства стал декрет «Об увеличении пенсий» (ноябрь 1917 года).

Полноценная система социальной защиты населения, которая охватила всех жителей страны, была сформирована лишь после победы большевиков. Революция 1917 года позволила создать такую структуру социального обеспечения, которой в те годы не было ни в одной стране мира. Начала оказываться реальная помощь трудовому народу.



Уже 14 ноября 1917 года был создан Народный комиссариат государственного призрения, в обязанности которого входило попечение о стариках, несовершеннолетних, охрана материнства и младенчества, помощь инвалидам войны и их семьям. Руководить комиссариатом назначили небезызвестную Александру Коллонтай. В декабре 1917 года было принято Положение о страховании на случай безработицы, затем – Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «О страховании на случай болезни».

1918 год

Важной вехой в организации социального обеспечения стало принятие в октябре 1918 года «Положения о социальном обслуживании трудящихся», предусматривающего не только пенсионное обеспечение престарелых и инвалидов, но и систему пособий по болезни, государственную охрану материнства и детства, помощь пенсионерам и инвалидам, проживающим в домах — интернатах.

В апреле 1918 года Наркомат государственного призрения был переименован в Народный комиссариат социального обеспечения. Так появился и новый термин «социальное обеспечение», который активно используется и поныне. Следующим важным шагом стало подписание Декрета о социальном обеспечении трудящихся 31 октября 1918 года.

В 1918 году был принят Кодекс законов о труде, который закрепил социальную защиту трудящихся, а также учреждена Инспекция труда, ставящая целью охрану жизни и здоровья рабочих.

Под социальным обеспечением в то время понимали выплату пенсий и пособий лицам, лишившимся основного заработка вследствие безработицы или утраты трудоспособности, пособий беременным и роженицам, кормящим матерям, занимающимся физическим трудом, пособий на погребение или медицинскую помощь. В условиях Гражданской войны, разрушенной экономики и инфраструктуры советская власть, тем не менее, находила средства и возможности для оказания помощи нуждающимся.

20-е годы 20 века

Поворотной вехой, обозначившей переход от социального обеспечения периода гражданской войны и военного коммунизма к социальному страхованию, стал декрет Совета народных Комиссаров от 15 ноября 1921 года «О социальном страховании лиц, занятых наемным трудом».

В русле новой социально-защитной политики советское правительство в годы восстановительного периода приняло целый ряд нормативных актов: Постановление Совнаркома «О социальном обеспечении инвалидов» (8 декабря 1921 года); декрет Совнаркома от 9 декабря 1921 года «О пенсионном обеспечении членов семей в случае потери кормильца»; декреты СНК «О социальном обеспечении при временной нетрудоспособности и материнстве» (9 декабря); «О страховании на случай болезни» (19 декабря); «О социальном обеспечении при безработице» (28 декабря).

В 1921 - 1924 гг. стала складываться система социального страхования и обеспечения лиц наемного труда, бывших военнослужащих и их семей, что подтверждается принятием ВЦИК, Совнаркомом и другими руководящими органами РСФСР около 100 декретов, положений и других документов по этим вопросам.

В иной форме решались задачи социальной помощи нуждавшимся в ней крестьянам. На основании декрета Совнаркома от 14 мая 1921 года проведена значительная работа по созданию крестьянских комитетов взаимопомощи. Было организовано 50 тыс. комитетов, которые осуществляли социальную помощь нуждающимся в виде пособий, ссуд, вспашки полей и уборки урожая, финансовой поддержки школ, больниц, инвалидов домов, обеспечения их топливом и др. На основе опыта деятельности крестьянских комитетов общественной взаимопомощи позднее возникла система крестьянских обществ взаимопомощи. «Положение о крестьянских обществах взаимопомощи», утвержденное в сентябре 1925 года ВЦИК и Совнаркомом, обязывало эти общества осуществлять социальное обеспечение семей военнослужащих, инвалидов и всех беднейших слоев деревни, «содействовать» государственным органам в оборудовании, содержании и снабжении находящихся на территории инвалидов учреждений, больниц, школ, детских домов, бесплатных столовых. Во второй половине 20-х годов в РСФСР действовало около 60 тыс. обществ крестьянской взаимопомощи.

С конца 20-х годов в связи с развертываемой индустриализацией и численным ростом рабочих правительство делает определенные шаги по повышению уровня организации пенсионного обеспечения.

Одним из важнейших направлений социальной защиты населения в первые годы советской власти стала борьба с детской беспризорностью. Тогда это была действительно очень страшная и серьезная проблема: Первая мировая и Гражданская войны, эпидемии опасных заболеваний, бандитизм привели к тому, что в стране было огромное количество беспризорных детей.

Советская власть под руководством Феликса Дзержинского взяла на себя миссию по искоренению беспризорности. Было создано большое количество детских домов, специальных школ, воспитательных колоний, в которые помещались беспризорные дети. В итоге уже к концу 1920-х годов уровень беспризорности в Советском Союзе многократно уменьшился по сравнению с 1918-1921 годами.

В 1928 - 1929 годах вводятся пенсии по старости для рабочих. Установленный возраст выхода на пенсию остается неизменным до сих пор, а для ряда категорий трудящихся он даже снизился.



В новом Положении ВЦИК и Совнаркома (март 1928 года) было упорядочено пенсионное обеспечение инвалидов труда и семей, потерявших кормильца. Размеры пенсий устанавливались в зависимости от группы и величины инвалидности, производственного стажа и размера заработной платы. В положении ЦИК и Совнаркома о пенсиях и пособиях по социальному страхованию от 13 февраля 1930 года было систематизировано законодательство о пенсионном обеспечении рабочих и трудящихся.

В этот период государственная помощь по форме обеспечения подразделяется на полное государственное обеспечение; трудоустройство; бесплатное протезирование, курортная помощь; льготы по налогам и коммунальным услугам; первоочередное землеустройство за счёт государства, снабжение семенами, машинами, лесом и лесоматериалом.



К 1929 году советская власть в законодательном порядке утвердила полное социальное обеспечение всех трудящихся от потери трудоспособности всех видов - впервые в мире - от безработицы, за счёт нанимателей и государства, при помощи профсоюзов, а также обеспечила бесплатную медицину и образование. Социальное обеспечение на таком высоком уровне существовало только в нашей стране.

30-е годы 20 века

С 1930 года государство поставило задачу расширения сети инвалидных домов до пределов «полного охвата совершенно лишенных трудоспособности и, в первую очередь, инвалидов гражданской войны и членов семей, погибших на войне, а также беспризорных одиноких инвалидов, нуждающихся в постоянном уходе».

Конституция СССР 1936 года закрепила право всех граждан на социальное обеспечение по старости, болезни и потере трудоспособности. С принятием в 1936 году Конституции СССР материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности было закреплено в числе важнейших прав граждан. Это конституционное положение являлось базой для последующего развития законодательства в области социального обеспечения.

40-е годы 20 века

В годы Великой Отечественной войны главное внимание правительства было направлено на организацию социального обеспечения военнослужащих и их семей. В правительственных указах военных лет утверждал порядок назначения пенсий и пособий лицам высшего, старшего, среднего младшего начальственного состава, определялся порядок установления пенсий и выплаты пособий семьям военнослужащих в военное время, утверждались льготы для семей погибших и без вести пропавших фронтовики. Важным направлением социальной работы периода Великой Отечественной войны и послевоенных лет стали социальная реабилитация раненых, возвращение к производственной деятельности инвалидов, создание домов инвалидов и трудовых интернатов, расширение сети детских домов для детей, оставшихся без родителей.

50-е-60-е годы 20 века

Важнейшим событием в стране стало принятие в 1956 году закона государственных пенсиях, который оказал огромное влияние на дальнейшее развитие всей системы социального обеспечения. Закон о пенсиях и пособиях членам колхозов, появившийся в 1964 году, повысил уровень материального обеспечения пенсионеров.

В конце 50-х - начале 60-х гг. практически начался новый этап в развитии социального обеспечения. С 1961 года существенно расширяются функции Министерства социального обеспечения РСФСР. По новому Положению в его компетенцию вошли выплата пенсий, обеспечение врачебно-трудовой экспертизы, трудовое устройство и профессиональное обучение инвалидов, материально-бытовое обслуживание пенсионеров, многодетны и одиноких матерей, предоставление протезно - ортопедической помощи.

С 1967 года материальное обеспечение престарелых и нетрудоспособных граждан осуществлялось по 3 основным системам: государственное социальное обеспечение - обслуживание военнослужащих, учащихся, членов творческих союзов, членов семей этих лиц; государственное социальное страхование - распространялось на рабочих и служащих; социальное обеспечение членов колхозов.

Таким образом, в стране было введено полное социальное обеспечение трудящихся при всех видах потери трудоспособности, при безработице, при наступлении старости или инвалидности и других, предусмотренных законом случаях.

Характерными чертами социального обеспечения являлись его всеобщность, равное право на его получение, доступность условий обеспечения, предоставление многообразных видов и форм социального обеспечения, в том числе назначение пенсий по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, по выслуге лет; выплата пособий по временной нетрудоспособности, пособия женщинам по беременности и родам, по случаю рождения ребенка; бесплатное медицинское обслуживание, больничное и санаторно - курортное лечение; снабжение протезными изделиями; профессиональное обучение и переобучение; направление на работу в соответствии с заключением ВТЭК; предоставление места в домах престарелых и инвалидов; содержание детей в летних лагерях отдыха и т.д.

70^{-е}-80^{-е} годы 20 века

Принятая в 1977 году Конституция СССР закрепила право граждан СССР на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца. Более того, в новой Конституции устанавливались организационные и юридические гарантии осуществления данного права.

В 80-х годах первые шаги делает служба социальной помощи. С июля 1987 года в стране организовывается система социальной помощи на дому одиноким престарелым и нетрудоспособным гражданам.

Сменилось название самой системы, сменились и ключевые понятия. Время потребовало не столько социального обеспечения, сколько социальной защиты населения.

90-е годы 20 века

В начале 90-х годов социальная работа приобрела самостоятельный вид профессиональной деятельности. Постановлением Госкомтруда СССР от 23 апреля 1991 года № 92 в квалификационный справочник должностей была включена должность «специалист по социальной работе». Эта должность, установленная для всех отраслей народного хозяйства, стал эквивалентом принятой в мире должности «социальный работник».

В условиях формирования российской государственности существенно меняются подходы к социальному обеспечению граждан. Появляются новые принципы в социальной политике, идёт организация системной помощи, что обусловлено экономическим кризисом и возникшими в связи с этим социальными проблемами. Происходящие процессы, в том числе, связанные со стабилизацией социально-экономической ситуации, выдвинули задачи защиты и поддержки наиболее уязвимых слоёв населения в современном обществе, приоритетные группы населения, которым в первую очередь необходима всесторонняя поддержка.

В новых документах по организации социальной работы учитываются требования Декларации ООН о правах человека, Конвенции ООН о правах ребенка, Европейской социальной хартии.

В ВУЗах открываются специальности: «социальный работник», «социальный педагог», «специалист по социальной работе».

В декабре 1991 года Верховный Совет Российской Федерации принял специальное постановление по социальной защите малоимущих слоёв населения в период либерализации цен. В соответствии с ним, исполнительным органам власти на местах предлагалось создать для малоимущего населения, беременных женщин и кормящих матерей специализированные пункты приема пищи и гарантированного обеспечения продуктами питания. Предполагалось в необходимых случаях организовывать оказание помощи малоимущим по снабжению продуктами питания непосредственно по месту жительства. Говорилось также о необходимости обеспечения бесперебойного снабжения продуктами стационарных социальных и закрытых учреждений.

Тогда же в декабре 1991 года вышел специальный Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году». Этим указом для поддержки малообеспеченных граждан намечалось ввести карточную, талонную или купонную систему распределения гарантированного набора продуктов, упорядочить и сделать адресной гуманитарную помощь, поступавшую тогда из-за рубежа. Также предполагалось на базе отделений надомной помощи создать территориальные службы срочной социальной помощи.

В 1992 году Министерством социальной защиты РФ разработана Концепция социальной защиты населения — первый приближенный к условиям рыночной экономики программный документ (одобрен Правительством РФ 24 ноября 1992 года). Органам исполнительной власти на местах предоставляются большие права в принятии решений об установлении различных видов целевых пособий — по бедности, на приобретение продуктов питания, на оплату жилья и коммунальных услуг, семьям с детьми и т. д. Предусмотрены новые формы натуральной и денежной помощи, предоставление услуг малоимущим категориям граждан, оплачиваемых из местных бюджетных и внебюджетных средств.

В апреле 1992 года был принят Закон Российской Федерации «О дополнительных мерах по охране материнства и детства», а в мае — Указ Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в которых были определены дополнительные преимущества и льготы, направленные на защиту материнства и поддержку многодетных семей. В частности, для поддержания многодетных семей (имеющих трех и более детей) устанавливалась скидка в размере не ниже 30 % платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом, электроэнергией. Таким семьям предусматривались следующие льготы: бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей для детей до 6 лет; бесплатный проезд на внутригородском транспорте; бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений; бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды и др.

В 1993 году Правительством Свердловской области принята Концепция социальной защиты и Программа реализации адресной социальной помощи населению в Свердловской области. В основу был положен признак малообеспеченности потенциальных получателей адресной помощи. Под малообеспеченными понимались лица, совокупный доход которых ниже величины прожиточного минимума, рассчитываемого для региона ежемесячно по категориям населения: на одного жителя, пенсионера, ребёнка и т. д.

Постановлением Министерства труда РФ от 12 октября 1994 года № 66 дана тарифно - квалификационная характеристика должности «специалист по социальной работе» в новой редакции, в которой его обязанности расширены.

В 1994 году в составе Министерства социальной защиты решением Правительства Российской Федерации был создан Департамент социальной защиты. Он занимался разработкой федеральной стратегии пенсионного обеспечения, организацией выплат, перерасчетом и доставкой государственных пенсий, обеспечением единообразного применения федерального закона и другими вопросами.

В мае 1995 года выходят федеральные законы «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», а в ноябре «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации». Они стали основой законодательной базы в сфере социальной защиты населения.

Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 1995 года утверждался перечень гарантированных государством социальных услуг, которые предоставлялись гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания. Среди них такие виды помощи, как материально-бытовые, санитарно-гигиенические и социально-медицинские, консультативные и др. Таким образом, государство определилось в субъектах обязательной помощи, в тех видах услуг, которые оно гарантировало данной категории нуждающихся.



Значимость органов социальной защиты в обществе стала общепризнанным фактом, что отразилось в принятии Указа Президента России от 27.10.2000 № 1796 «О Дне социального работника», учреждающего 8 июня профессиональный праздник — День социального работника.

История органов социальной защиты Свердловской области

История органов социальной защиты Свердловской области берет начало на рубеже 1918-1919 годов прошлого века. 3 августа 1919 года состоялось первое совещание работников социального обеспечения, на котором решался вопрос о структуре будущей системы социального обеспечения.

В 80-х годах первые шаги делает служба социальной помощи. С июля 1987 года в стране и области организовывается система социальной помощи на дому одиноким престарелым и нетрудоспособным гражданам.

Для перевода операций по выплате пенсий и пособий на механизированный и централизованный учёт, в 1981 году в Свердловской области создан Центр по начислению и выплате пенсий и пособий. В 1999 году Центр ликвидирован путём слияния с пенсионной службой Министерства социальной защиты населения Свердловской области.

Областной отдел социального обеспечения реорганизован в Главное управление социальной защиты населения Свердловской области, которое первым в Советском Союзе выступило учредителем своей газеты «Милосердие». С октября 1989 года газета выходила ежемесячно и распространялась бесплатно.

В 1992 году Министерством социальной защиты РФ разработана Концепция социальной защиты населения — первый приближенный к условиям рыночной экономики программный документ (одобрен Правительством РФ 24 ноября 1992 года). Органам исполнительной власти на местах предоставляются большие права в принятии решений об установлении различных видов целевых пособий — по бедности, на приобретение продуктов питания, на оплату жилья и коммунальных услуг, семьям с детьми и т. д. Предусмотрены новые формы натуральной и денежной помощи, предоставление услуг малоимущим категориям граждан, оплачиваемых из местных бюджетных и внебюджетных средств.

В 1993 году Правительством Свердловской области принята Концепция социальной защиты и Программа реализации адресной социальной помощи населению в Свердловской области. В основу был положен признак малообеспеченности потенциальных получателей адресной помощи. Под малообеспеченными понимались лица, совокупный доход которых ниже величины прожиточного минимума, рассчитываемого для региона ежемесячно по категориям населения: на одного жителя, пенсионера, ребёнка и т. д.

К 1998 году в Свердловской области различными льготами в денежном и натуральном выражении пользуются более 1 млн. ветеранов.

Сложившаяся в конце 90-х годов социально-экономическая ситуация диктовала необходимость повышения эффективности социальной политики, концентрации усилий на решении наиболее острых социальных проблем, выработки новых механизмов реализации социальной политики, обеспечивающих более рациональное использование финансовых и материальных ресурсов.

Становятся актуальными вопросы по созданию единой системы государственных органов социальной защиты населения.

В соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 3 февраля 1998 года № 31 «Об образовании территориальных отраслевых органов исполнительной власти в системе социальной защиты населения Свердловской области» логическим завершением процесса преобразований стало создание в 1998 году вертикали государственных отраслевых органов исполнительной власти – территориальных управлений социальной защиты населения, переданных в подчинение Министерству социальной защиты населения Свердловской области.

Выстроенная к 2000 году в области вертикаль, состоящая из территориальных управлений социальной защиты и областного министерства, в структуре которого была создана служба медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, позволила сформировать комплексную систему социальной защиты населения, включающую подсистемы пенсионного обеспечения, социального обслуживания, предоставления льгот и компенсаций, предоставление социальной помощи семье и детям, медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов.

В 2003 году стабилизация экономической ситуации позволила многократно увеличить объемы финансирования, направляемого на реализацию мероприятий по социальной поддержке населения.

Создаются социальные пункты проката технических средств реабилитации на базе территориальных управлений социальной защиты населения, в последующем пункты проката были перемещены в учреждения социального обслуживания населения.

Созданы федеральный и областной Регистры граждан, имеющих право на льготы, определен персональный статус каждого льготника. В Регистры по состоянию на 01.01.2005 г. включено 855,5 тысячи человек: 360,6 тысячи – в федеральный и 494,9 тысячи – в областной.

Служба медико-социальной экспертизы в части освидетельствования и установления инвалидности передана на федеральный уровень.

Государственные функции и государственные услуги, осуществляемые Министерством социальной защиты населения Свердловской области, закреплены в более чем в 120 Федеральных и областных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации и Свердловской области.

Идет процесс трансформации от социальной защиты к социальной поддержке – созданию условий, позволяющих человеку самостоятельно преодолеть трудную жизненную ситуацию, стимулирующих формирование активной гражданской позиции. Именно это является залогом успешного развития любого государства.

В 2011 году впервые в России прошел Всероссийский конкурс на звание «Лучший работник учреждения социального обслуживания».

Также в структуре органов социальной политики Свердловской области создано ГКУ «Областной информационно-расчётный центр».

За почти вековую историю пройден путь от нескольких уездных отделов социального обеспечения до создания мощной разветвлённой системы социальной политики, потому что жизнь всегда требовала новых структур, формирований, институтов, способных в условиях преобразований и реформ решить то, что обязано делать по отношению к своим гражданам цивилизованное государство.

В Свердловской области стало традицией проведение культурно-массовых мероприятий: с 1993 года проводится ежегодный конкурс «Семья года»; с 1996 года – конкурс мастерства детей-инвалидов «Мы все можем»; с 1998 года – «Женщина года»; с 1999 года – День матери; с 2001 года – спартакиада воспитанников учреждений социального обслуживания, детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, «Город олимпийских надежд», конкурс «Город мастеров»; с 2002 года (каждые 2 года) – Международный турнир по волейболу сидя на Кубок Министерства социальной защиты населения Свердловской области; с 2004 года – фестиваль «Патриоты России»; с 2005 года – впервые в России организован конкурс «Самый лучший папа»; с 2008 года – форум «Уральская семья». Кроме перечисленного: Дни милосердия, День защитников Отечества, Весенняя неделя добра, ежегодный Добровольческий форум, День пожилого человека, Декада инвалидов, празднование юбилейных дат военной истории.

С 1 января 2008 года под юрисдикцию органов социальной защиты населения переданы полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в соответствии с федеральным законодательством и Указом Губернатора Свердловской области от 01.01.2001 «О возложении полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на территории Свердловской области». 27.02.2008 принято постановление Правительства Свердловской области «Об организации и осуществлении деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области по опеке и попечительству на территории Свердловской области».

Для оказания социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в Свердловской области развиваются инновационные технологии социальной работы: социальные пункты проката технических средств реабилитации, адаптации и ухода; социальные поликлиники; областной центр реабилитации инвалидов; служба «Социальное такси»; модульные здания; участковая социальная служба; бригадная форма социального обслуживания.

Своего рода «инкубатором» и полигоном для отработки инновационных технологий является поддержка и развитие социальных проектов негосударственных некоммерческих организаций.

С целью решения проблем пожилых людей при активной государственной поддержке в марте 2011 году была принята региональной комплексной программы «Старшее поколение» на 2011 - 2013 годы», целью которой является формирование в Свердловской области организационных, правовых, социально-экономических условий для улучшения положения и качества жизни пожилых людей, повышения степени их социальной защищенности, активизации участия пожилых людей в жизни общества.

К 2011 году в Министерстве социальной защиты населения сосредоточен весь комплекс полномочий по социальной защите и социальному обслуживанию граждан области. Выстроена единая функционально-структурная модель.

Сегодня структура органов социальной политики Свердловской области состоит из:

- 27 территориальных управлений социальной политики;
- 142 учреждения социального обслуживания.

