

## **УТВЕРЖДЕН**

Начальником территориального  
отраслевого исполнительного органа  
государственной власти Свердловской  
области – Управления социальной  
политики Министерства социальной  
политики Свердловской области № 19  
О.Л.Сафоновой  
28.09.2023 года

## **ДОКЛАД**

### **о результатах мониторинга мер по минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд территориального отраслевого исполнительного органа государственной власти Свердловской области – Управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 19**

На основании приказа от 03 февраля 2023 года № 12-у «О проведении оценки коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд территориального отраслевого исполнительного органа государственной власти Свердловской области – Управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 19» проведена оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления социальной политики № 19 (далее – коррупционные риски при осуществлении закупок).

По результатам проведенной оценки, в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области», Методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации разработан отчет об оценке коррупционных рисков, при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд территориального отраслевого исполнительного органа государственной власти Свердловской области – Управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 19 (далее – Управление социальной политики № 19), а также разработаны и утверждены карта коррупционных рисков и мер по их минимизации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления, план мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Управлении, перечень критериев выбора закупок, в отношении которых будет проводиться работа по выявлению личной заинтересованности в сфере закупок.

Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок направлена на:

1) определение процессов и операций в деятельности Управления социальной политики № 19 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления

социальной политики № 19 (далее – закупки), при реализации которых высока вероятность личной заинтересованности государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Свердловской области (далее – гражданские служащие), и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Свердловской области (далее – работники), в Управлении социальной политики № 19, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок, и совершения коррупционных правонарушений.

2) обеспечение соответствия реализуемых мер по предупреждению коррупции специфике деятельности Управления социальной политики № 19;

3) формирование перечня коррупционных рисков при осуществлении закупок и карты коррупционных рисков и мер по их минимизации при осуществлении закупок для нужд Управления социальной политики № 19;

4) подготовку предложений и плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок для нужд Управления социальной политики № 19;

5) формирование перечня критериев выбора закупок с повышенными коррупционными рисками (индикаторов коррупции), при наличии которых необходим дополнительный контроль за реализацией мер по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и (или) коррупционных правонарушений при осуществлении закупок.

Для целей выявления коррупционных рисков при осуществлении закупок проведен анализ следующих источников информации:

- организационно-штатная структура и штатное расписание Управления социальной политики № 19 в части, касающейся осуществления закупок и иной связанной с ними деятельности;
- положения о структурных подразделениях Управления социальной политики № 19;
- должностные регламенты, служебные обязанности служащих (работников), участвующих в осуществлении закупок;
- приказы Управления социальной политики № 19, касающиеся осуществления закупок и иной связанной с ними деятельности;
- планы-графики закупок за 2022-2023 годы;
- материалы проверок, касающиеся осуществления закупок для нужд Управления социальной политики № 19, в том числе материалы по результатам проверок Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области;
- нормативные правовые и иные акты Российской Федерации в сфере противодействия коррупции и осуществления закупок;
- обзоры типовых нарушений, совершаемых при осуществлении закупок.

Признаками наличия коррупционного риска при осуществлении закупок являются наличие у сотрудника Управления:

- дискреционных полномочий, в том числе при подготовке документации для осуществления закупки и на этапе заключения и исполнения государственного контракта либо гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара,

выполнение работы, оказание услуги в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

- возможности взаимодействия с потенциальными участниками закупки.

При описании коррупционной схемы рассматривались следующие аспекты:

- какая выгода может быть неправомерно получена, каким образом потенциально возможно извлечь неправомерную выгоду;
- кто может быть заинтересован в получении неправомерной выгоды при осуществлении закупок, кто рискует быть вовлечен в коррупционную схему;
- перечень гражданских служащих (работников), участие которых позволит реализовать коррупционную схему;
- потенциально возможные способы получения неправомерной выгоды, какие действия (бездействие) приведут к получению неправомерной выгоды в связи с осуществлением закупок, каким образом возможно обойти механизмы внутреннего (внешнего) контроля;
- состав коррупционных правонарушений, совершаемых в рамках рассматриваемой коррупционной схемы;
- существующие механизмы внутреннего (внешнего) контроля и способы их обхода.

По результатам идентификации (анализа) коррупционных рисков при осуществлении закупок коррупционное правонарушение описано с точки зрения его возможных участников и тех действий (бездействия), которые они могут предпринять для извлечения неправомерной выгоды.

По результатам анализа коррупционных рисков при осуществлении закупок определены потенциально возможные коррупционные схемы и возможные критерии выбора закупок с повышенными коррупционными рисками (индикаторы коррупции), при наличии которых необходим дополнительный контроль за реализацией мер по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и (или) коррупционных правонарушений при осуществлении закупок:

- 1) размер начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги, свыше 500 тыс. рублей;
- 2) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), свыше 100 тысяч рублей;
- 3) неоднократное (более двух раз) заключение контрактов с одним и тем же единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- 4) существенное количество неконкурентных способов осуществления закупок определенных видов товаров, работ, услуг (в форме закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя));
- 5) существенное количество закупок у одного и того же поставщика (подрядчика, исполнителя).

При анализе закупок Управления социальной политики № 19 определены потенциально возможные коррупционные риски (действия) при осуществлении закупок,

при реализации которых высока вероятность личной заинтересованности гражданских служащих и работников Управления социальной политики № 19, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок, и совершения коррупционных правонарушений:

- формирование документации для осуществления закупок;
- определение начальной (максимальной) цены государственного контракта, цены за единицу товара (работы, услуги);
- выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- оценка заявок, выбор поставщика (подрядчика, исполнителя);
- заключение и исполнение государственного контракта, приемка результатов выполненных работ (поставленных товаров, оказанных услуг).

Для каждого потенциально возможного коррупционного риска при осуществлении закупок определены должности, замещение которых связано с коррупционными рисками, и меры по минимизации коррупционных рисков. Вся полученная информация сформирована в карту коррупционных рисков и мер по их минимизации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления социальной политики № 19.

Целью минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска (снижение до приемлемого уровня или его исключение).

Минимизация коррупционных рисков при осуществлении закупок предполагает следующее:

- определение возможных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок;
- выбор наиболее эффективных мер по минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок;
- определение ответственных за реализацию мероприятий по минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок;
- подготовку плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок;
- мониторинг реализации мер и их пересмотр (при необходимости) на регулярной основе.

Для каждого выявленного коррупционного риска при осуществлении закупок определены меры по минимизации коррупционного риска. На их основе сформирован план мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления социальной политики № 19.

Работа, направленная на выявление личной заинтересованности гражданских служащих Управления социальной политики № 19 при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, является одним из элементов комплекса мероприятий, осуществляемых Управлением социальной политики № 19 в целях предупреждения коррупции.

По результатам проведенной оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок подготовлены и утверждены:

- карта коррупционных рисков и мер по их минимизации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления социальной политики № 19;

- план мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления социальной политики № 19;

- перечень критериев выбора закупок с повышенными коррупционными рисками (при наличии которых необходим дополнительный контроль за реализацией мер по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и (или) коррупционных правонарушений при осуществлении закупок).

В ходе мониторинга проанализированы вышеперечисленные документы и мероприятия за отчетный период 2022-2023 годы:

1) анализ организационно-штатной структуры Управления показал, что изменения отсутствуют.

2) за отчетный период отделом правового обеспечения и бухгалтерского учета обеспечивался анализ планируемых к закупке объектов закупок в соответствии с планом-графиком и их обоснованности с учетом целей деятельности и потребностей Управления;

3) обеспечивается контроль использования стандартизированных процедур при определении начальной (максимальной) цены государственного контракта, начальной цены за единицу товара, работы, услуги, обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта, начальной цены за единицу товара, работы, услуги, обоснования способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контроль соблюдения плана-графика закупок, наличие нарушений сроков (периодичности) осуществления закупок и их причины.

4) требования к приемке товаров, работ, услуг устанавливаются в государственных контрактах в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации. Приемка товаров, работа, услуг проводится строго в соответствии с условиями заключенного контракта.

5) в отчетном периоде проводился контроль процессов по осуществлению закупочных процедур, при которых потенциально возможны коррупционные риски, а именно при: формировании документации для осуществления закупок; определении начальной (максимальной) цены государственного контракта; оценке заявок, выбор поставщика (подрядчика, исполнителя); заключении и исполнении государственного контракта, приемке результатов выполненных работ (поставленных товаров, оказанных услуг).

6) в отчетный период обеспечивалось проведение анализа и сопоставления информации о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, которым направлялись запросы в рамках мониторинга цен на товары, работы, услуги, с информацией о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) у которых закупка товаров, работ, услуг осуществлена без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

7) организована работа, направленная на выявление личной заинтересованности гражданских служащих и работников Управления при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

8) за период с февраля по сентябрь изменения в приказы от 10.02.2023 № 13-у «Об актуализации и утверждении карты коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок товаров, работ услуг, и плана мер, направленных на минимизацию

коррупционных рисков возникающих при осуществлении закупок в Управлении социальной политики № 19» и от 13.02.2023 № 15-у «Об утверждении критериев выбора закупок в Управлении социальной политики № 19» не вносились.

9) должности гражданских служащих, участвующих в осуществлении закупок, включены в соответствующий перечень должностей с коррупционными рисками.

10) проводятся мероприятия по сверке анкетных данных лиц, участвующих в осуществлении закупок, на предмет наличия возможной аффилированности с участниками закупок. За отчетный период проведен анализ документов лиц, участвующих в осуществлении закупок, в том числе трудовых книжек, анкет, сведений об адресах сайтов (или) страниц сайтов в информационно-коммуникационной сети Интернет, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведения о близких родственниках и свойственниках, декларации о возможной заинтересованности.

11) лицами, участвующими в осуществлении закупок, представляются декларации о возможной личной заинтересованности, информация о родственниках, свойственниках и иных аффилированных с ними лицах, сформированы профили лиц, участвующих в осуществлении закупок, с учетом информации об аффилированных лицах, деклараций о возможной личной заинтересованности, общедоступной информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, для выявления возможных связей, свидетельствующих о наличии у них личной заинтересованности.

12) проводится перекрёстный анализ информации, содержащейся в профилях лиц, участвующих в осуществлении закупок, и в профилях участников закупок.

13) обеспечивается проведение разъяснительной работы с лицами, участвующими в осуществлении закупок, по вопросам незамедлительного уведомления представителя нанимателя (работодателя) о склонении к совершению коррупционного правонарушения; принятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в том числе порядка урегулирования конфликта интересов (возможности возникновения конфликта интересов), уведомления представителя нанимателя (работодателя) о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок.

В отчетный период факты склонения лиц, участвующих в осуществлении закупок Управления, не выявлены. Уведомления представителю нанимателя (работодателю) о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений от лиц, участвующих в осуществлении закупок Управления, не поступали. Уведомлений о личной заинтересованности при осуществлении закупок не поступало.

В отчетный период в Управление не поступали материалы проверок, содержащие сведения о выявленных коррупционных правонарушениях при осуществлении закупок для нужд Управления по результатам проверок Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, Счетной палаты Свердловской области, Министерства финансов Свердловской области, органов прокуратуры. В отчетном периоде нарушения в сфере закупок не выявлены. Жалобы участников закупок на предмет наличия коррупционных правонарушений при осуществлении закупок в Управление не поступали.

Обеспечивается профессиональное развитие гражданских служащих и работников Управления, замещающих должности, предусматривающие участие в осуществлении закупок, с нормативными правовыми актами и методическими материалами, регулирующими вопросы профилактики и противодействия коррупции, с мерами ответственности за совершение коррупционных правонарушений, проводятся беседы по вопросам, связанным с соблюдением гражданскими служащими (работниками) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции и государственной гражданской службе, в том числе по вопросам, связанным с личной заинтересованностью, которая влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление закупок.

По результатам проведенного мониторинга меры по минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления реализуются и являются достаточными. В процессах при осуществлении Управлением закупок новые коррупционные риски, не включенные в перечень коррупционных рисков, новые потенциально возможные коррупционные схемы, при наличии которых необходимо изменение перечня коррупционных рисков, принятие дополнительных мер по минимизации коррупционных рисков и/или установление дополнительного контроля за реализацией мер по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и (или) коррупционных правонарушений при осуществлении закупок, не выявлены.

Утвержденные документы находятся в актуальном состоянии, основания для внесения в них изменений отсутствуют. Необходимость проведения повторной оценки коррупционных рисков отсутствует.

Подписано:

Главный специалист управления Т.Н.Лукина

25 сентября 2023 года