



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Министерство социальной политики Свердловской области
ПРИКАЗ

28.06.2022

№ 220

г. Екатеринбург

**Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики Министерства социальной политики
Свердловской области при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан
в Свердловской области, в 2021 году**

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 625-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства социальной политики Свердловской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области, в 2021 году (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Первого заместителя Министра социальной политики Свердловской области Е.Д. Шаповалова.

Министр

А.В. Злоказов

УТВЕРЖДЕН

приказом Министерства социальной
политики Свердловской области
от «28» 06.2022 № 220

«Об утверждении доклада,
содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики
Министерства социальной политики
Свердловской области при
осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
в сфере социального обслуживания
граждан в Свердловской области,
в 2021 году»

**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
Министерства социальной политики Свердловской области при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора)
в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области,
в 2021 году**

1. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области (далее – контроль (надзор) в сфере социального обслуживания) осуществлялся в 2021 году уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социального обслуживания граждан – Министерством социальной политики Свердловской области (далее – Министерство) в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, социальной сфере, в области производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, осуществляемых юридическими

лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области»;

постановлением Правительства Свердловской области от 12.05.2012 № 485-ПП «О Министерстве социальной политики Свердловской области»;

постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1149-ПП «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Свердловской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области»;

постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2014 № 1180-ПП «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области»;

постановлением Правительства Свердловской области от 23.09.2021 № 625-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области»;

приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 25.02.2020 № 111 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством социальной политики Свердловской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области»;

приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 02.11.2020 № 644 «Об утверждении Программы профилактики нарушений требований, содержащихся в нормативных правовых актах Российской Федерации и Свердловской области, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области на 2021 год».

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области, утвержден приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 26.12.2018 № 511 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области».

В целях профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, в 2021 году приняты следующие документы:

приказ Министерства социальной политики Свердловской области от 29.04.2021 № 206 «О перечне должностных лиц Министерства социальной политики Свердловской области, ответственных за размещение сведений (информации) на интернет-портале по контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области»;

приказ Министерства социальной политики Свердловской области от 04.10.2021 № 466 «Об утверждении перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области»;

приказ Министерства социальной политики Свердловской области от 13.12.2021 № 586 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Свердловской области на 2022 год».

Указанные выше документы опубликованы на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет).

2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

В соответствии с планом проведения плановых проверок поставщиков социальных услуг при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области в 2021 году, утвержденным приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 26.10.2020 № 634 «Об утверждении плана проведения плановых проверок поставщиков социальных услуг при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области в 2021 году», в первом полугодии 2021 года проведено 8 плановых документарных проверок поставщиков социальных услуг и 1 плановая выездная проверка поставщика социальных услуг, по результатам которых выдано 8 предписаний Министерства об устранении нарушений обязательных требований.

Одними из часто выявляемых Министерством в ходе проведения плановых проверок поставщиков социальных услуг нарушений обязательных требований нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, являются нарушения требований, установленных Порядком предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1149-ПП «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Свердловской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области» (далее – Порядок, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1149-ПП):

1) форма договора о предоставлении социальных услуг (далее – договор) не соответствует форме договора, утвержденной приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 31.12.2014 № 783 «Об утверждении формы договора о предоставлении социальных услуг и формы акта о предоставлении социальных услуг» (далее – форма договора), отсутствие расчетного листа, являющегося неотъемлемой частью договора, что является нарушением пункта 17 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1149-ПП (например: в договор не включены строки, столбцы, установленные формой договора, отсутствуют расчеты, неполное заполнение расчетного листа, разработка поставщиком социальных услуг собственной формы договора, не включение в договор обязательных пунктов, предусмотренных формой договора);

2) при оформлении актов о предоставлении социальных услуг не соблюдены требования пункта 22 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1149-ПП (например: отсутствуют подписи поставщика социальных услуг либо получателя социальных услуг, отсутствуют даты, расчеты, поставщиком социальных услуг самостоятельно разрабатывается форма акта);

3) объем социальных услуг, предоставленных получателям социальных услуг, превышает объем, предусмотренный стандартами социальных услуг, утвержденными приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 11.08.2015 № 482 «Об утверждении стандартов социальных услуг» (далее – стандарты социальных услуг), что является нарушением пункта 20 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1149-ПП (например: социально-педагогические услуги «Педагогическая диагностика» или «Психологическая диагностика и обследование личности (выявление и анализ психического состояния и индивидуальных особенностей личности получателя социальных услуг, влияющих на отклонения в его поведении и взаимоотношениях с окружающими людьми, для составления прогноза и разработки рекомендаций по психологической коррекции личности получателя социальных услуг)» согласно стандартам социальных услуг предоставляются в объеме до 2 раз в год, однако в нарушение стандарта социальных услуг указанные социальные услуги предоставлены 4 раза в месяц);

4) получателям социальных услуг предоставлены социальные услуги, не предусмотренные действующими индивидуальными программами предоставления социальных услуг, что является нарушением пункта 17 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1149-ПП;

5) не соблюден порядок принятия решения о предоставлении социальных услуг поставщиком социальных услуг, предусмотренный пунктом 16 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1149-ПП (например: отсутствие заявления гражданина (его законного представителя) по форме, утвержденной приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 159н «Об утверждении формы заявления о предоставлении социальных услуг», документа, подтверждающего полномочия законного представителя (при обращении за получением социальных услуг законного представителя получателя социальных услуг);

б) не соблюден порядок прекращения предоставления социальных услуг, определенный пунктом 23 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1149-ПП (например: социальные услуги продолжают оказываться после истечения срока действия договора).

3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

Случаев причинения поставщиками социальных услуг, в отношении которых проводились мероприятия по контролю (надзору) в сфере социального обслуживания, вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2021 году не выявлено.

4. Предложения об актуализации обязательных требований.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области, утвержденный приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 26.12.2018 № 511 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Свердловской области», требует изложения в новой редакции в целях приведения в соответствие с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

5. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) не имеется.