



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Свердловской области

Прокуратура
Каменского района

ул. Зои Космодемьянской, д. 12, г.
Каменск-Уральский, 623401

05.04.2022 № 02-46-2022

Директору ГКУ «СРЦН Каменского
района»

Зариповой О.Х.

адрес: 623462, Свердловская область,
Каменский район, пгт. Мартюш, ул.
Молодежная, д. 8

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
трудового законодательства

Прокуратурой района по заданию прокуратуры Свердловской области совместно со специалистами Федерации профсоюзов Свердловской области организованы проверочные мероприятия по исполнению трудового законодательства, в связи с чем выявлены следующие нарушения в деятельности ГКУ «СРЦН Каменского района».

Прокуратурой района 22.03.2022 совместно со специалистами осуществлена выездная проверка в ГКУ «СРЦН Каменского района» в целях проверки охраны труда при организации работ.

В ст. 37 Конституции Российской Федерации закреплено, что каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

В силу ст. 1 ТК РФ целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

В соответствии со ст. 22 ТК РФ работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров; обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда; обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей; знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью; исполнять иные обязанности,

предусмотренные трудовым законодательством, в том числе законодательством о специальной оценке условий труда, и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

В соответствии со статьей 212 ТК РФ, государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

В силу ст. 214 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

Работодатель обязан обеспечить:

- безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

- создание и функционирование системы управления охраной труда;

- соответствие каждого рабочего места государственным нормативным требованиям охраны труда;

- систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку;

- реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

- разработку мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, оценку уровня профессиональных рисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест;

- режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

- приобретение за счет собственных средств и выдачу средств индивидуальной защиты и смывающих средств, прошедших подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с требованиями охраны труда и установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;

- оснащение средствами коллективной защиты;

- обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и

приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда;

организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, соблюдением работниками требований охраны труда, а также за правильностью применения ими средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда;

в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организацию проведения за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров работников в соответствии с медицинскими рекомендациями, химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов с сохранением за работниками места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, химико-токсикологических исследований;

недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверки знания требований охраны труда, обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний;

расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, учет и рассмотрение причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм), в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи;

информирование работников об условиях и охране труда на их рабочих

местах, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющих на рабочих местах, о предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты, об использовании приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, в целях контроля за безопасностью производства работ;

разработку и утверждение локальных нормативных актов по охране труда с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа (при наличии такого представительного органа) в порядке, установленном статьей 372 настоящего Кодекса для принятия локальных нормативных актов;

ведение реестра (перечня) нормативных правовых актов (в том числе с использованием электронных вычислительных машин и баз данных), содержащих требования охраны труда, в соответствии со спецификой своей деятельности, а также доступ работников к актуальным редакциям таких нормативных правовых актов;

соблюдение установленных для отдельных категорий работников ограничений на привлечение их к выполнению работ с вредными и (или) опасными условиями труда; и др.

В силу ст. 217 ТК РФ работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда.

В целях реализации норм Трудового кодекса Российской Федерации принято Постановление Минтруда России, Минобразования России от 13.01.2003 N 1/29 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций" (далее Порядок обучения по охране труда).

Порядок обязателен для исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, работодателями организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, работодателями - физическими лицами, а также работниками, заключившими трудовой договор с работодателем.

В соответствии с частью третьей статьи 217 ТК РФ Приказом Минтруда России от 29.10.2021 N 776н утверждено примерно Положение о системе управления охраной труда. Примерное положение о системе управления охраной труда (далее - Примерное положение) разработано в целях оказания содействия работодателям в соблюдении требований охраны труда посредством создания, внедрения и обеспечения функционирования системы управления охраной труда (далее - СУОТ) в организации, в разработке локальных нормативных актов, определяющих порядок функционирования СУОТ, в

разработке мер, направленных на создание безопасных условий труда, предотвращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Работодатель устанавливает структуру и порядок функционирования СУОТ в локальном нормативном акте, принимаемом с учетом Примерного положения.

По результатам проведенной проверки установлен следующий перечень нарушений трудового законодательства работодателем при организации труда:

1. Положение о системе управления охраной труда отсутствует (ст.ст.214,217 Трудового кодекса РФ, Примерное положение).
2. Отсутствует информация (предписания) о контрольных мероприятиях за соблюдением требований охраны труда, в т.ч. осуществляемых специалистом по охране труда (ст.214 Трудового кодекса РФ, раздел IV Примерного положения о системе управления охраной труда, утв. Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 776н, п.п.30.3,30.5 Рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда, утв. Минтруда России от 31.01.2022 N 37).
3. Отсутствует реестр (перечень) нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда, в соответствии со спецификой деятельности ГКУ «СРЦН Каменского района», отсутствует доступ работников к актуальным редакциям таких нормативных правовых актов (ст.214 Трудового кодекса РФ).
4. В трудовых договорах помощников воспитателей отсутствует информация о предоставлении повышенной оплаты труда за работу во вредных условиях труда (ст.57 Трудового кодекса РФ).
5. В трудовом договоре медсестры Шалягиной А.Е. прописано 14 дополнительных дней отпуска за работу во вредных условиях труда, фактически предоставляется 7 дней (ст.22 Трудового кодекса РФ).
6. Не проводятся системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков (ст.ст.214,216.2,218 Трудового кодекса РФ).
7. Программы обучения по охране труда отсутствуют (ст.ст.214,219 Трудового кодекса РФ, п.2.2.3. Порядка обучения).
8. Не обеспечено проведение проверки знаний требований охраны труда у работников, в том числе слесаря-сантехника, электромонтера по ремонту и обслуживанию электрооборудования (отсутствуют протоколы проверки знаний, в том числе по внеочередной проверке знаний в связи с вступлением в силу с 01.01.2021г.новых правил по охране труда (ст.ст.214,219 Трудового кодекса РФ, раздел III Порядка обучения, Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утв. приказом Минтруда России от 15.12.2020 N 903н, Правил по охране труда при

погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов, утв. Приказом Минтруда России от 28.10.2020 N 753н и др.).

9. Члены комиссии по проверке знаний требований охраны труда, заместитель директора Шамонина Е. С. и фельдшер Пьянкова И. Н. не прошли обучение и проверку знаний в аккредитованном учебном центре в связи с вступлением в силу с 01.01.2021г. новых правил по охране труда и нормативных правовых актов по охране труда, вступивших в силу с 01.03.2022г. (ст.ст.214,219 Трудового кодекса РФ, п.2.3.2, раздел III Порядка обучения, Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утв. приказом Минтруда России от 15.12.2020 N 903н, Правил по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов, утв. Приказом Минтруда России от 28.10.2020 N 753н и др.).
10. Не проводятся инструктажи по охране труда на рабочем месте (слесаря-сантехника, электромонтера по ремонту и обслуживанию электрооборудования, плотника и др.) (ст.ст.214,219 Трудового кодекса РФ, п.2.1. Порядка обучения).
11. Стажировка на рабочих местах не проводится (ст.ст.214,219 Трудового кодекса РФ, п.2.2.2. Порядка обучения, раздел 9 ГОСТ по обучению).
12. Не обеспечено безопасное выполнение работ на высоте. Не определен локальным нормативным актом перечень профессий и должностей с отнесением их к группам по безопасности работ на высоте. Работники, выполняющие работы на высоте, не обучены безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте. Лестницы и стремянки не испытаны (ст.ст.214,219 Трудового кодекса РФ, п.п.14,15,16,179 Правил по охране труда при работе на высоте, утв. приказом Минтруда России от 16.11.2020 N 782н).
13. Не обеспечено обучение работников оказанию первой помощи пострадавшим с отработкой практических приемов (ст.ст.214,219 Трудового кодекса РФ, п.2.2.4 Порядка обучения, п. 2.2. Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утв. приказом Минтруда России от 15.12.2020 N 903н).
14. Не приобретаются и не выдаются работникам за счет средств работодателя смывающие средства и средства индивидуальной защиты. Отсутствуют документы, подтверждающие выдачу работникам (слесарю-сантехнику, электромонтеру по ремонту и обслуживанию электрооборудования, плотнику, уборщику служебных помещений, уборщику территории и др.) средств индивидуальной защиты, регенерирующих и восстанавливающих кремов, эмульсий, дерматологических средств индивидуальной защиты гидрофильного, гидрофобного или универсального действия (ст.ст.214,221 Трудового

кодекса РФ, п.24 приложения 2 к Приказу Минздравсоцразвития России от 17.12.2010 N 1122н, п.13 Правил СИЗ).

15. Электротехнический персонал не обеспечен диэлектрическими средствами защиты (ст.ст.214,221 Трудового кодекса РФ, п. 4.5. Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утв. приказом Минтруда России от 15.12.2020 N 903н, приложение №8 Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках, утв. Приказом Минэнерго России от 30.06.2003г. №261).
16. Не организовано проведение обязательных предварительных и периодических медосмотров. Отсутствует список лиц, подлежащих предварительным и периодическим медосмотрам. Отсутствует календарный план проведения периодического медосмотра в 2021г. (ст.ст.214,220 Трудового кодекса РФ, п.п.9,10,21,27 Порядка медосмотров, Приказ Минтруда России N 988н, Минздрава России N 1420н от 31.12.2020, раздел II, приложение №2 к приказу Минздрава Свердловской области от 31.03.2021 N 633-п).
17. Не проведены обязательные медосмотры воспитателю Окуловой О.С. (трудоустроена 10.09.2021г.), сантехнику Шульгину В.А. (трудоустроен 01.10.2021г.), помощнику воспитателя Медведевой Н.Е. (трудоустроена 03.09.2021г.), повару Осотовой С.Л. (трудоустроена 30.08.2021г.) (ст.ст.69,214,220 Трудового кодекса РФ).
18. Не проведены обязательные психиатрические освидетельствования воспитателю Окуловой О.С. (трудоустроена 10.09.2021г.), сантехнику Шульгину В.А. (трудоустроен 01.10.2021г.), помощнику воспитателя Медведевой Н.Е. (ст.ст.214,220 Трудового кодекса РФ, Постановление Совета Министров Российской Федерации от 28.04.93г. № 377«О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», Постановление Правительства РФ от 23.09.2002г. № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности»).
19. Предварительные медосмотры оплачиваются работниками (ст.ст.214,220 Трудового кодекса РФ).
20. Нарушено законодательство о специальной оценке условий труда. На официальном сайте не размещена информация о результатах проведения СОУТ. СОУТ на рабочем месте слесаря-сантехника, электромонтера по ремонту и обслуживанию электрооборудования,

плотника, механика не проведена (п.4 ст.8, п.6 ст.15 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»).

21. Не назначен ответственный за электрохозяйство (ст.214 Трудового кодекса РФ, п.п.1.2.3.,1.2.7. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утв. приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 N6).
22. Отсутствует перечень должностей инженерно-технических работников и электротехнологического персонала, которым необходимо иметь соответствующие группы по электробезопасности (ст.214 Трудового кодекса РФ, п.1.8.2. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утв. приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 N 6).
23. Удостоверение о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках электромонтеру по ремонту и обслуживанию электрооборудования выдано в ООО «Лента», а не в ГКУ «СРЦН Каменского района» (ст.214 Трудового кодекса РФ, п. 2.4. Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утв. приказом Минтруда России от 15.12.2020 N 903н).
24. Положение об учете и рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм) не конкретизировано и не адаптировано к ГКУ «СРЦН Каменского района» и требует доработки (ст.ст.214,226 Трудового кодекса РФ, Рекомендации по учету микроповреждений (микротравм) работников, утв. Приказом Минтруда России от 15.09.2021 N 632н).
25. Не реализуются мероприятия по улучшению условий и охраны труда. Отсутствует перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней (ст.214 Трудового кодекса РФ, Примерный перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней, утв. приказом Минтруда России от 29.10.2021 N 771н).

Выявленные нарушения являются грубыми и недопустимыми и стали возможными ввиду ненадлежащего исполнения должностных обязанностей со стороны ответственных лиц, отсутствия должного контроля в обозначенной области, а также требует принятия мер к устранению и недопущению впредь.

Кроме того, деятельность ГКУ «СРЦН Каменского района» связана с длительным проживанием несовершеннолетних и малолетних лиц. Невыполнение требований охраны труда влечет угрозу возникновения вреда жизни и здоровью несовершеннолетних, что является недопустимым.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации

нарушение требований охраны труда влечет административную ответственность, а в случае причинения тяжкого вреда здоровью человека — уголовную ответственность.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 21, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации":

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Каменского района, принять конкретные меры к устранению указанных в нем нарушений законодательства и недопущению их впредь.


2. Рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарной ответственности к виновным лицам.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить прокурору Каменского района в письменной форме в срок не позднее 1 месяца с момента получения представления.

4. О дне рассмотрения представления заблаговременно известить прокуратуру Каменского района.

Прокурор района

старший советник юстиции



К.С.Низовцев