



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
ТУГУЛЫМСКОГО РАЙОНА

ул. Молодежная, д.3,  
п.г.г. Тугулым, 623650

Директору ГКУСО СО «СРЦН  
Заводоуспенский» Тугулымского  
района»

Сорокиной О.А.

ул. Комсомольская, д. 1,  
Тугулымский район, Свердловская  
область, 623654

10.04.2022 № 102ж-2023

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
федерального законодательства

Прокуратурой Тугулымского района по жалобе Весёлой Елены Александровны №102ж-2023 и заданий прокуратуры области: от 30.03.2023 № 21-298-2023; от 10.04.2023 № 21-333-2023 в период с 04.04.2023 по 14.04.2023 проведены выездные надзорные мероприятия совместно со специалистами из: отдела надзорной деятельности и профилактической работы Талицкого городского округа, Тугулымского городского округа (далее по тексту ОНД и ПР); Камышловского отдела вневедомственной охраны – филиала федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области» (далее по тексту Камышловский ОВО – филиал ФГКУ), Территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области в Талицком, Байкаловском, Тугулымском районах, городе Камышлов, Камышловском и Пышминском районах (далее по тексту Управление Роспотребнадзора) в сфере исполнения требований законодательства о несовершеннолетних, соблюдения их прав и законных интересов, исполнения требований законодательства о пожарной безопасности и противодействии терроризму и экстремистской деятельности, санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации в деятельности Государственного казенного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Заводоуспенский» Тугулымского района» (далее по тексту ГКУ СО СРЦН), расположенного по адресу: ул. Комсомольская, д. 1, п. Заводоуспенское, Тугулымский район, Свердловская область.

Конституция Российской Федерации, провозглашая человека, его права и свободы высшей ценностью, возлагает на государство в качестве его конституционной обязанности признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина (статья 2) и устанавливает, что в Российской Федерации

права и свободы человека и гражданина признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (часть 1 статьи 17). Из конституционно закрепленного принципа социального характера российского государства (часть 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации) вытекает его обязанность по принятию мер, направленных на осуществление государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства (часть 2 статьи 7, часть 1 статьи 38).

Кроме того, согласно конституционной новелле, дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим (часть 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации).

Подпунктами 1, 2 статьи 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», определено, что государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на ответственности должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Согласно положений ст. 155.1 и ст. 155.2 Семейного кодекса Российской Федерации организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исполняют функции опекуна или попечителя несовершеннолетнего ребенка, которые заключаются, согласно ч. 1 ст. 145 Семейного кодекса Российской Федерации в содержании, воспитании и образовании несовершеннолетних, а также защиты их прав и интересов.

В силу ст. 147 Семейного кодекса Российской Федерации, ст. 35 Гражданского кодекса Российской Федерации выполнение обязанностей опекунов (попечителей) детей, находящихся в воспитательных учреждениях, возлагается на руководителей этих учреждений.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Постановлением Правительства РФ от 27.11.2000 № 896 утверждено Примерное положение о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (далее - Положение).

Исходя из правового смысла пп. «е» п. 9 Положения центр обеспечивает защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

На основании п. п. 1, 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав, свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Подпунктом «в» п. 15 ч. 3 Постановления Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы

паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее по тексту ПП РФ № 410) установлено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях: минимизации возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) и ликвидации угрозы его совершения, что достигается посредством:

- своевременного выявления и немедленного доведения информации об угрозе совершения террористического акта или о его совершении до территориального органа безопасности и территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- разработки порядка эвакуации работников объекта (территории), а также посетителей в случае получения информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении;

- обучения работников объекта (территории) способам защиты и действиям при угрозе совершения террористического акта или при его совершении;

- проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников и посетителей объекта (территории) из зданий (сооружений);

- своевременного оповещения работников и посетителей объекта (территории) о безопасной и беспрепятственной эвакуации из зданий (сооружений), обеспечения технических возможностей эвакуации.

Согласно пп. «а» п. 16 ч. 3 ПП РФ № 410 в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории разрабатываются и утверждаются организационно-распорядительные документы по вопросам: организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях) и осуществления контроля их функционирования.

В силу пп. «а» п. 15 ч. 3 ПП РФ № 410 антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях: воспрепятствования неправомерному проникновению на объект (территорию), что достигается посредством:

- организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроля их функционирования;

- разработки и реализации комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объект (территорию);

- своевременного выявления, предупреждения и пресечения действий лиц, направленных на совершение преступлений террористического характера;

- оснащения при необходимости объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны или обеспечения охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций;

- обеспечения контроля за выполнением мероприятий по антитеррористической защищенности объекта (территории);

- организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объекта (территории).

В нарушение указанных норм, в ГКУ СО СРЦН:

- отсутствует оборудование для своевременного оповещения работников и посетителей объекта (территории) о безопасной и беспрепятственной эвакуации из зданий (сооружений), обеспечения технических возможностей эвакуации, что является нарушением пп. «в» п. 15 ч. 3 ПП РФ № 410;

- работники ГКУ СО СРЦН слабо владеют знаниями по организации и обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), чем нарушен пп. «а» п. 16 ч. 3 ПП РФ № 410;

- отсутствует освещение территории с противоположной стороны центрального входа, что является нарушением пп. «а» п. 15 ч. 3 ПП РФ № 410;

- электро-замок на входной калитке не работает (нарушение пп. «а» п. 15 ч. 3 ПП РФ № 410);

- в момент выездной проверки 04.04.2023 у вахтера при входе отсутствовала тревожная кнопка и входная калитка была открыта, чем нарушен пп. «а» п. 15 ч. 3 ПП РФ № 410.

Согласно п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты. При монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться проектные решения и (или) специальные технические условия, а также регламент технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации. Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты составляется в том числе с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем. На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем. При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке. Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. К выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

На основании пп. «б» п. 17 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 руководители организаций: обеспечивают содержание наружных пожарных лестниц, наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, а также ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистку от снега и наледи в зимнее время; организуют не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц, металлических наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний и внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Пунктом 7.10 Приказа МЧС России от 24.04.2013 № 288 «Об утверждении свода правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» вместе с «СП 4.13130.2013. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям») установлено, что в местах перепада высоты кровли (в том числе для подъема на кровлю светоаэрационных фонарей) более 1 метра должны предусматриваться пожарные лестницы П1 или П2 в соответствии с пунктом 7.12 - для подъема на высоту от 10 до 20 метров и в местах перепада высоты кровли от 1 до 20 метров следует применять пожарные лестницы типа П1, для подъема на высоту более 20 метров и в местах перепада высоты кровли более 20 метров - пожарные лестницы типа П2.

В нарушение указанных требований законодательства, в ГКУ СО СРЦН:

- на объекте защиты при монтаже, ремонте и обслуживании автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре в здании не соблюдаются требования нормативных документов по пожарной безопасности. Выбор электрических проводов и кабелей соединительных линий пожарной сигнализации выполнен не в соответствии с требованиями нормативно правовых актов. Так в соответствии с действующими требованиями на объектах данной категории необходимо использовать тип исполнения кабельного изделия FRLSLTx, однако в проекте на системы противопожарной защиты и фактический смонтирован кабель FRLS, что является нарушением п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479;

- не организованы не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарной лестницы (на перепада высот кровли) с составлением соответствующего протокола испытаний и внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты, чем нарушен пп. «б» п. 17 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479;

- наружная пожарная металлическая лестница (на перепада высот кровли - на чердак) выполнена без площадки для выхода на кровлю длиной не менее

0,8м., что является нарушением п. 7.10 Приказа МЧС России от 24.04.2013 № 288 «Об утверждении свода правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»;

- на объекте защиты не хранится техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем: системы противопожарной защиты, установленные в контейнере дизель-генератора, чем нарушен п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479.

Статья 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее по тексту - ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») гласит о том, что санитарно-эпидемиологические требования - обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (далее - санитарные правила), а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами.

Пунктом 1 ст. 24 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее по тексту - Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ) предусмотрено обязательное осуществление санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обеспечение безопасных для человека условий труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта.

В силу п. 2 ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ при организации питания в дошкольных и других образовательных организациях, медицинских организациях, оздоровительных учреждениях и организациях социального обслуживания, установлении норм пищевого довольствия для военнослужащих, а также при установлении норм питания для лиц, находящихся в следственных изоляторах или отбывающих наказание в исправительных учреждениях, обязательно соблюдение научно обоснованных физиологических норм питания человека.

На основании п. 7 ст. 17 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 («О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (вместе с «ТР ТС 021/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции» при хранении пищевой продукции должны соблюдаться условия хранения и срок годности, установленные изготовителем. Установленные изготовителем условия хранения должны обеспечивать соответствие пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента и технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

В соответствии с п. 9 ст. 17 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 880 (ред. от 14.07.2021) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (вместе с «ТР ТС 021/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции» пищевая продукция, находящаяся на хранении, должна сопровождаться информацией об условиях хранения, сроке годности данной продукции.

Исходя из правового смысла п. 2.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» прием пищевой продукции, в том числе продовольственного сырья, на предприятие общественного питания должен осуществляться при наличии маркировки и товаросопроводительной документации, сведений об оценке (подтверждении) соответствия, предусмотренных в том числе техническими регламентами. В случае нарушений условий и режима перевозки, а также отсутствия товаросопроводительной документации и маркировки пищевая продукция и продовольственное (пищевое) сырье на предприятии общественного питания не принимаются.

Пунктом 2.2.4 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» установлено, что покрытие проездов, подходов и дорожек на собственной территории не должно иметь дефектов.

Пункт 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» гласит, что складские помещения для хранения пищевых продуктов оборудуют приборами для измерения относительной влажности и температуры воздуха, холодильное оборудование - контрольными термометрами.

На основании п. 2.8.10 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» неисправные и перегоревшие люминесцентные лампы хранятся в отдельном помещении (месте) и направляют на утилизацию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В силу правового смысла п. 215 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и

проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» основные способы накопления и хранения отходов производства в зависимости от их физико-химических свойств: на производственных территориях на открытых площадках или в специальных помещениях (в цехах, складах, на открытых площадках, в резервуарах, емкостях); на производственных территориях предприятий по переработке и обезвреживанию отходов (в амбарах, хранилищах, накопителях, площадках для обезвоживания илового осадка от очистных сооружений), а также на промежуточных (приемных) пунктах сбора и накопления, в том числе терминалах, железнодорожных сортировочных станциях, в речных и морских портах; вне производственной территории - на специально оборудованных сооружениях, предназначенных для размещения (хранения и захоронения) отходов (полигоны, шламохранилища, в том числе шламовые амбары, хвостохранилища, отвалы горных пород).

Кроме того, согласно п.п. 218, 219 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» Условия накопления определяются классом опасности отходов <50>, способом упаковки с учетом агрегатного состояния и надежности тары. Тара для селективного сбора и накопления отдельных разновидностей отходов должна иметь маркировку, характеризующую находящиеся в ней отходы. Накопление промышленных отходов I класса опасности допускается исключительно в герметичных оборотных (сменных) емкостях (контейнеры, бочки, цистерны), II - в надежно закрытой таре (полиэтиленовых мешках, пластиковых пакетах), на поддонах; III - в бумажных мешках и ларях, хлопчатобумажных мешках, текстильных мешках, навалом; IV - навалом, насыпью, в виде гряд. Накопление отходов I - II классов опасности должно осуществляться в закрытых складах отдельно.

Согласно абз. 2 п. 2.11.5 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» Постельные принадлежности (матрацы, подушки, спальные мешки) проветриваются непосредственно в спальнях во время каждой генеральной уборки, а также на специально отведенных для этого площадках хозяйственной зоны. Постельные принадлежности подвергаются химической чистке или дезинфекционной обработке один раз в год.

В ходе проверки установлено, что в ГКУ СО СРЦН, не соблюдаются санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи, а именно:

- тушка цыпленка бройлера, изготовитель: АО «Тюменский бройлер» местонахождения: 625512, Тюменская область, Тюменский район, с.п. Каскаринское в количестве 1,722 кг. находилась в холодильнике (термометром не обеспечен) в замороженном состоянии, на ярлыке



производитель указал хранить при температуре  $-2 + 2$  градуса, чем нарушен п. 7 ст. 17 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

- пищевая продукция, а именно: овсяная крупа, рис, гречневая крупа, макаронные изделия хранятся в пластиковых контейнерах россыпью без информации об условиях хранения и сроках годности, что является нарушением п. 9 ст. 17 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

- фрукты (яблоки, бананы), овощи (лук, капуста) без маркировочных ярлыков, чем нарушен п. 2.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»;

- асфальтовое покрытие дорожек имеет дефект в виде глубоких ям и неровностей, чем нарушен п. 2.2.4 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

- холодильник для хранения курицы не оборудован термометром, чем нарушен п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

- неисправные и перегоревшие люминесцентные лампы хранятся в подвале учреждения, в оцинкованном баке без крышки, без маркировки, характеризующей находящиеся в емкости отходы, договор на утилизацию ламп не представлен, что является нарушением п.п. 215, 218, 219 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;

- постельные принадлежности (матрацы, подушки) не подвергаются химической чистке или дезинфекционной обработке один раз в год, чем нарушен п. 2.11.5 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

Согласно дефиниции ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

На основании ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной, одним из основных принципов является ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

В силу ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ) к основным принципам охраны здоровья относятся, в частности: соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и

обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи; ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья; доступность и качество медицинской помощи; недопустимость отказа в оказании медицинской помощи.

В соответствии со статьями 7 и 9 указанного Федерального закона государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, медицинские организации и иные организации осуществляют взаимодействие в целях обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются, в том числе: организацией оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения, наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации; применением порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи; предоставлением медицинской организацией гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Частью 1 статьи 11 данного Федерального закона установлено, что отказ в оказании медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и взимание платы за ее оказание медицинской организацией, участвующей в реализации этой программы, и медицинскими работниками такой медицинской организации не допускаются.

В силу частей 1 и 2 статьи 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ каждый имеет право на медицинскую помощь и каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

На основании ч. 5 данной статьи пациент имеет право, в частности, на: профилактику, диагностику, лечение в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям; получение консультаций врачей-специалистов.

Согласно ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляется бесплатная медицинская помощь в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и

муниципальной системы здравоохранения, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров, и осуществляется их направление на лечение за пределы территории Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

В соответствии с Приказом Минздрава России от 07.03.2018 № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям» (Зарегистрировано в Минюсте России 17.04.2018 № 50801) первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, формированию здорового образа жизни, в том числе снижению уровня факторов риска заболеваний и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

Пунктом 26 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» установлено, что материальное обеспечение детей, находящихся в организациях для детей-сирот, осуществляется на основе полного государственного обеспечения, включающего в себя предоставление им за время пребывания в организации для детей-сирот бесплатного питания, бесплатных комплектов одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатного общежития и бесплатного оказания медицинской помощи.

В силу п. 48 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» организациями для детей-сирот в целях создания безопасных, благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным, оказываются социальные, медицинские услуги, а также услуги в сфере образования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Согласно правовому смыслу п.п. «о», «п» п. 51 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» к видам деятельности организаций для детей-сирот относятся следующие виды деятельности: организация оказания всех видов медицинской помощи детям, в том числе при наличии в штате организации для детей-сирот медицинских работников - оказание первичной медико-санитарной помощи детям; организация и проведение профилактических и иных медицинских осмотров, а также диспансеризации детей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

Согласно п.п. 12, 13, 14 Приказа Минздравсоцразвития России от 11.04.2012 № 343н «Об утверждении Порядка содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения» в случае возникновения у детей острых заболеваний, обострения хронических заболеваний медицинская помощь детям в домах ребенка осуществляется в рамках первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи. Оказание неотложной медицинской помощи детям в домах ребенка осуществляется в рамках первичной медико-санитарной помощи. Оказание неотложной медицинской помощи детям в домах ребенка в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара осуществляется в виде доврачебной и врачебной медицинской помощи. Первичная доврачебная медико-санитарная помощь (при невозможности оказать первичную врачебную медико-санитарную помощь) осуществляется средним медицинским персоналом дома ребенка. Первичная врачебная медико-санитарная помощь детям в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара осуществляется врачом-педиатром дома ребенка.

В нарушение указанных норм законодательства, 27 воспитанников ГКУ СО СРЦН не обеспечены стоматологическими услугами по принципу приближенности к месту жительства, в частности, в ГКУ СО СРЦН отсутствует необходимое количество медицинских работников с определенным уровнем и квалификацией что является нарушением ст. 10 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ, Приказа Минздрава России от 07.03.2018 № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям».

Кроме того, сотрудниками ГКУ СО СРЦН не оказана первичная медицинская помощь несовершеннолетнему воспитаннику Васюкову Рустаму Икромовичу, 23.10.2006 г.р., который обратился с зубной болью 21.03.2023, обращение зарегистрировано в журнале регистрации амбулаторных больных, в частности, на момент проведения надзорных мероприятий в ГКУ СО СРЦН отсутствовало необходимое для воспитанников лекарство от кашля, что является нарушением ст. ст. 7, 9, 10 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ, Приказа Минздрава России от 07.03.2018 № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям», п.п. 26, 48, 51 Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», п.п. 12, 13, 14 Приказа Минздравсоцразвития России от 11.04.2012 № 343н «Об утверждении Порядка содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения».

По смыслу ч. 2 Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, регламентированных Постановлением Правительства РФ от

18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» орган опеки и попечительства на каждого подопечного, формирует личное дело, в котором хранятся:

а) свидетельство о рождении, а при его отсутствии - заключение медицинской экспертизы, удостоверяющее возраст подопечного, паспорт (для подопечных старше 14 лет);

б) акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя либо о направлении несовершеннолетнего гражданина в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - организация для детей-сирот);

в) документы, подтверждающие отсутствие родителей (единственного родителя) или невозможность воспитания ими несовершеннолетних:

решение суда о лишении родителей родительских прав (об ограничении в родительских правах), признании родителей недееспособными (ограниченно дееспособными), безвестно отсутствующими или умершими;

свидетельство о смерти родителей (единственного родителя);

документ об обнаружении найденного (подкинутого) ребенка, выданный органом внутренних дел или органом опеки и попечительства;

заявление родителей (единственного родителя) о согласии на усыновление (удочерение) ребенка, оформленное в установленном порядке;

справка об отбывании родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, либо о нахождении родителей в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

копия решения суда о назначении родителям наказания в виде лишения свободы;

иные документы;

г) медицинские документы, в том числе заключение экспертной медицинской комиссии органа управления здравоохранением субъекта Российской Федерации о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии подопечного, а также заключение психолого-медико-педагогической комиссии (для подопечных с ограниченными возможностями здоровья);

д) справка о состоянии здоровья матери и течении родов (в случае передачи подопечного из родильного дома, родильного отделения медицинской организации);

е) документы об образовании (для подопечных школьного возраста).

3. В личное дело также включаются следующие документы (при их наличии):

а) выписка из домовой книги или справка о регистрации подопечного по месту жительства и составе семьи;

б) правоустанавливающие документы на жилое помещение и иное недвижимое имущество (свидетельства о государственной регистрации права собственности, договоры социального найма жилого помещения, ордера);

в) договоры об использовании жилых помещений, принадлежащих подопечному на праве собственности;

г) опись имущества подопечного и документы, содержащие сведения о лицах, отвечающих за его сохранность;

д) акты проверок условий жизни подопечного;

е) договоры об открытии на имя подопечного счетов в кредитных организациях;

ж) документы, содержащие сведения о наличии и месте жительства (месте нахождения) братьев, сестер и других близких родственников;

з) полис обязательного медицинского страхования;

и) решение суда о взыскании алиментов, пенсионное удостоверение, документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, пенсионная книжка подопечного, получающего пенсию, удостоверение об инвалидности;

к) справка медико-социальной экспертизы установленного образца о признании подопечного инвалидом, его индивидуальная программа реабилитации или абилитации или сведения, подтверждающие факт установления инвалидности подопечному, а также сведения, содержащие рекомендации по его реабилитации или абилитации. Такие сведения орган опеки и попечительства в порядке межведомственного электронного взаимодействия запрашивает в Пенсионном фонде Российской Федерации. Межведомственный запрос направляется в форме электронного документа с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия. Опекун или попечитель (далее - опекун) вправе по собственной инициативе представить в качестве необходимых сведений справку медико-социальной экспертизы установленного образца о признании подопечного инвалидом и его индивидуальную программу реабилитации или абилитации;

л) предварительное разрешение органа опеки и попечительства о распоряжении доходами подопечного;

м) документы, подтверждающие расходование денежных средств на нужды подопечного, и отчет об использовании денежных средств;

н) договоры (купли-продажи, доверительного управления имуществом, поручения, иные договоры), заключенные в интересах подопечного;

о) свидетельства о праве на наследство;

п) справка с места работы (учебы) подопечного;

р) справка об ознакомлении гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем несовершеннолетнего гражданина либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах (далее - гражданин, выразивший желание стать опекуном), с медицинским диагнозом подопечного;

с) согласие (заявление) подопечного, достигшего 10 лет, с назначением опекуна;

т) ежегодные отчеты опекуна о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении этим имуществом (далее - отчет опекуна) с приложением документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платежных документов), утвержденные руководителем органа опеки и попечительства;

у) иные документы.

4. В отчете опекуна указываются:

а) место хранения имущества подопечного, переданного на хранение;

б) место нахождения имущества подопечного, не переданного в порядке, предусмотренном статьей 38 Гражданского кодекса Российской Федерации, в доверительное управление, и сведения о его состоянии;

в) сведения об отчуждении имущества подопечного, совершенном с согласия органа опеки и попечительства;

г) сведения о приобретении имущества, в том числе взамен отчужденного;

д) сведения о доходах, полученных подопечным за год, с указанием суммы дохода, даты получения и источника;

е) сведения о расходах на нужды подопечного, произведенных за счет полученных доходов (за исключением сведений о произведенных за счет средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды);

ж) сведения о расходах, произведенных с согласия органа опеки и попечительства за счет имущества подопечного.

В частности, во время проведения надзорных мероприятий были изучены все личные дела воспитанников и педагогов, в ходе которых в личном деле Михайловского Раджа Николаевича, 15.08.2006 г.р. выявлены следующие нарушения:

- отметка об инвентаризации личного дела в 2022 году отсутствует;

- лист дела № 47, 48 дублирует документы, расположенные на л. 10,11;

- изменение в опись на л. 55 от 08.02.2022 не утверждена руководителем органа опеки и попечительства;

- акт опеки условий жизни несовершеннолетнего от 18.02.2022 не содержит подписи специалиста органа опеки и попечительства и даты получения акта руководителем учреждения;

- листы № 64 и 68, 76 и 81, 78 и 82 дублируются;

- листы дела № 70, 71 не имеют отношения к подопечному;

- лист дела № 93 с обратной стороны содержит заключение о результатах выполнения ИПРиЖ от 08.02.2023;

- лист дела № 100 (акт проверки состояния жилого помещения) не содержит подписи руководителя;

- лист дела № 106 содержит запрос о предоставлении акта сохранности жилого помещения за 1 и 2 квартал 2022 года, вместе с этим на листах дела № 99-100 содержится акт проверки жилого помещения от 29.09.2022;

- лист дела № 112 не скреплен печатью Управления социальной политики №9;

- личное дело не содержит сведений о месте обучения подопечного.

Кроме того, в личном деле Фоминых Максима Анатольевича, 18.11.2007 г.р. выявлены следующие нарушения:

- отметка об инвентаризации личного дела в 2022 году отсутствует;
- лист дела № 15 не имеет отношения к подопечному;
- отсутствует опись имущества подопечного и документы, содержащие сведения о лицах, отвечающих за его сохранность;
- отсутствует справка о месте обучения подопечного;
- отсутствуют справки о родственниках несовершеннолетнего;
- не предприняты меры по разделению лицевых счетов среди собственников по оплате жилищно-коммунальных услуг за жилое помещение, право пользования которым сохранено за подопечным, не решается вопрос по оплате задолженности за жилое помещение;
- отсутствуют документы, подтверждающие работу по вступлению в наследство в интересах подопечного;
- личное дело не содержит ИПРиЖ несовершеннолетнего;
- в отчете опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом за 2022 год, допущена ошибка, указано, что Фоминых М.А. является собственником доли квартиры, расположенной по адресу: п. Троицкий, ул. Кузнецова, д. 9, кв. 14. Подопечный является собственником  $\frac{1}{4}$  доли комнаты, площадью 11,4 кв.м., расположенной в квартире по адресу: п. Троицкий, ул. Кузнецова, д. 9, кв. 14;
- неверно указано основание приобретения, следует указать – договор купли-продажи от 01.11.2011 года.

Таким образом, при изучении личных дел воспитанников, выявлены нарушения правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, регламентированных Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Расцениваю вышеуказанные факты как существенное нарушение законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, соблюдения их прав и законных интересов.

Дальнейшее нарушение требований закона в указанной сфере недопустимо и требует незамедлительного принятия конкретных и действенных мер по устранению, как указанных нарушений закона, так причин и условий, им способствующих.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, ст. 22, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Тугулымского района и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.



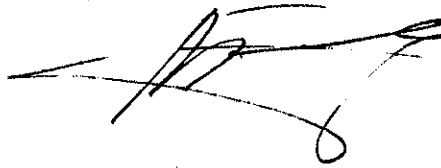
2. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Тугулымского района.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить прокурору Тугулымского района в письменной форме в течение месяца со дня его внесения, с приложением заверенных копий приказов о наказании привлеченных к ответственности лиц.

5. Одновременно разъясняю, что неисполнение законных требований прокурора, вытекающих из его полномочий, в соответствии со ст.17.7 КоАП РФ влечёт привлечение к административной ответственности.

Прокурор района  
советник юстиции



А.Ю. Барахоев