

АКТ № 16

22 марта 2021 года

г. Ирбит

На основании приказа Министерства финансов Свердловской области от 19.01.2021 № 25 работниками межрайонного отдела контрольно-ревизионной работы в городе Ирбите: начальником отдела Королевой С.Ю. (руководитель проверочной группы), главным специалистом отдела Пястоловой Н.В. проведена плановая камеральная проверка использования субсидий, предоставленных из областного бюджета, и их отражения в бухгалтерском учете и бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2019–2020 годы в государственном автономном учреждении социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Слободо-Туринского района».

Начало проверки: 25 января 2021 года,
окончание контрольных действий: 01 марта 2021 года.

1. Общие сведения об объекте проверки. Принятие мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных предыдущими ревизиями (проверками)

Полное наименование объекта контроля государственное автономное учреждение социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Слободо-Туринского района», сокращенное – ГАУ «КЦСОН Слободо-Туринского района».

ИНН 6656019750, КПП 667601001, ОГРН 1106656000120.

Юридический адрес Учреждения: 623930, с. Туринская Слобода, ул. Ленина, 87, телефон (34361) 2-18-99, (34341) 6-96-68.

Учреждение осуществляет деятельность в с. Туринская Слобода (ул. Ленина, 87), с. Сладковское (ул. Октябрьская, 2а), с. Усть-Ницинское (ул. Шанаурина, 30).

Учреждение является юридическим лицом, подведомственным Министерству социальной политики Свердловской области (далее – Минсоцполитики Свердловской области). Учредителем и собственником Учреждения является Свердловская область. Функции и полномочия учредителя осуществляет Минсоцполитики Свердловской области.

Юридический и фактический адрес Минсоцполитики Свердловской области: 620144, Екатеринбург, ул. Большакова, д. 105, телефон (343) 312-07-00.

Деятельность Учреждения осуществляется в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 26.10.2016 № 768-ПП (далее – Устав).

Учреждение создано в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере социального обслуживания.

Предметом деятельности Учреждения является социальное обслуживание граждан.

Основными видами деятельности Учреждения являются предоставление социального обслуживания в полустационарной форме; предоставление социального обслуживания в форме на дому; предоставление социального обслуживания в стационарной форме, предоставление консультационных и методических услуг.

Вн 425
от 23.03.2021

принесено не по месту

Учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, направленные на достижение целей, ради которых оно создано и соответствующие этим целям.

Для обеспечения деятельности в Министерстве финансов Свердловской области Учреждению открыты следующие лицевые счета: № 30015009090 – для учета субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания; № 31015009090 – для учета субсидий на иные цели; № 33015009090 – для учета средств от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности.

В проверяемом периоде директором Учреждения, наделенным правом первой подписи финансовых и расчетных документов, являлись: с 17.06.2014 до 16.06.2019 – Шорикова Елена Анатольевна (распоряжения Правительства Свердловской области от 16.06.2014 № 711-РП «О назначении на должность Е.А. Шориковой», 20.05.2019 № 201-РП «О руководителях государственных учреждений Свердловской области»), с 09.09.2019 и по настоящее время – Назарова Наталия Петровна (приказ Учреждения от 14.06.2019 № 219-лс «О возложении обязанностей директора учреждения», распоряжения Правительства Свердловской области «О руководителях государственных учреждений Свердловской области» от 16.08.2019 № 403-РП, 15.06.2020 № 233-РП).

Ответственным за ведение бухгалтерского учета и отчетности является главный бухгалтер Учреждения, наделенный правом второй подписи финансовых и расчетных документов. В проверяемом периоде главным бухгалтером являлись: до 27.08.2019 – Бабилова Светлана Юрьевна (приказ Учреждения о прекращении трудового договора с работником от 26.08.2019 № 331-лс), с 28.08.2019 до 08.09.2019 – Бархатова Ольга Алексеевна (приказ Учреждения о совмещении должностей от 28.08.2019 № 343-лс), с 09.09.2019 по настоящее время – Захарова Мария Владимировна (приказ Учреждения о приеме работника на работу от 09.09.2019 № 366-лс).

В проверяемом периоде в целях реализации электронного документооборота между Министерством финансов Свердловской области и Учреждением правом использования электронной подписи наделены:

- Шорикова Е.А. – директор (приказ Учреждения от 03.02.2016 № 49-А);
- Бабилова С.Ю. – главный бухгалтер, Назарова Н.П. – заместитель директора по социальной работе, Первухин Владимир Николаевич – заместитель директора по хозяйственной части (приказ Учреждения от 19.06.2019 № 72-А);
- Назарова Н.П. – директор, Захарова М.В. – главный бухгалтер (приказ Учреждения от 03.10.2019 № 131-А);
- Булатова М.В. – заместитель директора, Шаврина А.А. – бухгалтер (приказ Учреждения от 08.05.2020 № 76-А).

В 2019 и 2020 годах закупки товаров, работ, услуг осуществлялись Учреждением в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ). Положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Слободино-Туринского района» утверждены наблюдательным советом Учреждения (протоколы от 27.12.2018 № 14, 27.01.2020 № 4, 21.04.2020 № 8) (далее –

Положение о закупке).

Министерством финансов Свердловской области контрольное мероприятие в Учреждении ранее не проводилось.

2. Соблюдение положений правовых актов, регламентирующих бюджетные правоотношения по предоставлению субсидий областного бюджета, соблюдение условий соглашений о предоставлении средств областного бюджета

В проверяемом периоде предоставление Учреждению субсидий на иные цели осуществлялось в соответствии с заявками Учреждения на основании пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Правительства Свердловской области от 08.02.2011 № 74-ПП «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям Свердловской области на иные цели и формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям Свердловской области на иные цели», приказом Минсоцполитики Свердловской области от 20.04.2016 № 152 (с изменениями и дополнениями) «Об утверждении перечня целевых субсидий и аналитических кодов с указанием по отнесению расходов и порядка расчета объема субсидий, предоставляемых государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям, подведомственным Министерству социальной политики Свердловской области, на иные цели».

По состоянию на 01.01.2019 в Учреждении числился неиспользованный остаток субсидии на иные цели, предоставленной в 2018 году, в сумме 156 334,0 рублей.

В 2019 году по 4-м соглашениям Учреждению предоставлены субсидии на иные цели в объеме 2 698 595,53 рублей.

Кассовые расходы в 2019 году за счет субсидий на иные цели произведены Учреждением на сумму 2 733 517,33 рублей.

Неиспользованный в 2019 году остаток субсидии на иные цели составил 121 412,20 рублей.

В 2020 году по 9-ти соглашениям Учреждению предоставлены субсидии на иные цели в объеме 10 001 145,04 рублей.

Кассовые расходы в 2020 году за счет субсидий на иные цели произведены Учреждением на сумму 10 122 557,24 рублей.

Проверкой соблюдения Учреждением обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий областного бюджета на иные цели, установлено следующее.

Между Минсоцполитики Свердловской области и Учреждением заключено соглашение от 01.04.2020 № 0150148, предметом которого является определение порядка и условий предоставления субсидии на работы по замене (монтажу) системы пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре по адресам: Слободо-Туринский район, с. Туринская Слобода, ул. Ленина, д. 87; с. Усть-Ницинское, ул. Шанаурина, д. 30; с. Сладковское, ул. Октябрьская, д. 2а (пункт 1.1 соглашения).

Пунктом 2.3.4 соглашения от 01.04.2020 № 015048 установлена обязанность Учреждения в определении поставщика товаров (работ, услуг) в срок до 15.06.2020.

Однако согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 16.06.2020 № 32009171724, размещенному в ЕИС, процедура определения поставщика проведена Учреждением 16.06.2020 с нарушением срока, установленного соглашением, на 1 день.

Из письменного объяснения директора Учреждения от 24.02.2021 следует, что условия по определению поставщика не соблюдены в связи с тем, что в аукционную документацию, а именно в техническое задание было внесено изменение и продлен срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на 6 дней.

Аналогично, между Минсоцполитики Свердловской области и Учреждением заключено соглашение от 01.04.2020 № 0150148/1, предметом которого является определение порядка и условий предоставления субсидии на проведение ремонта жилых комнат по адресу: с. Усть-Ницинское, ул. Шанаурина, 30 (пункт 1.1 соглашения).

Пунктом 2.3.4 соглашения от 01.04.2020 № 015048/1 установлена обязанность Учреждения в определении поставщика товаров (работ, услуг) в срок до 15.06.2020.

Однако согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.06.2020 № 1765309, размещенному в ЕИС, процедура определения поставщика проведена Учреждением 29.06.2020 с нарушением срока, установленного соглашением на 14 дней.

Из письменного объяснения директора Учреждения от 16.02.2021 следует, что несоблюдение сроков определения поставщика связано с ведением ограничительных мероприятий, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Учреждением по устному согласованию с куратором МСП было принято решение о приостановке размещения электронного аукциона на ремонт жилых комнат, для того, чтобы не допустить проникновение инфекции в отделении временного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов (далее – ОВП). С 24.06.2020 ОВП было закрыто на сменный режим работы до 15.09.2020.

Вместе с тем, по информации, размещенной в ЕИС, Учреждением 28.05.2020 размещено извещение о проведении открытого электронного аукциона, в котором указана дата подведения итогов аукциона – 18.06.2020, что уже являлось нарушением срока определения поставщика, установленного соглашением от 01.04.2020 № 015048/1. В дальнейшем, в связи внесенными Учреждением изменениями в аукционную документацию 09.06.2020 вновь размещено извещение, в котором установлена дата подведения итогов аукциона – 26.06.2020, что также не соответствует условиям указанного соглашения.

Таким образом, проведение электронного аукциона не было приостановлено, а введенный сменный режим работы ОВП до 15.09.2020, не являлся препятствием для заключения 10.07.2020 договора на проведение работ.

Также между Минсоцполитики Свердловской области и Учреждением заключено соглашение от 01.04.2020 № 0150148/2, предметом которого является определение порядка и условий предоставления субсидии в рамках обеспечения комплексной безопасности учреждений, исполнения предписаний надзорных органов на огнезащитную обработку деревянных конструкций крыши (стропила,

обрешетка), испытание стационарных пожарных лестниц на объектах ГАУ «КЦСОН Слободо-Туринского района» (пункт 1.1 соглашения).

Пунктом 2.3.4 соглашения от 01.04.2020 № 015048/2 установлена обязанность Учреждения в определении поставщика товаров (работ, услуг) в срок до 15.06.2020.

Однако договор на выполнение работ по огнезащитной обработке деревянных конструкций крыши, испытание стационарных лестниц заключен с подрядной организацией ООО «ГК Защита» только 07.10.2020, то есть с нарушением срока, установленного соглашением на 114 дней.

Из письменного объяснения директора Учреждения от 24.02.2021 следует, что несоблюдение условий соглашения по сроку определения поставщика допущено по невнимательности.

Согласно статье 69¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии бюджетным и автономным учреждениям являются бюджетными ассигнованиями, в связи с чем, правовой режим использования указанных средств регламентирован нормами бюджетного законодательства.

Положения Бюджетного кодекса Российской Федерации распространяются на все субъекты бюджетных правоотношений (физические и юридические лица), осуществляющих расходы за счет бюджетов бюджетной системы, а не только на субъекты, имеющие правовой статус участников бюджетного процесса.

Следуя положению абзацев 2, 4 пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетным и автономным учреждениям из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта из бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 5 Порядка предоставления субсидии от 08.02.2011 № 74-ПП целевые субсидии предоставляются на основании заключенных между государственным органом, осуществляющим полномочия учредителя, и бюджетными и автономными учреждениями соглашений о предоставлении целевых субсидий.

Пунктом 6 Порядка расчета объема субсидий, предоставляемых государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям, подведомственным Министерству социальной политики Свердловской области, на иные цели, утвержденным приказом Минсоцполитики Свердловской области от 20.04.2016 № 152 определено, что целевые субсидии предоставляются на основании заключенных между Министерством и учреждениями соглашений о предоставлении целевых субсидий.

Таким образом, Учреждением нарушены обязательства, определенные пунктом 2.3.4 соглашений от 01.04.2020 № 015048, 015048/1, 015048/2, заключенных между Минсоцполитики Свердловской области и ГАУ «КЦСОН Слободо-Туринского района», предусматривающие обязанность Учреждения определить поставщика товаров (работ, услуг) в срок до 15.06.2020. Определение исполнителей работ проведено Учреждением с нарушением установленного срока на 1, 14 и 114 календарных дней, соответственно.

Копии соглашений от 01.04.2020 № 015048, 015048/1, 015048/2, протоколов подведения итогов электронных аукционов, рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, договора от 07.10.2020 № 07/1-10-20, письменные объяснения директора Учреждения представлены в приложении № 1.

3. Соблюдение условий договоров (государственных контрактов), заключенных за счет субсидий, предоставленных из областного бюджета

3.1. Замена деревянных оконных блоков на ПВХ

В 2018 году между Минсоцполитики Свердловской области и Учреждением заключено соглашение от 10.12.2018 без номера «О порядке и условиях предоставления субсидии государственному автономному учреждению, подведомственному Министерству социальной политики Свердловской области, на иные цели» о предоставлении Учреждению субсидии в размере 156 334,0 руб. на «замену деревянных оконных блоков на поливинилхлоридные окна (ПВХ) по адресу: Свердловская область, с. Туринская Слобода, ул. Ленина, д. 87» (далее – соглашение от 10.12.2018).

Субсидия поступила на лицевой счет Учреждения в сумме 156 334,0 руб. по платежному поручению от 24.12.2018 № 5134.

В 2018 году субсидия не использована Учреждением. В Минсоцполитики Свердловской области Учреждением направлено письмо (от 14.01.2019 № 50) о согласовании использования предоставленной субсидии в 2019 году.

Во исполнение условий соглашения от 10.12.2018 Учреждением с ООО «Взаимопомощь» заключен договор от 19.05.2019 № 2019.167879 на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на ПВХ по адресу: Свердловская область, с. Туринская Слобода, ул. Ленина, д. 87, на сумму 156 334,0 руб., со сроком выполнения работ – в течение 30 календарных дней с даты заключения договора (17.06.2019).

Начальная (максимальная) цена договора определена на основании локального сметного расчета и составила 156 334,0 рублей.

Работы по договору от 19.05.2019 № 2019.167879 включали в том числе, работы по разборке 7-ми деревянных окон, установке 7-ми оконных блоков из ПВХ, облицовке и штукатурке оконных откосов.

Работы приняты Учреждением по акту о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 17.06.2019 № 1, справке о стоимости выполненных работ и затрат ф. № КС-3 от 17.06.2019 № 1 на сумму 156 334,0 рублей.

Оплата по договору от 19.05.2019 № 2019.167879 произведена Учреждением в сумме 156 334,0 руб. платежным поручением от 24.06.2019 № 1039.

3.2. Поставка автомобиля в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации

В рамках регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение» Свердловской области», утвержденного протоколом заседания Совета при Губернаторе Свердловской области по приоритетным стратегическим проектам Свердловской области от 17.12.2018 № 18, реализуется мероприятие по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности

на территории области, в региональные медицинские организации, в том числе для проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых инфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения.

Указанное мероприятие направлено на достижение цели национального проекта «Демография».

В рамках реализации указанного мероприятия между Минсоцполитики Свердловской области и Учреждением заключено соглашение от 01.04.2019 № 015048/1 «О порядке и условиях предоставления субсидии государственному автономному учреждению, подведомственному Министерству социальной политики Свердловской области, на иные цели» (с учетом дополнительного соглашения от 28.05.2019 № 1) о предоставлении Учреждению субсидии за счет средств федерального бюджета в размере 1 887 183,33 руб. на приобретение автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации (далее – соглашение от 01.04.2019 № 015048/1).

Субсидия поступила на лицевой счет Учреждения в сумме 1 887 183,33 руб. по платежному поручению от 31.05.2019 № 1847.

Во исполнение условий соглашения от 01.04.2019 № 015048/1 Учреждением в ЕИС размещено извещение № 31907769085 о проведении электронного аукциона для закупки автотранспорта.

Начальная (максимальная) цена договора определена в соответствии с Положением о закупке методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании трех коммерческих предложений, полученных Учреждением (зарегистрированы в делопроизводстве Учреждения 28.03.2018), и составила 1 896 666,66 рублей.

На участие в электронном аукционе были поданы 4 заявки. По результатам проведения электронного аукциона (протокол от 16.05.2019 № 772863) Учреждением с победителем ООО «Автосила» (ИНН 4501160066) заключен договор от 28.05.2019 № 2019.179139 на поставку автомобиля в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, в твердой цене 1 887 183,33 руб., со сроком поставки 10 рабочих дней (10.06.2019).

В качестве обеспечения исполнения договора поставщик представил банковскую гарантию от 24.05.2019 № 343685, выданную ПАО АКБ «Абсолют Банк» на сумму 94 833,33 руб., со сроком действия с 24 мая по 31 августа 2019 года.

Специализированное транспортное средство для перевозки инвалидов ЛУИДОР-2250DV (далее – объект) стоимостью 1 887 183,33 руб. принято Учреждением 15.07.2019 по товарной накладной от 15.07.2019 № 1189, акту приемки-передачи техники по качеству и комплектности с нарушением срока поставки на 34 дня.

Учреждением в адрес поставщика направлена претензия от 15.07.2019 № 664 с требованием уплаты пени за ненадлежащее исполнение обязательств в размере 64 164,46 рублей. Оплата пени произведена поставщиком ООО «Автосила» в размере 64 164,46 руб. платежным поручением от 30.07.2019 № 1959.

Оплата по договору от 28.05.2019 № 2019.179139 произведена

Учреждением в сумме 1 887 183,33 руб. платежным поручением от 17.07.2019 № 1266.

Объект зарегистрирован в ОГИБДД ОМВД России по Туринскому району 24.07.2019, присвоен государственный регистрационный знак М147АС196, отражен в регистрах бухгалтерского учета 15.07.2019 по стоимости 1 887 183,33 руб. (инв. № 51012500001), закреплен за материально-ответственным лицом.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография», утвержденного Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» распоряжением Правительства Свердловской области от 11.03.2019 № 100-РП утвержден «Перечень мероприятий, направленных на обеспечение доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности на территории Свердловской области, в медицинские организации, расположенные на территории Свердловской области».

Указанным перечнем предусмотрены мероприятия и сроки их реализации, ответственными исполнителями являются Минсоцполитики Свердловской области и Минздрав Свердловской области, в том числе:

- организация во II-III кварталах 2019 года мобильных бригад, которые будут созданы в результате приобретения автотранспорта (пункт 4 перечня);
- в период с 01.01.2019 до 01.12.2024 информирование населения об организации доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации (пункт 9 перечня);
- в период с 01.07.2019 до 31.12.2024 выявление лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации (пункт 7 перечня);
- в период с 01.10.2019 до 31.12.2024 организация доставки лиц 65 лет и старше, проживающих в сельской местности, подлежащих доставке в медицинские организации (пункт 8 перечня).

В соответствии с Регламентом межведомственного взаимодействия по вопросу доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности на территории Свердловской области, в медицинские организации, расположенные на территории Свердловской области, в том числе для проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых инфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения, утвержденным приказами Минсоцполитики Свердловской области от 01.11.2019 № 2154-п и Минздрава Свердловской области от 01.11.2019 № 511, приказом Учреждения от 31.10.2019 № 158-А объект введен в эксплуатацию с 05.11.2019. Для осуществления доставки граждан в медицинскую организацию тем же приказом назначены сопровождающие лица из числа специалистов Учреждения по социальной работе.

Также между Учреждением и ГБУЗ СО «Слободо-Туринская районная больница» заключено соглашение от 19.12.2019 «О межведомственном взаимодействии по вопросу доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности на территории Слободо-Туринского района, в медицинское учреждение, расположенное на территории Слободо-Туринского района, в том числе для проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых инфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения».

В проверяемом периоде (ноябрь-декабрь 2019 года, январь-март и ноябрь-декабрь 2020 года) Учреждением в ГБУЗ СО «Слободо-Туринская районная больница» доставлены 86 граждан старше 65 лет, проживающих в сельской местности на территории Слободо-Туринского района.

Кроме того, руководствуясь письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.04.2020 № 12-4/10/П-3176, телефонограммой заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 16.04.2020 ТГ-П12-3564кв, протоколом оперативного совещания Минсоцполитики Свердловской области с участием начальников территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области – управлений социальной политики Минсоцполитики Свердловской области и руководителей организаций социального обслуживания населения Свердловской области в режиме видеоконференц-связи от 22.04.2020 № 21, письмом Минсоцполитики Свердловской области от 27.04.2020 № 07-13-08/3398 «Об использовании автомобилей» в 2020 году Учреждение использовало вышеуказанное автотранспортное средство для доставки благотворительных продуктовых наборов 105-ти гражданам 65 лет и старше в рамках общероссийской акции взаимопомощи в ситуации распространения новой коронавирусной инфекции #МыВместе.

Проверкой установлено, что Учреждением в целях получения ценовой информации о стоимости автотранспорта для доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации (далее – автотранспорт) для определения начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД) использовались коммерческие предложения, в том числе полученные от аффилированных лиц.

Так на письменные запросы Учреждения коммерческие предложения поступили от следующих организаций:

- ООО «КАРС» (ИНН 6671356221) без даты и номера, зарегистрированное в делопроизводстве Учреждения 28.03.2019 (вх. № 334), с ценой 1 875 000,0 руб. с НДС и ООО «Север-Инвест» (ИНН 6678011836) от 27.03.2019 № 476, зарегистрированное в делопроизводстве Учреждения 28.03.2019 (вх. № 332), с ценой 1 855 000,0 руб. с НДС, руководителем которых является управляющий – индивидуальный предприниматель Флягин С.В., являющийся единственным участником (учредителем) этих организаций;

- ООО «Компания «АСАР» (ИНН 6658287547) от 27.03.2019 № 395, зарегистрированное в делопроизводстве Учреждения 28.03.2019 (вх. № 333), с ценой 1 960 000,0 руб. с НДС, руководителем которой является Иванова Н.В.

В соответствии со статьей 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» аффилированными лицами признаются физические и юридические лица,

способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Аффилированными лицами юридического лица являются, в частности лица, принадлежащие к той группе лиц, к которой принадлежит данное юридическое лицо.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» юридическое лицо и осуществляющее функции единоличного исполнительного органа этого юридического лица физическое лицо или юридическое лицо признается группой лиц.

Таким образом, общество с ограниченной ответственностью «КАРС», в котором обязанности единоличного исполнительного органа исполняет единоличный исполнительный орган общества с ограниченной ответственностью «Север-Инвест», будет являться аффилированным лицом общества с ограниченной ответственностью «Север-Инвест».

На основании представленных коммерческих предложений НМЦД определена в сумме 1 896 666,66 руб. за единицу транспортного средства.

Согласно письменному объяснению директора Учреждения Назаровой Н.П. от 26.02.2021 «...поставщики специализированного ТС для перевозки лиц 65+ для определения НМЦК были отобраны путем просмотра информации в сети интернет и телефонных переговоров с другими комплексными центрами Свердловской области, которым так же была выделена субсидия на приобретение специализированного ТС. Запросы на коммерческие предложения были направлены в ООО «Карс», ООО «Север-Инвест», ООО «Компания «Асар» потому, что именно эти Поставщики занимаются поставкой специализированного ТС».

Согласно информации о дилерской сети, размещенной на официальном сайте ГАЗ (<https://azgaz.ru>), официальными дилерами Горьковского автомобильного завода, в том числе на территории Свердловской области, являются «АВТОЦЕНТРГАЗ ВОСТОЧНЫЙ ВЕТЕР» (ООО «Север-Инвест»), «АВТОЦЕНТРГАЗ АВТОСИЛА» (ООО «АвтоСила»), «АВТОЦЕНТРГАЗ ЛАКИ МОТОРС» (ЗАО УралавтоГАЗсервис»).

При этом ООО «Север-Инвест», являясь официальным дилером Горьковского автомобильного завода, в том числе на территории Свердловской области, предложил наименьшую стоимость транспортного средства. Напротив, ООО «Компания «АСАР», не являющаяся таковым, предложила поставку транспортного средства по наибольшей стоимости, что повлекло увеличение НМЦД.

Вместе с тем, в соответствии с пунктами 28, 29, 30, 31, 32, 42 Положения о закупке товаров, работ, услуг отдельным видами юридических лиц государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Слободо-Туринского района», утвержденного наблюдательным советом учреждения (протокол от 27.12.2018 № 14), начальная (максимальная) цена договора определяется и обосновывается заказчиком посредством применения, в том числе, приоритетного метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или, при их отсутствии, однородных товаров, работ, услуг. Информация о таких ценах должна быть

получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. При этом могут быть использованы обоснованные коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг.

Также в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) может использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг, информация о ценах, полученная по запросу заказчика у поставщиков (исполнителей, подрядчиков), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

К общедоступной информации о ценах относится, в том числе: информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в договорах заказчика, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими договорами; информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами; результаты изучения рынка, проведенного по инициативе заказчика, иные источники информации.

Вместе с тем, по результатам мониторинга договоров, размещенных на официальном сайте ЕИС установлено, что учреждением, подведомственным Минсоцполитики Свердловской области, ГАУСОН СО «КЦСОН Камышловского района» с победителем аукциона, предложившим наименьшую цену, ООО «Автосила» (протокол подведения итогов от 08.05.2019 № 31907767770) заключен договор от 23.05.2019 № 142 на приобретение автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, на сумму 1 691 000,0 рублей. При этом начальная (максимальная) цена договора определена заказчиком в размере 1 900 000,0 рублей.

Согласно описанию объекта заявленные ГАУСОН СО «КЦСОН Камышловского района» технические характеристики и комплектация транспортного средства одинаковы с техническими характеристиками и комплектацией, заявленными ГАУСОН СО «КЦСОН Слободо-Туринского района». При этом в один временной период и одним поставщиком специализированный автотранспорт поставлен в ГАУСОН СО «КЦСОН Слободо-Туринского района» по цене 1 887 183,33 рублей.

Кроме того, Министерством социальных отношений Челябинской области 21.05.2019 заключен государственный контракт с ООО «Луидор-Уфа» на поставку 23 специализированных ТС в комплектации и с техническими характеристиками аналогичными заявленным ГАУСОН СО «КЦСОН Слободо-Туринского района», на сумму 35 601 240,0 руб. (1 547 880,0 руб./ед.). При этом начальная (максимальная) цена единицы товара определена в размере 1 976 000,0 рублей.

Таким образом, Учреждение ограничилось тремя представленными коммерческими предложениями, не применив полный комплекс мер при расчете начальной (максимальной) цены договора, установленных пунктами 28, 29, 30, 31, 32, 42 Положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Комплексный центр

социального обслуживания населения Слободо-Туринского района», утвержденного наблюдательным советом учреждения (протокол от 27.12.2018 № 14), что не соответствует части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и не способствует предупреждению завышения цены объекта закупки, а также объективному формированию начальной (максимальной) цены договора.

Указанные недостатки создали риск завышения НМЦД и неэффективного расходования предоставленных бюджетных средств.

3.3. Приобретение котла на твердом топливе для отделения временного пребывания граждан

Между Минсоцполитики Свердловской области и Учреждением заключено соглашение от 17.04.2019 № 015048/2 «О порядке и условиях предоставления субсидии государственному автономному учреждению, подведомственному Министерству социальной политики Свердловской области, на иные цели» (с учетом дополнительного соглашения от 17.07.2019 № 2 об уточнении предмета соглашения) о предоставлении Учреждению субсидии в размере 280 000,0 руб. на «приобретение котла на твердом топливе «КВр-0,4» в качестве резервной установки для отделения временного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов (45 мест) по адресу: Свердловская область, Слободо-Туринский район, село Усть-Ницинское, улица Шанаурина, дом 30 в соответствии с заявкой учреждения от 10.12.2018 № 1219» (далее – соглашение от 17.04.2019 № 015048/2).

Субсидия поступила на лицевой счет Учреждения в сумме 280 000,0 руб. по платежному поручению от 19.07.2019 № 2546.

Дополнительным соглашением от 12.08.2019 № 3 к соглашению от 17.04.2019 № 015048/2 размер субсидии уменьшен до 203 648,50 рублей. Излишне предоставленные средства в сумме 76 351,50 руб. возвращены Учреждением в Минсоцполитики Свердловской области платежным поручением от 15.08.2019 № 1481.

Во исполнение условий соглашения от 17.04.2019 № 015048/2 Учреждением в ЕИС размещено извещение № 31907945906 о проведении электронного аукциона для закупки котла на твердом топливе «КВр-0,4».

Начальная (максимальная) цена договора определена в соответствии с Положением о закупке методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании трех коммерческих предложений, полученных Учреждением, и составила 269 733,33 рублей.

На участие в электронном аукционе были поданы 4 заявки. По результатам проведения электронного аукциона (протокол от 21.06.2019 № 876646) Учреждением с победителем ООО «Сибирский центр котлостроения» (ИНН 2224156079) заключен договор от 03.07.2019 № 2019.233694 на поставку котла на твердом топливе «КВр-0,4» в качестве резервной установки для отделения временного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов (45 мест) по адресу: Свердловская область, Слободо-Туринский район, село Усть-Ницинское, улица Шанаурина, дом 30, на сумму 203 648,50 руб., со сроком поставки 14 календарных дней (16.07.2019).

Обеспечение исполнения договора представлено в денежной форме в сумме 13 486,67 руб. (платежное поручение от 02.07.2019 № 105). Обеспечение в полном

объеме возвращено Учреждением продавцу платежным поручением от 15.08.2019 № 1480.

Котел на твердом топливе «КВр-0,4» (далее – объект) стоимостью 203 648,50 руб. принят Учреждением 04.07.2019 по товарной накладной от 04.07.2019 № 1, акту приема-передачи.

Оплата по договору от 03.07.2019 № 2019.233694 произведена Учреждением в сумме 203 648,50 руб. платежным поручением от 25.07.2019 № 1304.

Объект принят к бухгалтерскому учету по стоимости 203 648,50 руб. с присвоением инвентарного номера.

Котел установлен в здании котельной Учреждения по адресу: с. Усть-Ницинское, ул. Шанаурина, 30, подключен к системе отопления и при необходимости может быть использован в качестве резервной установки.

3.4. Приобретение и монтаж систем видеонаблюдения

Между Минсоцполитики Свердловской области и Учреждением заключено соглашение от 17.04.2019 № 015048/3 «О порядке и условиях предоставления субсидии государственному автономному учреждению, подведомственному Министерству социальной политики Свердловской области, на иные цели» (с учетом дополнительного соглашения от 17.07.2019 № 2 об уточнении предмета соглашения) о предоставлении Учреждению субсидии в размере 410 000,0 руб. на «приобретение и монтаж систем видеонаблюдения, расположенных по адресам: с. Сладковское, ул. Октябрьская, д. 2а; с. Усть-Ницинское, ул. Шанаурина, д. 30 в соответствии с заявкой учреждения от 04.06.2019 № 548» (далее – соглашение от 17.04.2019 № 015048/3).

Субсидия поступила на лицевой счет Учреждения в сумме 410 000,0 руб. по платежному поручению от 27.06.2019 № 2212.

Дополнительным соглашением от 12.08.2019 № 3 к соглашению от 17.04.2019 № 015048/3 размер субсидии уменьшен до 346 517,10 рублей. Излишне предоставленные средства в сумме 63 482,90 руб. возвращены Учреждением в Минсоцполитики Свердловской области платежным поручением от 15.08.2019 № 1480.

Во исполнение условий соглашения от 17.04.2019 № 015048/2 Учреждением в ЕИС размещено извещение № 31907900731 о проведении электронного аукциона на приобретение и монтаж систем видеонаблюдения, расположенных по адресам: с. Сладковское, ул. Октябрьская, д. 2а; с. Усть-Ницинское, ул. Шанаурина, д. 30.

Начальная (максимальная) цена договора определена на основании локальных сметных расчетов и составила 410 079,50 рублей.

На участие в электронном аукционе были поданы 3 заявки. По результатам проведения электронного аукциона (протокол от 13.06.2019 № 850007) Учреждением с победителем ИП Шадриным В.С. (ИНН 666203405287) заключен договор от 24.06.2019 № 2019.221019 на выполнение работ «по приобретению и монтажу системы видеонаблюдения с. Сладковское, ул. Октябрьская, д. 2а, приобретению и монтажу системы видеонаблюдения с. Усть-Ницинское, ул. Шанаурина, д. 30» на сумму 346 517,10 руб., со сроком выполнения работ 20 календарных дней с даты заключения договора (13.07.2019).

Обеспечение исполнения договора представлено в денежной форме в сумме

20 503,98 руб. (платежное поручение от 19.06.2019 № 53), с последующим возвратом в полном объеме платежным поручением от 31.07.2019 № 1355.

Работы приняты Учреждением по акту выполненных работ от 01.07.2019 № 67 и акту приема-передачи товара на сумму 346 517,10 рублей.

Оплата по договору от 24.06.2019 № 2019.221019 произведена Учреждением на основании счетов от 01.07.2019 № 67-1, 67-3 в сумме 346 517,10 руб. платежным поручением от 25.07.2019 № 1154.

Системы видеонаблюдения приняты к бухгалтерскому учету с присвоением инвентарных номеров.

3.5. Приобретение автоматизированных рабочих мест

Между Минсоцполитики Свердловской области и Учреждением заключено соглашение от 20.12.2019 № 015048/4 «О порядке и условиях предоставления субсидии государственному автономному учреждению, подведомственному Министерству социальной политики Свердловской области, на иные цели» о предоставлении Учреждению субсидии в размере 121 412,20 руб. на «приобретение и монтаж компьютерной техники для организации процесса социального обслуживания, подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – приобретение 2 автоматизированных рабочих мест, соответствующих системным требованиям, приобретение и установка 2 программ VipNet для работы в информационной системе ИС СОН и ИПРА в соответствии с заявкой учреждения от 25.09.2019 № 502» (далее – соглашение от 20.12.2019 № 015048/4).

Субсидия поступила на лицевой счет Учреждения в сумме 121 412,20 руб. по платежному поручению от 25.12.2019 № 4545.

Во исполнение условий соглашения от 20.12.2019 № 015048/4 Учреждением заключены два договора.

1. Договор от 02.03.2020 № 2117-Б заключен с единственным поставщиком ООО «Экстрим безопасность» (ИНН 6670366481) на приобретение и установку 2 программ VipNet для работы в информационной системе ИС СОН и ИПРА на сумму 25 180,0 рублей.

Согласно спецификации (приложение № 1 к договору) в рамках договора оказана услуга по обеспечению защиты каналов связи стоимостью 25 180,0 руб., которая включает передачу 2-х лицензий на использование ПО VipNet.

Оказанные услуги по обеспечению защиты каналов связи приняты Учреждением по акту сдачи-приемки от 10.03.2020 № ЦБ-319 на сумму 25 180,0 рублей. Оплата произведена за счет субсидии областного бюджета по счету от 10.03.2020 № ЦБ-469 на сумму 25 180,0 руб. платежным поручением от 23.03.2020 № 468.

2. Договор от 06.03.2020 № 20-15 заключен с поставщиком, предложившим наименьшую стоимость, ООО «Комус-Урал» (ИНН 6659101805) на приобретение 2 автоматизированных рабочих мест, соответствующих системным требованиям на сумму 80 000,02 рублей.

Мониторы (2 шт.) и системный блок (2 шт.) приняты Учреждением по товарной накладной от 06.03.2020 № 0VT/27473767 на сумму 80 000,02 рублей. Оплата произведена за счет субсидии областного бюджета по счету от 06.03.2020 0VT/2701173/28349759 на сумму 80 000,02 руб. платежным поручением от 26.03.2020 № 485.

Оборудование принято к бухгалтерскому учету с присвоением инвентарных номеров, используется по назначению.

3.6. Замена системы пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре

В целях реализации мероприятий, предусмотренных условиями соглашения от 01.04.2020 № 015048, Учреждением 22.05.2020 в ЕИС размещено извещение № 32009171724 о проведении открытого аукциона в электронной форме для закупки – замена (монтаж) системы пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре по адресам: с. Туринская Слобода, ул. Ленина, д. 87; с. Усть-Ницинское, ул. Шанаурина, д. 30; с. Сладковское, ул. Октябрьская, д. 2а.

По результатам подведения итогов открытого аукциона в электронной форме (подано 4 заявки), победителем, предложившим наименьшую цену, признано ООО «Системы безопасности» (ИНН 6659063772, бессрочная лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений от 27.12.2013 № 4-Б/01416) (протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 16.06.2020 № 32009171724-02), с которым Учреждением заключен договор от 02.07.2020 № 20-20 на выполнение работ по замене (монтажу) системы пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре по адресам: с. Туринская Слобода, ул. Ленина, д. 87, с. Усть-Ницинское, ул. Шанаурина, д.30, с. Сладковское, ул. Октябрьская, д. 2а. Цена договора составила 2 337 126,42 руб., срок выполнения работ – 25.08.2020.

Многопрофильной негосударственной экспертной организацией ООО «Независимая экспертиза» выдано заключение по результатам экспертного исследования от 16.12.2019 № 3/710и-19 о соответствии локальных расчетов действующим на территории Свердловской области нормативам и утвержденным строительным нормам и правилам Российской Федерации.

Работы по монтажу пожарной сигнализации в помещениях Учреждения, расположенных по адресам: с. Туринская Слобода, ул. Ленина, д. 87; с. Усть-Ницинское, ул. Шанаурина, д. 30; с. Сладковское, ул. Октябрьская, д. 2а, выполнены ООО «Системы безопасности» и предъявлены по актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 (далее – акт ф. № КС-2) от 21.08.2020 № 1, справкам о стоимости выполненных работ (далее – справка ф. № КС-3) от 21.08.2020 № 1 на общую сумму 2 337 126,42 руб., а Учреждением приняты и оплачены в полном объеме по платежным поручениям от 09.09.2020 № 1610, 1611, 1611.

На оборудование, входящее в состав системы пожарной сигнализации и оповещения граждан, подрядной организацией представлены паспорта, руководства по эксплуатации, памятки по применению, сертификаты соответствия.

Согласно актам технического состояния средств пожарной сигнализации от 25.09.2020, выданным комиссией ИРО ВДПО, системы пожарной сигнализации, оповещения поддерживаются в рабочем состоянии и функционируют согласно установленным требованиям и правилам.

3.7. Ремонт жилых комнат в отделении временного пребывания граждан

Согласно данным технического паспорта, отделение временного пребывания граждан, представляет собой кирпичное трехэтажное здание 1982 года постройки, имеющие мягкую рулонную кровлю, оснащено инженерно-

техническими системами отопления, водоснабжения и водоотведения, электроснабжения. Жилые комнаты расположены на 2 и 3 этажах здания.

По информации Учреждения ранее в здании были проведены следующие ремонтные работы: в рамках программы «Доступная среда» в 2015–2016 годах выполнен ремонт четырех туалетных комнат и одной душевой комнаты, выполнен ремонт входной группы; в 2018 году произведен ремонт системы отопления здания.

В целях реализации мероприятий, предусмотренных условиями соглашения от 01.04.2020 № 015048/1, Учреждением 28.05.2020 в ЕИС размещено извещение № 32009189186 о проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт жилых комнат по адресу: с. Усть-Ницинское, ул. Шанаурина, д. 30.

По результатам подведения итогов аукциона победителем признан единственный участник закупки – ООО «Взаимопомощь» (ИНН 6676006189) (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.06.2020 № 1765309), с которым заключен договор от 10.07.2020 № 2020.464411 (далее – договор от 10.07.2020) на сумму 2 968 766,0 рублей. Предметом договора является ремонт жилых комнат по адресу: с. Усть-Ницинское, ул. Шанаурина, д. 30, срок выполнения работ не позднее 31.10.2020. Дополнительным соглашением от 28.10.2020 № 1 срок окончания работ продлен до 10.12.2020.

Работы по ремонту жилых комнат выполнены и предъявлены подрядчиком по актам ф. № КС- 2 от 16.11.2020 № 1, 10.12.2020 № 2 в общей сумме 2 968 766,0 руб., а Учреждением приняты и оплачены в полном объеме платежными поручениями от 25.11.2020 № 2316, 25.12.2020 № 2633.

Учреждением к проверке представлены фотоматериалы о ходе выполнения работ по ремонту жилых комнат в здании Учреждения и приемки результата таких работ. При сопоставлении объемов и видов работ, учтенных в локальных сметных расчетах и актах ф. № КС-2, расхождения не установлены.

Однако при сопоставлении объемов и видов работ, предусмотренных условиями договора (техническим заданием) от 10.07.2020, указанных в актах ф. № КС-2, с фотоматериалами установлено, что подрядчиком предъявлены, а Учреждением приняты и оплачены фактически не выполненные работы по установке туалетных мыльниц (гарнитуры туалетной (мыльницы)) в 22 жилых комнатах.

Исходя из условий договора (пункты 23, 65, 113, 162, 197, 246, 282, 315, 346, 382, 418, 460, 498, 535, 579, 613, 648, 684, 719, 752, 819, 854 технического задания) от 10.07.2020 установка туалетных мыльниц (гарнитуры туалетной (мыльницы)) производится путем крепления к стене, материал мыльниц – хром, металл.

Согласно пунктам 1.1, 2.1 договора от 10.07.2020 подрядчик обязуется выполнить работы по ремонту жилых комнат согласно локальному сметному расчету, техническому заданию (приложение № 1 к договору), а заказчик обязуется принять выполненные работы и уплатить обусловленную договором цену.

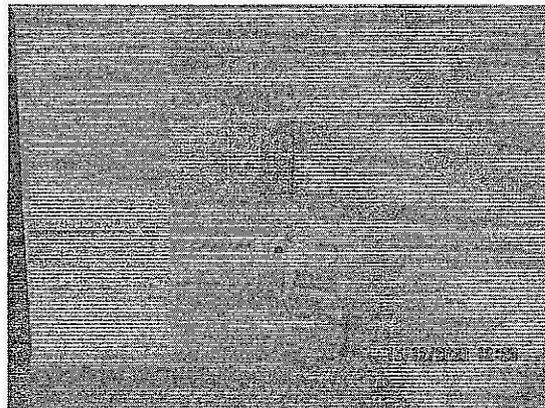
Сдача объекта работ подрядчиком и его приемка заказчиком оформляются актом приемки-сдачи выполненных работ, который подписывается обеими сторонами. В случае обнаружения существенных недостатков заказчик вправе отказаться от приемки работ (пункты 3.2, 3.3 договора от 10.07.2020).

Согласно акту приемки выполненных работ от 14.12.2020, подписанному членами приемочной комиссии Учреждения, работы по ремонту жилых комнат

выполнены в полном объеме, имеют надлежащие количественные и качественные характеристики, удовлетворяют условиям договора и подлежат приемке.

Вместе с тем, из представленных к проверке фотоматериалов следует, что фактически работы по установке туалетных мыльниц (гарнитуры туалетной (мыльницы)) путем крепления к стене в 22 жилых комнатах здания Учреждения не выполнены.

Таким образом, подрядной организацией по актам ф. № КС-2 от 16.11.2020 № 1, 10.12.2020 № 2 предъявлены, а Учреждением приняты и оплачены фактически не выполненные работы по установке туалетных мыльниц (туалетной гарнитуры (мыльницы)) путем крепления к стене, материал мыльниц – хром, металл, на общую сумму 17 816,0 рублей.



Из письменного объяснения директора Учреждения Назаровой Н.П. от 18.02.2020 № 166 следует, что ООО «Взаимопомощь» при выполнении работ руководствовалась локальным сметным расчетом, в котором не конкретизировано, какой вид мыльниц должен быть установлен. Подрядчик обязуется произвести замену и установку туалетных мыльниц до 20.02.2020.

Таким образом, представленные письменные пояснения не опровергают факта приемки и оплаты Учреждением фактически не выполненных работ по установке туалетных мыльниц (гарнитуры туалетной (мыльницы)), предусмотренных условиями договора от 10.07.2020.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиям закона.

Согласно статье 720 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик обязан в сроки и в порядке, которые предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику.

Статьей 743 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Пунктом 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и в порядке, которые установлены договором строительного подряда.

Положения Бюджетного кодекса Российской Федерации распространяются на все субъекты бюджетных правоотношений (физические и юридические лица), осуществляющих расходы за счет бюджетов бюджетной системы, а не только на субъекты, имеющие правовой статус участников бюджетного процесса.

Согласно статье 69¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии бюджетным и автономным учреждениям являются бюджетными ассигнованиями,

в связи с чем, правовой режим использования указанных средств регламентирован нормами бюджетного законодательства.

Следуя положению абзацев 2, 4 пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта из бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 5 Порядка предоставления субсидии от 08.02.2011 № 74-ПП целевые субсидии предоставляются на основании заключенных между государственным органом, осуществляющим полномочия учредителя, и бюджетными и автономными учреждениями соглашений о предоставлении целевых субсидий.

Соглашением от 01.04.2020 № 015048/1 определено, что предметом соглашения является предоставление субсидии на иные цели на проведение ремонта жилых комнат.

Пунктом 2.3.1 соглашения от 01.04.2020 № 015048/1 установлена обязанность учреждения в использовании субсидии по целевому назначению.

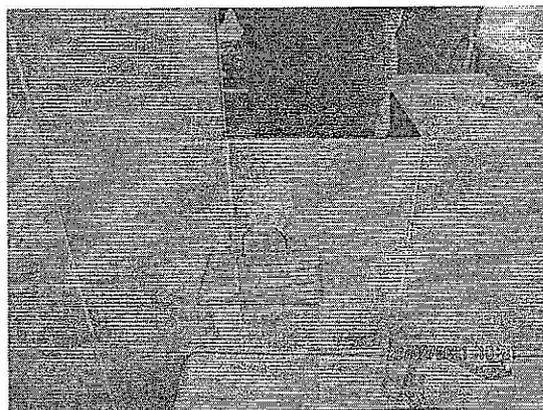
Учреждением приняты обязательства путем заключения договора от 10.07.2020 № 2020.464411, и тем самым, подтверждена обязанность оплатить поставщику выполненные работы, в том числе работы по установке туалетных мыльниц (туалетной гарнитуры (мыльницы)) путем крепления к стене в 22 жилых комнатах.

Вместе с тем, Учреждением, осуществлена приемка и оплата фактически не выполненных работ по установке туалетных мыльниц (гарнитуры туалетной (мыльницы)) в жилых комнатах, расположенных по адресу: с. Усть-Ницинское, ул. Шанаурина, 30, в количестве 22 шт. на общую сумму 17 816,0 рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 69¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2.3.1 соглашения от 01.04.2020 № 015048/1, пункта 1.1 договора от 10.07.2020 № 2020.464411, пунктов 23, 65, 113, 162, 197, 246, 282, 315, 346, 382, 418, 460, 498, 535, 579, 613, 648, 684, 719, 752, 819, 854 технического задания к договору от 10.07.2020 № 2020.464411, в 2020 году Учреждением за счет субсидии областного бюджета на иные цели неправомерно произведена оплата подрядчику ООО «Взаимопомощь» фактически не выполненных работ по установке туалетных мыльниц (гарнитуры туалетной (мыльницы)) путем крепления к стене в 22 жилых комнатах на общую сумму 17 816,0 руб. (КБК 015 1002 1510610000 622).

До момента завершения контрольных действий Учреждением представлена информация и фотоматериалы об установке подрядчиком ООО «Взаимопомощь» туалетных мыльниц (материал – хром, металл) путем крепления к стене в 22 жилых комнатах (письмо от 20.02.2021 № 178).

Письменное объяснение директора Учреждения от 18.02.2020 № 166, письмо учреждения от 20.02.2020 № 178, копии договора от 10.07.2020 № 2020.464411, локального сметного расчета, актов ф. № КС-2 от 16.11.2020 № 1, 10.12.2020 № 2, платежных поручений 25.11.2020 № 2316, 25.12.2020 № 2633, расчет стоимости не выполненных работ представлены в приложении № 2.



3.8. Огнезащитная обработка деревянных конструкций крыши и испытание стационарных пожарных лестниц

В целях реализации мероприятий, предусмотренных условиями соглашения от 01.04.2020 № 015048/2, Учреждением заключен договор от 07.10.2020 № 07/1-10-20 с ООО «ГК «Защита» (ИНН 6679002961, бессрочная лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений от 12.07.2012 № 4-Б/00326) на оказание услуг по огнезащитной обработке деревянных конструкций крыши (стропила, обрешетка) и испытанию стационарных пожарных лестниц, на сумму 51 925,0 руб. и сроком выполнения работ – 30 рабочих дней с момента подачи заказчиком заявки на выполнение работ.

Работы, предусмотренные договором, выполнены подрядной организацией своевременно и предъявлены по акту от 14.10.2020 № 572, а заказчиком приняты и оплачены в полном объеме платежным поручением от 20.10.2020 № 2002 на сумму 51 925,0 рублей.

3.9. Приобретение самоспасателей фильтрующих «ГДЗК»

В целях реализации мероприятий, предусмотренных условиями Соглашения от 01.04.2020 № 015048/3, Учреждением 28.05.2020 в ЕИС размещено извещение № 32009147868 о запросе котировок в электронной форме с целью определения поставщика и заключения с ним договора на приобретение самоспасателей фильтрующих «ГДЗК» в количестве 50 штук.

НМЦД определена на основании трех коммерческих предложений и составила 113 333,0 рублей.

По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок (поданы 2 заявки), победителем признан участник, предложивший наименьшую цену, ИП Жигарев Станислав Геннадьевич (протокол от 21.05.2020 № 1718634), с которым был заключен договор от 10.06.2020 № 2020.389766 (дополнительное соглашение от 19.06.2020 № 1) на поставку 50 самоспасателей фильтрующих «ГДЗК», на сумму 111 450,0 руб., сроком поставки до 30.09.2020. Дополнительным соглашением от 01.10.2020 № 2 договор расторгнут. Поставка товара в рамках договора от 10.06.2020 № 2020.389766 не производилась.

Для приобретения самоспасателей Учреждением 20.10.2020 в ЕИС размещено извещение № 32009596159 о запросе котировок в электронной форме с целью определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения с ним

договора на приобретение самоспасателей фильтрующих «ГДЗК» в количестве 50 штук.

НМЦД определена на основании трех коммерческих предложений, предоставленных для проведения запроса котировок, извещение о проведении которого было размещено в ЕИС 28.05.2020, и составила 113 333,0 рублей.

По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, победителем признан участник, предложивший наименьшую цену, ООО «НПК «Пожхимзащита» (ИНН 7725403923) (протокол от 29.10.2020 № 1892604), с которым был заключен договор от 10.11.2020 № 2020-520583 на поставку 50 универсальных фильтрующих малогабаритных самоспасателей (УФМС) «Шанс»-Е (фильтры ФСЭ-С) общей стоимостью 67 500,0 руб., срок поставки в течение 10 календарных дней.

Самоспасатели в количестве 50 шт. стоимостью 67 500,0 руб. поставлены поставщиком по товарной накладной от 10.11.2020 № 3017, а Учреждением приняты по акту приемки-передачи товаров от 18.11.2020 и оплачены в полном объеме платежным поручением от 23.11.2020 № 2270.

Кроме того, в 2020 Учреждением был заключен договор с ООО «НПК «Пожхимзащита» от 18.12.2020 № 20-29 на поставку 30 универсальных фильтрующих малогабаритных самоспасателей (УФМС) «Шанс»-Е (фильтры ФСЭ-С) общей стоимостью 43 950,0 руб. и сроком поставки в течение 12 рабочих дней.

Самоспасатели в количестве 30 шт. общей стоимостью 43 950,0 руб. поставлены поставщиком по товарной накладной от 18.12.2020 № 3476, а Учреждением приняты по акту приемки-передачи товаров 21.12.2020 и оплачены в полном объеме платежным поручением от 24.12.2020 № 2628.

Приобретенные самоспасатели приняты к бухгалтерскому учету, присвоены инвентарные номера и закреплены за материально-ответственными лицами, к проверке представлены фотографии универсальных фильтрующих малогабаритных самоспасателей (УФМС) «Шанс»-Е, руководство по эксплуатации (паспорт) изделия, сертификат соответствия и паспорта качества на партии приобретенных самоспасателей. Технические характеристики самоспасателей, дата изготовления, указанные в руководстве по эксплуатации (паспорте), соответствуют условиям договоров.

3.10. Ремонт кровли здания отделения социальной реабилитации, административного здания и здания пищеблока

В целях реализации мероприятий, предусмотренных условиями соглашения от 01.04.2020 № 015048/4, Учреждением 26.05.2020 в ЕИС размещено извещение № 32009182731 о проведении открытого аукциона в электронной форме для закупки – ремонт кровли здания отделения социальной реабилитации (временный приют), административного здания и здания пищеблока, расположенных по адресу: Свердловская область, с. Туринская Слобода, ул. Ленина, д. 87.

Начальная (максимальная) цена договора рассчитана на основании локальных сметных расчетов и составила 1 883 818,0 рублей. Расчет начальной (максимальной) цены произведен согласно локальным сметным расчетам, в том числе: ремонт кровли здания отделения социальной реабилитации (временный приют) и административного здания – 1 195 757,0 руб.; ремонт кровли здания

пищблока отделения социальной реабилитации (временный приют) – 688 061,0 рублей.

При этом следует отметить, что к проверке не представлены документы, подтверждающие проведение экспертизы составленных сметных расчетов на предмет достоверности сметной стоимости работ.

Частью 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что сметная стоимость строительства используется при формировании начальной (максимальной) цены контрактов, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства сметная стоимость работ подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Пунктом 27(4) Постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 N 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» определено, что проверке сметной стоимости подлежит сметная стоимость капитального ремонта объектов капитального строительства в случае, если такой капитальный ремонт включает замену и (или) восстановление всех видов строительных конструкций.

Строительная конструкция – часть сооружения, выполняющая определенные функции несущих или ограждающих конструкций или являющаяся декоративным элементом (ГОСТ 27751-2014 «Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения» (пункт 2.1.13)). К строительным конструкциям здания относятся фундаменты, стены, каркасы, перекрытия, крыши, покрытия, лестницы, перегородки, светопропускающие ограждения (окна, витражи, фонари), двери и ворота.

В соответствии с пунктом 8 раздела 4 приложения 8 «Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений» к постановлению Госстроя СССР от 29.12.1973 № 279 «Об утверждении Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий» (МДС 1314.2000), частичная (свыше 10% общей площади кровли) или сплошная смена или замена всех видов кровли, относятся к капитальному ремонту зданий.

Кроме того, из заключения комиссии учреждения от 11.011.2019 следует, что с момента постройки и ввода в эксплуатацию зданий в 1993 году, капитальные ремонты, в том числе ремонты кровли не проводились. Старые покрытия кровли потеряли свои эксплуатационные свойства и качества, не могут выполнять прямое предназначение – защита и сохранение зданий от внешней среды, дальнейшая эксплуатация кровли чревата дальнейшим разрушением кровли. Рекомендуются произвести ремонт кровли, а именно произвести частичную замену обрешетки и полную замену покрытый кровли.

Таким образом, локальные сметные расчеты, составленные на проведение ремонта кровли административного здания и пищеблока, содержат объемы

и виды работ по замене строительных конструкций, относящиеся к капитальному ремонту зданий, в связи с чем, сметная стоимость капитального ремонта подлежит проверке на предмет достоверности ее определения.

Вместе с тем заключение либо иной документ о проведении экспертизы достоверности определения сметной стоимости работ для проверки не представлены.

Директором Учреждения Назаровой Н.П. представлено письменное объяснение от 20.02.2021, из которого следует, что соответствии с частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (в ред. Федерального закона от 31.07.2020 № 264-ФЗ), в случае, если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации. Учитывая вышеизложенное, и в виду отсутствия причин для проведения, Учреждение не проводило государственную экспертизу проектной документации (в приложении № 3).

Вместе с тем следует отметить, что на момент определения НМЦД и проведения процедуры закупки (28.05.2020) часть 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации действовала в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 147-ФЗ и трактовалась следующим образом: «Сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, в том числе на предмет ее непревышения над укрупненным нормативом цены строительства в случаях, установленных Правительством Российской Федерации».

Таким образом, в действующей на момент проведения закупки норме законодательства отсутствовала ссылка на сметную стоимость работ, при которой сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения.

Исходя из вышеизложенного, у Учреждения отсутствовало основание для не проведения проверки достоверности сметной стоимости работ по ремонту кровли административного здания и здания пищеблока.

Вместе с тем, при отсутствии документа о проведении ценовой экспертизы невозможно подтвердить достоверность определения сметной стоимости работ по ремонту кровли административного здания и здания пищеблока в общей сумме 1 883 818,0 рублей.

Кроме того, пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке (пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Пунктом 31 Положения о закупке, определение начальной (максимальной) цены договора предметом которого является капитальный ремонт объекта капитального строительства, с использованием проектно-сметного метода, осуществляется исходя из сметной стоимости капитального ремонта объекта капитального строительства определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем начальная (максимальная) цена договора определена Учреждением при отсутствии документа о достоверности сметной стоимости ремонта, а также документов подтверждающих формирование сметной стоимости в соответствии с методиками и утвержденными нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, что является ненадлежащим определением и обоснованием начальной (максимальной) цены договора.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 31 Положения о закупке, Учреждением не проведена экспертиза достоверности определения сметной стоимости работ по ремонту кровли здания, в связи с чем, не соблюден порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, заключенного Учреждением в 2020 году на выполнение ремонтных работ на сумму 1 883 818,0 руб. (КБК 015 1002 156Р31000 622).

По результатам подведения итогов аукциона (подано 4 заявки), победителем признан участник, предложивший наименьшую цену – ООО «Взаимопомощь» (протокол от 17.06.2020 № 1758868), с которым Учреждением был заключен договор от 30.06.2020 № 2020.458422 на проведение работ по ремонту кровли здания отделения социальной реабилитации (временный приют), административного здания и здания пищеблока, расположенных по адресу: Свердловская область, с. Туринская Слобода, ул. Ленина, д. 87, с ценой договора 1 342 199,11 руб., срок выполнения работ – не позднее 30.09.2020.

Работы по ремонту кровли выполнены подрядчиком и предъявлены заказчику по акту ф. № КС-2 от 22.09.2020 № 1, а заказчиком приняты и оплачены платежными поручениями от 01.10.2020 № 1336, 1337 на общую сумму 1 342 199,11 рублей.

При сопоставлении объемов и видов работ, отраженных в локальных сметных расчетах, с объемами и видами работ, отраженных в актах ф. № КС-2 расхождения не установлены.

3.11. Приобретение кровати функциональной

В целях реализации мероприятий, предусмотренных условиями соглашения от 31.08.2020 № 015048/7, Учреждением с поставщиком, предложившим наименьшую стоимость товара (получено три коммерческих предложения), ООО «МТ ГРУПП» (ИНН 6670396430), заключен договор от 11.09.2020 № 20-23 на приобретение кровати функциональной А20 с матрасом четырехсекционным чехлом из водоотталкивающей ткани стоимостью 99 264,80 руб., сроком поставки – в течение 30 календарных дней с момента подписания договора.

Кровать поставлена своевременно по товарной накладной от 17.09.2020 № 185 и принята Учреждением по акту приема-передачи товара от 17.09.2020 № 1 без претензий к качеству и количеству поставленного товара. Оплата за кровать произведена платежным поручением от 01.10.2020 № 1852 в сумме 99 264,80 рублей.

Приобретенная кровать принята к бухгалтерскому учету, присвоен инвентарный номер и закреплена за материально ответственным лицом. На момент проведения контрольных действий кровать передана в пользование гражданам на период с 07.10.2020 по 21.04.2021 (договор временного пользования от 07.10.2020 № 215).

3.12. Соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупочной деятельности и условий заключенных договоров

Проверкой соблюдения Учреждением требований законодательства РФ при осуществлении закупочной деятельности и условий заключенных договоров, заключенных за счет субсидии областного бюджета, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, установлено следующее.

Соблюдение требований к описанию объекта закупки

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ устанавливает общие принципы закупок товаров, работ услуг и основные требования к таким закупкам (часть 2 статьи 1).

Согласно части 2 статьи 2 указанного Федерального закона, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках. Требования к документации о закупках установлены частью 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУ «КЦСОН Слободо-Туринского района», утвержденное наблюдательным советом Учреждения (протокол от 27.12.2018 № 14), опубликовано в ЕИС (версия 5).

Указанное Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, регламентирует закупочную деятельность Учреждения, устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункту 97 Положения о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик указывает функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики,

а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

При этом предъявляемые условия должны соответствовать техническим регламентам и документам о стандартизации (ГОСТы, СанПиНы). Если заказчик предъявляет иные требования, он должен это обосновать в документации (часть 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Учреждением 15.01.2020 в ЕИС размещено извещение № 3200876609 о проведении открытого электронного аукциона на поставку пищевых продуктов.

Начальная (максимальная) цена договора определена заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализом рынка) и составила 994 614,54 рублей.

При описании объекта закупки в документации о конкурентной закупке (раздел II Требования к качеству, техническим характеристикам товара) заказчик предъявил требования к качеству отдельных товаров, ссылаясь на ГОСТы, недействующие на момент размещения извещения о проведении аукциона.

Так, для товара «сок» заказчик предъявил требования к качеству и соответствию ГОСТ Р 53137-2008 «Соки и соковая продукция. Идентификация и общие положения». При этом указанный ГОСТ утратил силу 01.10.2019.

Аналогично, для товара «макаронные изделия» – ГОСТ 31743-2012 «Изделия макаронные. Общетехнические условия». Указанный ГОСТ утратил силу 01.01.2019.

Также для 11 наименований товаров заказчик предъявил требования к качеству и соответствию ГОСТам, утратившим силу на момент размещения извещения о проведении аукциона (перечень товаров в приложении № 4).

Аналогично, Учреждением 26.12.2019 в ЕИС размещено извещение № 31908720383 о проведении открытого электронного аукциона на поставку фруктов, овощей и сухофруктов.

Начальная (максимальная) цена договора определена заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализом рынка) и составила 562 648,21 рублей.

При описании объекта закупки в документации о конкурентной закупке (приложение № 2 Техническое задание) заказчик предъявил требования к качеству отдельных товаров (4 наименования), ссылаясь на ГОСТы, недействующие на момент размещения извещения о проведении аукциона (перечень товаров в приложении № 4).

Также Учреждением 06.12.2018 в ЕИС размещено извещение № 318007261996 о проведении открытого электронного аукциона на поставку продуктов питания.

Начальная (максимальная) цена договора определена заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализом рынка) и составила 1 277 621,06 рублей.

При описании объекта закупки в документации о конкурентной закупке (раздел II Требования к качеству, техническим характеристикам товара) заказчик предъявил требования к качеству отдельных товаров (2 наименования), ссылаясь на ГОСТы, недействующие на момент размещения извещения о проведении аукциона (перечень товаров в приложении № 4).

Согласно письменному объяснению директора Учреждения Назаровой Н.П. от 01.03.2021 «При описании объекта закупки предъявлены требования к качеству и соответствию стандартам, утратившим силу на момент опубликования извещения о проведении закупки, в связи с невнимательностью должностного лица».

Таким образом, действия заказчика при осуществлении закупок продуктов питания на общую сумму 2 834 883,81 руб. совершены с нарушением требований к описанию объектов закупки.

На основании вышеизложенного, в нарушение части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункта 97 Положения о закупках при описании объектов закупки в документациях о конкурентных закупках заказчик предъявил требования к качеству отдельных товаров, ссылаясь на ГОСТы, недействующие на момент размещения извещений о проведении аукционов на сумму 2 834 883,81 рублей.

Обоснование начальной (максимальной) цены договора

Пунктом 5 части 9 и пунктом 5 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что извещение о закупке и документация о конкурентной закупке должны содержать сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), либо формулу цены, устанавливающую правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Кроме того, документация о конкурентной закупке должна содержать порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин налогов и других обязательных платежей (пункт 7 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Согласно позиции Минфина России заказчики, осуществляющие закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, самостоятельно устанавливают порядок формирования цены договора, а также разрабатывают и предусматривают в положении о закупках методику обоснования начальной (максимальной) цены договора (письмо от 16.06.2017 № 24-01-09/37717).

Также в указанном письме Минфин России рекомендует руководствоваться методами и порядком обоснования начальной (максимальной) цены договора, установленным в приказе Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком» (далее – приказ от 02.10.2013 № 567).

Кроме того, Федеральная антимонопольная служба в Стандарте осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц от 21.07.2015 указывает на использование методов обоснования начальной (максимальной) цены договора, установленных вышеуказанным приказом Минэкономразвития России (пункт 1 раздела VII Регламентация закупочных процедур).

В соответствии с пунктами 28, 29, 30, 31, 32, 42 Положения о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Слободы-Туринского района», утвержденного наблюдательным советом учреждения

(протокол от 27.12.2018 № 14), начальная (максимальная) цена договора определяется и обосновывается заказчиком посредством применения, в том числе, приоритетного метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или, при их отсутствии, однородных товаров, работ, услуг. Информация о таких ценах должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Также в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) может использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг, информация о ценах, полученная по запросу заказчика у поставщиков (исполнителей, подрядчиков), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

Вместе с тем, для определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете начальной (максимальной) цены договора, заказчику необходимо учесть коэффициент вариации, установленный пунктом 3.20 Методических рекомендаций приказа от 02.10.2013 № 567. Если коэффициент вариации цены превышает 33 %, то совокупность значений, используемых в расчете, считается неоднородной. В этом случае целесообразно провести дополнительные исследования рынка в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах (пункт 3.20.2 Методических рекомендаций приказа от 02.10.2013 № 567).

Кроме того, пунктом 35 Положения о закупках Учреждения установлено, что коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг признаются сопоставимыми, если различия между ними не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий.

Так, Учреждением 06.12.2018 в ЕИС размещено извещение № 31807261996 о проведении открытого электронного аукциона на поставку пищевых продуктов.

Расчет начальной (максимальной) цены договора в сумме 1 277 621,06 руб. произведен заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализом рынка) на основании трех коммерческих предложений поставщиков.

При расчете коэффициента вариации по позиции «вафли 0,1» превышено допустимое значение однородности значений цен 33 %. Коэффициент вариации составил 55,2 %.

Кроме того, еще по 8 наименованиям товаров коэффициент вариации превысил значение 33 % и составил от 34,8 до 51,7 % (перечень товаров в приложении № 5).

Аналогично, Учреждением 26.12.2019 в ЕИС размещено извещение № 31908720383 о проведении открытого электронного аукциона на поставку фруктов, овощей и сухофруктов.

Расчет начальной (максимальной) цены договора в сумме 562 648,21 руб. произведен заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализом рынка) на основании трех коммерческих предложений поставщиков.

Коэффициент вариации по 2 наименованиям товаров превысил значение 33 % и составил от 33,7 до 36,9 % (перечень товаров в приложении № 5).

Также Учреждением 15.01.2020 в ЕИС размещено извещение № 3200876609 о проведении открытого электронного аукциона на поставку пищевых продуктов.

Расчет начальной (максимальной) цены договора в сумме 994 614,54 руб. произведен заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализом рынка) на основании трех коммерческих предложений поставщиков.

Коэффициент вариации по 3 наименованиям товаров превысил значение 33 % и составил от 61,8 до 71,4 % (перечень товаров в приложении № 5).

Согласно письменному объяснению директора Учреждения Назаровой Н.П. от 01.03.2021 «В связи с неразвитой логистикой (склады, перевалочные базы и другие), незначительным количеством потенциальных поставщиков товаров, работ, услуг (тем более по группам однородных товаров) на территории муниципального образования Слободо-Туринский район со значительной удаленностью ГАУ «КЦСОН Слободо-Туринского района» от производственных, торговых центров, областных и крупных районных центров, а также большим разбросом отделений учреждения по территории района (с. Туринская Слобода, с. Усть-Ницинское, с. Сладковское Слободо-Туринского района), с незначительными разовыми объемами поставок пищевых продуктов и высокой частотой выполнения поставок на объекты учреждения, формируется значительный разброс цен на однородные товары. Выбор поставщиков товаров (продуктов питания) у учреждения не небольшой, поэтому расчет коэффициента вариации не проводится».

Таким образом, полученное значение коэффициента более 33 % говорит о том, что совокупность значений, используемых в расчетах, считается неоднородной, все собранные заказчиком данные не подходят для расчета начальной (максимальной) цены договора. Дополнительное исследование рынка в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах, заказчиком не проводилось. Между тем, заказчик не проводит анализ полученной ценовой информации в целях определения однородности предложенных цен. Расчет коэффициента вариации не производится.

На основании вышеизложенного, в нарушение пункта 5 части 9 и пунктов 5, 7 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункта 35 Положения о закупках для обоснования начальной (максимальной) цены Учреждение использовало неоднородную ценовую информацию, при которой значение коэффициента вариации составило более 33 % (от 33,7 до 71,4), что повлекло ненадлежащее обоснование начальной (максимальной) цены трех договоров на общую сумму 2 784 883,81 руб. (КБК 015 1002 1510913000 621). При этом дополнительное исследование рынка в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах, заказчиком не проводилось.

Эффективность использования средств областного бюджета на приобретение продуктов питания

В результате анализа договоров заключенных Учреждением на поставку продуктов питания за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания установлено следующее.

В проверяемом периоде Учреждением с ИП Балабас В.Н. заключены договоры на поставку продуктов питания, на общую сумму 1 647 545,35, в том числе: от 21.01.2019 № 2019.6245 (с учетом дополнительного соглашения

от 31.01.2020) на сумму 848 255,15 руб., 30.12.2019 № 1 – 92 977,60 руб., 11.02.2020 № 3 – 86 796,10 руб., 17.02.2020 № 2020.61556 (с учетом дополнительного соглашения от 12.01.2021) – 619 516,50 рублей.

Договором от 21.01.2019 № 2019.6245 предусмотрена поставка нескольких видов круп россыпью наряду с крупами таких же видов в индивидуальной упаковке, а также соков в индивидуальной упаковке разной фасовки.

Несмотря на условия поставки (россыпью и в индивидуальной упаковке), определенные договором, предъявляемые заказчиком требования к качеству товара идентичные. Вместе с тем стоимость товара в индивидуальной упаковке значительно выше стоимости товара, поставляемого россыпью.

Так в рамках указанного договора произведена поставка крупы гречневой россыпью 281,6 кг по цене 38,0 руб./кг на сумму 10 700,80 руб. и крупы гречневой фасованной в пакеты по 0,8 кг 127 шт. по цене 42,0 руб./шт. – 5 334,0 рублей. Между тем крупы гречневой фасованной в пакеты по 0,8 кг поставлено 101,6 кг. Вместе с тем, стоимость крупы гречневой фасованной в пакеты по 0,8 кг в условиях ее поставки «россыпью» составляет 3 860,80 руб. (101,6 кг x 38,0 руб.), что на 1 473,20 руб. дешевле.

Аналогично, по договору произведена поставка риса россыпью 492 кг по цене 58,0 руб./кг на сумму 28 536,0 руб. и риса фасованного в пакеты по 0,8 кг 116 шт. по цене 61,0 руб./шт. – 7 076,0 рублей. Между тем риса фасованного в пакеты по 0,8 кг поставлено 92,8 кг. Вместе с тем, стоимость риса фасованного в пакеты по 0,8 кг в условиях его поставки «россыпью» составляет 5 382,40 руб., что на 1 693,60 руб. дешевле.

Кроме того, по указанному договору произведена поставка других бакалейных товаров (еще 6 наименований) в индивидуальной упаковке на сумму 92 446,0 руб. наряду с такими же товарами, поставленными «россыпью». При этом стоимость товаров в индивидуальной упаковке при условиях их поставки «россыпью» составляет 40 877,13 руб., что на 51 568,87 руб. дешевле.

Таким образом, по договору от 21.01.2019 № 2019.6245 произведена поставка бакалейных товаров (8 наименований) россыпью и в индивидуальной упаковке. При этом стоимость товаров в индивидуальной упаковке, приобретенных на сумму 104 856,0 руб., при условии их поставки «россыпью» составляет 50 120,33 руб., что на 54 735,67 руб. дешевле (расчет в приложении № 6).

Аналогично, по договорам от 30.12.2019 № 1, 11.02.2020 № 3, 17.02.2020 № 2020.61556 произведена поставка бакалейных товаров (всего 17 наименований) россыпью и в индивидуальной упаковке. При этом стоимость товаров в индивидуальной упаковке, приобретенных на общую сумму 59 823,0 руб., при условии их поставки «россыпью» составляет 46 094,07 руб., что на 13 728,93 руб. дешевле (расчет в приложении № 6).

Оплата продуктов питания в рамках вышеуказанных договоров произведена Учреждением на основании счетов-фактур платежными поручениями за счет субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Согласно пункту 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы РФ предусматриваются субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания. Порядок предоставления субсидий из бюджета субъекта РФ устанавливается

нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» порядок финансового обеспечения выполнения государственного задания определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности субъекта РФ.

Согласно пунктам 33, 35 Порядка формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Свердловской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 08.02.2011 № 76-ПП, финансовое обеспечение выполнения государственного задания автономным учреждением осуществляется путем предоставления субсидии в течение текущего года на основании соглашения, заключаемого государственным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя с автономным учреждением.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2019–2020 годах предоставлены Учреждению на основании соглашений от 29.12.2018 № 015048-гз, 30.12.2019 № 015048-гз.

По условиям указанных соглашений Учреждение обязуется, в том числе выполнять иные обязательства, установленные бюджетным законодательством РФ (подпункт 8 пункта 4.3 соглашений).

Положения Бюджетного кодекса РФ распространяются на все субъекты бюджетных правоотношений (физические и юридические лица), осуществляющие расходы за счет бюджетов бюджетной системы, а не только на субъекты, имеющие правовой статус участников бюджетного процесса.

Согласно статье 69 Бюджетного кодекса РФ ассигнования на оказание государственных услуг относятся к бюджетным ассигнованиям.

В силу статьи 69.1 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных услуг относятся ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания.

Исходя из положений статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, расходование бюджетных ассигнований должно отвечать принципу эффективности – необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

Более того, при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, заказчики руководствуются принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика (пункт 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 338 Положения о закупках внутренний контроль за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и настоящего положения осуществляется руководителем и другими органами управления заказчика.

Согласно письменному объяснению директора Учреждения Назаровой Н.П. от 01.03.2021 Учреждение приобретает продукцию в индивидуальной упаковке фасовкой до 1 кг для отделения социальной реабилитации (временный приют) и социально-реабилитационного отделения, рассчитанные на 14 койко-мест. Приобретение товаров фасовкой более 1 кг и 1 л нецелесообразно и неэффективно. Товар в упаковке объемом 5-10 кг, 3 л используется в отделении временного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов, которое рассчитано на 45 койко-мест.

Вместе с тем, анализ документов Учреждения по учету продуктов питания показал, что во все вышеуказанные отделения осуществлялась поставка продуктов питания (круп, соков, кондитерских изделий) как в индивидуальных упаковках так и «россыпью».

Таким образом, расходы на оплату продуктов питания, приобретенных в индивидуальных упаковках на сумму 164 679,0 руб. наряду с аналогичными продуктами, приобретенными «россыпью», нельзя признать эффективными, поскольку требования заказчика к качеству товара одинаковые как для условий поставки товара «россыпью» так и в индивидуальной упаковке, дополнительные требования к качеству продуктов в индивидуальной упаковке заказчиком не устанавливались. Соответственно, бюджетные средства, направленные на оплату продуктов питания в сумме 164 679,0 руб. израсходованы с нарушением принципа экономности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, а также принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, установленного пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в нарушение подпункта 8 пункта 4.3 соглашений от 29.12.2018 № 015048-гз, 30.12.2019 № 015048-гз Учреждением за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания произведены расходы в сумме 164 679,0 руб. (КБК 015 1002 1510913000 621) на оплату дорогостоящих продуктов питания (крупы, соки, кондитерские изделия), приобретенных в фасованном виде в индивидуальных упаковках при наличии возможности приобретения таких же продуктов в нефасованном виде по более низкой цене, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, а также принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, установленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ. При этом дополнительные требования к качеству продуктов в индивидуальной упаковке заказчиком не предъявлялись.

4. Соблюдение положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в части требований к бухгалтерскому учету, составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных учреждений

4.1. Соблюдение порядка использования недвижимого имущества, находящегося в собственности Свердловской области

В соответствии с распоряжением Правительства Свердловской области от 27.10.2016 № 768-ПП «О создании государственного автономного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Слободо-Туринского района» путем изменения типа существующего государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Слободо-Туринского района» учреждению переданы и на праве оперативного управления закреплены 6 объектов недвижимого имущества (далее – объекты социального обслуживания) с общей площадью 3 025,2 кв. м, балансовой стоимостью 14 505 769,69 руб., из них здание (777,4 кв. м), балансовой стоимостью 3 904 177,50 руб.; нежилые помещения № 4-11 (179,4 кв. м), балансовой стоимостью 609 322,50 руб.; часть нежилого здания, теплый пристрой (1 527,8 кв. м), балансовой стоимостью 6 574 644,09 руб.; здание котельной-гаража (103,5 кв. м), балансовой стоимостью 495 903,60 руб.; часть нежилого здания (423,4 кв. м), балансовой стоимостью 2 888 028,0 руб.; здание нежилое (13,7 кв. м), балансовой стоимостью 33 694,0 рублей. Права на объекты социального обеспечения зарегистрированы в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

По состоянию на 01.01.2021 все объекты социального обеспечения числятся на балансе учреждения.

Согласно данным бухгалтерской отчетности (баланс учреждения (ф. № 0503730), сведения о движении финансовых активов (ф. № 0503768)) по состоянию на 01.01.2019, 01.01.2020, 01.01.2021 балансовая стоимость объектов недвижимого имущества составила 14 505 769,69 рублей.

Кроме того, в постоянном (бессрочном) пользовании Учреждения находятся под существующими объектами социального обеспечения земельные участки общей площадью 12 066,0 кв. м, кадастровой стоимостью 10 991 035,90 рублей.

Недвижимое имущество используется Учреждением в соответствии с уставной деятельностью по назначению.

4.2. Соблюдение порядка учета и обеспечения сохранности основных средств и товарно-материальных ценностей

По состоянию на 01.01.2019 балансовая стоимость основных средств составила 23 738 713,19 руб. (из них недвижимое имущество – 14 505 769,69 руб., особо ценное движимое имущество – 1 889 843,75 руб., иное движимое имущество – 7 343 099,75 рублей).

В 2019 году за счет субсидии на выполнение государственного задания (приобретено, безвозмездно получено, восстановлено в учете) поступили основные средства на общую сумму 2 443 158,42 руб., в том числе: оборудование – котел КВр-0,4; две системы видеонаблюдения; мебель; транспортное средство; программно-аппаратный комплекс, четыре выгребные

ямы, на общую сумму 2 393 521,42 руб.; производственный и хозяйственный инвентарь – на 49 637,00 рублей.

В 2019 году за счет собственных доходов учреждения (приобретено, безвозмездно получено) поступили основные средства на общую сумму 240 102,00 руб., в том числе машины и оборудование – 78 048,00 руб., инвентарь производственный и хозяйственный – 162 054,00 рублей.

Поступившие объекты основных средств приняты к бухгалтерскому учету с присвоением инвентарных номеров и закреплены за материально-ответственными лицами.

В 2019 году выбыли основные средства в связи с непригодностью для дальнейшей эксплуатации, на общую сумму 837 543,06 руб. (в том числе оборудование, мебель, автомобиль, приобретенные за счет субсидии на выполнение государственного задания, на сумму 515 771,95 руб.; машины, оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь на сумму 321 771,11 руб., приобретенные за счет собственных доходов Учреждения).

Балансовая стоимость основных средств учреждения на 01.01.2020 составила 25 584 430,55 руб. (из них недвижимое имущество – 14 505 769,69 руб., особо ценное движимое имущество – 3 727 715,58 руб., иное движимое имущество – 7 350 945,28 рублей).

В 2020 году приобретены основные средства на общую сумму 1 271 665,81 руб., из них за счет субсидии на выполнение государственного задания – 954 079,81 руб. (в том числе оборудование – 4 монитора, 2 системных блока, кровать медицинская, 2 принтера «Сапоп», стиральная машина, протирачно-резательная машина, на общую сумму 472 274,81 руб., производственный и хозяйственный инвентарь – на 481 805,00 руб.); за счет собственных доходов Учреждения – 317 586,00 руб. (в том числе производственный и хозяйственный инвентарь – на 102 521,00 рублей; машины и оборудование – на 215 065,00 рублей).

Выбыли в 2020 году основные средства на общую сумму 731 185,61 руб., из них приобретенные за счет субсидии на выполнение государственного задания – 512 485,01 руб. (2 телевизора ЖК, теплосчетчик, компьютер, 4 монитора, 3 калькулятора, 3 телефона – 178 703,01 руб., производственный и хозяйственный инвентарь – 333 782,0 руб.); за счет собственных доходов Учреждения – 218 700,60 руб. (производственный и хозяйственный инвентарь – 156 224,00 руб., машины и оборудование – 62 476,00 рублей).

По состоянию на 01.01.2021 балансовая стоимость основных средств Учреждения составила 26 124 910,75 руб. (из них недвижимое имущество – 14 505 769,69 руб., особо ценное движимое имущество – 3 727 715,58 руб., иное движимое имущество – 7 891 425,48 рублей).

Также на балансе Учреждения на 01.01.2019 числились материальные запасы, приобретенные за счет субсидии на выполнение государственного задания, на общую сумму 2 117 666,84 рублей. В проверяемом периоде Учреждением приобретены материальные запасы (продукты питания, медикаменты, мягкий инвентарь) на общую сумму 8 877 357,11 руб., списаны – 9 152 721,69 руб., остаток на 01.01.2021 составил 1 842 302,26 рублей.

Аналитический учет основных средств велся в инвентарных карточках, каждому объекту присвоен инвентарный номер.

Выборочной проверкой операций по учету и движению основных средств

нарушения не установлены.

Все приобретенные и полученные материальные ценности приняты к бюджетному учету, списаны в соответствии с требованиями Инструкции от 01.12.2010 № 157н, отражены в бюджетной отчетности.

Директором Учреждения с работниками, ответственными за хранение нефинансовых активов, заключены договоры о полной материальной ответственности.

Инвентаризация имущества проводится ежегодно перед составлением годовой бюджетной отчетности и при смене материально-ответственных лиц для обеспечения достоверности данных об имуществе и обязательствах.

Инвентаризацией нефинансовых активов, проведенной согласно приказу директора учреждения от 11.11.2019 № 174-А, выявлены основные средства (4 выгребные ямы 50 куб. м), не принятые ранее к учету, и приняты к учету в ноябре 2019 года по рыночной стоимости (акт от 27.11.2019).

Предыдущей инвентаризацией нефинансовых активов, проведенной по приказу директора Учреждения от 07.12.2020 № 180-А, выявлена недостача продуктов питания на сумму 443,06 руб., которая погашена 18.12.2020 в полном объеме, иные расхождения не установлены.

5. Достоверность отчетов о результатах предоставления и использования средств областного бюджета, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств областного бюджета

Согласно пунктам 2.3.3 соглашений от 10.12.2018 без номера, 01.04.2019 № 015048/1, 17.04.2019 № 015048/2, 015048/3, 20.12.2019 № 015048/4, 01.04.2020 № 015048, 015048/1, 015048/2, 015048/3, 27.04.2020 № 015048/4, 24.07.2020 № 015048/5, 03.08.2020 № 015048/6, 31.08.2020 № 015048/7, 02.09.2020 № 015048/8 предусмотрена обязанность ГАУ «КЦСОН Слободо-Туринского района» по ежеквартальному предоставлению отчетов об использовании целевых субсидий в срок не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом по форме, установленной учредителем (приложение 1).

Учреждением отчеты в Минсоцполитики Свердловской области предоставлены в срок и по форме, установленной учредителем, и содержат достоверную информацию об использовании целевых субсидий по вышеуказанным соглашениям.

Заключение

Плановой камеральной проверкой использования субсидий, предоставленных из областного бюджета, и их отражения в бухгалтерском учете и бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2019–2020 годы в ГАУ «КЦСОН Слободо-Туринского района» установлены следующие нарушения при расходовании субсидий областного бюджета на общую сумму 4 851 196,81 руб., из них: субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 2 949 562,81 руб., субсидии на иные цели – 1 901 634,0 руб., в том числе:

- 2019 год – 1 332 477,06 руб. субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (КБК 015 1002 1510913000 621);

- 2020 год – 3 518 719,75 руб., из них субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 1 617 085,75 руб. (КБК 015 1002

1510913000 621), субсидии на иные цели – 17 816,0 руб. (КБК 015 1002 1510610000 622), 1 883 818,0 руб. (КБК 015 1002 156Р31000 622).

1. Неправомерное расходование субсидии областного бюджета на сумму 17 816,0 рублей.

В нарушение статьи 69¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2.3.1 соглашения от 01.04.2020 № 015048/1, пункта 1.1 договора от 10.07.2020 № 2020.464411, пунктов 23, 65, 113, 162, 197, 246, 282, 315, 346, 382, 418, 460, 498, 535, 579, 613, 648, 684, 719, 752, 819, 854 технического задания к договору от 10.07.2020 № 2020.464411, в 2020 году Учреждением за счет субсидии областного бюджета на иные цели неправомерно произведена оплата подрядчику ООО «Взаимопомощь» фактически не выполненных работ по установке туалетных моек (гарнитуры туалетной (мойки)) путем крепления к стене в 22 жилых комнатах на общую сумму 17 816,0 руб. (КБК 015 1002 1510610000 622).

До окончания контрольных действий нарушение устранено, подрядчиком ООО «Взаимопомощь» установлены 22 туалетные мойки путем крепления к стене (стр. 15-19 акта).

2. Неэффективное использование субсидий областного бюджета на сумму 164 679,0 рублей.

В нарушение подпункта 8. пункта 4.3 соглашений от 29.12.2018 № 015048-гз, 30.12.2019 № 015048-гз Учреждением за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания произведены расходы в сумме 164 679,0 руб. (КБК 015 1002 1510913000 621) на оплату дорогостоящих продуктов питания (крупы, соки, кондитерские изделия), приобретенных в фасованном виде в индивидуальных упаковках при наличии возможности приобретения таких же продуктов в нефасованном виде по более низкой цене, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, а также принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, установленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ. При этом дополнительные требования к качеству продуктов в индивидуальной упаковке заказчиком не предъявлялись (стр. 28-31 акта).

3. Нарушение обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении Учреждению субсидий областного бюджета на иные цели.

Учреждением нарушены обязательства, определенные пунктом 2.3.4 соглашений от 01.04.2020 № 015048, 015048/1, 015048/2, заключенных между Минсоцполитики Свердловской области и ГАУ «КЦСОН Слободо-Туринского района», предусматривающие обязанность Учреждения определить поставщика товаров (работ, услуг) в срок до 15.06.2020. Определение исполнителей работ проведено Учреждением с нарушением установленного срока на 1, 14 и 114 календарных дней, соответственно (стр. 3-5 акта).

4. Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены договоров, заключенных за счет субсидий областного бюджета на сумму 4 668 701,81 рублей.

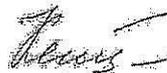
4.1. В нарушение пункта 5 части 9 и пунктов 5, 7 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункта 35 Положения о закупках для обоснования начальной (максимальной) цены Учреждение использовало неоднородную ценовую информацию, при которой значение коэффициента вариации составило более 33 % (от 33,7 до 71,4), что повлекло ненадлежащее обоснование начальной (максимальной) цены трех договоров на общую сумму 2 784 883,81 руб. (КБК 015 1002 1510913000 621). При этом дополнительное исследование рынка в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах, заказчиком не проводилось (стр. 26-28 акта).

4.2. В нарушение пункта 1 статьи Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 31 Положения о закупке, Учреждением не проведена экспертиза достоверности определения сметной стоимости работ по ремонту кровли здания, в связи с чем, не соблюден порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, заключенного Учреждением в 2020 году на выполнение ремонтных работ на сумму 1 883 818,0 руб. (КБК 015 1002 156Р31000 622) (стр. 20-23 акта).

5. Иные нарушения законодательства РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

В нарушение части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункта 97 Положения о закупках при описании объектов закупки в документах о конкурентных закупках заказчик предъявил требования к качеству отдельных товаров, ссылаясь на ГОСТы, недействующие на момент размещения извещений о проведении аукционов на сумму 2 834 883,81 руб. (стр. 24-26 акта).

Руководитель проверочной группы –
начальник межрайонного отдела
контрольно-ревизионной работы
в городе Ирбите



С.Ю. Королева

Получено: *Директор* *Иван Н. П.*
23.03.2024 *Иванов*