

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ № 02-1.3-21-25/635

## по результатам проверки

в Государственном автономном учреждении социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Байкаловского района»

в ходе контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2019 и 2020 годах на выполнение мероприятий регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение (Свердловская область)», реализуемых Министерством социальной политики Свердловской области и Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области».

г. Екатеринбург

« 01 » сентября 2021 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.3 плана работы Счетной палаты Свердловской области на 2021 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 и 2020 годах на реализацию мероприятий регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение (Свердловская область)».

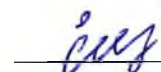
3. Проверяемый период деятельности: 2019 и 2020 годы.

4. Цель: проверить соблюдение нормативных правовых актов, а также оценить законность и результативность при использовании субсидий областного бюджета, предоставленных государственным учреждениям Свердловской области на реализацию мероприятий регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение (Свердловская область)», в том числе в виде субсидий на иные цели.

Вопросы контрольного мероприятия:

Вопрос 1. Организация финансирования деятельности государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Байкаловского района» в целях исполнения мероприятий регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение» Свердловской области».

Вопрос 2. Анализ деятельности государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Байкаловского района» по организации деятельности школ пожилого возраста, а также групп, клубов и объединений по интересам.

 /Е.Ю. Смирнова

Вопрос 3. Законность и эффективность использования средств субсидии на иные цели, предоставленной в 2019 году в рамках Регионального проекта Свердловской области «Старшее поколение» на реализацию мероприятия 6.7 «Приобретение автотранспорта в целях доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации» Государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 480-ПП (далее – Государственная программа).

Вопрос 4. Законность и эффективность использования средств субсидий на иные цели, предоставленных в 2019–2020 годах в рамках Регионального проекта Свердловской области «Старшее поколение» на реализацию мероприятий 6.2. «Мероприятия, направленные на поддержку старшего поколения в Свердловской области» и 6.4 «Мероприятия, направленные на поддержку старшего поколения в Свердловской области, в части обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» Государственной программы.

5. Срок проведения контрольного мероприятия в Государственном автономном учреждении социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Байкаловского района» с 17 мая по 26 августа 2021 года.


6. Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия.

Государственное автономное учреждение социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Байкаловского района» (ИНН 6638001983) (далее – Учреждение или КЦСОН Байкаловского района), адрес: 623870, Свердловская область, Байкаловский район, с. Байкалово, ул. Революции, д. 25

Учреждение входит в систему социального обслуживания в Свердловской области, является организацией социального обслуживания Свердловской области – поставщиком социальных услуг гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании.

Учредителем и собственником имущества КЦСОН Байкаловского района является Свердловская область. Функции и полномочия от имени Учредителя осуществляет Министерство социальной политики Свердловской области (далее – Министерство).

Учреждение действует на основании устава, утвержденного приказом Министерства от 23.01.2019 № 12 «О переименовании государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Байкаловского района» и утверждении Устава государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Байкаловского района» (далее – Устав).

 /Е.Ю. Смирнова

Учреждение создано в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере социального обслуживания. Основными видами деятельности является предоставление социального обслуживания в стационарной форме, полустационарной форме и в форме на дому, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, срочных социальных услуг, что соответствует Общероссийскому базовому (отраслевому) перечню (классификатору) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – Общероссийский перечень).

В соответствии с пунктом 15 Устава Учреждение для достижения целей, ради которых оно создано, вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными, в том числе виды приносящей доход деятельности

Министерством финансов Свердловской области Учреждению открыты лицевые счета:

- л/счет 30015008120 – лицевой счет автономного учреждения;
- л/счет 31015008120 – отдельный лицевой счет автономного учреждения;
- л/счет 33015008120 – лицевой счет автономного учреждения по приносящей доход деятельности.

Положение о закупках товаров, работ, услуг КЦСОН Байкаловского района, действовавшее в проверяемом периоде, утверждено протоколами наблюдательного совета от 18.12.2018 № 7, от 24.01.2020 № 31.

Руководство КЦСОН Байкаловского района, в том числе в проверяемом периоде, осуществляет директор Светлана Васильевна Кузеванова, главный бухгалтер Надежда Михайловна Резепина.

В соответствии с данными Росстата на 01.01.2020 население Байкаловского района составляет 14 783 человек. В соответствии с социальным паспортом Байкаловского района<sup>1</sup> численность лиц старше трудоспособного 4262 человека, количество населенных пунктов составляет 62 единицы, удаленность которых от центра (с. Байкалово) составляет от 0 до 37,5 км (подробная информация об удаленности населенных пунктов в приложении № 1 к Акту).

В рамках регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение» Свердловской области» (далее – Региональный проект) Министерство социальной политики Свердловской области и

<sup>1</sup> Социальный паспорт на 01.01.2020, размещен на сайте Территориального отраслевого исполнительного органа государственности власти Свердловской области – Управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 6 (<https://uspp06.msp.midural.ru/deyatelnost09/socialniy-passport-09.html>).



подведомственные ему учреждения осуществляли помимо прочих достижение следующих показателей:

- количество пожилых граждан, охваченных мероприятиями школ пожилого возраста, 65 500 человек в 2019 году и 34 000 граждан в 2020 году);
- количество граждан пожилого возраста, охваченных мероприятиями по выработке навыков использования персональным компьютером или ресурсами информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет), 1425 человек в 2019 году, 1550 человек в 2020 году;
- укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания, в 2019 году доля должна составить 22%, в 2020 году – 25%;
- доля граждан старшего поколения, удовлетворенных качеством предоставляемых социальных услуг, в общем числе получателей социальных услуг – 100% (в качестве источника информации об удовлетворенности в Региональном проекте указаны акты по результатам опроса получателей социальных услуг в рамках независимой оценки качества оказания услуг и акты контроля по проверке соответствия качества социальных услуг требованиям стандартов социальных услуг).

Кроме того, на основании Соглашения о реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Свердловская область)» на территории Свердловской области от 29.01.2019 № 149-2019-Р30065-1, заключенного между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством социальной политики Свердловской области и дополнительного соглашения к нему от 06.12.2019 № 149-2019-Р30065-1/1 в Региональный проект включено мероприятие по приобретению автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности в медицинские организации в количестве 23 единиц.

В Государственную программу включены следующие целевые показатели:

- доля организаций социального обслуживания, в которых проведено укрепление материально-технической базы (далее – целевой показатель 1.1.2.1), значение на 2019 год – 64%, на 2020 год – 66%);
- доля граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраст (далее – целевой показатель 6.1.1.1), значение на 2019 год – 25%, на 2020 год – 29,8%);
- количество пожилых граждан, охваченных мероприятиями школ пожилого возраста (далее – целевой показатель 6.1.1.2), значение на 2019 год – 65 500 человек, на 2020 год – не менее 34 000 человек;
- количество граждан пожилого возраста, охваченных мероприятиями по выработке навыков пользования персональным компьютером или ресурсами сети Интернет (далее – целевой показатель 6.1.2.4). Показатель

введен в Государственную программу постановлением Правительства Свердловской области от 30.12.2020 № 1012-ПП, значения показателя установлены с 2020 года в размере не менее 1550 граждан.

Клубная деятельность Учреждения в ходе контрольного мероприятия анализировалась за период 2019–2020 годов с учетом того, что показатель 6.1.1.1. взаимоувязан с мероприятием 6.2. «Мероприятия, направленные на поддержку старшего поколения в Свердловской области» (далее – мероприятие 6.2) в проверяемом периоде.

Кроме того, достижение указанных показателей Регионального проекта и Государственной программы, за исключением целевого показателя 6.1.2.4., осуществлялась в рамках мероприятия 6.4 «Мероприятия, направленные на поддержку старшего поколения в Свердловской области, в части обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» (далее – мероприятие 6.4), мероприятия 6.7 «Приобретение автотранспорта в целях доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации» (только в 2019 году).

Целевой показатель 6.1.2.4. в соответствии с Государственной программой<sup>2</sup> в 2020 году реализовывался в рамках мероприятия 1.9. «Предоставление социального обслуживания гражданам пожилого возраста, инвалидам и лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию» (с 2021 года в рамках мероприятия 1.15 «Предоставление услуг по социальному обслуживанию граждан»), которое также взаимоувязано с целевыми показателями 1.1.2.1. и 6.1.1.1, но не связано с целевым показателем 6.1.1.2.

В соответствии с Государственной программой в 2019 году финансирование мероприятий 6.2, 6.4, 6.7 составило 74 857,0 тыс. рублей, финансирование в 2020 году мероприятий 6.2. и 6.4. составило 31 157,0 тыс. рублей. Указанные средства в 2019 и 2020 годах доводились до подведомственных Министерству учреждений в виде субсидий на иные цели<sup>3</sup>.

7. По результатам контрольного мероприятия на объекте установлено следующее.

**Вопрос 1.** Организация финансирования деятельности государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Байкаловского района» в целях исполнения мероприятий регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение» Свердловской области».

В 2019 году Учреждению на основании соглашения с Министерством от 29.12.2018 № 015014-гз и пяти дополнительных соглашений к нему предоставлена субсидия на выполнение государственного задания в размере 49 010,8 тыс. рублей.

<sup>2</sup> В редакции постановления Правительства Свердловской области от 20.05.2021 № 284-ПП.

<sup>3</sup> Пояснения Министерства от 15.04.2021 № 07-01-73/3161.

В 2020 году Учреждению на основании соглашения с Министерством от 30.12.2019 № 015014-гз и пяти дополнительных соглашений к нему предоставлена субсидия на выполнение государственного задания в размере 49 797,5 тыс. рублей.

Информация о показателях государственного задания в 2019–2020 годах представлена в таблице 1.

Таблица 1. Информация о выполнении государственного задания

Пп	Виды услуги (платность) / натуральный показатель объема государственной услуги	Плановый объем по Соглашению (тыс. рублей)		Объем гос. услуги (гос. задание)		Объем гос. услуги (исполнение, согласно отчетам)
		первоначальный	уточненный	первоначальный	уточненный	
1	2	3	4	5	6	7
2019 год						
1.	Предоставление социального обслуживания в стационарной форме, 22030000000000001007100 бесплатно / человек.	-	521	1,6	1,87	1,85
	Предоставление социального обслуживания в стационарной форме, 22041001001100001001100 платно / человек.	-	972,5	5	5	5
	Предоставление социального обслуживания в стационарной форме, 22041001001100001009100 платно / человек.	-	7221,7	37,4	37,13	37,34
	Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, 22031000000000001006100 бесплатно / человек.	-	21 002,5	1683	3430	3533
	Предоставление социального обслуживания в форме на дому, 22032000000000001005100 бесплатно / человек.	-	10 988,9	157	210	215,33
	Предоставление социального обслуживания в форме на дому, 22043001001100001007100 платно / человек.)	-	8120,5	155	162	165,53
	Затраты на уплату налогов	-	183,6	-	-	-
	ИТОГО	34 557,5	49 010,8	2039	3846	3958,05 <sup>4</sup>
2020 год						
2.	Предоставление социального обслуживания в стационарной форме, 19105600000000000001 бесплатно, платно / человек.	8544,4	11 543,7	44	44	30,6
	Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, 19105500000000000001 бесплатно, платно / человек.	18 518,2	18 518,2	3430	3430	3410
	Предоставление социального обслуживания в форме на дому, 19105400000000000001 бесплатно, платно / человек.	19 561,1	19 561,2	372	372	370,58
	Затраты на уплату налогов	174,5	174,5	-	-	-
	ИТОГО	46 798,2	49 797,5	3846	3846	3811,18 <sup>5</sup>


Сумма субсидии в 2019 с увеличением общего объема государственного задания увеличилась с 34 557,5 тыс. рублей до 49 010,8 тыс. рублей (на 41,8%), в 2020 году без изменения общего объема государственного задания увеличилась с 46 798,2 тыс. рублей до 49 797,5 тыс. рублей (на 6,4%).

Отдельные услуги (работы) в составе государственного задания на осуществление деятельности групп, клубов по интересам, школ пожилого возраста, а также на организацию доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности в медицинские организации, Министерством не выделялись.

Согласно пояснениям Министерства от 15.04.2021 № 07-01-73/3161, от

<sup>4</sup> Процент выполнения 102,9 % (=3958,05 / 3846 x 100 %).

<sup>5</sup> Процент выполнения 99,1 % (= 3811,18 / 3846 x 100 %).

 /Е.Ю. Смирнова



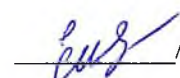
15.07.2021 № 07-05-17/5782 правовые акты, регулирующие деятельность школ пожилого возраста, Министерством не разрабатывались. Данные вопросы регулируются локальными актами организаций социального обслуживания самостоятельно. Распределение по видам социальных услуг в рамках школ пожилого возраста не предусмотрено, предусмотрена разбивка только по направлениям. Финансирование работы школ пожилого возраста и деятельности организаций социального обслуживания Свердловской области по работе с объединениями, группами, клубами по интересам различной направленности осуществляется в рамках субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, выделяемой подведомственным бюджетным и автономным учреждениям (при этом услуга, форма обслуживания не указаны).

В соответствии с приказом Министерства от 26.12.2018 № 514 «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и корректирующих коэффициентов» в отношении учреждений, осуществляющих мероприятия по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании по услуге «Предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому» к базовому нормативу затрат применяется отраслевой корректирующий коэффициент 0,001, по услуге «Предоставление социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания» к базовому нормативу затрат применяется отраслевой корректирующий коэффициент 0,002.

Письмом Министерства от 25.02.2019 № 04-05-21/1513 «О доведении информации по коэффициентам» Учреждению установлен отраслевой корректирующий коэффициент, применяемый при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2019 год 0,0010 (в отношении учреждений, осуществляющих мероприятия по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании).

Показатели качества и объема мероприятий по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании, в государственном задании отсутствуют. В показатели объема государственного задания включена только численность граждан, нуждающихся в социальном обслуживании.

Письмами Министерства от 26.12.2018 № 07-13-13/9917 «Об объемах профилактики на 2019 год» и от 27.12.2019 № 07-13-16/50-1 «Об объемах профилактики на 2020 год» до Учреждения доведены объемы в количестве 3500 единиц услуг и 2390 услуг соответственно. В письмах указано, что объем измеряется в единицах услуг и содержит следующие мероприятия: патронажные выходы (выход в 1 адрес – 1 единица); консультации (1 консультация – 1 единица); клубная деятельность (1 заседание клуба – 1 единица); школы приемных родителей и пожилого возраста (1 занятие для одного слушателя – 1 единица); культурные и просветительские мероприятия (1 мероприятие – 1 единица).

/Е.Ю. Смирнова

Плановые показатели по количеству пожилых граждан, охваченных мероприятиями школ пожилого возраста (в человеках)<sup>6</sup>, и количеству граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраст<sup>7</sup> до Учреждения не доводятся.

В соответствии с письмами Министерства от 18.06.2018 № 07-13-13/4445, от 30.10.2019 № 07-13-13/8419 и от 10.04.2020 № 07-13-08/2961 клубная деятельность и школы пожилого возраста учитываются в профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании. При этом профилактика не входит в перечень социальных услуг, предусмотренный Стандартами социальных услуг, утвержденными приказом Министерства от 11.08.2015 № 482 (далее – Стандарты социальных услуг)<sup>8</sup>. В качестве работы или услуги данный вид деятельности в государственном задании отсутствует, как отдельная услуга или работа в Общероссийском перечне и Региональном перечне не предусмотрена.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 442-ФЗ:

1) социальное обслуживание граждан (далее – социальное обслуживание) – деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам;

2) социальная услуга – действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности;

3) получатель социальных услуг – гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги.

4) профилактика обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании – система мер, направленных на выявление и устранение причин, **послуживших** основанием ухудшения условий жизнедеятельности граждан, снижения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Согласно статье 29 Федерального закона № 442-ФЗ профилактика обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, осуществляется путем:

1) обследования условий жизнедеятельности гражданина, определения причин, влияющих на ухудшение этих условий;

2) анализа данных государственной статистической отчетности, проведения при необходимости выборочных социологических опросов.

Мероприятия по профилактике обстоятельств, обуславливающих

<sup>6</sup> Показатель 6.1.1.2 Государственной программы.

<sup>7</sup> Данные для расчета показателя 6.1.1.1 Государственной программы.

<sup>8</sup> Включают в себя: 1) описание социальной услуги, в том числе ее объем; 2) сроки предоставления социальной услуги; 3) подушевой норматив финансирования социальной услуги; 4) показатели качества и оценку результатов предоставления социальной услуги; 5) условия предоставления социальной услуги, в том числе условия доступности предоставления социальной услуги для инвалидов и других лиц с учетом ограничений их жизнедеятельности; 6) иные необходимые для предоставления социальной услуги положения.



нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, осуществляются в том числе в рамках региональных программ социального обслуживания, утвержденных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного, участие граждан в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности и ШПВ не относится к деятельности по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, в соответствии со статьями 3 и 29 Федерального закона № 442-ФЗ.

При этом Федеральный закон № 442-ФЗ в статье 20 и Закон № 108-ОЗ в статье 16 предусматривают в качестве видов социальных услуг:

- социально-психологические услуги, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде;

- социально-педагогические услуги, направленные на **профилактику** отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в форме досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

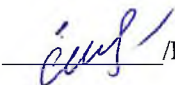
- услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности.

Законом № 108-ОЗ и Стандартом социальных услуг в рамках каждого из указанных видов социальных услуг предусмотрены конкретные услуги, предоставляемых в форме деятельности организованных групп:

- оказание социально-педагогической услуги «Формирование у получателей социальных услуг позитивных интересов (в том числе в сфере досуга)» (пункт 4.5. Приложения к Стандарту социальных услуг), включающей проведение досуговых и (или) познавательных мероприятий в форме **клубной и кружковой работы** в организации социального обслуживания для группы клиентов до 25 человек, продолжительностью до одного часа и до четырех раз в неделю. Предусмотрены варианты оказания услуги специалистами по социальной работе, культорганизатором, социальным педагогом, воспитателем, психологом, педагогом-психологом, музыкальным руководителем;

- оказание социально психологической услуги «Психологические тренинги (активное психологическое воздействие, направленное на снятие последствий психотравмирующих ситуаций, нервно-психической напряженности, формирование личностных предпосылок для адаптации получателя социальных услуг к новым условиям)» психологом или педагогом-психологом в группах до 10 человек не чаще 5 раз в год (пункт 3.3 Приложения к Стандарту социальных услуг);

- проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания в группах взаимоподдержки, клубах общения, клубах по интересам, кружках численностью до 25 человек до двух раз в неделю специалистом по социальной работе, культорганизатором,

/Е.Ю. Смирнова

социальным педагогом, воспитателем, психологом или педагогом-психологом (пункт 7.2. Приложения к Стандарту социальных услуг);

– оказание помощи в обучении навыкам компьютерной грамотности в группах до 6 занятий в рамках курса реабилитации и не более одного курса в течение года. Занятия проводятся специалистом по социальной работе или социальным педагогом (пункт 7.4 Приложения к Стандарту социальных услуг).

Кроме того, в соответствии с пунктом 12 комплексной программы Свердловской области «Старшее поколение» до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 26.12.2018 № 952, школы пожилого возраста относятся к новым **формам социального обслуживания**.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.10.2015 № 2164-ст в соответствии с Законом № 442-ФЗ утвержден и введен в действие национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения. Услуги по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость граждан в социальном обслуживании» (далее – ГОСТ Р 56831-2015).


В соответствии с пунктами 4.1. и 4.2. ГОСТ Р 56831-2015 профилактика обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, представляет собой систему мер, направленных в выявление, предотвращение и устранение причин, могущих привести к ухудшению условий жизнедеятельности граждан, снижению их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности, и осуществляемых в форме социальных услуг, перечисленных в разделе 5 данного ГОСТа.

Социальные услуги являются одним из этапов профилактики нуждаемости граждан в социальном обслуживании и предоставляются в рамках региональных программ социального обслуживания, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основании и по результатам обследования условий жизнедеятельности граждан, определения причин, влияющих на ухудшение этих условий, а также анализа данных государственной статистической отчетности, проведения выборочных социологических опросов.

В ходе проверки установлено, что в клубной деятельности и ШПВ, проводимых Учреждением, участвуют граждане, не признававшиеся нуждающимися в получении социальных услуг. Документы об оказании социальных услуг таким гражданам, предусмотренные Федеральным законом № 442-ФЗ, в Учреждении не оформляются. Граждане не учитываются в показателях объема выполняемого государственного задания и отчетах о его исполнении.

Таким образом Учреждением указанные услуги фактически оказываются лицам, не признанными нуждающимися в социальном обслуживании в порядке, установленном законодательством.

При этом в соответствии с пунктом 11 Устава предметом деятельности

 /Е.Ю. Смирнова

Учреждения является социальное обслуживание граждан. Таким образом целью создания Учреждения и предметом его деятельности является оказание социальных услуг гражданам, признанным в них нуждающимися.

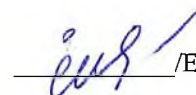
Деятельность по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании в основных видах деятельности, закрепленных в пункте 12 Устава, отсутствует.

Согласно пункту 15 Устава автономное учреждение для достижения целей, ради которых оно создано, вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными, в том числе виды приносящей доход деятельности, включая предоставление услуг по организации досуга и развлечений, оказание помощи гражданам в обучении навыкам компьютерной грамотности, предоставление услуг автотранспорта для перевозки граждан, в том числе с ограниченными возможностями, профилактика обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 12 Положения о Министерстве социальной политики Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 12.05.2012 № 485-ПП, Министерство осуществляет формирование и утверждение государственного задания для подведомственных учреждений социального обслуживания в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными уставами подведомственных учреждений социального обслуживания.

В соответствии с пунктами 2 и 3 Порядка формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Свердловской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 08.02.2011 № 76-ПП (далее – Порядок № 76-ПП), государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительным документом государственного учреждения Свердловской области, с учетом потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемой на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующим объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей учреждения по оказанию услуг и выполнению работ и возможностей учреждения, показателей выполнения учреждением государственного задания в отчетном году, а также предложений учреждения. Государственное задание содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) государственной услуги (работы), определение категорий физических лиц, являющихся потребителями соответствия услуг.

Таким образом государственное задание для Учреждения сформировано с нарушением требований пункта 2 и 3 Порядка № 76-ПП, а именно за счет финансового обеспечения государственного задания предусмотрено финансирование деятельности, не относящейся к основным видам деятельности Учреждения. При этом в объеме оказываемых государственных услуг не учтена потребность в них для лиц, участвующих в деятельности

 /Е.Ю. Смирнова



групп, клубов и объединений по интересам, школ пожилого возраста.

Деятельность по организации работы школ пожилого возраста и клубов осуществляется работниками Учреждения<sup>9</sup>, оплата труда которых производится за счет средств на выполнение государственного задания. Таким образом расходование КЦСОН Байкаловского района средств на оказание услуг, являющихся по своей сути социальными услугами, за счет государственного задания гражданам, не признанным в них нуждающимся, не соответствует Закону № 442-ФЗ, Уставу и целям создания Учреждения.

**Вопрос 2:** Анализ деятельности государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Байкаловского района» по организации деятельности школ пожилого возраста, а также групп, клубов и объединений по интересам.

1. Учреждением ежегодно представляется информация в Территориальный отраслевой исполнительный орган государственной власти Свердловской области – Управление социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 6 (далее – Управление социальной политики № 6) о количестве групп, клубов, объединений по интересам с численностью их участников.

Согласно Методике расчета, целевой показатель 6.1.1.1 рассчитывается по формуле « $D = Ч / Ч_{общ.} \times 100\%$ », где:

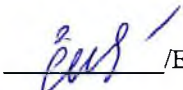
«Д» – доля граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста;

«Ч» – численность граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, действующих в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, на базе государственных организаций социального обслуживания;

«Ч<sub>общ.</sub>» – общее число граждан старше трудоспособного возраста, признанных нуждающимися в социальном обслуживании.

Таким образом наименование показателя не соответствует формуле расчета, так как предполагает установление доли граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста, в то время как представленная формула расчета отражает долю граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности из общего числа признанных нуждающимися в социальном обслуживании, и соответствует целям создания учреждений социального обслуживания,

<sup>9</sup> Положения о Школе пожилого возраста, утвержденные приказами директора КЦСОН Байкаловского района от 14.01.2019 № 22/А-од; от 09.01.2020 № 11-од.

 /Е.Ю. Смирнова

которые реализуют мероприятия, направленные на достижение значений указанного показателя.

Согласно данным реестра Учреждения в 2019 году в клубах участвовало 62 участника, в 2020 году также 62 участника, при этом допускается двойной учет граждан, участвующих в нескольких направлениях<sup>10</sup>. Данные реестра аналогичны информации Министерства от 15.04.2021 № 07-01-73/3161, направленной в адрес Счетной палаты Свердловской области. Информация о количестве участников приведена в таблице 2.

Таблица 2. Численность участников в разрезе групп, клубов, объединений по интересам

Пп	Наименование группы (клуба), объединений по интересам	Направление деятельности	Численность участников	
			2019 год	2020 год
1	2	3	4	5
1.	Танцевальный «Позитив»	Танцевальная деятельность	26	26
2.	Грация	Творческо-прикладная деятельность	10	10
3.	Рукодельница	Творческо-прикладная деятельность	26	26
4.	Итого		62	62

Проверкой работы групп, клубов, объединений по интересам различной направленности (далее – группы), действующих на базе Учреждения установлено, что в соответствии с утвержденными директором Учреждения Положениями о работе клубов (групп)<sup>11</sup> ведутся журналы учета посещения участников клуба, в которых отражено: ф.и.о. участника, даты занятий, время, тема занятия, отмечается присутствие участника, подпись ответственного в проведении занятия.

При этом заявления на участие в клубах, приказы о зачислении в клубы в Учреждении отсутствуют. Документы, предусмотренные Федеральным законом № 442-ФЗ в качестве подтверждения предоставления социальных услуг, не оформляются. В связи этим подтвердить достоверность информации о численности граждан, участвующих в группах (клубах, объединениях), не представляется возможным.

Всего в деятельности объединений, групп, клубов по интересам различной направленности из от общего числа граждан старше трудоспособного возраста, находящихся на обслуживаемой Учреждением территории, участвует ежегодно 1,4% ( $=61/(4262^{12}) \times 100\%$ ).

2. Согласно методике расчета целевые показатели 6.1.1.2 и 6.1.2.4. Государственной программы формируются на основании данных ежеквартальных отчетов организаций социального обслуживания Свердловской области. Формула расчета показателя в Государственной программе отсутствует.

Приказами директора Учреждения от 14.01.2019 № 22/А-од и от 09.01.2020 № 11-од утверждены Положения о реализации Школы пожилого

<sup>10</sup> Например, Гр. С.О.А является участником группы «Грация» и группы «Позитив».

<sup>11</sup> От 01.02.2016, от 14.01.2018, от 02.09.2019.

<sup>12</sup> Согласно данным Социального паспорта Байкаловского района на 01.01.2020 (сайт Управления социальной политики № 6 <https://tusp06.msp.midural.ru/deyatelnost09/socialniy-passport-09.html>), количество лиц старше трудоспособного возраста составляет 4262 человека.

 /Е.Ю. Смирнова

возраста в ГАУ «КЦСОН Байкаловского района» (далее – Положение № 11-од.

Приказом от 09.01.2020 № 10-од закреплены ответственные за 12 направлениями.

Согласно пункту 3.1. Положения № 11-од деятельность ШПВ осуществляется по 14 направлениям. Согласно пункту 4.1. Положения № 22/А-од организационной структурой для реализации направления ШПВ является отделение ШПВ, созданное на базе ГБУ «КЦСОН Байкаловского района», которые включают механизм управления и координацию деятельности, преподавательский состав и группы слушателей, учебно-тематический комплекс, материально-техническую базу.

Согласно пункту 3.4. Положения № 11-од наряду со штатными специалистами Учреждения к организации работы ШПВ могут привлекаться работники и специалисты из различных организаций и учреждений, волонтеры. Проверкой установлено, что куратором отделения является специалист по социальной работе, преподавателем ШПВ является специалист, не состоящий в штате Учреждения или волонтер.

Согласно пункту 3.5. Положения № 11-од запись в отделение ШПВ производится на основании письменного заявления гражданина, группа слушателей составляет не более 8 человек и утверждается приказом директора Учреждения.

Согласно пункту 3.7. Положения № 11-од по каждому направлению разработан учебно-тематический план обучения.

Представленные учебно-тематические планы по направлениям не содержат даты проведения занятий.

Информация о деятельности ШПВ размещена на официальном сайте Учреждения<sup>13</sup> (вкладка Главная > Деятельность > Школа пожилого возраста), также размещена форма заявления. Информация о проведении занятий в дистанционной форме<sup>14</sup> (вкладка Главная > Новости > Дистанционная школа пожилого возраста).

Согласно пояснениям Учреждения от 17.06.2021 № 830 в социальной сети «Одноклассники» созданы группы по направлениям, где осуществляется набор слушателей. Ссылки на группы в «Одноклассниках» приведены во вкладке Главная > Новости > Дистанционная школа пожилого возраста.

Директором Учреждения утверждены программы ШПВ по 5 направлениям «Садоводы и огородники» от 13.03.2020 и от 13.04.2020, «Краеведение» от 02.06.2020, «Финансовая грамотность» от 13.03.2020, «Компьютерная грамотность» от 02.06.2020, «Активное долголетие» от 16.06.2020.

Зачисление в ШПВ осуществляется на основании личного письменного заявления гражданина, что соответствует пункту 3.5. Положения № 11-од.

<sup>13</sup> <https://zabota024.msp.midural.ru/deiatelnost-u024/shkola-pojilogo-cheloveka.html>.

<sup>14</sup> <https://zabota024.msp.midural.ru/news/distancionnaya-shkola-pojilogo-vozrasta-51550/>.



Согласно информации Министерства от 15.04.2021 № 07-01-73/3161 в Учреждении действовало в 2019 году 6 направлений ШПВ в которых количество пожилых граждан, охваченных мероприятиями «Школ пожилого возраста» по состоянию на 01.01.2020 составило 400 человек, в 2020 году 7 направлений в которых по состоянию на 01.01.2020 составило 56 человек.

Информации Министерства о количестве пожилых граждан, охваченных мероприятиями ШПВ по направлениям от 15.04.2021 № 07-01-73/3161 и согласно приказам Учреждения о зачислении отражена в таблице 3.

Таблица 3. Количество пожилых граждан, охваченных мероприятиями ШПВ

№	Направление ШПВ	Информация Министерства № 07-01-73/3161		Количество лиц, зачисленных в ШПВ согласно приказам	
		2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6
1.	Садоводы и огородники	90	14	90 <sup>15</sup>	14 <sup>16</sup>
2.	Компьютерная грамотность	3	12	3	12 <sup>17</sup>
3.	Социальный туризм	59	-	59 <sup>18</sup>	-
4.	Активное долголетие	87	9	87 <sup>19</sup>	9
5.	Краеведение	84	8	81 <sup>20</sup>	8
6.	Творческая и прикладная деятельность	77	7 <sup>21</sup>	77 <sup>22</sup>	7
7.	Финансовая грамотность	-	6	-	6
8.	ИТОГО:	400	14 <sup>23</sup>	397	56

Итоговый показатель количество пожилых граждан, охваченных мероприятиями ШПВ в 2020 году 14 человек (информация № 07-01-73/3161) не соответствует показателю в количестве 56 человека, полученному путем суммирования данных по направлениям<sup>24</sup>. Разница составляет 42 человека (=56-14).

Проверкой достоверности информации о количестве пожилых граждан, охваченных мероприятиями ШПВ, установлено следующее.

Учет граждан пожилого возраста, охваченных мероприятиями ШПВ, Учреждением осуществляется на основании заявления граждан на участие в ШПВ, приказы в Учреждении о зачислении в ШПВ по направлениям принимаются<sup>25</sup>, реестр участников ШПВ по направлениям в Учреждении ведется. В ходе настоящего контрольного мероприятия определена численность граждан пожилого возраста охваченных мероприятиями ШПВ в

<sup>15</sup> (=8+13+10+8+7+2+3+1+3+8+9+18).

<sup>16</sup> (=5+9).

<sup>17</sup> (=1+4+7).

<sup>18</sup> (=7+10+8+7+7+5+8+7).

<sup>19</sup> (=7+2+10+8+7+20+7+8+18).

<sup>20</sup> (=7+13+10+8+7+1+2+4+6+9+14).

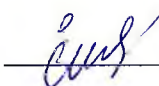
<sup>21</sup> Сертификаты представлены на 6 человек.

<sup>22</sup> (=8+13+10+8+7+1+2+4+5+3+9+7).

<sup>23</sup> В дистанционной форме.

<sup>24</sup> 56=14+12+9+8+7+6.

<sup>25</sup> Приказы от 04.02.2020 № 36/А-од, от 03.09.2019 № 172/А-од, от 03.02.2019 № 36/Г-од, от 03.02.2019 № 36/Д-од, от 03.02.2019 № 36/Б-од, от 02.09.2019 № 171/А-од, от 04.02.2019 № 136/Ю-од, от 16.01.2019 № 28-А-од, от 01.02.2019 № 35/Б-од, от 01.02.2019 № 35/А-од, от 09.01.2019 № 19/А-од, от 03.02.2019 № 36/В-од, от 04.02.2019 № 36/А-од, от 02.06.2020 № 101/А-од, от 26.02.2020 № 36/Б-од, от 16.06.2020 № 108/А-од, от 25.09.2020 № 184/А-од, от 02.06.2020 № 101/Б-од, от 02.06.2020 № 101/А-од, от 12.03.2020 № 41/А-од, от 13.04.2020 № 62/А-од. Данными приказами назначены ответственные лица.

 /Е.Ю. Смирнова

том числе в разрезе каждого направления в 2019 году в количестве 397 человек, в 2020 году в количестве 56 человек.

Формирование групп граждан по направлениям Учреждением осуществлялось. Планирование мероприятий ШПВ Учреждением осуществляется путем составления учебно-тематического плана в котором отражена тема, количество лекций и практика в часах, при этом отсутствует дата, место и форма проведения.

Специалистами ведутся журналы учета занятий ШПВ, в которых отражено место проведения, дата проведения, ф.и.о. преподавателя, ф.и.о. куратора. В 2020 году согласно журналам проводилось дистанционное обучение, обучение в форме «онлайн». Заполняются анкеты «входного тестирования» для слушателей ШПВ, в которых отмечено, что источником о возможностях обучения в ШПВ является клуб «Грация», специалисты Учреждения, источника «Интернет». Заполняются анкеты выходного тестирования «на выходе», в которых по 5-ти бальной шкале оценивается содержательная часть обучения, доступность изложения материала.

Представлены копии свидетельств о прохождении курсов в 2020 году компьютерной грамотности, финансовой грамотности, краеведения, садоводы и огородники, активного долголетия, творческой и прикладной деятельности. Подтверждением прохождения курсов ШПВ также является журнал учета регистрации свидетельств, в котором имеется личная подпись гражданина о получении свидетельства (в 2020 году получено 56 свидетельств).

Работу клубов и ШПВ ведут граждане, не состоящие в штате Учреждения (в том числе волонтеры).

В 2020 году мероприятия проводились в социальной сети «Одноклассники» по адресам сайта:


<https://ok.ru/group/56697724665991> (Творческая и прикладная деятельность),  
<https://ok.ru/group/57994264379585> (Активное долголетие),  
<https://ok.ru/group/57184504905798> (Финансовая грамотность),  
<https://ok.ru/group/57353138536474> (Садоводы и огородники),  
<https://ok.ru/group/57892815306945> (Компьютерная грамотность),  
<https://ok.ru/group/57022716903559> (Краеведение).

Проверкой сайтов установлено, что на указанных адресах выложены видеоролики: например, по направлению «Садоводы и огородники» видеоролик «Это поможет защитить капусту», по направлению «Краеведение» видеоролик «Почему наука не признает труды С. Жарниковой».

Отчетная информация о количестве граждан пожилого возраста, охваченных мероприятиями ШПВ согласно пояснениям Учреждения<sup>26</sup> ежегодно предоставляется в ГАУ «КЦСОН Камышловского района» (далее – базовый методический центр).

Затем ГАУ «КЦСОН Камышловского района» направляет информацию в ГКУ СОН СО «ОМЦСП», далее ГКУ СОН СО «ОМЦСП» направляет информацию в Министерство.

<sup>26</sup> От 17.06.2021 № 830.

 /Е.Ю. Смирнова

Согласно отчету и реестру слушателей ШПВ, представленного Учреждением в 2019 году участвовало 400 человек, что не соответствует приказам Учреждения, согласно которым зачислено 397 человек.

Согласно отчету и реестру слушателей ШПВ, представленного Учреждением в 2020 году участвовало 56 человек, что не соответствует итоговому показателю информации Министерства от 15.04.2021 № 07-01-73/3161, но соответствует приказам Учреждения.

Снижение количества слушателей ШПВ в 2020 году в сравнении с 2019 годом связано с введением ограничительных мер в период распространения новой коронавирусной инфекции, а также уровнем жизни в сельской местности и отсутствием возможности обучения в дистанционном режиме (пояснения от 17.06.2021 № 830).

Проверкой финансового обеспечения клубной деятельности и ШПВ установлено, что клубная деятельность и ШПВ осуществляется в рамках мероприятий по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании, за счет субсидии на выполнение государственного задания. Письмом Министерства от 25.02.2019 № 04-05-21/1513 «О доведении информации по коэффициентам» Учреждению установлен отраслевой корректирующий коэффициент, применяемый при расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2019 год 0,0010 (в отношении учреждений, осуществляющих мероприятия по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании).

Показатели качества и объема мероприятий по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании, в государственном задании отсутствуют. В показатели объема государственного задания включена только численность граждан, нуждающихся в социальном обслуживании.

Письмом Министерства от 26.12.2018 № 07-13-13/9917 «Об объемах профилактики на 2019 год» до Учреждения доведены объемы в количестве 3500 единиц услуг. В письме указано, что объем измеряется в единицах услуг и содержит следующие мероприятия:

- Патронажные выходы (выход в 1 адрес – 1 единица);
- Консультации (1 консультация – 1 единица);
- Клубная деятельность (1 заседание клуба – 1 единица);
- Школы приемных родителей и пожилого возраста (1 занятие для одного слушателя – 1 единица);
- Культурные и просветительские мероприятия (1 мероприятие – 1 единица).

Плановые показатели по количеству пожилых граждан, охваченных мероприятиями школ пожилого возраста, человек<sup>27</sup> и количеству граждан старше трудоспособного возраста, участвующих в деятельности объединений,

<sup>27</sup> Показатель 6.1.1.2 Государственной программы.



групп, клубов по интересам различной направленности, от общего числа граждан старше трудоспособного возраст<sup>28</sup> до Учреждения не доводились.

**Вопрос 3.** Законность и эффективность использования средств субсидии, предоставленной в 2019 году в рамках Регионального проекта «Старшее поколение» на реализацию мероприятия 6.7 Государственной программы.

1. Проверкой исполнения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц при определении поставщика, поставки автомобиля в соответствии с договором купли-продажи установлено следующее.

Между Министерством и Учреждением заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели (далее – Соглашение) от 01.04.2019 № 015014/1, которым предусмотрено предоставление субсидии на приобретение автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские учреждения на сумму 1900,0 тыс. рублей (аналитический код целевой субсидии 015.3.Д80 в соответствии с приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 20.04.2016 № 152). Дополнительным соглашением от 27.05.2019 № 1 размер субсидии уменьшен до 1887,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.3.4. Соглашения Учреждение обязано определить поставщика товара (работ, услуг) с использованием конкурентного способа закупки в срок до 31 мая 2019 года. Субсидия в размере 1887,2 тыс. рублей перечислена Учреждению платежным поручением от 04.06.2019 № 1872.

Согласно извещению № 31907757752, размещенному в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 11.04.2019, проведен аукцион в электронной форме в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), предмет закупки – приобретение автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации.

Начальная (максимальная) цена составила 1900,0 тыс. рублей в соответствии с пунктом 7 Положения о закупках, на основании 3-х ценовых предложений.

В ходе аукциона подано 5 заявок от участников, все признаны соответствующими и допущены к участию, победителем определено ООО «Север-Инвест» (ИНН 6678011836), как предложившее наименьшую цену (протокол подведения итогов от 16.05.2019 № 2).

Поставщик товара определен в срок, соответствующий пункту 2.3.4 Соглашения.

Учреждением заключен договор с ООО «Север-Инвест» от 27.05.2019 № Е89863 на поставку микроавтобуса модели 222073 на базе ГАЗ-А69R33 на сумму 1887,2 тыс. рублей в срок (10 рабочих дней с момента подписания

<sup>28</sup> Данные для расчета показателя 6.1.1.1 Государственной программы.

 /Е.Ю. Смирнова

договора) то есть до 13.06.2019 (пункт 1.2 договора). Автомобиль поставлен в срок, оплата по договору произведена платежным поручением от 17.06.2019 № 511 на сумму 1887,2 тыс. рублей (счет от 10.06.2019, счет-фактура от 10.06.2019 № ЦБСИ000933, товарная накладная от 10.06.2019 № СИ00000439, акт приема-передачи от 10.06.2019). Составлена акт по форме ОС-1 (от 10.06.2019), форма ОС-6 (от 10.06.2019 № 1359), присвоен инвентарный номер 5101251745. Паспорт транспортного средства 52ОХ370147, г/н К815ХР196.

Несоответствия поставленного товара условиям требованиям аукционной документации, условиям договора, целям предоставления субсидии не установлено.

2. Проверкой соблюдения Учреждением методических рекомендаций по порядку использования автотранспорта для доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности на территории Свердловской области, утвержденных письмом Минздрава России от 09.12.2019 № 17-1/И/1-11664 (далее – Методические рекомендации), установлено следующее.

Порядок (правила) доставки граждан в медицинские организации в Свердловской области, предусмотренный пунктом 11 Методических рекомендаций в настоящее время не разработан.

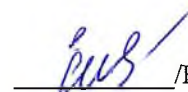
Согласно пункту 4 Методических рекомендаций организация социальной защиты, являясь организатором доставки, обеспечивает социальное сопровождение и безопасность граждан при осуществлении пассажирских перевозок в соответствии с требованиями, установленными законодательством.

Пункт 5 Методических рекомендаций предусматривает, что доставка лиц 65 лет и старше, проживающих в сельской местности, в медицинские организации включает проведение мероприятий непосредственно по месту выезда:

- организацию поездки гражданина, включая сопровождение от места жительства до медицинской организации, в медицинской организации для получения медицинских услуг и обратно после получения медицинских услуг;
- помощь гражданину в посадке в транспортное средство и высадке;
- предоставление подъемного устройства и спуск граждан на креслах-колясках из помещения к транспортному средству и обратно.

В соответствии с пунктом 6 Методических рекомендаций доставка лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации может быть осуществлена в виде предоставления срочной социальной услуги в соответствии с положениями статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ).

Согласно пункту 2 статьи 21 Федерального закона № 442-ФЗ предоставление срочных социальных услуг в целях оказания неотложной помощи осуществляется в сроки, обусловленные нуждаемостью получателя

 /Е.Ю. Смирнова

социальных услуг, без составления индивидуальной программы и без заключения договора о предоставлении социальных услуг. Основанием для предоставления срочных социальных услуг является заявление получателя социальных услуг, а также получение от медицинских, образовательных или иных организаций, не входящих в систему социального обслуживания, информации о гражданах, нуждающихся в предоставлении срочных социальных услуг. Подтверждением предоставления срочных социальных услуг является акт о предоставлении срочных социальных услуг, содержащий сведения о получателе и поставщике этих услуг, видах предоставленных срочных социальных услуг, сроках, дате и об условиях их предоставления. Акт о предоставлении срочных социальных услуг подтверждается подписью их получателя.

В соответствии с пунктом 10 статьи 8, статей 27 Федерального закона № 442-ФЗ в Свердловской области принят Порядок предоставления социальных услуг, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1149-ПП (далее – Порядок № 1149-ПП).

Согласно пунктам 15, 20 Порядка № 1149-ПП основанием для предоставления срочных социальных услуг является обращение получателя социальных услуг, а также получение от медицинских, образовательных или иных организаций, не входящих в систему социального обслуживания, информации о гражданах, нуждающихся в предоставлении срочных социальных услуг. Социальное обслуживание осуществляется поставщиками социальных услуг в соответствии со стандартами социальных услуг, утверждаемыми Министерством.

Стандарты социальных услуг разрабатываются в соответствии с перечнем социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Свердловской области (далее – Перечень), утвержденным Законом Свердловской области от 03 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» (далее – Закон № 108-ОЗ), который содержит только наименования социальных услуг.

Утвержденный Перечень, как и Стандарты социальных услуг, утвержденные приказом Министерства от 11.08.2015 № 482 (далее – Стандарты социальных услуг)<sup>29</sup> не содержат срочных социальных услуг, связанных с доставкой лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности в медицинские организации Свердловской области.

В разделе 8 «Вид социальных услуг: срочные социальные услуги» Стандарта социальных услуг, услуги, предусматривающие доставку лиц в медицинские организации с использованием автотранспортных средств, отсутствуют.

Услуга 1.20 «Сопровождение в медицинские организации» Стандарта социальных услуг также не предусматривает доставку лиц в медицинские

<sup>29</sup> Включают в себя: 1) описание социальной услуги, в том числе ее объем; 2) сроки предоставления социальной услуги; 3) подушевой норматив финансирования социальной услуги; 4) показатели качества и оценку результатов предоставления социальной услуги; 5) условия предоставления социальной услуги, в том числе условия доступности предоставления социальной услуги для инвалидов и других лиц с учетом ограничений их жизнедеятельности; 6) иные необходимые для предоставления социальной услуги положения.

/Е.Ю. Смирнова




организации с использованием автотранспортных средств. Доставка граждан в медицинские организации с использованием автотранспортных средств предусмотрена только стандартом социальной услуги «Социальной такси», не являющейся срочной социальной услугой и требующей для предоставления соблюдения условий, установленных статьями 15, 16 и 17 Федерального закона № 442-ФЗ, в частности составления индивидуальной программы и заключения договора с гражданином. При этом Учреждение в своей структуре не имеет специально созданного подразделения, оснащенного транспортными средствами для перевозки людей с соблюдением установленных требований, предусмотренного условиями предоставления социальной услуги, определяющий качество социальной услуги услуга «Социальное такси» Учреждением не предоставляется.

Таким образом, в результате отсутствия в приказе Министерства от 11.08.2015 № 482 соответствующего стандарта оказания срочной социальной услуги, предусматривающего доставку лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации с использованием автотранспортных средств, Учреждение лишено возможности организации доставки лиц указанной категории в соответствии с пунктом 6 Методических рекомендаций и статьей 21 Федерального закона № 442-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 Методических рекомендаций социальное сопровождение граждан для оказания медицинской помощи путем организации и осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ на основании соглашений, заключаемых между учреждениями социального обслуживания и медицинскими организациями.

Пунктом 2 статьи 22 Федерального закона № 442-ФЗ предусмотрено, что социальное сопровождение осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия в соответствии со статьей 28 настоящего Федерального закона. Мероприятия по социальному сопровождению отражаются в индивидуальной программе. Таким образом доставка лиц, старше 65 лет проживающих в сельской местности, в медицинские организации в форме осуществления социального сопровождения возможно в случае, если гражданин до этого признан нуждающимся в социальном обслуживании и в отношении составлена индивидуальная программа предоставления социальных услуг. Фактов доставки подобных лиц Учреждением в ходе проверки не установлено.

На основании пункта 1 статьи 28 Федерального закона № 442-ФЗ межведомственное взаимодействие при организации социального обслуживания и социального сопровождения на территории субъекта Российской Федерации осуществляется на основе регламента межведомственного взаимодействия.

 /Е.Ю. Смирнова

На территории Свердловской области действует Регламент межведомственного взаимодействия по вопросу доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности на территории Свердловской области, в медицинские организации, расположенные на территории Свердловской области, в том числе для проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых инфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения, утвержденный совместным приказом Министерства здравоохранения Свердловской области и Министерства социальной политики Свердловской области от 01.11.2019 № 2154-п/511 (далее – Регламент от 01.11.2019), пунктом 8 которого предусмотрено заключение соглашений между медицинскими организациями и организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Свердловской области.

Между Учреждением и ГБУЗ СО «Байкаловская ЦРБ» заключено соглашение о межведомственном взаимодействии по организации доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности в ГБУЗ СО «Байкаловская ЦРБ» (далее – Соглашение о межведомственном взаимодействии).

Согласно пункту 3.1 Соглашения о межведомственном взаимодействии КЦСОН Байкаловского района:

- назначает ответственного сотрудника по осуществлению доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности Байкаловского района, для проведения медицинских обследований;

- организует информирование лиц установленной категории об организации доставки в ГБУЗ СО «Байкаловская ЦРБ»;

- организует доставку лиц установленной категории в ГБУЗ СО «Байкаловская ЦРБ»

- обеспечивает своевременную доставку лиц старше 65 лет в ГБУЗ СО «Байкаловская ЦРБ» по заявке;

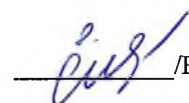
- обеспечивает своевременное предоставление информации и отчетности в вышестоящие организации об организации и результатах работы по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в Байкаловском районе в ГБУЗ СО «Байкаловская ЦРБ».

В ходе проверки установлено, что Планы-графики на 2019 год и 2020 годы по доставке лиц не составлялись, в связи с чем определить их выполнение не предоставляется возможным.

В 2021 году заключено новое Соглашение о межведомственном взаимодействии от 11.01.2021 согласно которому КЦСОН Байкаловского района:

- назначает ответственного сотрудника по осуществлению доставки лиц старше 65 лет, проживающих в Байкаловском районе для проведения медицинских обследований;

- организует информирование лиц установленной категории об организации доставки в ГАУЗ СО «Байкаловская ЦРБ»;

 /Е.Ю. Смирнова

– организует доставку лиц установленной категории в ГАУЗ СО «Байкаловская ЦРБ»;

– согласовывает с ГАУЗ СО «Байкаловская ЦРБ» ежегодный план-график проведения медицинских обследований в отношении лиц старше 65 лет и списки лиц старше 65 лет на следующий год;

– согласовывает с ГАУЗ СО «Байкаловская ЦРБ» ежемесячный план-график проведения медицинских обследований в отношении лиц старше 65 лет и списки лиц старше 65 лет на следующий месяц не позднее 25 числа текущего месяца;

– обеспечивает своевременную доставку лиц старше 65 лет в ГАУЗ СО «Байкаловская ЦРБ» в соответствии с утвержденным планом и графиком;

– осуществляет информационный обмен (в том числе в электронном виде) с ГАУЗ СО «Байкаловская ЦРБ» по всем вопросам, связанным с организацией доставки лиц старше 65 лет, проживающих в Байкаловском районе, в медицинские организации;

– обеспечивает своевременное предоставление информации и отчетности в вышестоящие организации об организации и результатах работы по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в Байкаловском районе в ГАУЗ СО «Байкаловская ЦРБ».

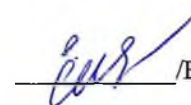
Об изменении даты и времени запланированных мероприятий Стороны обязуются предупреждать друг друга не позднее, чем за 3 рабочих дня до запланированной даты.

В соответствии с пунктом 4 Перечня № 100-РП в 2019 году Министерством социальной политики Свердловской области и Министерством здравоохранения Свердловской области должны быть организованы 23 мобильные бригады в количестве 23 единиц, которые создаются в результате приобретения автотранспорта.

Согласно пункту 9 Методических рекомендаций создание служб «мобильных бригад», организация и контроль их деятельности осуществляется в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации. Работа мобильной бригады осуществляется в соответствии с планом, утвержденным руководителем организации, в составе которой организована данная мобильная бригада. Состав мобильной бригады определяется исходя из целей ее формирования и возложенных задач, особенностей территории обслуживания, полновозрастной и социальной структуры населения и его потребности в социальных услугах. В состав мобильной бригады включаются сотрудники организаций социального обслуживания, а также, по согласованию, сотрудники организаций здравоохранения и соответствующих иных организаций.

Проверкой установлено, что нормативный правовой акт по созданию, организации и контролю мобильной бригады в Свердловской области отсутствует.

Локальных правовых актов о создании и составе мобильной бригады (включая сотрудников организаций здравоохранения и соответствующих

 /Е.Ю. Смирнова



иных организаций) в Учреждении не принималось, мобильная бригада не создана.

Согласно пояснения Учреждения от 10.06.2021 № 734 доставка граждан в медицинскую организацию осуществлялась в соответствии с пунктом 8 Методических рекомендаций в день, определенный медицинской организацией посредством телефонного звонка.

Согласно информации Министерства здравоохранения Свердловской области, направленной в адрес Министерства (входящий № 03-01-80/1968 от 27.02.2019) в сельских населенных пунктах Байкаловского района численность населения старше 65 лет, подлежащих скринингу, составила 4252 человека.

Доставка граждан в ГАУЗ СО «Байкаловская ЦРБ» в проверяемый период подтверждена одним маршрутным листом доставки, утвержденным 06.02.2020, в котором указан населенный пункт (с. Байкалово), ф.и.о. гражданина, подлежащего доставке с датой рождения (всего 7 человек), адрес, паспортные данные, подпись гражданина, доставленного в медицинскую организацию.

Доля лиц старше 65 лет, доставленных в ГАУЗ СО «Байкаловская ЦРБ», в 2019 году от общего числа лиц указанной категории, проживающих на обслуживаемой Учреждением территории, составила 0%, в 2020 0,2% ( $=7/4252 \times 100\%$ ). Все доставленные граждане находились на социальном обслуживании в форме на дому<sup>30</sup>, доставка осуществлялась в рамках социального сопровождения.

Письмом Министерства от 27.04.2020 № 07-13-08/3898 «Об использовании автомобилей» на основании поручения Минтруда России от 09.04.2020 № 12-4/10/п-3176 Учреждению разрешено использовать автомобиль в период ограничительных мер для доставки медицинских работников из медицинских организаций к лицам старше 65 лет (проживающих как в сельской местности, так и в других населенных пунктах) на дом для оказания медицинской помощи, а также доставки указанным категориям граждан продуктов, предметов первой необходимости, лекарственных средств и медицинских изделий.

Проверкой осуществления расходов на создание мобильных бригад и содержание автотранспорта установлено:

доставка лиц осуществлялась 1 раз;

согласно пояснениям Учреждения от 28.05.2021 содержание автомобиля в 2019 году составило 6,3 тыс. рублей (ГСМ, транспортный налог), в 2020 году 22,2 тыс. рублей (ГСМ, транспортный налог).

Оплата платежными поручениями производилась как за счет средств от приносящей доход деятельности с лицевого счета 33015008120 (транспортный налог, ГСМ<sup>31</sup>), так и за счет субсидии на выполнение государственного задания (с лицевого счета 30015008120 (оплата ГСМ<sup>32</sup>).

<sup>30</sup> Пояснения директора КЦСОН Байкаловского района от 10.06.2021 № 735.

<sup>31</sup> Пл. пор 27.01.2020 № 22, от 15.01.2020 № 1, от 22.01.2020 № 11.

<sup>32</sup> Пл. пор от 26.12.2020 № 1079, 26.11.2020 № 911, 27.10.2020 № 814, 06.10.2020 № 745 (ГСМ).

 /Е.Ю. Смирнова

**Вопрос 4.** Законность и эффективность использования средств субсидии на иные цели, предоставленных на реализацию мероприятий, связанных с поддержкой старшего поколения в Свердловской области.

Между Министерством и Учреждением Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели в 2019 году не заключались. В 2020 году заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели на сумму 315,6 тыс. рублей.

Субсидия предоставлена на основании подпункта 6 пункта 1.1. Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям Свердловской области на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 08.02.2011 № 74-ПП (далее – Порядок № 74-ПП), и в соответствии с приказом Министерства от 27.01.2020 № 60 (в редакции приказа Министерства от 20.08.2020 № 487) в перечне субсидий на осуществление мероприятий, направленных на поддержку старшего поколения в Свердловской области, связанных с приобретением и монтажом компьютерной техники для организации процесса социального обслуживания, подключением к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», созданием защищенных каналов связи (пункт 171).


Соглашением от 31.08.2020 № 015014/3 и дополнительным соглашением от 18.11.2020 № 1 предусмотрено предоставление субсидии на приобретение и монтаж компьютерной техники для организации процесса социального обслуживания, подключения к сети «Интернет» создание защищенных каналов связи (код целевой статьи 015.1.001) на сумму 356,3 тыс. рублей, (далее в этом пункте – Соглашение, субсидия) на основании заявки от 14.05.2020 № 596.

Субсидия в размере 356,3 тыс. рублей перечислена Учреждению платежным поручением от 10.09.2020 № 3167, то есть в срок, установленный пунктом 2.1.1. Соглашения (до 28.09.2020). Учреждением платежным поручением от 24.11.2020 возвращено в бюджет 40,7 тыс. рублей в связи с образовавшейся экономией.

В целях использования субсидии Учреждением в рамках Закона № 223-ФЗ заключены договоры:

1) по результатам запроса котировок в электронной форме (извещение размещено в ЕИС 17.09.2020) договор от 15.10.2020 № 32009500362, на сумму 242,2 тыс. рублей на приобретение компьютеров в сборе (мышь, клавиатура, монитор, системный блок) в количестве 6 штук. Начальная (максимальная) цена договора определена методом анализа рынка на основании ценовых предложений в размере 282,56 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, подписанного директором Учреждения Кузевановой С.В., характеристики поставляемого товара, требования к качеству, требования к техническим и функциональным характеристикам

 /Е.Ю. Смирнова

товара содержаться в проекте договора и приложениях к нему (приложение № 2 к извещению).

В приложении № 2 к проекту договора приведено техническое задание, содержащее описание предмета закупки, включая технические характеристики и функциональные свойства поставляемого товара, в том числе требования к процессорам приобретаемых системных блоков персональных компьютеров, в которых указано наличие у процессора технологии энергосбережения «Enhanced SpeedStep». Указание на возможность поставки процессора, поддерживающего эквивалент данной технологии, отсутствует.

В соответствии с Реестром товарных знаков и законов обслуживания Российской Федерации «Intel SpeedStep» зарегистрировано в качестве товарного знака Интел Корпорейшн, свидетельство Роспатента № 239609, в сфере оборота следующих товаров: микропроцессоры, интегральные схемы, полупроводники, переносные компьютеры, портативные компьютеры типа «ноутбук» и «лаптоп», аппаратное и программное обеспечение для вычислительных машин; компьютерные операционные системы и схемы асинхронной передачи данных для обеспечения возможности автоматического переключения рабочими режимами.

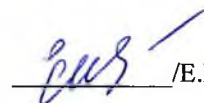
Использование при описании объекта закупки товарного знака без указания «или эквивалент» не соответствует части 6.1. статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которой в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, патентов, при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки. В случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)».

Таким образом Учреждением в котировочную документацию включено требование, ограничивающее конкуренцию и сужающее круг поставляемого оборудования только персональными компьютерами на базе процессоров фирмы Intel.

По результатам запроса котировок подано 2 заявки, обе допущены к участию, победителем признано ООО «Глобал Компьютер» (ИНН 5262371770), как участник, предложивший наименьшую цену. В ходе осуществления закупки от участников заявлений на получение разъяснений положений котировочной документации не поступало.

2) от 12.10.2020 № 2049-Б с ООО «Экстрим Безопасность» как с единственным поставщиком на оказание услуг по обеспечению защиты каналов связи на сумму 73,4 тыс. рублей.

Оплата по договорам произведена в полном объеме платежными поручениями от 22.10.2020 № 805, от 11.11.2020 № 880 и от 15.12.2020 3 1004 (счет от 20.10.2020, товарная накладная от 20.10.2020 № 72, акт о приеме-передачи по форме ОС-1 от 09.12.2020, компьютеры поставлены на учет, присвоены инвентарные номера, составлен акт по форме ОС-6 от 09.12.2020,

 /Е.Ю. Смирнова



представлены сертификаты соответствия, услуги по обеспечению защиты каналов связи выполнены.

Не соответствия оплаченных за счет средств субсидии работ, услуг целям предоставления субсидии по Соглашению не установлено.

Члены рабочей группы:  
инспектор инспекции № 1 Счетной  
палаты Свердловской области

Е.Ю. Смирнова

Экземпляр для сведения получен:  
Директор ГАУСО СО  
«КЦСОН Байкаловского района»

С.В. Кузеванова

« 01 » сентября 2021 года

/Е.Ю. Смирнова

Удаленность населенных пунктов от центра

№ строки	Населённые пункты	Удалённость от центра в километрах.	Транспортное сообщение
1.	2	3	4
1.	с. Краснополянское	17	имеется
2.	д. Карпунина	22	нет
3.	д. Ларина	21	имеется
4.	с. Елань	29	имеется
5.	д. Игнатьева	35,5	понедельник, пятница (2 р. в день)
6.	д. Зырянская	33	нет
7.	д. Меньщикова	33	среда (2 р. в день)
8.	д. Яр	36	нет
9.	с. Чурман	16	имеется
10.	д. Воинкова	9	ежедневно (2 р. в день)
11.	д. Дягилева	19,5	ежедневно (2 р. в день)
12.	д. Кондрашина	7,5	ежедневно (2 р. в день)
13.	д. Любина	7	ежедневно (2 р. в день)
14.	д. М.Койнова	22	ежедневно (2 р. в день)
15.	д. Потапова	18	ежедневно (2 р. в день)
16.	д. Щербачиха	10,5	ежедневно (2 р. в день)
17.	с. Шадринка	30	имеется
18.	д. Береговая	31	нет
19.	д. Ларина	32	понедельник, пятница (2 р. в день)
20.	д. Лопаткина	34	понедельник, пятница (2 р. в день)
21.	д. Лукина	31	понедельник, пятница (2 р. в день)
22.	д. Квашнина	31	нет
23.	д. Прыткова	24	понедельник, пятница (2 р. в день)
24.	д. Тихонова	31	понедельник, пятница (2 р. в день)
25.	д. Шевелева	34	понедельник, пятница (2 р. в день)
26.	с. Городище	23	имеется
27.	д. Кр. Бор	25	вторник (2 р. в день)
28.	д. Боровикова	32	вторник (2 р. в день)
29.	д. Макушина	30	вторник (2 р. в день)
30.	д. Власова	30	нет
31.	д. Н. Иленка	27	имеется
32.	д. Субботина	28	нет
33.	д. В. Иленка	25	понедельник, пятница (2 р. в день)
34.	д. Гуляева	32	понедельник, пятница (2 р. в день)

35.	д. Скоморохова	35	понедельник, пятница (2 р. в день)
36.	д. Степина	20	ежедневно (2 р. в день)
37.	с. Баженовское	19	имеется
38.	д. Палецкова	18	имеется
39.	д. Вязовка	12	имеется
40.	д. Кадочникова	17	понедельник, пятница (2 р. в день)
41.	д. Сергина	7,5	ежедневно (2 р. в день)
42.	д. Комарица	3,5	среда (2 р. в день)
43.	д. Малкова	10	нет
44.	д. Сапегина	13	нет
45.	д. Занина	16	нет
46.	д. Крутикова	26,5	нет
47.	д. Долматова	37	нет
48.	д. Чувашева	37,5	нет
49.	д. Исакова	8,5	ежедневно (2 р. в день)
50.	д. Чащина	5	среда (2 р. в день)
51.	д. Калиновка	11,5	вторник (2 р. в день)
52.	д. Соколова	10,5	нет
53.	д. Шупары	7,5	нет
54.	д. Большая Серкова	24	вторник, пятница (2 р. в день)
55.	д. Инишева	29	вторник, пятница (2 р. в день)
56.	д. Малая Серкова	25,5	вторник, пятница (2 р. в день)
57.	д. Субботина	27,5	нет
58.	д. Ключевая	19	вторник (2 р. в день)
59.	д. Сафонова	10,5	вторник (2 р. в день)
60.	д. Комлева	11	среда (2 р. в день)
61.	с. Ляпуново	16	имеется
62.	д. Пелевина	-	имеется