Справка по итогам проверки ГКОУ СО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Сухоложский детский дом № 1» по результатам исполнения переданного полномочия по опеке и попечительству по итогам 2 полугодия 2015 года и 5 месяцев 2016 года

г.Сухой Лог

31 мая 2016 года

Мной, Быковой Татьяной Сергеевной, начальником отдела семейной политики, опеки и попечительства Управления социальной политики по Сухоложскому району (далее – УСП) в соответствии с приказом начальника Управления от 26 января 2016 года № 102 в присутствии директора ГКОУ СО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Сухоложский детский дом № 1» (далее – СДД № 1) Шестаковой Е.Е., социального педагога СДД № 1 Ващуковой О.В. проведена проверка исполнения организацией переданного полномочия по опеке и попечительству.

В соответствии с приказом начальника Управления социальной политики по Сухоложскому району от 03.10.2011 г. № 514 СДД № 1 передано полномочие органа опеки и попечительства:

Подбор и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах.

Отношения между УСП и СДД № 1, связанные с исполнением СДД №1 полномочия органа опеки и попечительства урегулированы двусторонним договором от 03 октября 2011 года № 43, заключенным в рамках Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», приказа Минобрнауки РФ от 14 сентября 2009 года № 334 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423».

В рамках исполнения полномочия органа опеки и попечительства «Подбор и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах» в СДД № 1 функционирует Школа приемных родителей (далее – ШПР).

Подготовка граждан в ШПР осуществляется в рамках Программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 26.09.2012 года № 1064-ПП «Об утверждении порядка и программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» (далее – программа подготовки). Порядок проведения подготовки регламентирован приказом Минобрнауки России от 13 марта 2015 года № 235 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» (далее – Порядок подготовки).

Программа подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами и попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей в семью на воспитание в иных, установленных Семейным законодательством Российской Федерации формах («Школа приемных родителей»), утверждена директором Сухоложского детского дома № 1 02.12.2013 года, размещена на информационном сайте СДД № 1.

По каждому разделу Программы подготовки в организации имеется подборка нормативно-методических материалов, систематизированных в папках-скоросшивателях.

Подготовка осуществляется в отношении граждан, желающих усыновить (удочерить) ребенка, взять под опеку (попечительство), приемную семью.

Подготовку осуществляют специалисты СДД № 1, имеющие высшее профессиональное образование по соответствующему профилю: заместитель директора, социальный педагог, педагог-психолог, врач-педиатр. Дополнительно привлекаются: фельдшер, педагог дополнительного образования, сотрудники Отделения по делам

несовершеннолетних Отдела МВД России по городу Сухой Лог, приемные родители, имеющие положительный опыт воспитания приемных детей.

Подготовка граждан осуществляется СДД № 1 на безвозмездной основе. Период ожидания с момента подачи заявления до начала курсов отсутствует. Для граждан обеспечена регулярность и временная доступность – подготовка осуществляется в дневное и вечернее время, удобное для граждан. Территориальная доступность также обеспечена – СДД № 1 расположен в старой части города недалеко от остановочного комплекса, имеется удобный подъездной путь к зданию.

Форма проведения подготовки – очная, очно-заочная, при необходимости – индивидуальный подход к подготовке каждого гражданина. Технические возможности организации позволяют осуществлять подготовку в форме дистанционного обучения.

Трудоемкость Программы подготовки рассчитана на 50,5 академических часов (14 часов лекции, 34 часа семинары-тренинги, 2,5 часа собеседование). В Программу подготовки включены лекции по ВИЧ-инфекции и особенностям ВИЧ-инфицированных детей, а также особенностям состояния здоровья детей-инвалидов. Данную информацию обучающимся преподают специалисты (медицинские работники), обладающие необходимыми знаниями.

Период прохождения подготовки составляет в среднем 7 недель, что укладывается во временные рамки, предусмотренные п.11 Порядка подготовки. Период подготовки указывается в приказе о зачислении на курсы подготовки. Занятия проводятся по единой, утвержденной в организации программе подготовки. Прохождение той или иной темы занятий с обучающимися отражается в Журнале учета посещения занятий, в котором фиксируются ФИО, дата занятия, тема и подпись обучающегося. При индивидуальном обучении разрабатывается индивидуальный план подготовки.

Зачисление на курсы подготовки осуществляется на основании личного заявления гражданина (по форме, предусмотренной постановлением Правительства Свердловской области № 1064-ПП) с указанием ФИО и адреса проживания заявителя. Заявление о зачислении на курсы подготовки регистрируется в журнале учета заявлений лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, по форме согласно приложению № 2 к постановлению Правительства СО № 1064-ПП. В течение 3 дней СДД № 1 издает приказ о зачислении гражданина на курсы прохождения подготовки и в течение 3 дней с даты издания приказа направляет гражданину уведомление о зачислении на курс подготовки. Все приказы о зачислении на курсы изданы в установленные сроки, нарушений нет. Подготовка граждан осуществляется индивидуально, в отдельных случаях в подгруппе (при обучении супругов), что не противоречит Порядку подготовки.

Итоговая аттестация проводится комиссией в виде собеседования и заключительного тестирования. Состав комиссии утвержден приказом руководителя организации. (Приказ от_28 июля 2015 г._ №_90-од___ «Об утверждении Порядка организации по подготовке лиц… и утверждении состава специалистов, осуществляющих деятельность по подбору и подготовке граждан и итоговую аттестацию»). В состав комиссии входят: Мезянкина К.М., заместитель директора по УВР, Ващукова О.В., социальный педагог, Сухогузова Э.Р., педагог-психолог, Суворова Н.В., педагог-психолог, Коковина М.В., врач-педиатр. Возглавляет итоговую аттестационную комиссию Шестакова Е.Е., директор чреждения.

К проверке представлены протоколы комиссии о проведении аттестации. Протоколы систематизированы в папке-скоросшивателе в хронологическом порядке.

В процессе подготовки гражданам предоставляются информационные материалы – «Возрастные периоды развития ребенка», «Особые образовательные потребности и школьная дезадаптация», «Периоды адаптации ребенка в замещающей семье», «Формирование привязанности, последствия от разрыва с кровной семьей», «Профилактика жестокого обращения», «Безопасность ребенка (на дороге, при пожаре, в сети Интернет и др.)», «Особенности полового воспитания», «Формы семейного устройства», «Меры социальной поддержки семьям, принявшим на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Правила эффективного общения родителей с детьми и др.» Приобретена книга для родителей, которые хотят усыновить ребенка Мищенко Н.С. «Приемные ангелы».

Психологическое обследование граждан в процессе подготовки осуществляется только с их согласия, которое заполняется в письменном виде. Информация о возможных зонах риска направляется в УСП. Всего за проверяемый период в УСП направлено 8 таких информаций.

В установленные сроки после окончания подготовки и успешного прохождения итоговой аттестации гражданину вручается свидетельство установленной формы. Всего за проверяемый период выдано 8 свидетельств гражданам, 8 из них обратились в орган опеки и попечительства с целью получения заключения о возможности быть опекуном (попечителем), приемным родителем, усыновителем. 6 граждан из числа обученных приняли детей на воспитание.

СДД № 1 ведет журнал учета выданных свидетельств о прохождении подготовки лиц, желающих принять в свою семью на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей. Журнал ведется на бумажном носителе, аккуратно, без помарок и подчисток, прошнурован, пронумерован, скреплен печатью. Форма журнала соответствует форме, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области № 1064-ПП. Сроки выдачи свидетельств гражданам соблюдены. Программа подготовки преподается на русском языке. Иностранные граждане, лица без гражданства для прохождения подготовки в СДД № 1 не обращались.

СДД № 1 осуществляет информирование граждан о деятельности ШПР, графике работы, контактных данных, программе подготовки, нормативных актах в сфере опеки и попечительства и др. на информационном сайте во вкладке «Школа приемных родителей». Размещенная информация доступна и проста в использовании.

Также информация предоставляется по телефону, на личном приеме специалистов СДД № 1, размещается на информационном стенде СДД № 1 (график приема граждан, формы семейного устройства детей, адреса и контактная информация школ приемных родителей, Порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц).

В соответствии с договором между УСП и СДД № 1 по передаче полномочий СДД № 1 обязано проводить обследование условий жизни граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями), приемными родителями или усыновителями в течение 7 дней со дня представления заявления и прилагающихся к нему документов в орган опеки и попечительства или в СДД № 1. По данным СДД № 1 за проверяемый период проведено 8 обследований условий жизни таких граждан, составлено и направлено в УСП 6 актов по форме, утвержденной приказом Минобрнауки от 14 сентября 2009 г. № 334. Данные соответствуют отчетным данным, представленным в УСП.

Также СДД № 1 обязано принимать заявления граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями) с просьбой о назначении их опекунами (попечителями), а также заявления граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями), усыновителями с просьбой о выдаче заключения о возможности граждан быть опекунами (попечителями), усыновителем и иные документы, предусмотренные пунктом 4 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством российской Федерации формах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 г. № 423. За проверяемый период в УСП представлено 9 заявлений и пакетов документов, поступивших от граждан.

Также в полномочия СДД № 1 в рамках договора входит широкое информирование граждан в том числе с использованием средств массовой информации, о возможных формах семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью под опеку (попечительство), в приемную семью, на усыновление.

Информирование граждан осуществляется следующими способами:

- размещение информации на официальном сайте;
- размещение информации на стендах организации и предприятий города;
- индивидуальные консультации по телефону и при личной встрече;
- распространение информационных листов среди граждан ГО Сухой Лог;
- проведение информационно-разъяснительных мероприятий в рамках Дня правовой помощи;
- выступления на родительских собраниях в образовательных организациях;

- проведение флеш-мобов в поддержку замещающих семей и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Информация об исполнении СДД № 1 полномочия по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями) либо принять детей, оставшихся без попечения родителей в семью на воспитание в иных, установленных семейным законодательством формах, предоставляется до 3 числа месяца, следующего за отчетным, в виде ежемесячного отчета. Сроков нарушения отчетности не выявлено.

Замечания, выявленные в результате предыдущей проверки, устранены в полном объеме.

Заключение и рекомендации по результатам проверки СДД № 1 переданного полномочия органа опеки и попечительства:

В целом деятельность организации по исполнению переданного полномочия соответствует нормам действующего законодательства и положениям договора, заключенному между УСП и СДД № 1.

Однако существенной остается проблема увеличения количества случаев семейного устройства воспитанников организации для детей-сирот и предотвращения случаев вторичного социального сиротства.

Поэтому в дальнейшей деятельности по исполнению переданного полномочия органа опеки и попечительства необходимо:

1) Обратить особое внимание на качество подготовки кандидатов в замещающие родители, их психологическое обследование и подготовку информационных сообщений в УСП о возможных зонах риска кандидата.

2) При передаче ребенка на воспитание в замещающую семью необходимо проводить комплекс мероприятий по подготовке воспитанника к переходу в замещающую семью и мероприятий, направленных на выявление возможных рисков при передаче ребенка на воспитание в замещающую семью; осуществлять подбор семьи для каждого конкретного ребенка, учитывая его возрастные и психологические особенности, совместимость с кандидатом с целью исключения случаев повторного социального сиротства.

По состоянию на текущую дату по имеющимся статистическим данным более 70 % детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот, это дети старше 10-летнего возраста, дети-инвалиды и дети, имеющие братьев и сестер.

В связи с чем, необходимо:

1) В кратчайшие сроки спланировать мероприятия и активизировать информирование населения, потенциальных кандидатов в замещающие родители о привлекательных сторонах принятия в семью на воспитание детей вышеобозначенных категорий, проживающих в организациях для детей-сирот на территории городского округа Сухой Лог.

2) Активизировать ознакомление общественности с положительным опытом воспитания детей в замещающих семьях и мерах социально-экономической и правовой поддержки замещающих семей.

В качестве одной из технологий активизации семейного устройства воспитанников использовать возможность добровольческой деятельности замещающих родителей и вовлечение в эту проблему представителей гражданского сообщества.

Справку подготовила:
Начальник ОСПОП Быкова Т.С.

Со справкой ознакомлены:
Директор ГКОУ
«Сухоложский детский дом № 1» Шестакова Е.Е.

Социальный педагог Ващукова О.В.