Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" (с изменениями и дополнениями)

С изменениями и дополнениями от:

С изменениями и дополнениями от:

9 октября 2002 г., 19 июня, 22 августа 2004 г., 19 июня 2007 г., 25 ноября 2009 г., 27 июля, 23 декабря 2010 г., 2 июля, 28 декабря 2013 г., 29 июня, 30 декабря 2015 г., 1 мая 2019 г., 23 июня, 8 декабря 2020 г., 11 июня 2021 г., 28 июня, 14 июля, 4 ноября 2022 г., 14 апреля 2023 г.

Принят Государственной Думой 26 декабря 1997 года
Одобрен Советом Федерации 28 января 1998 года

ГАРАНТ: См. комментарии к настоящему Федеральному закону

Информация об изменениях: *Преамбула изменена с 29 октября 2019 г. - Федеральный закон от 1 мая 2019 г. N 84-ФЗ*
См. предыдущую редакцию

Настоящий Федеральный закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

ГАРАНТ: См. комментарии к преамбуле настоящего Федерального закона

Глава I. Общие положения

Информация об изменениях: *Статья 1 изменена с 4 мая 2023 г. - Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. N 417-ФЗ*
См. будущую редакцию
Статья 1 изменена с 29 октября 2019 г. - Федеральный закон от 1 мая 2019 г. N 84-ФЗ
См. предыдущую редакцию

Статья 1. Основные понятия

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 1 настоящего Федерального закона

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;

ГАРАНТ: См. Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне, утвержденный постановлением Правительства РФ от 3 октября 1998 г. N 1149

требования в области гражданской обороны - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

управление гражданской обороной - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны;

система управления гражданской обороной - составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной;

организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, - организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты;

подготовка населения в области гражданской обороны - система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне - комплекс мероприятий, направленных на создание условий для эффективного решения задач в области гражданской обороны органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организация, обеспечивающая выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, организация, обеспечивающая выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне, - организация, осуществляющая деятельность в области гражданской обороны в интересах федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, подведомственная соответственно одному из указанных органов либо осуществляющая такую деятельность на договорной основе по мобилизационным планам экономики;

опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, - совокупность условий, которые сложились в результате применения (воздействия) или угрозы применения (воздействия) различных видов оружия или в результате возникновения чрезвычайных ситуаций и при которых возникла угроза воздействия поражающих факторов на население, материальные и культурные ценности и окружающую среду или существует вероятность возникновения такой угрозы;

сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения - совокупность действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации.

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 29 июня 2015 г. N 171-ФЗ статья 2*

настоящего Федерального закона изложена в новой редакции
См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 2 настоящего Федерального закона

Основными задачами в области гражданской обороны являются:
подготовка населения в области гражданской обороны;

ГАРАНТ: См. Методические рекомендации по обучению в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, утвержденные МЧС России 30 июня 2014 г.

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

ГАРАНТ: См. Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденное приказом МЧС России от 1 октября 2014 г. N 543

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
срочное захоронение трупов в военное время;
обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Статья 3. Правовое регулирование в области гражданской обороны

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 3 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях: *Пункт 1 изменен с 29 октября 2019 г. - Федеральный закон от 1 мая 2019 г. N 84-ФЗ*
См. предыдущую редакцию

1. Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий

могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Информация об изменениях: *Статья 3 дополнена пунктом 3 с 8 декабря 2020 г. - Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. N 429-ФЗ*

3. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 19 июня 2007 г. N 103-ФЗ в статью 4 настоящего Федерального закона внесены изменения*
См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 4. Принципы организации и ведения гражданской обороны

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 4 настоящего Федерального закона

1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

Абзац второй утратил силу с 1 января 2005 г.

Информация об изменениях: *См. текст абзаца второго пункта 1 статьи 4*

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 29 июня 2015 г. N 171-ФЗ в пункт 2 статьи 4 настоящего Федерального закона внесены изменения*
См. текст пункта в предыдущей редакции

2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

ГАРАНТ: См. Положение о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804

Информация об изменениях: *Пункт 3 изменен с 29 октября 2019 г. - Федеральный закон от 1 мая 2019 г. N 84-ФЗ*
См. предыдущую редакцию

3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

ГАРАНТ: См. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. N 1-ФКЗ "О военном положении"

Информация об изменениях: *Статья 4.1 изменена с 23 июня 2020 г. - Федеральный закон от 23 июня 2020 г. N 185-ФЗ*
См. предыдущую редакцию

Статья 4.1. Координация деятельности органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны

ГАРАНТ:

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 4.1 настоящего Федерального закона

Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны осуществляют:

на федеральном уровне - орган повседневного управления (подразделение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

на региональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Глава II. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области гражданской обороны

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 23 декабря 2010 г. N 377-ФЗ в статью 5 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 февраля 2011 г.*
См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 5. Полномочия Президента Российской Федерации

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 5 настоящего Федерального закона

Президент Российской Федерации:

определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;

утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;

утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Информация об изменениях: *Статья 6 изменена с 4 мая 2023 г. - Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. N 417-ФЗ*
См. будущую редакцию
Статья 6 изменена с 1 июля 2021 г. - Федеральный закон от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ
См. предыдущую редакцию

Статья 6. Полномочия Правительства Российской Федерации

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 6 настоящего Федерального закона

Правительство Российской Федерации:

обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны;

руководит организацией и ведением гражданской обороны;

издает нормативные правовые акты в области гражданской обороны и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны;

определяет порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций - к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;

ГАРАНТ: Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне утвержден постановлением Правительства РФ от 3 октября 1998 г. N 1149

определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны;

определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

ГАРАНТ: Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны утвержден постановлением Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. N 1309
Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств утверждено постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. N 379

определяет порядок приведения в готовность гражданской обороны;

определяет порядок функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения;

утверждает положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, порядок государственного надзора за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны;

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

Информация об изменениях: *Статья 7 изменена с 4 мая 2023 г. - Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. N 417-ФЗ*
См. будущую редакцию
Федеральным законом от 29 июня 2015 г. N 171-ФЗ в статью 7 настоящего Федерального закона внесены изменения
См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 7. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 7 настоящего Федерального закона

Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;

осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого

функционирования экономики и выживания населения в военное время;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

ГАРАНТ: См. Методические рекомендации по созданию в районах размещения потенциально опасных объектов локальных систем оповещения на базе комплекса программно-аппаратных средств оповещения (КПАСО) "МАРС - АРСЕНАЛ", утвержденные МЧС России 28 августа 2010 г.

ГАРАНТ: См. Методические рекомендации по реконструкции (созданию) региональных, местных и локальных систем оповещения на базе комплекса технических средств оповещения на цифровых сетях связи с IP-технологией и каналах кабельного телевидения, утвержденные МЧС России 27 декабря 2007 г.

ГАРАНТ: См. Положение о системах оповещения населения, утвержденное приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2020 г. N 578/365

ГАРАНТ: См. Положение по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения, утвержденное приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2020 г. N 579/366

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти.

Информация об изменениях: *Наименование изменено с 29 октября 2019 г. - Федеральный закон от 1 мая 2019 г. N 84-ФЗ*
См. предыдущую редакцию

Глава III. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Информация об изменениях: *Наименование изменено с 29 октября 2019 г. - Федеральный закон от 1 мая 2019 г. N 84-ФЗ*
См. предыдущую редакцию

Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 8 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях: *Пункт 1 изменен с 4 мая 2023 г. - Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. N 417-ФЗ*
См. будущую редакцию
Пункт 1 изменен с 29 октября 2019 г. - Федеральный закон от 1 мая 2019 г. N 84-ФЗ
См. предыдущую редакцию

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;

организуют подготовку населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

ГАРАНТ: См. Методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу обеспечения осуществления мер, направленных на повышение готовности субъектов Российской Федерации к реагированию на крупномасштабные чрезвычайные ситуации и пожары

См. Положение об эвакуационной комиссии Минтранса России, утвержденное приказом Минтранса России от 20 апреля 2011 г. N 120

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.

Информация об изменениях: *Пункт 2 изменен с 4 мая 2023 г. - Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. N 417-ФЗ*

См. будущую редакцию

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. N 171-ФЗ в пункт 2 статьи 8 настоящего Федерального закона внесены изменения

См. текст пункта в предыдущей редакции

2. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

проводят подготовку населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

ГАРАНТ:

ГАРАНТ: См. Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденное приказом МЧС России от 1 октября 2014 г. N 543

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ в статью 9 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2005 г.*
См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 9 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 29 июня 2015 г. N 171-ФЗ в пункт 1 статьи 9 настоящего Федерального закона внесены изменения*
См. текст пункта в предыдущей редакции

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;

абзац пятый утратил силу;

Информация об изменениях: *См. текст абзаца пятого пункта 1 статьи 9*

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Информация об изменениях: *Пункт 2 изменен с 29 октября 2019 г. - Федеральный закон от 1 мая 2019 г. N 84-ФЗ*
См. предыдущую редакцию

2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Информация об изменениях: *Пункт 3 изменен с 4 мая 2023 г. - Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. N 417-ФЗ*

См. будущую редакцию
Пункт 3 изменен с 29 октября 2019 г. - Федеральный закон от 1 мая 2019 г. N 84-ФЗ
См. предыдущую редакцию

3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 29 июня 2015 г. N 171-ФЗ в статью 10 настоящего Федерального закона внесены изменения*
См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 10. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 10 настоящего Федерального закона

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

проходят подготовку в области гражданской обороны;

ГАРАНТ: См. Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. N 841

принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Глава IV. Руководство гражданской обороной

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ в статью 11 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2005 г.*
См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 11. Руководство гражданской обороной

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 11 настоящего Федерального закона

1. Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

1.1. Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны.

2. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Информация об изменениях: *Пункт 3 изменен с 29 октября 2019 г. - Федеральный закон от 1 мая 2019 г. N 84-ФЗ*
См. предыдущую редакцию

3. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и должностные лица местного самоуправления, возглавляющие

местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований).

Информация об изменениях: *Пункт 4 изменен с 29 октября 2019 г. - Федеральный закон от 1 мая 2019 г. N 84-ФЗ*
См. предыдущую редакцию

4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

5. Утратил силу с 1 января 2005 г.

Информация об изменениях: *См. текст пункта 5 статьи 11*

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ статья 12 настоящего Федерального закона изложена в новой редакции, вступающей в силу с 1 января 2005 г.*
См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 12. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 12 настоящего Федерального закона

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;

Информация об изменениях: *Подпункт 2 изменен с 29 октября 2019 г. - Федеральный закон от 1 мая 2019 г. N 84-ФЗ*
См. предыдущую редакцию

2) территориальные органы - органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Территориальные органы комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом.

Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации;

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. N 448-ФЗ в подпункт 3 статьи 12 настоящего Федерального закона внесены изменения*
См. текст подпункта в предыдущей редакции

3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Информация об изменениях:

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ статья 13 настоящего Федерального закона изложена в новой редакции, вступающей в силу с 1 января 2005 г.*
См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 13. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 13 настоящего Федерального закона

В целях реализации государственной политики в области гражданской обороны федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.

ГАРАНТ: См. Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 1007

Информация об изменениях: *Федеральный закон дополнен статьей 13.1 с 1 июля 2021 г. - Федеральный закон от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ*

Статья 13.1. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны

1. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Информация об изменениях: *Пункт 2 изменен с 1 июня 2023 г. - Федеральный закон от 14 апреля 2023 г. N 131-ФЗ*
См. будущую редакцию

2. Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Информация об изменениях: *Статья 13.1 дополнена пунктом 2.1 с 1 июня 2023 г. - Федеральный закон от 14 апреля 2023 г. N 131-ФЗ*
См. будущую редакцию

3. Организация и осуществление федерального государственного надзора в области гражданской обороны регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

4. Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны утверждается Правительством Российской Федерации.

5. Государственный надзор за реализацией федеральными органами исполнительной власти полномочий в области гражданской обороны осуществляется уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны федеральным органом исполнительной власти в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации.

6. Государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны осуществляется уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в порядке, утверждаемом

Правительством Российской Федерации.

Статья 14. Утратила силу с 1 января 2005 г.

Информация об изменениях: *См. текст статьи 14*

Глава V. Силы гражданской обороны

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ в статью 15 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2005 г.*
См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 15. Силы гражданской обороны

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 15 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 404-ФЗ в пункт 1 статьи 15 настоящего Федерального закона внесены изменения*
См. текст пункта в предыдущей редакции

1. **Силы гражданской обороны** - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Информация об изменениях: *Пункт 4 изменен с 29 октября 2019 г. - Федеральный закон от 1 мая 2019 г. N 84-ФЗ*
См. предыдущую редакцию

4. Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Информация об изменениях: *Пункт 5 изменен с 29 октября 2019 г. - Федеральный закон от 1 мая 2019 г. N 84-ФЗ*
См. предыдущую редакцию

5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Информация об изменениях:

Информация об изменениях: *Статья 15 дополнена пунктом 6 с 25 июля 2022 г. - Федеральный закон от 14 июля 2022 г. N 351-ФЗ*

6. Спасательные воинские формирования, профессиональные аварийно-спасательные формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и структурные подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы участвуют в проведении работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области обороны совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, и другими федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на организацию проведения указанных работ, оказании помощи в реализации международных программ, проектов и операций по гуманитарному разминированию, а также выполняют взрывные работы в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 223-ФЗ статья 16 настоящего Федерального закона изложена в новой редакции, вступающей в силу с 1 января 2011 г.*
См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 16. Основы деятельности спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 16 настоящего Федерального закона

1. На вооружении спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, находится специальная техника, а также боевое ручное стрелковое и холодное оружие.

2. Военнослужащим спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, выдаются удостоверения личности установленного образца, подтверждающие их статус, и международные отличительные знаки гражданской обороны.

ГАРАНТ: См. Положение об удостоверении личности военнослужащего Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 12 февраля 2003 г. N 91

3. Военнослужащие спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, могут проходить службу на воинских должностях или не на воинских должностях в указанном федеральном органе исполнительной власти, его территориальных органах и организациях.

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 23 декабря 2010 г. N 377-ФЗ в пункт 4 статьи 16 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 февраля 2011 г.*
См. текст пункта в предыдущей редакции

4. Деятельность спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, комплектование их военнослужащими и гражданским персоналом (федеральными государственными гражданскими служащими и работниками), социальная защита военнослужащих и членов их семей, а также финансирование деятельности указанных воинских формирований осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Деятельность спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий

или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Статья 17. Утратила силу с 1 января 2005 г.

Информация об изменениях: *См. текст статьи 17*

Глава VI. Заключительные положения

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ статья 18 настоящего Федерального закона изложена в новой редакции, вступающей в силу с 1 января 2005 г.*
См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 18. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 18 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 223-ФЗ пункт 1 статьи 18 настоящего Федерального закона изложен в новой редакции, вступающей в силу с 1 января 2011 г.*
См. текст пункта в предыдущей редакции

1. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, является расходным обязательством Российской Федерации.

2. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

Информация об изменениях: *Пункт 3 изменен с 9 июля 2022 г. - Федеральный закон от 28 июня 2022 г. N 198-ФЗ*
См. предыдущую редакцию

3. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального образования является расходным обязательством муниципального образования.

Информация об изменениях: *Федеральным законом от 19 июня 2007 г. N 103-ФЗ статья 18 настоящего Федерального закона дополнена пунктом 4*

4. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

Статья 19. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 19 настоящего Федерального закона

Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 20. Вступление в силу настоящего Федерального закона

ГАРАНТ:

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 20 настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Иные нормативные правовые акты Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент Российской Федерации Б.Ельцин

Москва, Кремль
12 февраля 1998 г.
N 28-ФЗ