

Министерство социальной защиты населения Свердловской области

ГБУ СОН Свердловской области

«Организационно-методический центр социальной помощи»

**Региональная комплексная программа  
«СТАРШЕЕ ПОКОЛЕНИЕ»**

**ПРАВОВАЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КУЛЬТУРА**

**Учебно-методическое пособие  
для слушателей**

Екатеринбург 2011

УДК 340.114.5(075.8)  
330.1(075.8)  
ББК Х05я73  
У01я73  
П68

*Разработчики:*

Уральский институт социального образования (филиал)  
Российского государственного социального университета;

*И. Е. Левченко* доцент, кандидат философских наук;

*Р. Р. Зиязетдинова*, ведущий юрисконсульт

*Рецензенты:*

*Д. А. Сумской*, доктор юридических наук, профессор;

*М. А. Зироян*, доктор экономических наук, профессор

П68 **Правовая** и экономическая культура: Учебно-методическое пособие для слушателей. — Екатеринбург: ИД «Ажур», 2011. — 240 с.

В учебно-методическом пособии рассмотрены вопросы специализированного курса «Правовая и экономическая культура». Дан содержательный материал для наиболее полного усвоения предложенных тем людьми пожилого возраста. Особый акцент сделан на анализе юридических и экономических вопросов, связанных с осуществлением права собственности, распоряжением имуществом, наследованием, дарением. Рассмотрены вопросы медицинского и социального обслуживания населения, трудовой деятельности лиц пенсионного возраста. Определено понятие дееспособности, дан анализ случаев ее ограничения.

Пособие рекомендуется к изучению людьми пожилого возраста в целях облегчения их правовой и экономической адаптации в меняющихся условиях современного общества

УДК 340.114.5(075.8)  
330.1(075.8)  
ББК Х05я73  
У01я73

© Р. Р. Зиязетдинова, И. Е. Левченко,  
авт.-сост., 2011

© УИСО (филиал) РГСУ  
в г. Екатеринбурге, 2011

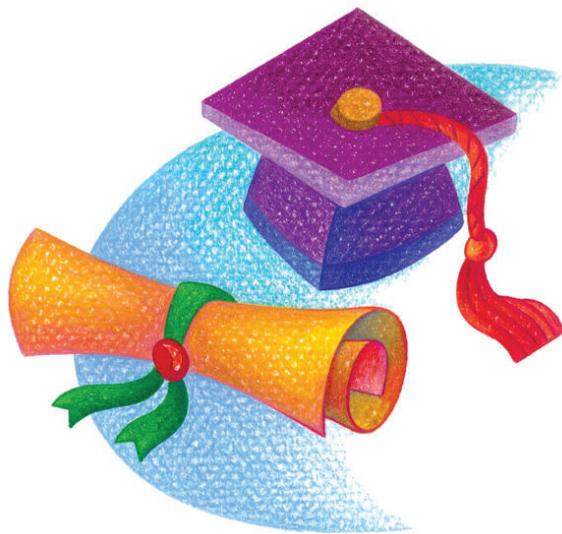
© ГБУ СОН Свердловской области  
«Организационно-методический  
центр социальной помощи», 2011

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	5
<b>Раздел 1. ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА</b> .....	8
1.1. Правовая культура: сущность, структура, виды, функции .....	9
1.2. Правосознание и правовое поведение .....	16
1.3. Правовая система Российской Федерации .....	22
1.4. Судебная система Российской Федерации .....	28
1.5. Дееспособность граждан .....	34
1.6. Правовое регулирование купли-продажи недвижимого имущества .....	41
1.7. Права наследования .....	48
1.8. Образование пожилых людей (правовой аспект) .....	53
1.9. Медицинское страхование, обслуживание и лечение пожилых граждан (правовой аспект) .....	58
1.10. Пенсионное обеспечение: основные положения действующего законодательства .....	64
1.11. Меры государственной поддержки ветеранов .....	69
1.12. Меры государственной поддержки инвалидов .....	75
1.13. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста (правовой аспект) .....	82
1.14. Защита прав детей: правовое регулирование усыновления, установления опеки и попечительства над внуками .....	88
1.15. Внесудебная защита прав и свобод человека .....	93
<b>Раздел 2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА</b> .....	98
2.1. Экономика как социокультурная система .....	99
2.2. Экономическая культура: сущность и структура .....	105
2.3. Экономическое поведение .....	108
2.4. Экономика современной России .....	113
2.5. Экономика Среднего Урала: прошлое, настоящее, будущее .....	121
2.6. Бюджетная система .....	128

2.7. Государственные пособия .....	135
2.8. Приватизация жилищного и земельного фонда .....	141
2.9. Налогообложение недвижимого имущества граждан .....	147
2.10. Обязанности совершеннолетних детей по содержанию родителей .....	155
2.11. Трудовая деятельность пенсионеров .....	161
2.12. Сбережения и банковская система .....	170
2.13. Услуги предприятий жилищно-коммунального хозяйства .....	177
2.14. Защита прав потребителей .....	185
2.15. Региональная комплексная программа «Старшее поколение» .....	193
<b>БИБЛИОГРАФИЯ</b> .....	198
Нормативные документы .....	199
Рекомендуемая литература .....	204
Интернет-ресурсы .....	212
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b> .....	213
Приложение 1. Словарь терминов, используемых в законодательстве, регламентирующем сферу жилищно-коммунальных услуг .....	214
Приложение 2. Словарь терминов, используемых в пенсионном законодательстве .....	218
Приложение 3. Адаптация и реабилитация пожилых людей ....	225
Приложение 4. Образцы жалоб и заявлений .....	226
Приложение 5. Региональная комплексная программа «Старшее поколение» на 2011—2013 годы .....	233

# ВВЕДЕНИЕ



В настоящее время в России действует множество нормативных документов, на основании которых человек, достигший пенсионного возраста, может реализовать свое право на медицинское и социальное обслуживание, на образование, на распоряжение жильем и земельным участком, на полное использование услуг жилищно-коммунального хозяйства. Но правовая и экономическая жизнь современного общества постоянно меняется. Обращение в регистрационную палату для регистрации сделки с недвижимостью, в нотариальную контору в целях подтверждения подлинности сделки или документов, в налоговую инспекцию для определения величины налоговых выплат — все это вызывает определенные сложности у пожилого человека.

Не каждый пенсионер располагает денежными средствами для обращения в юридическую консультацию, не каждый сможет оплатить услуги по сопровождению заключения или исполнения договора или совершения иного юридического действия. Правовая и экономическая грамотность, умение самостоятельно находить пути решения возникающих вопросов, умение реализовать и защищать свои права — это важная составляющая часть культуры современного взрослого человека, независимо от его возраста, наличия или отсутствия жизненного опыта решения тех или иных юридических проблем.

Всемирная ассамблея Организации Объединенных Наций еще в 1984 г. провозгласила в своей резолюции: «Страны, собравшиеся на всемирную ассамблею по старению... признают, что качество жизни не менее важно, чем ее большая продолжительность, и поэтому стареющим следует, насколько это возможно, позволить жить в их собственных семьях и общинах плодотворной, здоровой, безопасной и приносящей удовлетворение жизнью и считаться органической частью общества»<sup>1</sup>. Многие страны разработали свою национальную политику и программы в отношении престарелых граждан.

В настоящее время в Российской Федерации действуют региональные программы, ориентированные на создание экономических и политических условий для решения проблем пожилых людей. 31 марта 2011 г. Правительством Свердловской области была утверждена региональная комплексная программа «Старшее поколение»

---

<sup>1</sup> Доровских Е. М. Культура как фактор национальной безопасности: правовые аспекты // Журнал российского права. 2009. № 12.

на 2011—2013 годы. Основной целью программы является «формирование в Свердловской области организационных, правовых, социально-экономических условий для улучшения положения и качества жизни пожилых людей, повышения степени их социальной защищенности, активизации участия пожилых людей в жизни общества». Речь идет, прежде всего, о повышении качества и доступности медицинской помощи для граждан пожилого возраста, о доступности и расширении перечня социальных услуг, о создании комфортных условий для клиентов социальной службы, о формировании среды беспрепятственного общения для граждан пожилого возраста, в том числе доступа к информации и общения в электронной форме.

Учреждения социального обслуживания в России — это система профессиональной помощи людям пожилого и старшего возраста. По мере совершенствования российского законодательства, она должна способствовать обеспечению удовлетворения потребностей пожилых людей как особой социальной группы населения, создавать условия для достойной поддержки их жизни.

Нормативно-правовая база России, закрепляющая права, статус и положение пожилых людей представлена законодательством общего характера и специальными нормативными документами. Условно в систему социальных прав пожилых людей можно включить два вида норм:

- ↪ нормы, закрепляющие права всех граждан независимо от их возраста, в том числе действующие в отношении пожилых людей;
- ↪ нормы, касающиеся прав пожилых людей или их групп (например, ветеранов, инвалидов и др.).

Одновременно данные нормы закрепляют обязанности государственных, негосударственных структур и семьи по отношению к пожилым россиянам.

Основная цель законотворческой деятельности — избавить пожилых людей от чувства одиночества и отчужденности, сделать их жизнь достойной, наполненной активной деятельностью, удовлетворить их потребности и интересы, восполнить дефицит общения.

Данное учебное пособие призвано помочь пожилым гражданам в решении юридических и экономических вопросов, сориентировать их на достижение оптимальных результатов деятельности в профессиональной, экономической, правовой и социальной сфере.

# Раздел 1

## ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА



## 1.1. Правовая культура: сущность, структура, виды, функции

Правовая культура — многозначная характеристика одной из важнейших сторон жизни общества. Это особое социальное явление, которое может рассматриваться как качественное правовое состояние личности и общества, подлежащее структурированию по различным основаниям. Комплексное использование накопленного в теории правовой культуры материала необходимо, прежде всего, для того, чтобы обеспечить всестороннее изучение проблемы.

Правовая культура общества предстает как разновидность общественной культуры, отражающей определенный уровень правосознания и законности, совершенства законодательства и юридической практики, охватывающей все ценности, которые созданы людьми в области права.

Правовая культура характеризуется также степенью развитости в стране юридической науки, в частности политико-правовой мысли. Правовая культура не может обходиться без интеллектуальных источников в произведениях научного, философского, религиозного творчества, обращенного на осмысление государства, прав, свобод и обязанностей человека, конкретных способов регулирования взаимоотношений людей.

Успешное развитие юридической мысли в последние годы весьма благотворно воздействует на оздоровление правовой атмосферы страны, создает необходимые теоретические предпосылки для проведения назревших социально-экономических, политических и конституционно-правовых реформ.

Юридическую культуру общества характеризует и сложившаяся в стране система правовой информации и массовых коммуникаций в сфере юридической деятельности. Эта система образуется из средств массовой информации: официальные печатные издания государственных нормотворческих органов; телевизионные передачи и радиотрансляции в целях передачи юридической информации;

специальные компьютерные банки данных, хранящие сведения о законодательстве, практике его использования и применения. Отсутствие «закрытых зон» для граждан в правовой сфере — признак высокой правовой культуры общества.

Кроме того, важны еще два критерия — уровень развития законодательства и состояние законности в стране.

К числу признаков высокой законодательной культуры общества относятся следующие:

↪ социальная обоснованность законодательства, что означает соответствие содержания нормативных актов потребностям развития общества, отражение в законах достижений правовой науки, передовой юридической практики, традиций национального духовного менталитета;

↪ технико-юридическое совершенство законодательства, предполагающее проработанность юридических механизмов реализации законов, точность и ясность юридического языка, однозначность терминов, определений, используемых в нормативно-правовых актах, судебных и административных решениях, совпадение смысла и буквы законов, невозможность их произвольного толкования, отсутствие в законодательстве значительных пробелов, дублирования, коллизий с актами иных уровней;

↪ эффективность законодательства — соответствие его назначения достигаемым социальным результатам. Законы, не находящие применения и поддержки в сознании людей, в их поведении, какими бы они ни были прогрессивными, не могут рассматриваться как социальная ценность.

По мнению многих исследователей, правовая культура немислива в обществе, где нарушаются законы, не соблюдаются элементарные права и свободы человека и гражданина, где правопорядок сталкивается с массовым произволом должностных лиц, высоким уровнем преступности<sup>1</sup>.

Все эти позиции обобщаются в категории законности — социального режима, характеризуемого строгим соблюдением субъектами права законов и основанных на них нормативных актов. Право-

---

<sup>1</sup> Загородский В. В. Правовая культура в контексте прав и свобод человека и гражданина // Общество и право. 2009. № 4.

вая культура общества предполагает высокий уровень законности в стране, эффективные юридические механизмы, способные ограждать законопослушных граждан от посягательств на их права, приносить нарушителей к исполнению своих обязанностей.

Общечеловеческий и национальный — два ведущих компонента социальной сущности любой культуры, в том числе и правовой. Культура — сложное социальное явление, способное органично соединять в себе самый разнообразный юридический опыт как одной страны, так и многих государств, народов, всего человеческого сообщества. Поэтому в правовой культуре всегда присутствуют элементы культурных контекстов различного происхождения — национально-го, интернационального, всечеловеческого, религиозного и т. д.

Правовая культура занимает обособленное место в социокультурном пространстве. Полностью она не совпадает ни с одним видом культуры (материальной, духовной, политической и т. д.), создавая своеобразное, уникальное сочетание как материальных, так и идеальных, духовных компонентов.

Какую роль играет правовая культура в жизни общества? Каковы ее функции?

Во-первых, правовая культура — своеобразная форма гармоничного развития человека, через которую достигается общесоциальный прогресс. Этот прогресс связан как с созданием собственно правовых ценностей (способы и средства разрешения социальных конфликтов, институты обеспечения прав человека и т. д.), обогащающих личность, так и предоставлением обществу необходимых юридических условий для спокойного и упорядоченного развития.

Право и юридические инструменты организуют благоприятную среду, исключающую насилие, произвол, разрушение материальных и духовных благ. Правовая культура выступает именно той сдерживающей формой, благодаря которой вытесняется антиобщественное, противоправное поведение.

Во-вторых, правовая культура является средоточием накопленных человечеством юридических ценностей. Правовая культура — особый организм, все элементы которого — нормы, юридические акты, институты, процессы, режимы, статусы — обладают качества-

ми продуктов человеческого духа, кропотливого труда, исторического отбора, жизненной апробации.

Поэтому бережное отношение к правовой культуре есть условие социального прогресса, гарантия эффективности усилий по совершенствованию человеческой личности. Продукты правовой культуры — юридические нормы, памятники права, способы разрешения конфликтов, опыт юридической деятельности, народный правовой фольклор — нуждаются в охране и защите не менее, чем традиционные культурные ценности. Разрушение культурного слоя права чревато невосполнимыми потерями в государственно-политическом самосознании нации, способно породить хаос и произвол в общественных отношениях.

В-третьих, правовая культура — практически единственная глобальная форма, через которую воспроизводится ценность и своеобразие национальных правовых феноменов — государственности, правопорядка, правовой системы.

Правовая культура характеризует уровень правосознания, включает степень сознания права, на которую опираются исполнительная власть, должностные лица, характеризуется она и интенсивностью убеждений в ценности права. Правовая культура также имеет свою структуру: профессиональный и традиционно-бытовой пласты. Высокий уровень правовой культуры — один из признаков правового государства.

В структуру правовой культуры входят следующие наиболее крупные культурные комплексы:

↪ право как система норм, выражающих государственную волю;

↪ правоотношения, т. е. система общественных отношений, регулируемых правом;

↪ правовые учреждения как система государственных органов и общественных организаций, обеспечивающих правовой контроль, регулирование и исполнение права;

↪ правосознание, т. е. система духовного отражения всей правовой действительности;

↪ правовое поведение (деятельность) как правомерное, так и противоправное.

К этому перечню, можно добавить критерии политической оценки права и правового поведения, правотворческую деятельность, правовую науку.

Очевидно, правовая культура представляет явление исключительно сложное по своей внутренней структуре и богатству социальных связей. Она не сводится исключительно к знанию законов, норм права, хотя и предполагает его в качестве обязательного условия. Правовая культура включает помимо правосознания еще и уровень деятельности по исполнению и соблюдению правовых норм в интересах обеспечения и упрочнения правопорядка и законности.

Правовая культура — неотъемлемая часть общей культуры народа, базируется на ее началах, является отражением уровня ее развития, менталитета народа. В зависимости от носителя правовой культуры различают: правовую культуру общества, правовую культуру личности, правовую культуру профессиональной группы.

Правовая культура общества — часть общей культуры, представляющая собой систему ценностей, накопленных человечеством в области права и относящихся к правовой реальности данного общества: уровню правосознания, режиму законности и правопорядка, состоянию законодательства, юридической практики.

Культура общества является результатом социально-правовой активности отдельных личностей, коллективов и других субъектов права. Она выступает отправным моментом, базой для такого рода активности и в целом для правовой культуры личности.

Правовая культура личности — это обусловленные правовой культурой общества степень и характер прогрессивно-правового развития личности, обеспечивающие ее правомерную деятельность.

Правовую культуру личности составляют

⇒ правосознание и правовое мышление;

⇒ правомерное поведение;

⇒ результаты правомерного поведения и правового мышления.

Правовая культура личности способствует выработке культурного стиля правомерного поведения, который формируется в зависимости от:

⇒ степени усвоения и проявления ценностей правовой культуры общества;

- ↪ специфики профессиональной деятельности;
- ↪ индивидуальной неповторимости творчества каждой личности.

Правовая культура личности предполагает:

↪ наличие правовых знаний, юридической информации. Информированность была и остается одним из основополагающих каналов формирования юридически зрелой личности;

↪ превращение накопленной информации и правовых знаний в правовые убеждения, привычки правомерное поведение;

↪ готовность действовать, руководствуясь правовыми знаниями и убеждениями, т. е. поступать правомерно в соответствии с законом: использовать свои права, исполнять обязанности, соблюдать запреты, а также уметь отстаивать свои права в случае их нарушения.

Правовая культура личности характеризует уровень правовой социализации члена общества, степень усвоения и использования им правовых начал государственной и социальной жизни, Конституции и иных законов. «Правовая культура личности означает не только знание и понимание права, но и правовые суждения о нем как о социальной ценности, а главное — активную работу по его осуществлению, по укреплению законности и правопорядка»<sup>1</sup>.

Другими словами, правовая культура личности — это позитивное правовое сознание в действии. Преобразование личностью своих способностей и социальных качеств на основе правового опыта — ее важная составная часть. Культурный стиль правомерного поведения характеризуется спецификой решения жизненных проблем, выражающейся в особенностях выбора варианта правомерного поведения в границах, которые определены нормами права.

Профессиональная правовая культура — одна из форм культуры, свойственная общности людей, которая профессионально занимается юридической деятельностью, требующей специального образования и практической подготовки.

Профессиональной правовой культуре присуща более высокая степень знания и понимания правовых явлений в соответствующих областях профессиональной деятельности. Вместе с тем, каждая

---

<sup>1</sup> Правовая культура: Метод. пособие / Сост. А. Н. Халтурин. Архангельск, 2010. С. 26.

юридическая профессия имеет свою специфику, что обуславливает особенности правовой культуры различных ее представителей (судей, прокурорских работников, сотрудников органов внутренних дел, юрисконсультов, адвокатов и т. д.). Главное в профессиональной правовой культуре — высокое место права, его верховенство и соответствующее этому положение дел в правовом поле государства (подготовка юридических кадров, роль юридических служб во всех сферах общественной и государственной жизни, положение суда, адвокатуры, прокуратуры, нотариата, милиции, развитость научных юридических учреждений, эффективность работы юридических профессиональных общественных организаций).

Выделяя три вида правовой культуры, следует помнить, что в реальной жизни они тесно взаимосвязаны. Правовая культура, как социальное явление, едина. Правовая культура общества не существует вне правовой культуры его членов (личности, группы), она является условием, формой и результатом культурно-правовой деятельности граждан и их объединений.

## 1.2. Правосознание и правовое поведение

Правовое сознание общества, отдельных групп, индивидов органично связано с правом как целостным социальным институтом, с его возникновением, функционированием и развитием, с правотворчеством и правоприменением, иными сторонами правового бытия общества.

Существуют различные формы общественного сознания, посредством которых люди осознают (отражают) окружающий мир. Это политическое, нравственное, национальное, эстетическое, религиозное сознание. К формам общественного сознания относится и правосознание.

Правосознание — это, по существу, оценка права, существующая в обществе, выражающая критику действующего права и формулирующая определенные надежды и пожелания к правовой сфере, ее изменениям, определяющая, что считать правомерным, а что неправомерным. Это еще и новый этап состояния общественного сознания.

Особенность правосознания, как специфической формы общественного сознания, выражается в следующем:

1. В правосознании отражаются лишь те явления, которые составляют правовую сторону жизни общества. Оно охватывает процесс создания правовых норм, реализацию их требований в общественной жизни. Политические, нравственные и другие идеи и представления тоже активно воздействуют на формирование и реализацию норм права. Но прежде чем получить выражения в правовых нормах, в практике их применения, они должны пройти через правосознание, то есть получить правовую форму в виде правовых идей и представлений.

2. Особенность правосознания выражается также в способе отражения явлений общественной жизни. Осознание правовых явлений жизни общества осуществляется посредством специальных юридических понятий и категорий. К их числу относятся такие понятия, как правомерность, неправомерность, правоотношение, юридическая ответственность, законность. Нравственное же сознание оцени-

вает окружающий мир с помощью собственных понятий: добра, зла, справедливости, чести, достоинства.

Особенности российского правосознания могут быть выявлены лишь посредством конкретных исследований. Такие исследования, безусловно, необходимы. Исторический опыт неопровержимо свидетельствует, что «любые политические решения, законы, указы, судебные решения оказываются неэффективными, если они противоречат культуре масс, выраженной, в частности, в правосознании»<sup>1</sup>. Наряду с общетеоретическими подходами к правовому сознанию как одной из важнейших форм общественного сознания и даже мировоззрения, теория права выделяет и изучает структуру правосознания. Прежде всего, эту структуру характеризует две составляющие — правовая идеология и правовая психология.

Правовая идеология — это система взглядов и представлений, которые в теоретической форме отражают правовые явления общественной жизни. Это осознанное отношение к праву, выражаемое в обоснованной, аргументированной критике или критике или одобрении всей правовой системы, правовых учреждений, судов, отдельных законов. Теоретическое отражение правовых идей и взглядов содержится в научных исследованиях по вопросам государства и права, их сущности и роли в общественной жизни. Поскольку в них содержатся объективные выводы и обобщения, это позволяет государству и его органам эффективно использовать их в правотворческой и правоприменительной деятельности.

Правовая психология — это совокупность чувств, привычек, настроений, традиций, в которых выражается отношение различных социальных групп, профессиональных коллективов, отдельных индивидов к праву, законности, системе правовых учреждений, функционирующих в обществе. Правовая психология характеризует те переживания, чувства, мысли людей, которые возникают в связи с изданием норм права, состоянием действующего законодательства и практическим осуществлением его требований. Радость или огорчение после принятия нового закона, чувство, удовлетворения или неудовлетворения при реализации конкретных норм, нетерпимое

<sup>1</sup> Иванов С. И. Модернизация правосознания и правовой культуры общества в современной России (политико-правовые аспекты): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 11—12.

или равнодушное отношение к нарушениям правовых предписаний — все это относится к области правовой психологии.

Психологическая структура играет значительную роль в формировании и реализации права. Это либо мощный фактор правового развития, прогресса в демократических преобразованиях, либо тормоз, сопротивление преобразованиям, реформам. Причем психологическую структуру в решающей степени формирует национальная психология. Сложившиеся за многие столетия национальные привычки, обычаи, особенно на бытовом уровне, диктуют эмоциональное отношение у этносов к тем или иным правовым нововведениям, модернизациям.

На содержание правовой психологии, уровень ее зрелости значительное влияние оказывает внедрение в сознание людей научных представлений о правовых явлениях общественной жизни. Иными словами, в этой рациональной сфере человеком накапливается известная сумма знаний об объективном мире, навыки, умения, которые необходимы для повседневной деятельности каждого и образуют ее осознанную основу.

В обыденном правосознании, кроме того, выделяется эмоциональная область. Это психологическое отношение к фактам юридической действительности, проявляющееся в эмоциях, психических переживаниях, установках. Обыденное сознание очень ограничено. Его ограниченность обусловлена узостью своего источника — индивидуального опыта, по общему правилу не выходящего за пределы сиюминутных вопросов каждодневной жизни. Поэтому правосознание не может остаться в рамках обыденных представлений об окружающем социальном мире и неминуемо в своем развитии выходит на уровень более широких обобщений, выявления объективных общественных закономерностей, то есть становится теоретическим. Теоретический уровень правосознания включает систему научных знаний общечеловеческого характера, более или менее объективно отражающих юридическую действительность.

Теоретический уровень правосознания в свою очередь много слоен. В нем выделяется профессиональное правосознание юристов, собственно юридическая теория и правовая идеология.

Различные профессиональные группы правоведов неодинаково воспринимают юридическую действительность. Судья относится

и оценивает правовую реальность иначе, чем прокурор, прокурор — иначе, чем адвокат, следователь — иначе, чем эксперт-криминалист, юрисконсульт банка — иначе, чем преподаватель юридического факультета и так далее, хотя все они получили высшее юридическое образование. Столь пестрое многообразие правосознания объясняется тем, что, казалось бы единый теоретический взгляд на право преломляется через функционально различные виды практической деятельности, включая законодательную и правоприменительную.

Собственно теоретический уровень правосознания по идее должен быть тождествен системе научных понятий, духовно воспроизводящих функционирующую и развивающуюся юридическую систему. В действительности теория не является единой, включая в себя борьбу взглядов, различные научные школы и так далее.

Наконец, теоретический уровень предстает в виде идеологии. Она не есть обязательный элемент правосознания и проявляется, как правило, лишь в тоталитарных политических режимах, когда требуется поставить теорию на службу захватившей власть социально-политической группировке. Обладание властью требует ее легитимации, в том числе и в духовной сфере. Выполняя эту задачу, идеология приспособливает теорию, деформируя и подгоняя ее к непосредственным нуждам господствующей власти, и превращает ее в орудие идеологической обработки массового сознания.

Возможны самые разные классификации правосознаний. Наиболее распространенная — классификация по его субъектам. Виды правосознания по его субъектам в общественной форме представляют как правосознание индивидуальное, групповое и общественное.

Общественное правосознание включает в себя правовые идеи, взгляды, мнения, теории, которые распространены в данном обществе и которые отражают типичные свойства его юридической действительности. Оно объективируется в правовой культуре, юридической науке или идеологии, а также в законодательстве, поскольку оно принимается государственным органом, представляющим общество, в массовых представлениях, отражаемых, в частности, в прессе, во всех идеологических институтах — таких как политика, мораль, искусство, религия и так далее.

Общественное сознание может проявляться в формах, которые не существуют и не могут существовать у отдельного человека. Прежде

чем общественное сознание проникает в психику отдельных граждан, оно становится коллективным сознанием социальных групп. То, что правосознание опосредуется социально-демографической структурой общества, — факт, подтвержденный многочисленными эмпирическими наблюдениями.

Особенности группового правосознания объясняются рядом факторов. Первый состоит в том, что в любой общности складывается специфическая субкультура, то есть свои нормативные ценности, которые, прежде всего, влияют на оценки членами группы сложившейся юридической системы. Вторым фактором — различия интересов социально-демографических групп, связанных с неодинаковостью их мест в социальной структуре, а стало быть, с различным отношением к собственности, системе распределения, к власти, одним словом, к общественному строю и нормам, его определяющим, закрепляющим и регулирующим.

«Индивидуальное правосознание является результатом социализации отдельного человека и усвоения им группового и общественного правосознания, опосредствованного особенностями его жизненного пути»<sup>1</sup>. Коллективные формы сознания плюс личный опыт — вот что образует основу восприятия юридической действительности каждой неповторимой личностью.

Дефекты правосознания зачастую возникают из-за массового незнания и непонимания закона. Нигилистическое отношение, то есть абсолютное отрицание, формулируется в правовой психологии определенных социальных групп, индивидов, когда, например, тюремная жизнь овеивается романтикой, когда появляются герои, авторитеты преступного мира. Правосознание может формироваться еще в детстве, когда, например, мать пугает расшалившегося ребенка милиционером, вместо того, чтобы внушить ему мысль, что милиционер — это его защитник, помощник. Поэтому так важно формировать, используя и искусство, и СМИ, и иные способы, положительный образ защитника правопорядка, а не опускаться до массовой дискредитации фигуры полицейского.

Таким образом, правовой нигилизм — это, во-первых, характеристика определенных негативных, деформированных сторон правосознания.

<sup>1</sup> Попов Д. Г. Прогнозирование поведения людей путем воздействия на общественное мнение // Юридическая психология. 2009. № 3.

знания, которая резко критически, отрицательно относится к требованиям уважения и соблюдения права. Правовой нигилизм противостоит в правосознании требованиям законности, своему антиподу. Законность в правосознании как раз и реализуется в идеалах соблюдения и уважения права, в укреплении правопорядка, в понимании культурной и духовной ценности права.

Во-вторых, правовой нигилизм и его антипод — законность — это не только сфера духовной жизни общества, сфера правового сознания. Это еще и характеристика определенного реального состояния общества. Это состояние общества — уже не психологическая, а социальная характеристика. Причины правового нигилизма самые разные. От вполне обоснованных протестов тех или иных законов до искусственно созданного неприятия права вообще, как не нужного социального института.

Изучая правосознание, можно определить конкретные правовые требования тех или иных групп, всего общества, выявить пробелы законодательства, недостатки правоприменения, роль суда в жизни общества и тому подобное. Немалую роль играет и знание полезного зарубежного правового опыта. Такое правосознание также может в определенных исторических условиях выступать фактором правового развития. Однако при этом всегда надо исключать механическое копирование чужого опыта, сопоставлять его с национальными традициями, собственным правовым опытом.

Правосознание и право могут находиться в конфликте. На это оказывает влияние взаимодействие правового и морального, политического, эстетического сознания. Правосознание в своих пластах, уровнях, видах «работает» на устранение пробелов в праве, формулирует в конкретных правовых требованиях (законах, постановлениях) положения, которые могут усовершенствовать законодательство в правоприменительной деятельности. Развитое правосознание направляет гражданина для разрешения спора в суд, а не в редакцию газеты, что впрочем, тоже иногда полезно.

Право формирует правосознание. Если право отвечает социальным потребностям общества, соответствует его идеалам, целям, тогда правосознание служит опорой правоприменительной деятельности, основой правотворчества. Таким образом, право является структурообразующим фактором правосознания.

### 1.3. Правовая система Российской Федерации

Правовая система есть структурное, многоуровневое образование, состоящее из совокупности элементов и подсистем, имеющее свою историю, социально-экономические, политические, национальные и культурные основания и предпосылки развития. Главным компонентом (подсистемой) и одновременно центром, ядром правовой системы является субъект права или, шире, субъект правовой системы. Прежде всего — это человек в его юридическом качестве носителя субъективных юридических прав и обязанностей участника правовых отношений, т. е. субъект, обладающий способностью иметь права и обязанности, реально имеющий и своими собственными действиями осуществляющий эти права и обязанности.

По тому, какие лица и организации являются (признаются) субъектами права, каким объемом прав и свобод они наделены и реально обладают, пользуются, можно судить о данной правовой системе. Например, в рабовладельческих обществах раб не был субъектом права, а в средневековых обществах Европы и на древнем Востоке выделялись различные категории лиц с неравным правовым статусом. Лишь в ходе буржуазных революций было провозглашено формальное равенство всех лиц независимо от их социального положения, национального происхождения, вероисповедания и других различий. «Объем юридической свободы субъектов права служит тем основанием, по которому в истории права выделяются эпохи и типы правовой культуры»<sup>1</sup>.

В нашей литературе при анализе правовой системы субъект права до последнего времени не выделялся, что вполне понятно: личность занимала подчиненное, второстепенное положение в российской и советской действительности, а потому субъект права изучался лишь при исследовании некоторых элементов механизма правового регулирования, в частности при анализе правового отношения.

<sup>1</sup> Курдюк Г. П. Историко-правовые предпосылки современного представления системы российского права // Общество и право. 2009. № 4.

В обновленной теории государства и права личность, субъект права выдвигается на центральное место во всей правовой действительности и выступает в качестве отправного пункта и основания научных исследований. В юриспруденции субъект рассматривается как носитель прав и обязанностей и участник правовых отношений.

При социологическом подходе субъектом права является тот, кто реально (или через своих представителей) участвует в правовой деятельности, вступает в правовые отношения, заключает сделки, договоры и т. п.

Согласно естественно-правовой доктрине юридические свойства субъекта права принадлежат человеку от рождения — никто ему их не дает и никто не может их отнять.

В Конституции РФ признано, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью», а «основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения» (ст. 2, 17). Это юридическое закрепление положения о том, что человек есть основание и центр российской правовой системы; все остальные ее субъекты — организации, объединения, хозяйственные общества и товарищества, органы государства есть лишь производные образования, следствие активной деятельности человека, самоопределяющегося в любой из названных форм.

Вся деятельность государства, его органов и должностных лиц направлена на утверждение прав и свобод человека и гражданина, которые, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18 Конституции РФ). Защита прав и свобод человека и гражданина — основная функция государства. В то же время носителем суверенитета и источником государственной власти является многонациональный народ, а, в конечном счете, человек и гражданин, объединенный в крупную социальную общность — российский народ, население Российской Федерации. Таким образом, у основания правовой системы вырастает государственность в целом.

Сказанное вполне логично для правового государства, где право выступает первичным, фундаментальным фактором во взаимоотношении «право — государственность». Носителем права здесь

является человек, общество в целом, которое передает государству часть своих прав и полномочий, заключая тем самым (по идее, или условно) общественный договор для того, чтобы государство обеспечивало безопасность человека, защищало его от произвола и хаоса, гарантировало реальность прав и свобод. «Человек и гражданин как избиратель формирует органы государственной власти и местного самоуправления, выражает свою политическую волю на референдумах и свободных выборах, участвует в осуществлении правосудия через институт присяжных заседателей»<sup>1</sup>.

Стратегическими целями развития российской политической системы и государственности сегодня являются:

1) построение и развитие такого государственно-правового механизма, который был бы направлен на реальное обеспечение провозглашенного Конституцией РФ положения о правах человека как высшей ценности;

2) отработка системы реального воздействия человека на государство через институты гражданского общества.

От решения этих задач будет зависеть реальность рассматриваемого положения о субъекте как центре и основе российской правовой системы.

Не менее важный элемент правовой системы — правовое сознание, которое не существует в отрыве от субъекта и может рассматриваться отдельно лишь в ходе теоретического анализа.

Правосознание традиционно определяется как совокупность идей, чувств, представлений о праве, действующем и желаемом, о действиях органов и лиц в сфере правового регулирования.

Общественное сознание становится правовым лишь после того, как в нем сформируются идеи о юридической нормативности в качестве основы жизнедеятельности и упорядоченности, противостоящей хаосу и произволу. А также идеи о воздаянии за правонарушения, формальном равенстве и справедливости, защите личности, ее собственности от произвола других субъектов, в том числе государства, идеи о судебном разбирательстве конфликтов и другие.

Правовое сознание возникает в индивидуализирующейся культуре, когда человек начинает осознавать себя, свою уникальность,

<sup>1</sup> Шафеев Д. Р. Современная правовая система Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2006. 25 с.

свою собственную сущность. Личное самосознание, личное достоинство — абсолютно необходимые предпосылки формирования правового сознания и правовой культуры в целом.

Следующий компонент правовой системы — правовая деятельность, складывающаяся из правотворческой деятельности органов государственной власти, из правоприменительной деятельности правоохранительных (суда, органов внутренних дел, прокуратуры и т. д.) и иных органов государства, а также из деятельности по реализации права всеми названными органами и иными организациями и субъектами российской правовой системы.

Через правотворческую деятельность, которая отражает основные социально-экономические, культурные и иные потребности общества, в нормативно-правовую систему включаются юридические предписания — нормы, программы, модели поведения деятельности людей и органов (организаций) российского общества.

Вторым по значению после правотворчества видом юридической деятельности является правоприменение — властное индивидуально-правовое регулирование общественных отношений. Основное предназначение правоприменительной деятельности — проведение в жизнь правовых норм с учетом индивидуальных особенностей ситуации.

Кроме того, через правоприменение осуществляется государственное принуждение в случае нарушения правовых норм. И здесь на первое место выходит правосудие, органы которого тоже действуют на основании закона. Однако их деятельность не ограничивается применением права в точном смысле этого слова. Суды при решении конкретных дел могут и должны применять принципы и нормы международного права, которые в соответствии с Конституцией РФ являются составной частью правовой системы России. Они также должны ориентироваться и на фундаментальные правовые ценности — права человека, которые могут быть закреплены лишь в самом общем виде в принципах права или правового сознания. «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием» (ст. 18 Конститу-

ции РФ). Если в ходе рассмотрения дела суд установит факт несоответствия акта государственного или иного органа закону, то решение принимается в соответствии с законом (ст. 120 Конституции РФ).

Конституция РФ установила также широкий круг новых и уточнила известные ранее права граждан в области судопроизводства и правовой системы в целом: право каждого человека на судебную защиту всеми не запрещенными законом способами, право на обжалование в суд действий и решений не только должностных лиц, но и органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений, право на обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты, право на получение квалифицированной юридической помощи, право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения, право считаться невиновным до вступления в силу приговора суда (презумпция невиновности), право на освобождение от свидетельских показаний против себя самого и своих близких родственников, право на возмещение ущерба, причиненного государством, и др. В нашей правовой системе возрожден институт присяжных заседателей.

Перечисленные новеллы говорят о том, что роль и значение правосудия в нашей стране многократно возрастают и в перспективе «статус решений судебных органов должен приблизиться (в сфере прав человека) к статусу судебных решений в странах прецедентного права»<sup>1</sup>. Конституция РФ дает юридические основания для такого вывода.

Третьим видом юридической деятельности является правовое поведение граждан, организаций и органов, складывающееся, в конечном счете, во всеобъемлющий правовой порядок в стране.

Термин «законодательство» в теории и на практике используется в широком и узком смысле. В узком смысле — это система действующих законов. Законодательство в широком смысле слова означает все действующие в стране нормативные акты. В настоящее время резко возросла роль закона в системе источников права. Такое положение

---

<sup>1</sup> Цыганаш В. Н. Судебная власть: понятие, технология, институт (концептуальный теоретико-правовой анализ). Ростов н/Д: РЮИ РПА Минюста РФ, 2009. 304 с.

обусловлено общим духом и смыслом Конституции РФ, провозгласившей Россию демократическим федеративным правовым государством. А также прямым указанием Конституции на то, что законы имеют верховенство на всей территории РФ (п. 2 ст. 4), а суды, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимают решение согласно закону (ст. 120).

Сегодня в России идет процесс становления частного права. Государство встает на защиту тех договоренностей, которые заключили между собой частные лица. Как в сфере экономики появляется субъект, наделенный частной собственностью, так и в правовой сфере возникает субъект, наделенный существенной автономией, независимостью, возможностью самостоятельно, свободно и в своем интересе решать свои частные дела, не причиняя при этом ущерба правам и законным интересам других лиц, т. е. субъект, частное право которого гарантируется государством.

Российская правовая система находится ныне в ситуации глубоких структурных реформ. При этом основным направлением ее развития является построение правового государства на базе развитого гражданского общества, где центральным звеном, высшей ценностью выступают права человека, реально обеспеченные, гарантированные и защищенные.

## 1.4. Судебная система Российской Федерации

Суд общей юрисдикции — это суд, осуществляющий правосудие по гражданским, уголовным делам и делам, возникающим из административных правонарушений, а также иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. В Российской Федерации к судам общей юрисдикции относятся: Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик в составе Российской Федерации, краевые, областные суды, суды автономных областей, автономных округов, Московский и Санкт-Петербургский городские суды, районные (городские) суды, и система военных судов.

К федеральным судам в судах общей юрисдикции относятся также специализированные суды (это не чрезвычайные суды, и их создание не вызвано чрезвычайной ситуацией). «В настоящее время в РФ нет специализированных судов, хотя концепция развития судебной системы предусматривает в частности создание административных, ювенальных и миграционных судов»<sup>1</sup>.

Для автоматизации деятельности судов общей юрисдикции всех уровней используется Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие» (ГАС «Правосудие»).

Верховный суд Российской Федерации:

↪ Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

↪ Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды.

↪ Верховный Суд Российской Федерации в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а в слу-

---

<sup>1</sup> Ершова Е. А. Правовая природа постановлений европейского суда по правам человека // Трудовое право. 2009. № 2.

чаях, предусмотренных федеральным законом, — также и в качестве суда первой инстанции.

⇒ Верховный Суд Российской Федерации является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, военным судам военных округов, флотов, видов и групп войск.

⇒ Верховный Суд Российской Федерации дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Полномочия, порядок образования и деятельности Верховного Суда Российской Федерации устанавливаются федеральным конституционным законом.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации — орган Верховного суда РФ, представляющий собой собрание всех судей Верховного суда России. ПВС РФ правосудие не осуществляет, а обеспечивает правильное и единообразное применение законов судами и дает разъяснения и толкования норм права посредством принятия постановлений.

Пленум Верховного Суда РФ действует в составе Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя и членов Верховного Суда РФ. В заседаниях Пленума в обязательном порядке участвует Генеральный прокурор РФ. «В заседаниях Пленума по приглашению Председателя Верховного Суда РФ могут участвовать Министр Юстиции РФ, судьи, члены Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ, представители министерств, государственных комитетов, ведомств, научных учреждений и других государственных и общественных организаций»<sup>1</sup>.

Также в судебную систему России входят Верховные суды республик в составе Российской Федерации, краевые и областные суды, суды автономной области и автономных округов.

Районные (городские) суды — основное звено судов общей юрисдикции, в котором рассматриваются дела по первой и второй (по отношению к мировым судьям) инстанции и в апелляционном порядке. Он является непосредственно вышестоящей судебной инстанци-

<sup>1</sup> Марченко М. Н. Судебное правотворчество и судейское право. М.: Проспект, 2011. С. 209.

ей по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного органа. Рассматривает более сложные дела, чем мировые судьи. Районные суды образуются в соответствии с федеральными законами в районах, районах в городах (в крупных городах), а также в городах (в последнем случае они называются городскими судами). Районный суд состоит из профессионалов-судей, количество которых должно определяться нагрузкой на судей по разрешению дел.

Мировые судьи в Российской Федерации (далее — мировые судьи) являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации. Мировой судья рассматривает в первой инстанции:

↪ уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее трех лет лишения свободы;

↪ дела о выдаче судебного приказа;

↪ дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;

↪ дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества, при стоимости имущества, не превышающей 50000 рублей;

↪ иные дела, возникающие из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка;

↪ дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;

↪ дела об определении порядка пользования имуществом;

↪ дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях либо законами субъектов Федерации.

Военные (флотские) окружные суды это суды РФ, действующие в Вооруженных Силах РФ, входящие в единую судебную систему РФ, осуществляющие задачи правосудия. Ранее именовались военными трибуналами. Система военных судов состоит из военной коллегии Верховного суда России (высшее звено); военного суда Вооруженных Сил, округов, групп войск (второе звено); военных судов армий, соединений, флотилий, гарнизонов (первое звено).

Военные суды рассматривают уголовные дела: о преступлениях, совершенных военнослужащими Вооруженных Сил, военнообязанными во время прохождения ими учебных сборов, а также лицами офицерского состава, мичманами, сержантами и матросами органов Федеральной службы безопасности, иных органов государственной власти, где Законом РФ предусмотрена военная служба, а так же граждан, призванных в установленном Законодательством РФ на военные сборы.

Система военных судов занимается также разрешением гражданских дел между военнослужащими и Министерством обороны (иными федеральными органами, где предусмотрена военная служба), гражданских дел при обжаловании бывшими военнослужащими действий органов военного управления по правоотношениям, возникшим в период прохождения военной службы, и рассмотрением дел об административных правонарушениях военнослужащих, подведомственных согласно КоАП РФ судам общей юрисдикции.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики. В состав Высшего арбитражного суда входит Пленум.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации осуществляют проверку решений, принятых арбитражными судами субъектов

Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами, входящими в данный округ. Например: Федеральный арбитражный суд Уральского округа (ФАСУО) — осуществляет проверку решений, принятых арбитражными судами Республики Башкортостан, Коми-Пермяцкого автономного округа, Курганской области, Оренбургской области, Пермской области, Свердловской области, Удмуртской Республики, Челябинской области и соответствующими арбитражными апелляционными судами; Федеральный арбитражный суд Поволжского округа (ФАС ПО) — осуществляет проверку решений, принятых арбитражными судами Астраханской области, Волгоградской области, Пензенской области, Самарской области, Саратовской области, Республики Татарстан, Ульяновской области арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации, принятых ими в первой инстанции.

Конституционный Суд Российской Федерации — высший судебный орган, осуществляющий контроль за соответствием законов и иных нормативных актов действующей Конституции. Имеет и иные полномочия, предусмотренные Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О Конституционном суде РФ».

Конституционный (уставный) суд субъекта РФ — в Российской Федерации орган судебной системы, который может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации (ст. 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»). Финансирование производится за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. Конституционный суд конкретного субъекта рассматривает отнесенные к его компетенции вопросы в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Решение такого суда, принятое в пределах его полномочий, не может быть

пересмотрено иным судом. Не является подчиненным и подведомственным Конституционному Суду РФ.

Дисциплинарное судебное присутствие является судебным органом, рассматривающим дела по жалобам (обращениям) на решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков и принимающим окончательное решение по таким делам.

Дисциплинарное судебное присутствие формируется из числа судей Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (за исключением председателей судов и их заместителей) в количестве шести членов.

Члены Дисциплинарного судебного присутствия избираются исходя из нормы представительства: по три судьи от Верховного Суда Российской Федерации и от Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

## 1.5. Дееспособность граждан

Субъекты гражданского права — это участники регулируемых гражданским правом отношений (лица — физические и юридические), наделенные гражданской правосубъектностью.

Хотя гражданская правосубъектность физических лиц (граждан) и гражданская правосубъектность юридических лиц урегулированы в Гражданском кодексе РФ отдельно, обособленно, они имеют вместе с тем ряд общих черт.

Гражданская правосубъектность, то есть качество, позволяющее гражданам, организациям, общественным (в том числе публичным) образованиям быть носителями гражданских прав и обязанностей, участвовать в гражданских правоотношениях, одинаково, на равных распространяется как на физических, так и на юридических лиц. Это юридическое качество правосубъектности в необходимой мере распространяется также на государство и муниципальные образования — они в совокупности условно могут быть названы публичными образованиями. Многие исследователи сходятся во мнении, что выражения субъект права и лица, обладающие правосубъектностью, совпадают. Термины субъект и лицо обозначают одно и то же<sup>1</sup>.

Правосубъектность охватывает два элемента:

↪ правоспособность — способность обладать субъективными правами и нести юридические обязанности, т. е. просто иметь их. Гражданский кодекс РФ устанавливает для граждан и юридических лиц содержание правоспособности, фиксирующей в соответствии с Кодексом основные институты (права), в которых участвуют граждане и юридические лица;

↪ дееспособность — способность самостоятельно, своими действиями приобретать и осуществлять права, создавать для себя обязанности и исполнять их. Выделение дееспособности касается в основном граждан, так как способность самостоятельно осуществлять свои права и обязанности зависит от возраста и психического

<sup>1</sup> Гатин А. М. Гражданское право: Учеб. пособие. М.: Дашков и К°, 2009. 384 с.

состояния лица. Для юридических лиц важен момент дееспособности органов, ее осуществляющих, он выражает их способность быть активным участником гражданских правоотношений, вступать в правоотношения, осуществлять права и нести обязанности (ответственность). В этой связи в отношении юридических лиц нередко говорится о гражданской праводееспособности.

Лица в гражданском праве подразделяются на две группы:

⇒ физические лица (граждане);

⇒ юридические лица.

Гражданской правосубъектностью обладают также публичные образования (государство — Российская Федерация, субъекты Федерации, муниципальные образования).

Физическое лицо — это индивид, который выступает в качестве лица, наделенного гражданской правосубъектностью.

Правосубъектность физических лиц (граждан). Физическими лицами, соответствующими требованиям Гражданского кодекса РФ, являются лица, обладающие правом гражданства РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом. Исключения из общего правила здесь сравнительно редки (так, в силу п. 4 ст. 56 Воздушного кодекса РФ в состав летного экипажа могут входить только граждане РФ, если иное не предусмотрено федеральным законом).

Гражданская правосубъектность может быть отнесена к неотъемлемым, неотчуждаемым правам граждан, характеризующим гражданский статус индивида. Входящая в ее состав гражданская правоспособность признается в равной мере для всех граждан; она возникает в момент рождения и прекращается смертью (ст. 17 Гражданского кодекса РФ). Как субъект гражданского права гражданин по своим обязательствам отвечает всем своим имуществом (кроме имущества, на которое не может быть обращено взыскание, определяемого гражданским процессуальным законодательством).

Гражданский кодекс РФ устанавливает недопустимость лишения и ограничения правосубъектности граждан. В соответствии со ст. 22 Кодекса, никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом. Не допускается также полный или частичный отказ гражданина

от своей правоспособности или дееспособности (а сделки, направленные на такие ограничения, поскольку это не допущено законом, — ничтожны)<sup>1</sup>.

Для правоспособности гражданина характерно два основных момента:

↪ имя, включающее фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая. Данный гражданин (и никто другой) приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем или в порядке, установленном законом, под псевдонимом. Имя, полученное гражданином при рождении, а также перемена имени, произведенная в установленном законом порядке, подлежит регистрации в соответствии с нормами о регистрации актов гражданского состояния;

↪ место жительства — место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, и опекаемых лиц признается место жительства их законных представителей — соответственно родителей, усыновителей, опекунов.

В отношении объема дееспособности Гражданский кодекс РФ устанавливает три ступени в зависимости от возраста гражданина.

↪ полная гражданская дееспособность — 18 лет. Это полное гражданское совершеннолетие, которое наступает также в результате вступления несовершеннолетнего в брак (при признании брака недействительным суд может принять решение об утрате дееспособности несовершеннолетним супругом с момента, определяемого судом).

↪ частичная дееспособность несовершеннолетних — от 14 до 18 лет. ГК РФ устанавливает в качестве исходного и базового правило, в соответствии с которым несовершеннолетние этой группы совершают сделки с письменного согласия своих законных представителей (родителей, усыновителей, попечителей; при этом согласие может быть и последующим).

Вместе с тем Гражданский кодекс РФ предусматривает, что ряд сделок несовершеннолетние (от 14 до 18 лет) вправе совершать самостоятельно, без чьего бы то ни было согласия. К таковым относятся:

---

<sup>1</sup> Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. В 2 т. Т. 1. Части первая, вторая ГК РФ / Под ред. Т. Е. Абовой, А. Ю. Кабалкина. М.: Юрайт, 2011. С. 39.

распоряжение своим заработком, стипендией и иными доходами; осуществление прав автора произведений, изобретений распоряжаться результатами своей интеллектуальной деятельности; внесение вкладов в кредитные учреждения и распоряжение ими в соответствии с законом; совершение мелких бытовых и им подобных сделок (ст. 26).

Во всех случаях несовершеннолетние несут имущественную ответственность по своим сделкам. Суд при наличии достаточных оснований может ограничить или лишить несовершеннолетнего права самостоятельно распоряжаться своими доходами.

Гражданский кодекс РФ предусматривает эмансипацию — объявление (по решению органа опеки и попечительства или суда — при отсутствии согласия родителей) несовершеннолетнего, достигшего 16-летнего возраста, полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору или контракту, а также, если он с согласия своих законных представителей занимается предпринимательской деятельностью.

Отсутствие гражданской дееспособности с отдельными исключениями. В отношении малолетних, т. е. лиц, не достигших 14 лет, действует общее правило — сделки за них от их имени могут совершать только законные представители (родители, усыновители, опекуны). Они же несут ответственность за действия малолетних граждан.

В то же время Гражданский кодекс РФ (п. 2 ст. 28) устанавливает отдельные исключения из этого общего правила в строго ограниченном, исчерпывающем перечне в отношении малолетних в возрасте от 6 до 14 лет. Малолетние в этом возрасте вправе самостоятельно совершать: мелкие бытовые сделки; сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения или государственной регистрации; сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения.

Гражданское право устанавливает категорию недееспособности (ст. 29) в отношении граждан, которые вследствие психического расстройства не могут понимать значение своих действий или руководить ими. Эти граждане могут быть признаны судом недееспособными. Над ними устанавливается опека, и от их имени сделки совершает опекун.

Существует также категория специальной ограниченной дееспособности (ст. 30 ГК РФ) в отношении граждан, которые вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставят свою семью в тяжелое материальное положение. Такие ограничения (не касающиеся мелких бытовых сделок) устанавливаются судом. Над гражданами данной категории устанавливается попечительство, и они могут совершать сделки, получать заработок, пенсию, другие доходы и распоряжаться ими лишь с согласия попечителя.

Гражданская правосубъектность индивидуальных предпринимателей. По Гражданскому кодексу РФ (ст. 23) гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью индивидуально без образования юридического лица с момента государственной регистрации. К предпринимательской деятельности таких граждан применяются правила ГК РФ о юридических лицах, являющихся коммерческими организациями.

Глава крестьянского (фермерского) хозяйства, осуществляющего деятельность без образования юридического лица, признается предпринимателем с момента регистрации. Как глава крестьянского фермерского хозяйства, он фактически обладает по отдельным отношениям (имущественным, финансовым и др.) некоторыми элементами правоспособности и дееспособности по отношению ко всему крестьянскому (фермерскому) хозяйству.

Индивидуальный предприниматель, который не в состоянии удовлетворить требования кредиторов, по решению суда может быть признан несостоятельным (банкротом). Закон «О несостоятельности (банкротстве)» устанавливает очередность кредиторов при взыскании долгов за счет принадлежащего банкроту имущества. Эта очередность такова: первая очередь — требования по возмещению причиненного жизни или здоровью вреда, а также требование о взыскании алиментов; вторая очередь — требования-расчеты по выплате выходного пособия и оплате труда по трудовому (или авторскому) договору; третья очередь — расчеты с другими кредиторами.

После завершения расчетов с кредиторами по очередям индивидуальный предприниматель, признанный банкротом, освобождается от исполнения оставшихся обязательств. Детализация этих правил

содержится в Гражданском кодексе РФ и в особом законодательстве, в иных актах по банкротству.

Гражданским кодексом РФ, другими законами и нормативными актами предусмотрены особые институты по обеспечению правосубъектности граждан. Такими институтами являются:

- а) опека и попечительство;
- б) признание гражданина безвестно отсутствующим и умершим;
- в) регистрация актов гражданского состояния.

Опека и попечительство. В соответствии с ГК РФ необходимо строго различать две категории:

↪ опека, которая устанавливается над малолетними и гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства. Опекуну являются законными представителями подопечных и совершают от их имени все необходимые сделки;

↪ попечительство, которое устанавливается в отношении несовершеннолетних (14—18 лет), а также граждан, ограниченных судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами. Попечители в необходимых случаях дают согласие на совершение сделок подопечными. Они оказывают несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении ими своих прав и исполнении обязанностей, охраняют их от злоупотреблений со стороны третьих лиц.

Органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В ГК РФ, Семейном кодексе, Федеральном законе от 24 апреля 2008 г. «Об опеке и попечительстве», а также других законах и подзаконных актах подробно урегулированы административные и технико-юридические вопросы, касающиеся органов опеки и попечительства, прав и обязанностей опекунов и попечителей, исполнения опекунами и попечителями своих обязанностей, распоряжения имуществом подопечного, доверительного управления имуществом подопечного, освобождения и отстранения опекунов и попечителей от исполнения своих обязанностей.

При этом в ГК РФ предусмотрено, что доходы подопечного расходуются исключительно в его интересах. Опекун не вправе совершать, а попечитель давать согласие на совершение сделок по отчуж-

дению имущества подопечного, иных сделок, влекущих уменьшение его имущества. Они, их супруги, близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечным. «При необходимости орган опеки заключает договор об управлении имуществом подопечного на началах доверительного управления, предусмотренного в ГК РФ»<sup>1</sup>.

В ГК РФ предусмотрен институт попечительства в форме патронажа (помощника). Этот институт применяется в отношении совершеннолетнего дееспособного гражданина, который по состоянию здоровья не может самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности (ст. 41). Распоряжение имуществом в этом случае осуществляется на основании договора поручения или доверительного управления или иного договора.

---

<sup>1</sup> Хватова М. А. Семейная дееспособность физических лиц в РФ // Семейное и жилищное право. 2009. № 3.

## 1.6. Правовое регулирование купли-продажи недвижимого имущества

Недвижимость представляет собой особый объект права собственности. Права владения, пользования и распоряжения ею отличаются от прав владения, пользования и распоряжения другими видами собственности. «Это связано с тем, что пользование недвижимостью затрагивает интересы других граждан и юридических лиц. Кроме того, недвижимое имущество по сравнению с другими вещами обладает, как правило, более высокой стоимостью»<sup>1</sup>. Наконец, в связи с целевым назначением и особой социальной значимостью многих объектов недвижимости законодательством устанавливается ряд ограничений по их участию в гражданском обороте. Государственные и муниципальные органы реализуют функции, связанные с учетом недвижимости и регистрацией операций с ней, для защиты прав собственников и для обеспечения своей фискальной функции в отношении налогообложения.

Недвижимые вещи являются обычно сложными, так как состоят из совокупности разнородных вещей, образующих единое целое и используемых по одному назначению. Среди «традиционной» недвижимости только земельный участок, если на нем нет построек, сооружений или насаждений, относится к простым вещам. При осуществлении сделок с недвижимостью стороны вправе распорядиться как любой из вещей, входящей в недвижимость, так и любой самой сложной недвижимой вещью, исключив из ее состава любую входящую в нее вещь.

Приобретение права на недвижимость и владение ею предполагает наличие дополнительных обременений, накладываемых на владельца объектов недвижимости. Так, регистрации прав на земельный участок, ранее находившийся в государственной или муниципальной собственности, предшествует его отвод. Для возведения жилого

<sup>1</sup> Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. В 2 т. Т. 1. Части первая, вторая ГК РФ / Под ред. Т. Е. Абовой, А. Ю. Кабалкина. М.: Юрайт, 2011. С. 119.

дома, помимо отвода участка и регистрации права на него застройщиком, требуется получение разрешения на строительство дома, соблюдение целого ряда противопожарных, санитарных, строительных и иных норм и правил.

После приобретения в установленном порядке прав на недвижимость на собственнике лежит такая обязанность, как уплата налога на недвижимость.

В основе деления вещей на движимые и недвижимые лежит право частной собственности на землю, поскольку недвижимые вещи определяются, прежде всего, через связь с землей. При этом земля, вследствие ее ограниченности, необходимо подвергается в частном обладании таким ограничениям, которые чужды движимым вещам.

Объекты недвижимости также различаются по своему происхождению: созданные природой без участия человека и являющиеся результатом труда человека и, наконец, объекты, хотя и созданные трудом человека, но связанные с природной основой настолько, что в отрыве от нее функционировать не могут.

Недвижимость обладает повышенной экономической ценностью. Это обусловлено тем, что она предназначена для длительного пользования и не исчезает в процессе использования. Как правило, она обладает конструктивной сложностью, требующей больших затрат на поддержание в надлежащем состоянии. Вместе с тем достаточно сложный процесс передачи права собственности на недвижимость обуславливает не очень высокий уровень ликвидности недвижимости как товара, так как ее нельзя быстро реализовать за наличные деньги.

Спецификой недвижимого имущества является возможность использования этого имущества только в условиях более или менее постоянного нахождения на определенном земельном участке, а для объектов, не связанных с землей и предназначенных для перемещения людей и грузов, особым условием является место их использования — это водное, воздушное или космическое пространство.

В ст. 130 Гражданского кодекса РФ к видам недвижимости относятся земельные участки недр, обособленные водные объекты и все, что прочно связано с землей, т. е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе

леса, многолетние насаждения, здания, сооружения и т. д. Таким образом, к отличительной особенности недвижимости относится ее неразрывная связь с землей (при этом сами по себе земельные участки также рассматриваются в качестве недвижимости), что, в свою очередь, предполагает ее значительную стоимость. Следует отметить, что Гражданский кодекс, рассматривая участки недр и обособленные водные объекты в качестве недвижимости, ставит их в один ряд с земельными участками и делает их независимыми от последних. Однако очевидно, что ни участки недр, ни водные объекты вне связи с землей существовать не могут. Вне связи с земельными участками недвижимые вещи теряют обычное назначение и соответственно понижаются в цене. Так, не рассматриваются в качестве недвижимости деревья, выращиваемые в специальных питомниках, или дома, предназначенные на снос.

Вместе с тем закон относит к недвижимости и объекты, которые по своей физической природе являются движимыми. К ним относятся подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты (искусственные спутники, космические корабли и т. д.).

Юридическое признание указанного имущества в качестве недвижимого (хотя оно по своей физической сути является движимым) обусловлено тем, что оно является дорогостоящим и поэтому требует особого порядка регистрации, который предусмотрен для недвижимости.

Понятие и виды упомянутых транспортных средств раскрываются в соответствующих уставах и кодексах. Так, Кодекс торгового мореплавания определяет морское судно как «самоходное или несамоходное плавучее сооружение, используемое в целях торгового мореплавания» (ст. 7). Понятие космических объектов дается в международных конвенциях, относящих к ним любые объекты, запущенные или предназначенные для запуска в космос.

Перечень недвижимых объектов чисто юридически не является исчерпывающим, поскольку, как следует из п. 1 ст. 130 ГК, к недвижимым вещам может быть отнесено и другое имущество.

Собственник недвижимости вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые дей-

ствия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность других лиц, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом (п. 2 ст. 209 ГК).

Таким образом, купля-продажа в силу своей природы является возмездным договором, предполагающим взамен передаваемой вещи уплату денежной суммы. При этом, денежная сумма — цена договора не всегда эквивалентна стоимости передаваемой вещи. «Действующее законодательство не требует соответствия между ценой продаваемого имущества и его действительной стоимостью»<sup>1</sup>.

Как сделка, договор купли-продажи недвижимости представляет собой согласованный волевой акт (соглашение) физических и (или) юридических лиц об условиях передачи недвижимости одним лицом в собственность другого. Договор направлен на установление соответствующего обязательственного правоотношения и служит основанием возникновения обязательства купли-продажи недвижимого имущества. Последнее есть относительное правоотношение, порождающее личную правовую связь между продавцом и покупателем и направленное на приобретение права собственности на недвижимость в обмен на денежный эквивалент.

Как следует из понятия договора купли-продажи (ст. 454 ГК РФ), каждая из сторон на различных стадиях развития договорного обязательства является как кредитором, так и должником. Содержанием, возникшего из договора правоотношения являются права и обязанности продавца и покупателя. Между основными правами и обязанностями сторон договора купли-продажи существует тесная связь, и праву покупателя (продавца) корреспондирует соответствующая обязанность продавца (покупателя), поэтому в легальной дефиниции договора купли-продажи фигурируют лишь обязанности сторон. Согласно ст. 454 ГК РФ, по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собствен-

<sup>1</sup> Блохин К. А. Предварительный договор купли-продажи недвижимого имущества: правовые и налоговые последствия // Финансовая газета. 2010. № 18. С. 3.

ность другой стороны (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену). Это определение в полной мере применимо и к купле-продаже недвижимости.

Из приведенного понятия договора купли-продажи следует, что возникшее из договора обязательство направлено на передачу права собственности на имущество одним лицом другому. При этом необходимо заметить, что не всегда купля-продажа влечет переход этого права. Речь идет о тех случаях, когда продавцом является юридическое лицо, не обладающее правом собственности на продаваемое имущество, а на стороне покупателя — субъект, который приобретает на имущество лишь право хозяйственного ведения или оперативного управления в порядке, установленном ГК РФ, иными законами и другими правовыми актами для приобретения права собственности. Так, сделка купли-продажи, заключенная: между унитарными предприятиями, учредителем которых является один субъект, служит основанием перехода права хозяйственного ведения.

Если происходит перемещение товара на основе договора купли-продажи (обмен товара, на деньги), но вещь остается в имущественной сфере того же собственника, договор является основанием передачи права хозяйственного ведения или оперативного управления от одного лица к другому.

Таким образом, купля-продажа недвижимости как обязательство — это правоотношение, в котором одна сторона (продавец) обязуется передать недвижимое имущество в собственность, хозяйственное ведение или оперативное управление другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять это имущество и уплатить определенную в договоре денежную сумму.

Формой договора называется способ выражения воли при его совершении. Первоначально — внешняя форма договора служила только доказательством, удостоверением соглашения. С развитием законодательства, усложнением правоотношений форма договора становится существенным условием действительности соглашения. Выделяют два основных ее вида: письменную (простую письменную форму и нотариальное удостоверение) и устную.

Общие положения о форме сделок применяются и к договору купли-продажи недвижимости, если законом не установлены специальные правила.

Все сделки, предметом которых является недвижимое имущество, должны быть облечены в письменную форму. Причем, если по общему правилу договор в письменной форме может быть заключен путем обмена документами посредством телетайпной, телеграфной, телефонной, почтовой, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору (п. 2 ст. 434 ГК РФ), то договор купли-продажи недвижимости под страхом недействительности должен быть заключен только путем составления одного документа, подписанного сторонами (ст. 550 ГК РФ). Поэтому предшествующие заключению договора переговоры юридического значения не имеют, силы оферты или акцепта не приобретают. В подобных случаях «каждая из сторон становится юридически связанной лишь после проставления на договоре (одном документе) своей подписи»<sup>1</sup>.

Гражданский кодекс РФ не устанавливает обязательную нотариальную форму для договора продажи недвижимого имущества. Но сами стороны вправе договориться о заключении договора купли-продажи недвижимости в нотариальной форме. Нотариальное удостоверение сделок осуществляется путем совершения на документе удостоверительной надписи нотариусом или другими должностными лицами, имеющими право совершать такое нотариальное действие. Удостоверение договоров купли-продажи недвижимости производится по месту нахождения недвижимого имущества

Гражданское законодательство разграничивает форму сделок и их государственную регистрацию. Государственная регистрация сделок носит самостоятельный характер и, если иное не установлено законом, является одной из стадий заключения договора; с момента такой регистрации последний считается заключенным.

Как уже отмечалось, государственная регистрация требуется для договоров продажи только предприятия или жилья (жилого дома, квартиры, части жилого дома или квартиры). До государственной ре-

---

<sup>1</sup> Столяров Д. А. Купля-продажа будущей недвижимой вещи // Промышленность: бухгалтерский учет и налогообложение. 2011. № 8. С. 9.

гистрации договора, предметом которого является один из перечисленных объектов недвижимости, договор не является заключенным. В случаях, если хотя бы частично был исполнен договор, который не считается заключенным, возникает обязательство из неосновательного обогащения и соответственно применяются юридические последствия, установленные в ст. 1104—1108 ГК РФ (гл. 60).

Государственная регистрация проводится по истечении некоторого времени после предоставления всех необходимых для государственной регистрации документов, но не позднее месячного срока после их предоставление. Государственная регистрация при наличии оснований, указанных в законе, может быть приостановлена (например, если у регистратора есть сомнения в наличии оснований для государственной регистрации). Регистратор, при государственной регистрации сделки, проводит правовую экспертизу представленных документов и проверяет законность совершаемой сделки (ст. 13 Закона о регистрации прав).

## 1.7. Права наследования

Термин «наследственное право» можно рассматривать в объективном и субъективном смысле.

В объективном смысле наследственное право является совокупностью правовых норм, регулирующих процесс перехода прав и обязанностей умершего гражданина к другим лицам в порядке универсального и непосредственного правопреемства. Сюда же входят правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с открытием наследства, защитой, осуществлением и оформлением наследственных прав. Таким образом, наследственным правом регулируются и отношения, которые по своей сути не являются наследственными. Такие отношения возникают либо еще до открытия наследства (например, отношения, связанные с составлением завещания), либо после (например, отношения, связанные с разделом наследства).

Наследование — необходимый и важный институт гражданского права. Поэтому гарантия права наследования имущества, составляющего частную собственность физического лица, установлена ч. 4 ст. 5 Конституции РФ. Так, в ней сказано, что право наследования гарантируется. В данном случае законодатель ограничился только самой общей формулировкой. Более подробная регламентация содержится в нормах гражданского законодательства. При этом регулирование наследственных отношений как части однородных гражданско-правовых отношений относится к исключительному ведению Российской Федерации.

Наследственное право является компонентом особенной части гражданского права и в связи с этим регулируется в первую очередь соответствующим разделом Гражданского кодекса РФ. Однако правовое регулирование отношений, связанных с переходом наследственного имущества после смерти умершего, осуществляется и другими разделами Гражданского кодекса РФ, а также и другими федеральными законами, а в случаях, предусмотренных законом, иными правовыми актами.

Наследование — переход после смерти гражданина принадлежащего ему на основе частной собственности имущества, включающего имущественные и некоторые личные неимущественные права, к одному или нескольким лицам. При наследовании имущество умершего переходит к другим лицам в порядке универсального правопреемства, т. е. в неизменном виде как единое целое и в один и тот же момент, если из правил ГК РФ не вытекает иное (п. 1 ст. 1110 ГК). Принцип неизменности означает, что все, входящее в состав наследства, переходит при наследовании в том же состоянии, виде и положении, в котором оно находилось, когда принадлежало умершему.

Права и обязанности переходят по наследству со всеми способами их обеспечения и лежащими на них обременениями и обязательствами. Следовательно, нельзя принять только право собственности на недвижимое имущество наследодателя и отказаться от оплаты его долгов по договору займа.

Таким образом, переход гражданских прав и обязанностей после его смерти к другому лицу характеризуется следующими признаками: во-первых, основанием перехода является сложный фактический состав, предусмотренный нормами наследственного права (смерть наследодателя либо объявление его умершим, принятие наследства наследником (при наследовании по завещанию — наличие завещания); во-вторых, переходящие права и обязанности образуют определенное единство, называемое наследством (наследственным имуществом); в-третьих, лицо, приобретающее права и обязанности, является «общим (универсальным), а не частичным (сингулярным) правопреемником умершего гражданина»<sup>1</sup>.

Понятие «основания наследования» российское наследственное право разделяет на два вида: наследование по завещанию и наследование по закону (ст. 1111 ГК). В соответствии с указанной статьей наследование по закону имеет место в случаях, когда и поскольку оно не изменено завещанием, а также в иных случаях, установленных ГК РФ.

Очевидно, что наследование по закону носит подчиненный характер относительно наследования по завещанию, хотя на практике

<sup>1</sup> Карпухин Д. В. Наследование жилых помещений: правоприменительные аспекты проблемы. // Жилищное право. 2009. № 9.

наследование по закону встречается чаще. В тех случаях, когда наследодатель ясно выразил свою волю, распорядившись своим имуществом на случай своей смерти, наследование должно происходить в соответствии с его волей, а не по правилам, установленным государством. Этот принцип, характерный и для ранее действовавшего законодательства в области наследственного права, получил дальнейшее развитие в части 3 ГК.

Наследование по закону имеет место тогда, где и когда:

а) наследодатель не составил завещания (либо завещание признано по суду полностью недействительным);

б) наследодатель завещал только часть наследства, или завещание в определенной части признано недействительным. Тогда не охваченная завещанием часть наследства, а также та часть имущества, в отношении которой завещательное распоряжение оказалось недействительным, переходят по закону;

в) наследник по завещанию умер ранее завещателя либо, если наследник по завещанию — юридическое лицо, ликвидирован;

г) наследник по завещанию отказался от наследства или не принял его.

Для наследования, как по закону, так и по завещанию необходим предусмотренный законом набор определенных юридических фактов (юридический состав). Так, для наследования по закону необходимо, чтобы лицо, призываемое к наследованию, входило в круг наследников по закону, наследство открылось, и чтобы наследники согласились принять наследство. Для наследования по завещанию необходимо наличие надлежащим образом оформленного завещания, открытие наследства, согласие наследников на принятие наследства. Следует отметить, что в завещании наследодатель может лишить права наследования всех наследников по закону и при этом не завещать свое имущество каким-либо другим лицам.

Гражданский кодекс РФ определил наследство как принадлежащие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности (ст. 1112 ГК).

Открытие наследства всегда происходит в определенном месте и в определенное время. Открытием наследства называется возникновение наследственного правоотношения при наступлении определенных юридических фактов:

- а) смерти гражданина;
- б) объявления судом безвестно отсутствующего гражданина умершим.

«До наступления указанных событий можно говорить только о возможных наследниках, которые никаких требований на наследство предъявлять не могут»<sup>1</sup>. Таким образом, временем открытия наследства является в первую очередь день смерти гражданина, который фиксируется в свидетельстве о его смерти.

Согласно ст. 1115 ГК местом открытия наследства признается последнее место жительства наследодателя, а если последнее место жительства наследодателя, обладавшего имуществом на территории Российской Федерации, неизвестно или находится за ее пределами, местом открытия наследства в Российской Федерации признается место нахождения такого наследственного имущества.

Наследодатель — это лицо, имущество которого после его смерти переходит к другим лицам. Наследодателем может быть только гражданин (физическое лицо). В качестве наследодателя может выступать любое физическое лицо (в том числе недееспособное и несовершеннолетнее). Не имеет значения также и гражданство наследодателя. В качестве наследодателей могут выступать также и иностранные граждане и лица без гражданства.

Наследник — это лицо, к которому переходят права и обязанности наследодателя в результате наследственного правопреемства. Субъектами наследственного правопреемства могут быть все участники гражданского оборота (физические и юридические лица, существующие на день открытия наследства, Российская Федерация в целом, государственные и муниципальные образования).

Завещание составляется на случай смерти и вступает в действие с момента открытия наследства, когда уже нет в живых самого наследодателя. Оно представляет собой выражение воли завещателя, которая непосредственно связана с его личностью. Чтобы обеспечить выражение подлинной воли наследодателя, закон требует определенной формы завещания.

Гражданский кодекс в ч. 3 впервые дал легальное определение завещания. Так, в соответствии с п. 5 ст. 1118 ГК завещание является

<sup>1</sup> Андрияхина А.М. Все о наследственных спорах. М., 2008. С. 19.

односторонней сделкой, которая создает права и обязанности после открытия наследства. Так как завещание представляет собой одностороннюю сделку, то в соответствии с п. 2 ст. 154 ГК достаточно выражения воли одной стороны. Поэтому действительность завещания не зависит от согласия наследников с его содержанием или возражения против него. Наиболее существенной особенностью этой сделки является в первую очередь то, что она совершается на случай смерти, что и является основанием наследования. Посредством завещания наследодатель изменяет порядок наследования по закону. Завещатель может распределить свое имущество между назначенными им наследниками в любых долях.

По способу закрепления информации завещание — документ квалифицированной письменной формы. Так, по общему правилу завещание должно быть составлено в письменной форме, собственноручно подписано завещателем и нотариально удостоверено. При этом удостоверение завещания не ограничивается простым заверением подписи завещателя. Оно состоит, прежде всего, в выяснении должностным лицом подлинной воли завещателя, в разъяснении ему действующего законодательства о порядке наследования, о необходимости охраны прав нетрудоспособных и несовершеннолетних наследников.

Наследование по закону — это наследование на условиях и в порядке, указанных в законе и не измененных наследодателем. Наследование по закону является вторым основанием наследования, и в случаях, когда завещания нет или оно является ничтожным, вступает в действие закон (в реальной жизни наследование по закону встречается гораздо чаще, чем наследование по завещанию).

Наследование по закону имеет место когда:

⇒ завещание не было составлено либо было составлено, но впоследствии отменено завещателем;

⇒ завещано не все, а часть имущества (незавещанное имущество наследуется по закону);

⇒ наследник по завещанию отказался от наследства либо был признан недостойным наследником;

⇒ все наследники предыдущей очереди лишены наследства или не приняли его.

## 1.8. Образование пожилых людей (правовой аспект)

В настоящее время пожилые люди в большинстве своем не относятся к старости как периоду, наполненному новым смыслом, к новому социально-психологическому состоянию и новой позиции. Они стремятся продолжить привычный ритм и темп жизни. Невозможность сохранить прежние отношения вызывает неудовлетворенность, социальную изоляцию, отчуждение.

Выход на пенсию является одним из наиболее переменных и кризисных моментов на жизненном пути пожилого человека, влекущим за собой существенные изменения в условиях и образе его жизни. Сложившаяся ситуация требует от человека переосмысления ценностей, отношения к себе и к окружающему, поиска новых путей реализации активности. У многих пожилых людей этот процесс происходит долго и болезненно, сопровождается переживаниями, пассивностью, неумением найти новые занятия и контакты, по-новому взглянуть на себя и окружающий мир.

Образование взрослых в пенсионном возрасте не преследует в виде основной цели получение профессии и дальнейшего трудоустройства. Данный вид социального обучения имеет цель персонального развития, социальной адаптации, сохранению активной позиции пожилых людей. «Общение и получение новых знаний позволяет студентам пенсионного возраста реализовать свои способности, оставаться самостоятельными и быть менее подверженными стрессовым состояниям в кризисный период»<sup>1</sup>.

Начало серьезного, теоретического осмысления сущности и роли обучения пожилых людей было положено в середине семидесятых годов. Это первый этап обучающей геронтологии.

Образование пожилых — это своего рода интеллектуальное и культурное развлечение, целью которого является приведение в

<sup>1</sup> Свиаренко А. Г. Системные изменения в рамках приоритетного национального проекта «Образование» // Журнал российского права. 2006. № 4.

движение психических, культурных и общественных процессов. Это средство, помогающее удовлетворить разнообразные потребности пожилых людей. Речь идет о том, чтобы научить их помогать себе в трудных ситуациях, чтобы они почувствовали свое участие в чем-либо, свое влияние на жизнь. Другие трактовки обучения пожилых людей акцентируют внимание на стремлении к самостоятельности: обучение пожилых — процесс роста, осознания и получения опыта; деятельность, которая делает возможным для пожилых людей получение контроля над собственной жизнью; процесс эмансипации, так как пожилые люди получают возможность сами управлять собой, а не отдаваться чужой воле.

В последние годы доминирующей тенденцией в обучении пожилых является стремление к самостоятельности. С одной стороны, она возникла на базе геронтологических теорий, декларирующих активность, с другой — в результате сокращения расходов на социальные нужды в начале восьмидесятых годов. Независимость в современном мире должна быть связана с процессом постоянного роста. В случае с пожилыми людьми это означает соприкосновение новой теории с полученным жизненным опытом.

Мотивация желания учиться у пожилых людей. Обзор мотивов показывает, что как у взрослых, так и у пожилых учеников очень сильно различаются потребности, интересы и ожидания. Это разнообразие вытекает из общественно-экономической и образовательной ситуации; а также от институционального размещения предложенных программ и их доступности.

Теории, касающиеся обучения в пожилом возрасте, должны учитываться при создании обучающих программ, но они не могут ставить ограничений, так как являются гипотетическими заключениями.

Историческая перспектива обучения пожилых людей. Опыт в обучении пожилых развился на базе обучающих программ для взрослых. Эти программы впоследствии были модифицированы путем введения специфических дисциплин, созданных для пожилых людей.

Данный вид образования должен функционировать как часть непрерывного образования в Российской Федерации в виде многоуровневой системы, включающей в себя:

На первом уровне — подготовку всех возрастных групп к началу старости. Подготовка может осуществляться уже на дошкольной, школьной, вузовской и иных ступенях формального и неформального образования. Чем больше молодые люди узнают о старости, тем лучше они будут понимать, что необходимо для активной и продуктивной старости и как возможно исключить факторы риска для достижения долголетия.

На втором уровне осуществляется подготовка людей к выходу на пенсию, предполагается доступность для пожилых к системе повышения квалификации, подготовки и переподготовки кадров, получения новой специальности в системе формального образования;

Третий уровень для пожилых людей, вышедших на пенсию, имеющих ресурсы для развития и саморазвития.

Четвертый — для людей с ограниченными возможностями, как по возрасту, так и в связи с различными заболеваниями, для которых используются различные специфические формы и методы учебы.

Структурная модель образования пожилых людей в Российской Федерации должна стать неотъемлемой частью всех существующих в настоящее время ступеней и видов образования, интегрирована в образовательную систему.

Образовательные учреждения для пожилых людей могут быть следующих видов: академии, народные школы, народные университеты третьего возраста, дискуссионные клубы, агентства, проектные группы, «разговорные кафе», центры геронтообразования, курсы, консультативные учреждения, творческие мастерские, технические, спортивные, оздоровительные, реабилитационные, компьютерные центры, лектории, специализированные институты повышения квалификации, переподготовки для пожилых сотрудников и другие.

Образовательные программы могут реализовывать вузы, средние специальные учебные заведения, городские и сельские школы, религиозные общины, политические партии, ветеранские организации, культурно-просветительные учреждения и организации, благотворительные фонды, СМИ. Указанный перечень не является исчерпывающим и может быть дополнен исходя из потребностей и интересов участников образовательного процесса.

Учреждения геронтообразования должны быть доступны и приближены к месту жительства пожилых граждан, оснащены специаль-

ным оборудованием с учетом физических, психологических и других возрастных особенностей.

Немаловажным фактором успешного функционирования института геронтообразования является наличие квалифицированных кадров, в том числе из самих пожилых людей. С этой целью необходима система подготовки и переподготовки преподавателей, постоянный обмен опытом их работы, обобщение практики, проведение научных исследований.

В сложившихся условиях социально-экономического развития страны государственные органы не могут взять на себя все вопросы полного финансирования системы геронтообразования. Однако, возможно частичное, целевое финансирование, например, по программе «Старшее поколение», субсидирование, государственное кредитование, предоставление льготных условий аренды, оплаты коммунальных услуг для структур и учреждений системы обучения.

Финансирование института геронтообразования осуществляется государством на паритетных началах, в кооперации с пенсионным и иными социальными фондами, общественными организациями, политическими партиями. Немаловажное значение имеют личные вложения участников процесса обучения и их родственников из накопленных в течение жизни «образовательных счетов».

Широкое распространение должны иметь конкурсы образовательных проектов, реализуемые организациями, осуществляющими образовательные программы в России, регионах, за рубежом.

С целью расширения образовательного пространства для пожилых граждан требуется устранение сдерживающих факторов (блокираторов) развития образовательной активности пожилых граждан, связанных с ухудшением их здоровья, снижением двигательной активности, депрессией, негативным опытом обучения в прошлом, отсутствием уверенности продолжать обучение, непониманием цели обучения и его положительного воздействия на личность. С этой целью необходима «мягкая образовательная стратегия путем разъяснения смысла обучения, характера положительных изменений, происходящих с обучающимся пожилым человеком»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Киселева А. В. Образование для инвалидов: социальные и экономические проблемы // Адвокат. 2006. № 5.

Возможными мероприятиями могли бы стать национальные дни, недели геронтообразования, фестивали, «Диалог поколений», конкурсы «мудрейших», слеты, форумы, конференции, летние лагеря, акции общественной экспертизы деятельности органов власти и местного управления в интересах пожилых граждан, самостоятельно издаваемые печатные и электронные издания поддержки геронтообразования и другие.

Выросшие в условиях тоталитаризма пожилые граждане России особо нуждаются в правовом просвещении, экономическом, политическом образовании. Обучение становится особой необходимостью в осознании и защите стареющими людьми своих прав и уяснении обязанностей, принятии ответственности за свою собственную судьбу. Пожилым необходимы знания, компетентность по сохранению здоровья, достижению долголетия, навыки для повседневной деятельности, занятия любимым делом, общественной работой, помощи сверстникам и молодежи, чтобы сохранить связь между поколениями.

Характерной чертой XXI в. является глобальная компьютеризация. Развитие системы компьютерного образования предполагает приобщение, в том числе и пожилых граждан, к новым информационным технологиям.

Главной целью геронтообразования является социальное воздействие на личность при подготовке ее к старости, выявление потенциальных ресурсов для развития и саморазвития, социализации, интеграции в общественную жизнь для активной, продуктивной компетентной деятельности в интересах личности, общества и государства.

Образование пожилых людей — это общественно-государственная система, поскольку ее реализация должна осуществляться как государственными органами, органами местного самоуправления, так и негосударственными учреждениями, общественными и другими организациями.

## **1.9. Медицинское страхование, обслуживание и лечение пожилых граждан (правовой аспект)**

Медицинское страхование — форма социальной защиты интересов населения в охране здоровья, выражающаяся в гарантии оплаты медицинской помощи при возникновении страхового случая за счет накопленных страховщиком средств.

Медицинское страхование позволяет гарантировать гражданину бесплатное предоставление определенного объема медицинских услуг при возникновении страхового случая (нарушении здоровья) при наличии договора со страховой медицинской организацией. Последняя несет затраты по оплате случая оказания медицинской помощи (риска) с момента уплаты гражданином первого взноса в соответствующий фонд.

Обязательное медицинское страхование — вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных настоящим Федеральным законом случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

В рамках базовой программы обязательного медицинского страхования оказываются первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь, скорая медицинская помощь (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи), специализированная медицинская помощь в следующих случаях:

↪ инфекционные и паразитарные болезни, за исключением заболеваний, передаваемых половым путем, туберкулеза, ВИЧ-инфекции и синдрома приобретенного иммунодефицита;

- ↪ новообразования;
- ↪ болезни эндокринной системы;
- ↪ расстройства питания и нарушения обмена веществ;
- ↪ болезни нервной системы;
- ↪ болезни крови, кроветворных органов;
- ↪ отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм;
- ↪ болезни глаза и его придаточного аппарата;
- ↪ болезни уха и сосцевидного отростка;
- ↪ болезни системы кровообращения;
- ↪ болезни органов дыхания;
- ↪ болезни органов пищеварения;
- ↪ болезни мочеполовой системы;
- ↪ болезни кожи и подкожной клетчатки;
- ↪ болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани;
- ↪ травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин;
- ↪ врожденные аномалии (пороки развития);
- ↪ деформации и хромосомные нарушения;
- ↪ беременность, роды, послеродовой период и аборт;
- ↪ отдельные состояния, возникающие у детей в перинатальный период.

Кроме того, жителям РФ предоставляются за счет средств бюджета России следующие виды медицинской помощи:

- ↪ скорая медицинская помощь, оказываемая станциями (отделениями, пунктами) скорой медицинской помощи;
- ↪ амбулаторно-поликлиническая и стационарная помощь, оказываемая в специализированных диспансерах, больницах (отделениях, кабинетах) при следующих заболеваниях: заболеваниях, передаваемых половым путем; заразных заболеваниях кожи (чесотке, микроспории); туберкулезе; заболеваниях, вызванных особо опасными инфекциями; синдроме приобретенного иммунодефицита; психических расстройствах и расстройствах поведения; наркологических заболеваниях;
- ↪ оказание дорогостоящих видов медицинской помощи, перечень которых утверждается Комитетом по здравоохранению;
- ↪ льготное лекарственное обеспечение и протезирование (зубное, глазное, ушное);

↪ вакцинопрофилактика декретированного контингента и населения по эпидемиологическим показаниям;

↪ проведение профилактических флюорографических обследований в целях раннего выявления заболевания туберкулезом;

↪ медицинская помощь при врожденных аномалиях (пороках развития), деформациях и хромосомных нарушениях у детей и отдельных состояниях, возникающих в перинатальном периоде, в соответствии с перечнем, утверждаемым Комитетом по здравоохранению;

↪ стоматологическая и онкологическая медицинская помощь, в соответствии с перечнем, утверждаемым Комитетом по здравоохранению Российской Федерации.

Страхователь по ОМС — в Российской Федерации — субъект обязательного медицинского страхования (ОМС), обязанный в соответствии с Законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.10 № 326-ФЗ заключать договора ОМС в отношении определенной категории граждан, наделенный с этой целью определенными правами и обремененный определенными обязанностями.

Исчерпывающий перечень категорий страхователей определен указанным законом:

↪ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в отношении неработающих граждан, проживающих на соответствующей территории;

↪ организации;

↪ физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей;

↪ нотариусы, занимающиеся частной практикой;

↪ адвокаты;

↪ физические лица, заключившие трудовые договоры с работниками и выплачивающие по ним страховые платежи, — в отношении своих работников, а также в отношении самих себя для категорий.

Договор ОМС:

↪ в отношении формы и условий его заключения регламентирован Правительством Российской Федерации;

↪ является соглашением между страхователем и страховщиком — страховой медицинской организацией (СМО), в соответствии с которым последняя обязуется организовывать и финансировать предоставление гражданам, подлежащим страхованию, медицинской помощи;

↪ содержит наименование сторон, срок действия, численность граждан, подлежащих страхованию, порядок предоставления и актуализации списка граждан, подлежащих страхованию, а также порядок внесения страховых взносов;

↪ включает в качестве неотъемлемых частей: территориальную программу государственных гарантий оказания населению субъекта РФ бесплатной медицинской помощи, утверждаемую в установленном порядке и определяющую объем, качество и условия предоставления медицинской помощи гражданам, подлежащих страхованию; согласованный сторонами перечень медицинских учреждений, оказывающих гражданам медицинскую помощь по ОМС;

↪ права, обязанности, ответственность сторон и иные не противоречащие законам условия.

С 1 января 2011 г. вступил в силу новый федеральный закон об ОМС в РФ, в соответствии с которым с 1 мая 2011 г. вводятся новые правила оформления полисов ОМС и вводится полис ОМС единого образца. Те граждане, которые впервые получают такой документ, должны обратиться в выбранную ими страховую медицинскую организацию. Сначала гражданину выдается «временное свидетельство», подтверждающее оформление полиса, которое действительно в течение 30 рабочих дней. В течение этого времени для гражданина будет изготовлен персональный полис. Как только документ будет готов, застрахованного известят об этом и обменяют ему «временное свидетельство» на полис. Новые полисы ОМС единого образца не надо будет менять при увольнении, смене места работы или переезде на новое место жительства. Замена старых полисов на новые будет производиться постепенно в течение 2011—2013 годов.

Права страхователя:

↪ участие во всех видах медицинского страхования;

↪ свободный выбор страховой медицинской организации;

↪ контроль выполнения условий договора ОМС.

Перечисленные права страхователя определены вышеназванным Законом и фактически являются декларативными. Так право страхователя по ОМС на участие во всех видах медицинского страхования означает лишь возможность его одновременного участия и в добровольном медицинском страховании (ДМС).

Обязанности страхователя:

- ⇒ зарегистрироваться в качестве страхователя в Территориальном фонде ОМС;
- ⇒ заключить договоры ОМС со страховыми медицинскими организациями в отношении граждан, подлежащих страхованию;
- ⇒ вносить страховые взносы в установленном порядке;
- ⇒ принимать меры по устранению неблагоприятных факторов воздействия на здоровье граждан (в пределах своей компетенции);
- ⇒ предоставлять страховой медицинской организации информацию о показателях здоровья граждан, подлежащих страхованию.

Перечисленные обязанности также декларируются вышеназванным Законом. Обязанность страхователя зарегистрироваться в Территориальном фонде ОМС — самостоятельном некоммерческом финансово-кредитном учреждении, реализующим государственную политику в области ОМС, аккумулирующим финансовые средства на ОМС и распределяющим их между СМО в соответствии с потребностью застрахованных ими граждан на медицинскую помощь, — связана с необходимостью контроля и учета средств платежей страхователей на территории субъекта РФ.

Обязанность страхователя заключить договора ОМС со страховыми медицинскими организациями в отношении граждан, подлежащих страхованию, является его основной обязанностью.

Обязанности страхователя принимать меры по устранению неблагоприятных факторов воздействия на здоровье граждан и предоставлять СМО информацию о показателях здоровья граждан, подлежащих страхованию, являются декларативными.

Ответственность страхователя:

- ⇒ за нарушение обязанности зарегистрироваться в качестве страхователя в Территориальном фонде ОМС влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей;
- ⇒ за нарушение установленных законодательством РФ о страховых взносах сроков представления расчета по начисленным и упла-

ченным страховым взносам в органы государственных внебюджетных фондов, осуществляющие контроль за уплатой страховых взносов, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трехсот до пятисот рублей.

Добровольное медицинское страхование является дополнительной программой к установленному объему медицинской помощи, что действует для лиц, указанных страхователями в качестве выгодополучателей. ДМС осуществляется за счет средств определенного бюджета, личных взносов граждан, взносов работодателя.

Следует отметить, что «ДМС страхует не здоровье, но затраты на лечение»<sup>1</sup>; последние возмещаются застрахованному обыкновенно или по этапу медицинского вмешательства (фармакология, диагностика, стационар), или по видам оказанной медицинской помощи (стоматология, гинекология, косметология, случай смерти), или по долям расходов на оплату оказанной медицинской помощи (полное возмещение, процентное возмещение, возмещение в пределах определенной суммы).

<sup>1</sup> Зайцева И. А. Медицина, которая вас разорвет. М.: Вече, 2008. 176 с.

## **1.10. Пенсионное обеспечение: основные положения действующего законодательства**

Трудовая пенсия — ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц — заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом.

Законом установлены следующие виды трудовых пенсий:

- ⇒ трудовая пенсия по старости;
- ⇒ трудовая пенсия по инвалидности;
- ⇒ трудовая пенсия по случаю потери кормильца.

Тарифы страховых взносов на пенсионное страхование составляют, в процентах от заработной платы застрахованных лиц (за исключением отдельных категорий страхователей, для которых установлены пониженные тарифы) начиная с 2011 г.: 26 %; при этом, для лиц 1966 года рождения и старше все 26 % направляются на финансирование страховой части трудовой пенсии, а для лиц 1967 года рождения и моложе 20 % направляются на финансирование страховой части, а 6 % на финансирование накопительной части трудовой пенсии.

С заработной платы, получаемой от одного работодателя и превышающей 463 тыс. руб. в год, страховые взносы с 1 января 2011 г. не взимаются. Указанная сумма заработной платы ежегодно индексируется Правительством РФ.

Трудовая пенсия по старости — это ежемесячная денежная выплата, назначаемая гражданам, достигшим установленного законом возраста и имеющих необходимый трудовой стаж, «в целях компен-

сации им заработной платы или иного дохода, которые они получали в период трудовой деятельности»<sup>1</sup>.

Право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при условии наличия не менее пяти лет страхового стажа. Отдельные категории граждан, указанные в ст. 27, 27.1 и 28 Федерального закона от 17.12.01 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», имеют право на досрочное назначение трудовой пенсии.

Трудовая пенсия по старости может состоять из следующих частей:

1) страховой части; 2) накопительной части.

До 1 января 2010 г. существовала также базовая часть трудовой пенсии по старости, но с 1 января 2010 г. она была объединена со страховой частью в связи с отменой единого социального налога.

Размер трудовой пенсии по старости определяется как сумма ее страховой и накопительной частей.

Размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$$СЧ = ПК / Т + Б, \text{ где}$$

СЧ — страховая часть трудовой пенсии по старости;

ПК — сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию на день, с которого указанному лицу назначается страховая часть трудовой пенсии по старости;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего при назначении пенсии в 2011 г. 204 месяца;

Б — фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости, который составляет 2562 рублей в месяц (за исключением лиц, достигших возраста 80 лет или являющихся инвалидами I группы, и лиц имеющих на иждивении нетрудоспособных членов семьи, которым устанавливается повышенный базовый размер страховой части трудовой пенсии).

<sup>1</sup> Выговская И. Г. Пенсионное обеспечение как основа социальной политики в Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. 2009. № 1.

Расчетный пенсионный капитал и размер страховой части трудовой пенсии подлежит периодической индексации в соответствии с уровнем роста цен и ростом уровня среднемесячной заработной платы.

Размер накопительной части трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$$НЧ = ПН / Т, \text{ где}$$

НЧ — размер накопительной части трудовой пенсии по старости;

ПН — сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета по состоянию на день, с которого ему назначается накопительная часть трудовой пенсии по старости;

Т — количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, при назначении пенсии в 2011 г. он составляет 204 месяца.

Право на трудовую пенсию по инвалидности имеют граждане, признанные инвалидами I, II или III группы в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Трудовая пенсия по инвалидности назначается вне зависимости от того, имеется у инвалида степень ограничения трудоспособности или нет.

Право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. Одному из родителей или супругу указанная пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компен-

сации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

- ⇒ пенсия за выслугу лет;
- ⇒ пенсия по старости;
- ⇒ пенсия по инвалидности;
- ⇒ пенсия по случаю потери кормильца;
- ⇒ социальная пенсия.

Право на получение государственной пенсии за выслугу лет имеют:

- ⇒ федеральные государственные служащие;
- ⇒ военнослужащие (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин);
- ⇒ космонавты;
- ⇒ работники летно-испытательного состава.

Федеральные государственные гражданские служащие имеют право на пенсию за выслугу лет при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет и замещении должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев при увольнении с федеральной государственной гражданской службы. «Пенсия за выслугу лет устанавливается к трудовой пенсии по старости (инвалидности), и выплачивается одновременно с ней»<sup>1</sup>.

Лица, проходившие военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, имеют право на пенсию за выслугу лет при наличии на день увольнения со службы выслугу 20 лет и более; и лица, уволенные со службы по

<sup>1</sup> Старцева Е. Н. Пенсионное обеспечение федеральных государственных гражданских служащих // Социальное и пенсионное право. 2009. № 4.

достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и другая указанная служба.

Гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на трудовую пенсию, устанавливается социальная пенсия.

Общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», пенсия (пенсии) которому установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с п. 4 ст. 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации.

Негосударственная пенсия — денежные средства, регулярно выплачиваемые участнику в соответствии с условиями пенсионного договора. Пенсионный договор — соглашение между негосударственным пенсионным фондом и вкладчиком негосударственного пенсионного фонда (НПФ), в соответствии с которым вкладчик обязуется уплачивать пенсионные взносы в НПФ, а НПФ обязуется выплачивать участнику (участникам) фонда негосударственную пенсию.

## 1.11. Меры государственной поддержки ветеранов

Нормативно-правовые акты предусматривают определенные правовые льготы отдельным категориям граждан. Основное назначение данных документов — обеспечение социальной справедливости в общественной жизни.

Льготы — преимущества, устанавливаемые законом в виде «дополнительных прав по сравнению с другими гражданами или освобождения от определенных обязанностей»<sup>1</sup>. В настоящее время правовые льготы называют мерами государственной социальной поддержки — это система мер, обеспечивающая государственные социальные гарантии установленные законами и иными нормативно-правовыми актами.

Категории граждан, которым предоставляются меры государственной социальной поддержки:

Ветераны Великой Отечественной войны — лица, принимавшие участие в боевых действиях по защите Отечества или обеспечении воинских частей действующей армии в районах боевых действий; лица, проходившие военную службу или проработавшие в тылу в период Великой Отечественной войны 1941—1945 годов не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за службу и самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Труженики тыла (приравненные к ветеранам Великой Отечественной войны) проработавшие в тылу с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев (исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР), а также лица, награжденные орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Ветераны труда и приравненные к ним лица:

<sup>1</sup> Слобцов И. А., Шашкова О. В., Шашмурина Н. В. Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах». М., 2010. С. 99.

↪ лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет;

↪ лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин;

↪ ветераны военной службы;

↪ лица, имеющие удостоверение «Ветеран труда».

Реабилитированные лица:

↪ лица, подвергшиеся репрессиям в виде лишения свободы, ссылки, высылки, направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, в том числе в «рабочих колоннах НКВД», иным ограничениям прав и свобод, необоснованно помещавшиеся в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированные;

↪ дети, находившиеся вместе с репрессированными по политическим мотивам родителями или лицами, их заменявшими, в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении либо оставшиеся в несовершеннолетнем возрасте без попечения родителей или одного из них, необоснованно репрессированных по политическим мотивам, и впоследствии реабилитированные;

↪ граждане, признанные пострадавшими от политических репрессий, — дети, супруги (не вступившие в повторный брак), родители лиц, расстрелянных или умерших в местах лишения свободы и реабилитированных посмертно.

Ветеранами труда являются лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения трудовой пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

В соответствии со ст. 8 Федерального Закона «О ветеранах», государственная политика в отношении ветеранов предусматривает:

↪ создание соответствующих структур по делам ветеранов в органах государственной власти;

↪ реализацию мер социальной поддержки, установленных Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей;

↪ выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в Федеральном законе;

↪ пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной трудовой деятельности, значения государственных наград, трудовые подвиги.

За счет средств федерального бюджета возмещаются расходы на:

↪ оплату проезда на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте межобластных, межкраевых, межреспубликанских маршрутов;

↪ получение от кредитных организаций разовых льготных кредитов на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков, организацию подсобного или фермерского хозяйства;

↪ оплату установки квартирного телефона и абонентскую плату за пользование им;

↪ обеспечение протезно-ортопедическими изделиями;

За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации возмещаются расходы на:

↪ оплату коммунальных услуг, услуг за пользование радио и коллективной телевизионной антенной, приобретение и доставку топлива ветеранам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, независимо от вида жилищного фонда;

↪ оплату проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения, на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси), на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородных маршрутов (внутрирайонных, внутриобластных, внутрикраевых, внутриреспубликанских или при их отсутствии межобластных, межкраевых, межреспубликанских);

↪ изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в госу-

дарственных или муниципальных учреждениях здравоохранения по месту жительства;

⇒ обеспечение лекарствами;

Дополнительные средства для финансирования установленных законом мер социальной защиты ветеранов могут быть получены «из любых не запрещенных законом источников»<sup>1</sup>.

Социальная защита ветеранов труда предусматривает осуществление мер, направленных на создание условий, обеспечивающих экономическое и моральное благополучие ветеранов труда, предоставляющих им дополнительные права и гарантирующих ветеранам льготы:

⇒ при выходе на пенсию каждый ветеран труда сохраняет право члена трудового коллектива предприятия (учреждения, организации), где он работал до выхода на пенсию. Так, за ним сохраняется право на улучшение жилищных условий, на пользование объектами и услугами социально-бытовой сферы, а также услугами культурно-просветительских учреждений, на участие в приватизации, акционировании предприятия (учреждения, организации);

⇒ ветеран при выходе на пенсию сохраняет право пользования поликлиниками, к которым был прикреплен в период работы. Ему предоставляется также право на бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждениях;

⇒ при достижении ветераном возраста, дающего право на пенсию по старости, он имеет право на бесплатное изготовление зубных протезов и их ремонт (исключение составляют протезы из драгоценных металлов) в государственных и муниципальных медицинских учреждениях по месту жительства. Это право предоставляется только тем лицам из числа ветеранов труда, которые достигли именно пенсионного возраста по старости, то есть для мужчин — 60 лет, а для женщин — 55 лет. Но сюда не включается снижение возраста при назначении пенсии по выслуге лет. Предоставление настоящей льготы производится только в натуральном порядке и только государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения;

<sup>1</sup> Корякин В. М. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» от 12 января 1995 года № 5-ФЗ. М.: За права военнослужащих, 2009. С. 49.

↪ для работающих лиц из числа ветеранов труда — пенсионеров ежегодный отпуск предоставляется в любое удобное для него/нее время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 30 рабочих дней в году;

↪ ветерану труда предоставляется право на бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом городе независимо от места жительства ветерана, а в сельской местности — на автомобильном общественном транспорте пригородного и междугороднего сообщения (кроме такси). Настоящая льгота может быть осуществлена ветераном простым предъявлением удостоверения «Ветеран труда»;

↪ резко выросшая за последнее время плата за жилье и коммунальные услуги стала серьезной долей расходов в личном бюджете ветерана. Если при этом еще учесть небольшой размер пенсии, то предоставление льготы является серьезной поддержкой для любого пенсионера. Есть 50 % скидка в оплате занимаемой общей площади жилых помещений (в пределах социальной нормы), в том числе членам семей ветеранов, проживающим с ними совместно;

↪ оплата в размере 50 % от стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения в сроки действия сезонных тарифов;

↪ ветеранам труда предоставляется 50 % скидка в оплате коммунальных услуг (водоснабжения, водоотведения, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия — в пределах нормативов потребления коммунальных услуг); абонентская плата за телефон, услуг за пользование радио, коллективной телевизионной антенной; ветеранам труда, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, — топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива.

↪ получению услуг учреждений социального обслуживания, социальной и юридической помощи.

При наличии у ветерана права на получение одной и той же льготы по нескольким основаниям льгота предоставляется по одному основанию по выбору ветеранам труда, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

К ветеранам Великой Отечественной Войны приравниваются: труженики тыла — лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Ветеранам Великой Отечественной Войны и приравненным к ним гражданам (труженики тыла) предоставляются следующие меры социальной поддержки:

⇒ сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым указанные лица прикреплены в период работы до выхода на пенсию;

⇒ снижение на 50 % стоимости лекарств, приобретаемых по рецептам врачей;

⇒ бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в учреждениях здравоохранения по месту жительства, а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями;

⇒ бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси) в любом городе Кемеровской области независимо от места жительства, на автомобильном транспорте общего пользования пригородного и междугородного сообщения (внутрирайонного, внутриобластного) независимо от места жительства;

⇒ снижение на 50 % стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

⇒ преимущество при приеме на социальное обслуживание учреждениями социального обслуживания.

Реализация государственной политики в отношении ветеранов осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Расходы на реализацию прав и льгот, установленных для ветеранов труда, возмещаются за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

## 1.12. Меры государственной поддержки инвалидов

В ст. 7 Конституции Российской Федерации наша страна провозглашена социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. «Социальное государство выступает гарантом и защитником интересов прав и свобод ни какой-то одной социальной группы или нескольких групп населения, а всех членов общества»<sup>1</sup>.

Принятый 24 ноября 1995 г. Федеральный Закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определил государственную политику в области социальной защиты инвалидов, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

Закон вводит новое понятие инвалида как лица, имеющего нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, и приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость социальной защиты.

С принятием закона появились принципиально новые критерии установления инвалидности, характеризующие комплексную оценку состояния здоровья, нарушения жизнедеятельности, а также определяющие его нуждаемость в тех или иных мерах социальной защиты.

В качестве критериев определения групп инвалидности рассматриваются «различные степени социальной недостаточности, которые могут быть связаны с нарушением способности к самообслуживанию, передвижению, ориентации, общению, обучению, контролю за своим поведением, трудовой деятельности»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Радуто В. И. Конституционно-правовые аспекты реабилитации инвалидов в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 23.

<sup>2</sup> Габдрахманов Ф. В. Особенности учета группы инвалидности для признания лица нетрудоспособным в области семейных правоотношений // Семейное и жилищное право. 2009. № 9.

Первая группа инвалидности устанавливается для лиц с полной постоянной или длительной потерей трудоспособности, нуждающихся в постоянном уходе (помощи или надзоре), в том числе и тех, которые могут быть приспособлены к отдельным видам трудовой деятельности в особо организованных индивидуальных условиях (специальные цехи, работа на дому и др.).

Вторая группа инвалидности дается при полной или длительной потере трудоспособности лицам, не нуждающимся в постоянной посторонней помощи, уходе или надзоре, а также в тех случаях, когда все виды труда на длительный период противопоказаны из-за возможного ухудшения течения заболевания.

Третья группа инвалидности устанавливается при необходимости перевода лиц по состоянию здоровья на менее квалифицированную работу вследствие невозможности продолжать работу по своей прежней профессии (специальности), а также при необходимости по состоянию здоровья значительных изменений в условиях работы по своей профессии, приводящих к сокращению объема производственной деятельности.

Поскольку в результате лечения, а также под влиянием благоприятных социальных факторов степень утраты трудоспособности может меняться, установлены сроки переосвидетельствования инвалидов: для инвалидов первой группы — один раз в два года, для инвалидов второй и третьей групп — один раз в год. Инвалидность, обусловленная анатомическими дефектами или необратимыми хроническими заболеваниями в любом возрасте, а также мужчинам старше 60 лет и женщинам старше 55 лет, устанавливается бессрочно.

Понятие инвалидности и ее виды дается в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»: «лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеванием, последствиями травм или дефектами, приводящими к ограниченной жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты».

Ограничение жизнедеятельности — это полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельно-

стью. Калеки, слепые, глухие, немые люди с нарушенной движения, полностью или частично парализованные признаются инвалидами в силу очевидных отклонений от нормального физического состояния человека. Инвалидами признаются также лица, которые не имеют внешних отличий от обычных людей, но страдают заболеваниями, не могут трудиться в разнообразных сферах так, как это делают здоровые люди.

Все инвалиды по разным основаниям делятся на несколько групп.

↪ по возрасту — дети-инвалиды; инвалиды-взрослые;

по происхождению инвалидности — инвалиды с детства, войны, инвалиды труда, инвалиды по общему заболеванию;

↪ по степени трудоспособности — инвалиды трудоспособные, 1 группы нетрудоспособные, инвалиды 2 группы нетрудоспособные или трудоспособные в ограниченных сферах, инвалиды 3 группы трудоспособные в щадящих условиях труда;

↪ по характеру заболевания — могут относиться к мобильным, маломобильным или неподвижным группам.

Для оказания влияния на общественное мнение в отношении инвалидов и разработки рекомендаций правительствам по этой проблеме Организацией Объединенных Наций период 1983—1992 гг. был провозглашен Десятилетием инвалидов. В начале отмеченного Десятилетия ООН также была принята «Всемирная программа действий в отношении инвалидов».

Существенные вопросы социальной защиты инвалидов получили правовую базу в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Закон определяет полномочия органов государственной власти (федеральных, субъектов Российской Федерации) в области социальной защиты инвалидов. Он раскрывает права и обязанности органов медико-социальной экспертизы, которые на основании комплексного обследования человека устанавливают характер и степень заболевания, приведшего к инвалидности, группу инвалидности, определяют режим труда работающих инвалидов, разрабатывают индивидуальные и комплексные программы реабилитации инвалидов, дают медико-социальные заключения, принимают решения, обязательные для государственных органов, предприятий и организаций независимо от формы собственности.

Закон устанавливает условия оплаты медицинских услуг, оказываемых инвалидам, возмещение затрат, произведенных самим инвалидом, его отношение с реабилитационными органами социальной защиты инвалидов.

Закон обязывает все органы власти, руководителей предприятий и организаций создавать условия, позволяющие инвалидам свободно и самостоятельно пользоваться всеми общественными местами, учреждениями, транспортом, беспрепятственно передвигаться на улице, в общественных учреждениях.

Законом предусматриваются льготы на внеочередное получение жилья, соответствующим образом оборудованного. Инвалидам и семьям, имеющим детей — инвалидов, предоставляется скидка не менее 50 % квартирной платы и оплаты коммунальных услуг, а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, — со стоимости топлива. Инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства, ведения подсобного и дачного хозяйства.

Особое внимание Закон уделяет обеспечению занятости инвалидов. Закон предусматривает финансово — кредитные льготы специализированным организациям общественных объединений инвалидов; установление квот для приема на работу инвалидов организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников в которых составляет более 30 человек. Общественные объединения инвалидов и их организации, уставной капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, освобождаются от обязательного квотирования рабочих мест для инвалидов.

Закон определяет правовые нормы для решения таких существенных вопросов занятости инвалидов, как оборудование специальных рабочих мест, создание условий труда инвалидам, прав, обязанностей и ответственности работодателей в обеспечении занятости инвалидов, порядка и условий признания инвалида безработным, государственное стимулирование участия организаций в обеспечении жизнедеятельности инвалидов.

Обстоятельно рассмотрены в Законе вопросы материального обеспечения социально-бытового обслуживания инвалидов.

Предусматриваются существенные льготы и скидки на оплату коммунальных услуг, за приобретение инвалидных приспособлений, инструментов, оплату санаторно-курортных путевок.

В Федеральном законе «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» сформированы основные принципы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов:

- ⇒ соблюдение прав человека и гражданина;
- ⇒ предоставление государственных гарантий в сфере социального обслуживания;
- ⇒ равные возможности в получении социальных услуг;
- ⇒ преемственность всех видов социального обслуживания на индивидуальные потребности граждан пожилого возраста и инвалидов;
- ⇒ ответственность органов власти всех уровней за обеспечение прав граждан, нуждающихся в социальном обслуживании и др.

Социальные услуги предоставляются всем гражданам пожилого возраста и инвалидам независимо от пола, расы, национальности и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

Социальное обслуживание осуществляется по решению органов социальной защиты населения в подведомственных им учреждениях либо по договорам, заключенным органами социальной защиты с учреждениями социального обслуживания иных форм собственности.

Социальные услуги оказываются «исключительно с согласия людей, нуждающихся в них»<sup>1</sup>, особенно, когда речь идет о помещении их в стационарные учреждения социального обслуживания. В этих учреждениях, с согласия обслуживаемых может быть организована и трудовая деятельность на условиях трудового договора. Лица, заключившие трудовой договор, получают право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней.

Законом предусматриваются различные формы социального обслуживания, в том числе:

<sup>1</sup> Свинцов А. А., Радута В. И. Социальная защита инвалидов: Десятилетний опыт правового регулирования // Социальное и пенсионное право. 2006. № 4.

⇒ социальное обслуживание, на дому, включая социально-медицинское обслуживание;

⇒ полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания граждан в учреждениях социального обслуживания;

⇒ стационарное социальное обслуживание в домах-интернатах, пансионатах и других стационарных учреждениях социального обслуживания;

⇒ срочное социальное обслуживание;

⇒ социально-консультационная помощь.

Все социальные услуги, входящие в федеральный перечень гарантированных государственных услуг, могут быть оказаны гражданам бесплатно, а также на условиях частичной или полной оплаты.

Бесплатно оказываются услуги:

⇒ одиноким гражданам (одиноким супружеским парам) и инвалидам, получающим пенсию ниже прожиточного минимума;

⇒ гражданам пожилого возраста и инвалидам, имеющим родственников, но получающим пенсии ниже прожиточного минимума;

⇒ пожилым людям и инвалидам, проживающим в семьях, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума.

Социальные услуги на уровне частичной оплаты оказываются лицам, чей среднедушевой доход (или доход их родственников, членов их семей) составляет 100—150 % прожиточного минимума.

Социальные услуги на условиях полной оплаты оказываются гражданам, проживающим в семьях, среднедушевой доход которых превышает на 150 % прожиточный минимум.

В Законе «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» система социального обслуживания поделена на два основных сектора — государственный и негосударственный.

Государственный сектор образуют федеральные и муниципальные органы социального обслуживания.

Негосударственный сектор социального обслуживания объединяет учреждения, деятельность которых основана на формах собственности, не относящихся к государственной или муниципальной, а также лиц, осуществляющих частную деятельность в сфере социального обслуживания. Негосударственными формами социального

обслуживания занимаются общественные объединения, в том числе профессиональные ассоциации, благотворительные и религиозные организации.

Помимо федеральных законов социальным работникам необходимо знать ведомственные документы, в которых даются обоснованные толкования применения тех или иных законов или их отдельных частей.

### **1.13. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста (правовой аспект)**

Социальное обслуживание в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Трудная жизненная ситуация — это «ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, голообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и т. п.), которую он не может преодолеть самостоятельно»<sup>1</sup>.

Граждане пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) и инвалиды (в том числе дети-инвалиды), нуждающиеся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с частичной или полной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненные потребности вследствие ограничения способности к самообслуживанию и (или) передвижению, имеют право на социальное обслуживание, осуществляемое в государственном и негосударственном секторах системы социального обслуживания.

Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ предусматривает пять форм социального обслуживания:

---

<sup>1</sup> Барков А. В. Социальное обслуживание в условиях рыночной экономики: современные тенденции и перспективы развития // Трудовое право. 2006. № 9.

↪ социальное обслуживание на дому (включая социально-медицинское обслуживание);

↪ полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания учреждений социального обслуживания;

↪ стационарное социальное обслуживание в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, психоневрологических интернатах, детских домах-интернатах для умственно отсталых детей, пансионатах и других учреждениях социального обслуживания независимо от их наименования;

↪ срочное социальное обслуживание;

↪ социально-консультативная помощь.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется по решению органов социальной защиты населения в подведомственных им учреждениях, либо по договорам, заключаемым органами социальной защиты с учреждениями социального обслуживания иных форм собственности.

Бесплатное социальное обслуживание в государственной системе социальных служб в объемах, определенных государственными стандартами социального обслуживания, предоставляется, в частности, гражданам, не способным к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, не имеющим родственников, которые могут обеспечить им помощь и уход, — если среднедушевой доход этих граждан ниже прожиточного минимума, установленного для субъекта РФ, в котором они проживают.

Порядок и условия предоставления бесплатного надомного, полустационарного и стационарного социального обслуживания, а также на условиях полной или частичной оплаты устанавливаются органами исполнительной власти субъектов РФ.

При получении социальных услуг граждане пожилого возраста и инвалиды имеют право на:

↪ уважительное и гуманное отношение со стороны работников учреждений социального обслуживания;

↪ выбор учреждения и формы социального обслуживания в порядке, установленном органами социальной защиты населения субъектов РФ;

↪ информацию о своих правах, обязанностях, условиях оказания социальных услуг, о видах и формах социального обслуживания, показаниях на получение социальных услуг, об условиях их оплаты;

↪ добровольное согласие на социальное обслуживание (в отношении недееспособных граждан согласие дается их опекунами, а при их временном отсутствии — органами опеки и попечительства);

↪ отказ от социального обслуживания;

↪ конфиденциальность информации личного характера, ставшей известной работнику учреждения социального обслуживания при оказании социальных услуг (такая информация составляет профессиональную тайну указанных работников);

↪ защиту своих прав и законных интересов, в том числе в судебном порядке.

Перечень гарантированных государством социальных услуг утверждается органами исполнительной власти субъектов РФ с учетом потребностей населения, проживающего на территории соответствующего субъекта РФ.

Информация о социальных услугах предоставляется социальными работниками непосредственно гражданам пожилого возраста и инвалидам, а в отношении лиц, не достигших 14 лет, и лиц, признанных недееспособными, — их законным представителям. Граждане, направляемые в стационарные или полустационарные учреждения социального обслуживания, а также их законные представители должны быть предварительно ознакомлены с условиями проживания или пребывания в этих учреждениях и видами услуг, предоставляемых ими.

В случае отказа от социального обслуживания гражданам, а также их законным представителям разъясняются возможные последствия принятого ими решения. Отказ от социального обслуживания, который может повлечь за собой ухудшение состояния здоровья граждан или угрозу для их жизни, оформляется письменным заявлением граждан или их законных представителей, подтверждающим получение информации о последствиях такого отказа.

К числу надомных социальных услуг, предусматриваемых перечнем гарантированных государством социальных услуг, относятся:

↪ организация питания, включая доставку продуктов на дом;

- ↪ помощь в приобретении медикаментов, продовольственных и промышленных товаров первой необходимости;
- ↪ содействие в получении медицинской помощи, в том числе сопровождение в медицинское учреждение;
- ↪ поддержание условий проживания в соответствии с гигиеническими требованиями;
- ↪ содействие в организации юридической помощи и иных правовых услуг;
- ↪ содействие в обеспечении топливом и (или) водой (в отношении граждан, проживающих в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения);
- ↪ содействие в организации ритуальных услуг;
- ↪ другие надомные социальные услуги.

Кроме надомных социальных услуг, предусмотренных перечнями гарантированных государством социальных услуг, гражданам пожилого возраста и инвалидам могут быть предоставлены дополнительные услуги на условиях полной или частичной оплаты.

Порядок социального обслуживания на дому определяется законодательством субъектов РФ.

Социально-медицинское обслуживание на дому осуществляется в отношении нуждающихся в надомных социальных услугах граждан пожилого возраста и инвалидов, страдающих, в частности, психическими расстройствами (в стадии ремиссии). Гражданам может быть отказано в предоставлении социальных услуг на дому «при наличии у них тяжелых психических расстройств, требующих лечения в специализированных учреждениях здравоохранения»<sup>1</sup>. Такой отказ подтверждается совместным заключением органа социальной защиты населения и врачебно-консультативной комиссии учреждения здравоохранения (ст. 18 и ч. 4 ст. 15 указанного Федерального закона).

Порядок и условия социально-медицинского обслуживания на дому определяются органами исполнительной власти субъекта РФ.

Полустационарное социальное обслуживание включает социально-бытовое, медицинское и культурное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, организацию их питания, отдыха,

<sup>1</sup> Кошелев Н. С. Комментарий к Федеральному закону от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации». М., 2009. С. 39.

обеспечение их участия в посильной трудовой деятельности и поддержание активного образа жизни.

На полустационарное социальное обслуживание принимаются нуждающиеся в нем граждане, сохранившие способность к самообслуживанию и активному передвижению, не имеющие медицинских противопоказаний, в частности, тяжелых психических расстройств, требующих лечения в специализированных учреждениях здравоохранения.

Решение о зачислении на полустационарное социальное обслуживание принимается руководителем учреждения на основании личного письменного заявления гражданина и справки учреждения здравоохранения о состоянии его здоровья (ст. 19 Федерального закона).

Порядок и условия полустационарного социального обслуживания определяется органами исполнительной власти субъектов РФ.

Стационарная форма социального обслуживания предназначается для граждан пожилого возраста и инвалидов, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении.

Стационарное социальное обслуживание включает меры по созданию для граждан указанной категории наиболее адекватных их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, реабилитационные мероприятия медицинского, социального и лечебно-трудового характера, обеспечение ухода и медицинской помощи, организацию их отдыха и досуга.

Стационарные учреждения (отделения) социального обслуживания профилированы в соответствии с возрастом граждан, состоянием их здоровья и социальным положением. Не допускается помещение детей-инвалидов с физическими недостатками в стационарные учреждения социального обслуживания, предназначенные для проживания детей с психическими расстройствами.

Помещение граждан в стационарные учреждения социального обслуживания производится на основании их личного письменного заявления и подтверждается их подписью, а лиц, не достигших 14 лет, и лиц, признанных недееспособными, — на основании письменного заявления их законных представителей (ст. 9 ФЗ «О соци-

альном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»). Эта норма заметно расходится со ст. 41 Закона о психиатрической помощи, согласно которой основанием для помещения недееспособного лица в психоневрологическое учреждение для социального обслуживания служит решение органа опеки и попечительства. Правило ст. 41 Закона является более предпочтительным, так как служит защитой детей и недееспособных от возможных недобросовестных намерений их опекунов.

Решение органа опеки и попечительства принимается «на основании заключения врачебной комиссии с участием врача-психиатра»<sup>1</sup>. Заключение должно содержать сведения о наличии у лица психического расстройства, лишаящего его возможности находиться в неспециализированном учреждении социального обслуживания, а в отношении дееспособного лица, к заявлению которого должно быть приложено заключение врачебной комиссии, — также и об отсутствии оснований для постановки перед судом вопроса о признании его недееспособным.

Особое внимание следует обратить на ст. 15 Федерального закона, допускающую возможность помещения граждан пожилого возраста и инвалидов в учреждения социального обслуживания без их согласия или без согласия их законных представителей. Такое помещение может иметь место «в случаях, если эти лица лишены ухода и поддержки со стороны родственников или иных законных представителей и при этом не способны самостоятельно удовлетворять свои жизненные потребности (утрата способности к самообслуживанию и (или) активному передвижению) или признаны в установленном законом порядке недееспособными».

Действия или бездействие государственных органов, учреждений, организаций и должностных лиц, повлекшие нарушения прав граждан, могут быть обжалованы в суд.

<sup>1</sup> Свинцов А. А., Радута В. И. Социальная защита инвалидов: Десятилетний опыт правового регулирования // Социальное и пенсионное право. 2006. № 4.

## **1.14. Защита прав детей: правовое регулирование усыновления, установления опеки и попечительства над внуками**

Опека — вид семейного устройства малолетних (несовершеннолетние до 14 лет), оставшихся без попечения родителей.

Опекун осуществляет от имени подопечного сделки, в некоторых случаях лишь с согласия органов опеки и попечительства. В обязанности опекуна входит «забота о здоровье и имуществе подопечного, а также воспитание и образование несовершеннолетнего подопечного»<sup>1</sup>. Опека устанавливается решением органа опеки и попечительства.

Принятие в дом ребенка на правах воспитуемого в целях его содержания, воспитания и образования, а также для защиты его прав и интересов. Опека устанавливается над детьми, не достигшими 14 лет, а попечительство над детьми от 14 до 18 лет. Ребенок сохраняет свои фамилию, имя, отчество, а кровные родители не освобождаются от обязанностей по участию в содержании своего ребенка. Опекун имеет практически все права родителя в вопросах воспитания, обучения, содержания ребенка и ответственности за ребенка. На содержание ребенка государством ежемесячно выплачиваются средства, согласно установленному в регионе нормативу. Органы опеки обязаны осуществлять регулярный контроль над условиями содержания, воспитания и образования ребенка. Часто опека используется как промежуточная форма к усыновлению. Высокий, но не полный уровень ответственности.

Особенности опеки:

↪ опека устанавливается решением органа опеки и попечительства, вследствие чего оформляется быстрее, чем усыновление, т. к. не требуется решения суда;

---

<sup>1</sup> Воронцова С. Н. Патронат, опека, соцзащита, комиссия по делам несовершеннолетних // Социальное и пенсионное право. 2008. № 4.

↪ опекуном, как правило, может быть назначено только одно лицо;

↪ опекуну ежемесячно выплачиваются средства на содержание ребенка и оказывается содействие в организации обучения, отдыха и лечения опекаемого; эти средства принадлежат ребенку и могут быть потрачены только на его содержание и воспитание; существует ежегодная финансовая отчетность;

↪ по исполнению опекаемому 18 лет ему выделяется жилье, если его у него нет;

↪ менее жесткие требования к кандидату в опекуны в части дохода и жилищных условий;

↪ ребенок является воспитуемым, не становится полноценным членом семьи, и в старшем возрасте (с 10 лет) такое положение может спровоцировать ребенка на серьезные конфликты с семьей опекуна;

↪ органы опеки наблюдают за опекунской семьей весь срок нахождения ребенка в семье чаще и более детально, чем при усыновлении; нет тайны передачи ребенка под опеку, и контакты с кровными родственниками ребенка возможны, а в некоторых случаях обязательны;

↪ смена фамилии ребенку сильно затруднена, изменение даты рождения и запись опекуна в свидетельстве о рождении в качестве родителя невозможны.

Назначается опекун органами опеки попечительства, которыми по совместительству являются органы местного самоуправления, их полномочия определяются их Уставами. Опекун назначается путем вынесения постановления главы городской, районной или районной в городе администрации по месту жительства опекуна, сходная процедура применяется относительно попечителей. Подготовительная работа и надзор за опекуном (попечителем) осуществляется отделами или управлениями народного хозяйства, социальной защиты населения, здравоохранения соответствующей территориальной администрации.

Требование к опекунам:

↪ совершеннолетние лицо;

↪ дееспособное лицо;

↪ по согласию данного лица.

Обычно назначаются лица, родственные к будущему подопечному, а если они отсутствуют, то назначаются лица по выбору органов опеки и попечительства.

Усыновление или удочерение является «приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>1</sup>. В соответствии с семейным законодательством РФ усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. При устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании. Усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей.

Усыновление или удочерение в России — принятие в семью ребенка на правах кровного. Ребенок становится родственником — дочерью/сыном — со всеми вытекающими отсюда правами и обязанностями. Усыновление является приоритетной формой устройства детей. Для родителей это — высшая степень ответственности за судьбу ребенка и его полноценное развитие. Особенности:

⇒ позволяет ребенку чувствовать себя полноценным членом семьи;

⇒ сохраняются все отношения и права наследования, в том числе по достижении совершеннолетия;

⇒ возможность присвоить ребенку фамилию усыновителя, поменять имя, отчество, место рождения и в некоторых случаях дату рождения;

⇒ усыновление можно оформить на одного усыновителя или на супругов;

⇒ оформляется дольше, чем опека, так как усыновление устанавливается не органом опеки и попечительства, а гражданским судом;

⇒ государство предоставляет послеродовой отпуск и выплату в связи с рождением ребенка в том случае, если усыновляется младенец и, при усыновлении ребенка из учреждения, — единоразовую компенсацию; некоторые регионы устанавливают ежемесячные вы-

<sup>1</sup> Дубровская И. А. Права ребенка. М.: Гросс Медиа, РОСБУХ, 2008. 74 с.

платы для усыновителей, например, Москва, Белгородская, Московская, Тульская области;

⇒ более жесткие требования к кандидатам в усыновители, их материальному положению и жилью по сравнению с опекой;

⇒ не каждый ребенок, лишенный родительского попечения, может быть усыновлен;

⇒ проверка состояния воспитания и содержания ребенка проводится в течение трех лет раз в год и далее может быть снята.

### ***Порядок усыновления ребенка***

Усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка. Рассмотрение дел об установлении усыновления ребенка производится судом в порядке особого производства по правилам, предусмотренным гражданским процессуальным кодексом РФ. Дела об установлении усыновления детей рассматриваются судом «с обязательным участием самих усыновителей, органов опеки и попечительства, а также прокурора»<sup>1</sup>.

Порядок усыновления (процедуры, перечни документов и сроки) установлен Постановлением Правительства РФ от 29.03.2000 № 275 «Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации».

### ***Основные этапы прохождения инстанций при усыновлении***

1. Знакомство с органами опеки по месту жительства.
2. Обход врачей, сбор справок и подготовка документов для получения решения органов опеки о возможности быть усыновителями.
3. Подача документов в органы опеки, рассмотрение документов специалистом опеки и обследование жилищных условий.
4. Получение заключения о возможности быть усыновителями.
5. Поиск ребенка. Получение направления на знакомство с ребенком (детьми). Если по месту собственного проживания нет детских учреждений или не удалось подобрать ребенка, то обращение в любой другой орган опеки или к региональному оператору банка данных о детях оставшихся без попечения родителей.

<sup>1</sup> Ильина О. Ю. Интересы ребенка в семейном праве Российской Федерации. М.: Городец, 2006. 192 с.

6. Знакомство с ребенком, при желании, независимое медицинское обследование ребенка, проверка собственной решимости.

7. Подача заявления в суд, ожидание суда. В это время орган опеки по месту проживания ребенка готовит заключение о целесообразности усыновления конкретного ребенка и документы на ребенка для суда.

8. Рассмотрение заявления судом. Получение копии решения суда на руки.

9. Получение в загсе свидетельства об усыновлении, нового свидетельства о рождении, внесение записи о ребенке в паспорт.

10. Регистрация ребенка по месту проживания усыновителей.

### ***Тайна усыновления***

На данный момент в России тайна усыновления ребенка охраняется законом. Судьи, вынесшие решение об усыновлении ребенка, или должностные лица, осуществившие государственную регистрацию усыновления, а также лица, иным образом осведомленные об усыновлении, обязаны сохранять тайну усыновления ребенка. Разглашение тайны усыновления в России является уголовно наказуемым деянием.

## 1.15. Внесудебная защита прав и свобод человека

### *Деятельность Уполномоченного по правам человека*

Внесудебная защита прав человека — это самостоятельный правовой институт, регулирующий общественные отношения, связанные с защитой субъективного права личности без помощи судебных органов. Институт несудебной защиты является межотраслевым, охранительным, процессуальным институтом, имеющим особое нормативно-правовое регулирование.

Внесудебные формы защиты весьма перспективны и динамичны, и, в отличие от судебной формы, «они более мобильны, решения выносятся быстрее и не требуется соблюдение жестких процедур»<sup>1</sup>. Кроме этого не требуется наличие особых финансовых затрат, как со стороны государства, так и граждан, чье право нарушено.

Бесспорно, что судебная защита универсальна и применима к любым спорам, но недооценивать и несудебные формы защиты не следует. В практике защиты прав человека несудебные формы защиты занимают второстепенное место, поэтому и законодательство довольно фрагментарно регулирует данный институт. Незрелость указанной формы защиты и затруднения при ее использовании существуют из-за отсутствия четкой юридической регламентации процедуры несудебного разрешения споров. В этой связи требуется научно-практическая разработка данных вопросов.

В настоящее время в теории права предпринимаются определенные попытки определить основные направления совершенствования форм защиты, в том числе и несудебной, с целью повышения гарантированности прав и свобод граждан и их объединений. Ряд этих предложений нашел свое отражение и в действующих нормативных актах. Между тем, с сожалением приходится отмечать, что многие из теоретических и законодательных новелл были созданы без доста-

<sup>1</sup> Чельшев М. Ю. О совершенствовании судебного и внесудебного порядков защиты прав потребителей // Законы России: опыт, анализ, практика. 2010. № 5. С 19.

точно серьезного анализа феномена защиты права, а также без учета объективных условий существования российского общества.

Внесудебная защита в системе права это самостоятельный институт права, который обладает следующими признаками:

⇒ относительной самостоятельностью,

⇒ специфичностью способа правового регулирования, регулируются сходные родственные отношения (защищаются права и свободы человека).

Институт внесудебной защиты прав человека — это межотраслевой, охранительный и процессуальный институт. В рамках данного института существуют группы норм, регулирующие отдельные способы несудебной защиты.

Субъектами права на внесудебную защиту прав и законных интересов являются как государственные органы (прокуратура, Уполномоченный по правам человека РФ, органы исполнительной власти, государственный нотариат), так и негосударственные (частный нотариат, общественные организации, третейский суд), управомоченные лица, чьи права и законные интересы нарушены (самозащита).

Внесудебная защита включает в себя, во-первых, деятельность специально уполномоченных органов и лиц по применению права, которая происходит с соблюдением определенных процедур, во-вторых, если отсутствует специальная процедура несудебной защиты прав человека, то в каждом конкретном случае личность самостоятельно определяет порядок защиты своего права исходя из собственных интересов и возможностей.

Особенностью процедур, применяемых в рамках несудебной защиты прав человека, является то, что «личности предоставляется возможность самостоятельного их выбора для защиты своего права»<sup>1</sup>. Какие поступки будет совершать личность, защищая свое право — это ее усмотрение, главное, чтобы это было в рамках закона.

Правовое регулирование права на внесудебную защиту в Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательными актами субъектов Российской Федерации.

<sup>1</sup> Колобашкина С. С. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в системе государственной внесудебной защиты прав граждан // Адвокат. 2011. № 4. С. 29.

Специальным порядком защиты гражданских прав и охраняемых законом интересов следует признать административный порядок их защиты. Он применяется в виде исключения из общего правила, т. е. только в прямо указанных в законе случаях. Средством защиты гражданских прав, осуществляемой в административном порядке, является жалоба, подаваемая в соответствующий управленческий орган лицом, права и законные интересы которого пострадали в результате правонарушения.

Виды внесудебной защиты прав и свобод человека:

↪ административная защита прав и свобод человека;

↪ деятельность нотариата;

↪ третейский суд;

↪ деятельность Уполномоченного по правам человека.

Нотариусы совершают следующие виды нотариальных действий:

↪ удостоверяют сделки, в том числе доверенности, завещания, договоры (купли-продажи, мены, залога движимого и недвижимого имущества, другие виды договоров);

↪ выдают свидетельства о праве на наследство;

↪ принимают меры к охране наследственного имущества;

↪ выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;

↪ свидетельствуют о верности копий документов и выписок из них;

↪ свидетельствуют о подлинности подписи на документах;

↪ свидетельствуют о верности перевода документов с одного языка на другой;

↪ удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;

↪ удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;

↪ совершают иные нотариальные действия, предусмотренные законодательными актами Российской Федерации.

Третейский суд — институт саморегулирования гражданского общества, осуществляющий правоприменительную деятельность (разрешение гражданско-правовых споров) на основе взаимного волеизъявления сторон (третейского соглашения). Один из видов альтернативного урегулирования споров.

Третейские суды бывают двух видов:

↪ третейский суд, образованный сторонами для разрешения конкретного спора;

↪ образуемый и действующий на постоянной основе при образовавших его юридических лицах, куда субъекты гражданских правоотношений своим соглашением могут передать на рассмотрение и разрешение или уже возникший спор, или споры, которые могут возникнуть между этими сторонами в будущем (институциональный).

Председателем третейского суда по решению сторон или в установленном законом порядке назначается или избирается один из судей.

Гражданским процессуальным и арбитражным процессуальным законодательством определен порядок оспаривания решений третейских судов. Принудительное исполнение решений третейского суда осуществляется на основании исполнительного листа, выдаваемого компетентным судом по заявлению стороны спора, после процедуры судебной проверки при отсутствии основания для отказа. Если постановления по вопросам, охватываемым третейским соглашением, могут быть отделены от постановлений по вопросам, не охватываемым таким соглашением, суд выдает исполнительный лист только на ту часть решения третейского суда, которая содержит постановления по вопросам, охватываемым третейским соглашением; состав третейского суда или процедура третейского разбирательства не соответствовали третейскому соглашению или федеральному закону; решение еще не стало обязательным для сторон третейского разбирательства или было отменено судом в соответствии с федеральным законом, на основании которого было принято решение третейского суда; спор, рассмотренный третейским судом, не может быть предметом третейского разбирательства в соответствии с федеральным законом; решение третейского суда нарушает основополагающие принципы российского права.

Компетенция третейского суда основывается на соглашении сторон. Стороны, передавая спор на рассмотрение третейского суда, «принимают на себя обязательство подчиниться решению

последнего»<sup>1</sup>. Третейские суды могут создаваться как постоянно действующие (например, Международный коммерческий арбитражный суд и Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате РФ), так и для рассмотрения конкретного спора. Порядок создания и деятельности третейского суда для рассмотрения споров между российскими организациями на территории РФ определяется Федеральным Законом «О третейских судах в Российской Федерации» от 24.07.02 № 102-ФЗ (до принятия этого закона — «Временным положением о третейском суде для разрешения экономических споров» (утверждено постановлением Верховного Совета РФ от 24 июня 1992 г.), а рассмотрение споров с участием хотя бы одного из иностранных субъектов регулируется Законом РФ «О международном коммерческом арбитраже» от 7 июля 1993 г.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации — назначенное Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации должностное лицо, призванное осуществлять контроль за соблюдением прав и свобод человека в деятельности государственных органов и должностных лиц.

Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

<sup>1</sup> Чернышева Т. В. Примирительные процедуры в трудовом праве // Трудовое право. 2011. № 3. С. 29.

## Раздел 2

# ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА



## 2.1. Экономика как социокультурная система

Экономика — это область общественных отношений по поводу производства, распределения, обмена и потребления результатов человеческой деятельности, а также эффективного использования ресурсов.

Экономическая наука рассматривает производство, распределение, обмен и потребление материальных благ и услуг, необходимых для человеческого существования.

Экономика как наука призвана ответить на три вопроса<sup>1</sup>:

↪ какие товары и услуги произвести и в каком количестве?

↪ каким образом произвести, какую применить технологию?

↪ для кого произвести, кто должен получить результаты, как будет осуществляться распределение?

В структуре экономики выделяются:

↪ экономическая теория — это систематизированное знание об устойчивых, повторяющихся связях в экономических явлениях и процессах, их структурных характеристиках, закономерностях функционирования и тенденциях развития;

↪ макроэкономика — наука, изучающая функционирование экономики в целом, работу экономических агентов и рынков; совокупность экономических явлений;

↪ микроэкономика — часть, раздел, область экономической науки, связанная с изучением относительно маломасштабных экономических процессов, субъектов, явлений, в основном предприятий, фирм, предпринимателей, потребителей.

Исследователи согласны в том, экономику отличает два признака:

1) характер собственности на средства производства;

2) способы управления экономической деятельностью.

---

<sup>1</sup> <http://social-studies.ru/ekonomika-tipyi-ekonomicheskikh-sistem-ryinochnaya-i-sme-shannaya-ekonomiki-ekonomika-sovremennoy-rossii>.

Эти признаки определяют тип экономической системы. Экономической системой называется способ организации хозяйственной деятельности общества, в соответствии с которым решается проблема распределения ограниченных ресурсов<sup>1</sup>.

Таблица 1

Узловые этапы развития экономической теории<sup>2</sup>

Классики	Принцип невмешательства государства в рыночную экономику. Механизм: совершенная конкуренция. Рыночная экономика способна к саморегулированию
Неоклассики	Государство обеспечивает условия для функционирования частного сектора. Экономическое равновесие — важнейший принцип. Определяющая роль ценового регулирования
Кейсианство	Необходимо государственное вмешательство. Государственное регулирование носит кратковременный характер. Определяющую роль играет стимулирование совокупного спроса
Монетаризм	Признание устойчивости и способности экономик к саморегулированию. Принцип ограниченного вмешательства государства. Основная сфера регулирования — денежно-кредитное обращение
Неоконсерватизм	Защита экономики от вмешательства государства. Основа — создание условий для конкуренции и частного предпринимательства. Использование в экономической политике принципов монетаризма, экономики предложения, «рациональных ожиданий»

В экономическую систему включают:

- 1) социально-экономические отношения, в основе которых лежат те или иные формы собственности;
- 2) организационные формы хозяйственной деятельности;
- 3) хозяйственный механизм, регулирующий экономику на макро-уровне;

<sup>1</sup> Бондин Г. Лекционные материалы по экономике // [www.vmkfree.narod.ru](http://www.vmkfree.narod.ru).

<sup>2</sup> Бартенев С. А. История экономических учений в вопросах и ответах. М., 1998. С. 131.

4) систему стимулов и мотивов побуждающих людей к деятельности; 5) конкретные экономические связи между предприятиями и организациями.

Выделяют четыре типа экономических систем<sup>1</sup>:

1) традиционная (патриархальная) экономика — это экономическая система, в которой традиции и обычаи определяют практику использования ограниченных ресурсов;

2) преимуществом рыночной экономики является ее гибкость, способность приспосабливаться к изменившимся условиям, наличие стимулов к техническому прогрессу и рациональному использованию ресурсов. К недостаткам можно отнести ее неспособность обеспечить равенство доходов, стабильно высокий уровень жизни;

3) плановая (государственная, командная, социалистическая) экономика — это форма экономического устройства, при которой материальные ресурсы находятся в государственной собственности и распределяются правительством. Правительство обязывает отдельных лиц и предприятия действовать в соответствии с централизованным экономическим планированием. Командная экономика характеризуется высоким уровнем централизации функций руководства экономикой и применением директивных методов управления;

4) смешанная экономическая система — это современная экономика, в которой наряду с рыночными механизмами существует государственное регулирование; земля и капитал находятся в частной собственности, но частью ресурсов владеет государство, поэтому распределение осуществляется не только через рынок, но и при государственном участии. При таком типе экономической системы государство частично смягчает негативные последствия деятельности рыночного механизма. В последние годы роль государства в экономике возрастает, в крупных развитых странах возник значительный государственный сектор.

Теория и практика экономической жизни позволили исследователям сформулировать 10 главных идей экономической науки<sup>2</sup>:

1. Стимулы влияют на поведение людей.
2. За все надо платить.

<sup>1</sup> Экономическая теория / Под ред. А. И. Добрынина, Л. С. Тарасевича: Учеб. 4-е изд. СПб.: Питер, 2009. 560 с.

<sup>2</sup> Страуп Р., Гвартни Дж. Азбука экономики / Пер. с англ. М., 1996.

3. Торговля всегда полезна.
4. Создание препятствий торговле приносит вред.
5. Доходы определяются производительностью.
6. Четыре источника роста доходов.
7. Личный доход есть вознаграждение за услуги, оказываемые другим.
8. Прибыль побуждает бизнес работать на общественное благосостояние.
9. Принцип «невидимой руки»: рыночные цены направляют личный интерес на общее благо.
10. Пренебрежение побочными эффектами и отдаленными последствиями экономических решений является наиболее распространенной причиной просчетов в экономике.

Базируясь на возмездной эквивалентности, экономические отношения выполняют целый комплекс разнообразных функций (обмена, оценки, согласования, ориентации). От характера экономических отношений между людьми (отношения собственности, обмена деятельностью и распределения товаров и услуг) зависит не только развитие производства, но и социальное равновесие в обществе, его стабильность.

Очевидно, что основное содержание экономической жизни общества составляет взаимодействие экономических интересов людей. Экономический интерес — это стремление человека получить блага, необходимые ему для обеспечения своей жизни и семьи. Экономические интересы людей выступают как отражение их экономических отношений. Так, экономические интересы предпринимателей (получение максимальной прибыли) и наемного работника (дороже продать свои трудовые услуги и получить большую зарплату) определяются их местом в системе экономических отношений. Отсюда важная задача — выработать способы оптимального сочетания их интересов, их гармонизация.

В значительной степени решение этой задачи возможно в условиях капитализма. Капитализм — это экономическая система производства и распределения, основанная на частной собственности, всеобщем юридическом равенстве и свободе предпринимательства. Главным критерием для принятия экономических решений является стремление к увеличению капитала, к получению прибыли.

Капитализм прошел несколько стадий развития:

- 1) преобладание частного, индивидуально капитала;
- 2) акционерный капитал;
- 3) монополистический капитализм;
- 4) «смешанный» капитализм, сочетающий преимущества монополизма с малым бизнесом.

Обратимся к современной теории человеческого капитала. Сторонники этой теории полагают, что в любом трудоспособном человеке заключено определенное количество прошлого труда (в виде специальности, квалификации и т. д.), и эти затраты образуют как человеческий капитал, так и рабочую силу. Рабочая сила, изначально принадлежит человеку, но в момент ее отчуждения посредством продажи она становится капиталом, который используется ее новым собственником. При этом физически этот капитал невозможно отделить от носителя. Если для вещественного капитала на рынке имеются два ряда наблюдаемых цен — на его активы и на потоки доставляемых им услуг, то человеческий капитал можно только «арендовать», поскольку сам человек не может быть предметом купли-продажи, а его человеческий капитал неотделим от его личности. В результате имеется только один ряд наблюдаемых цен — платежи за «аренду» человеческого капитала<sup>1</sup>.

Человеческий капитал — это интеллектуальные способности и практические навыки, полученные в процессе образования и практической деятельности человеком, способным к эффективному участию в процессе производства, арендованные собственником основного капитала, либо используемые для организации личного производства.

Человеческий капитал неоднороден по своей структуре, что обусловлено существующими различиями между отдельными индивидами по уровню образования, профессиональной подготовки и опыта, по интеллектуальному, физическому, эмоциональному и психологическому развитию.

Выделяются следующие основные элементы (активы)<sup>2</sup>:

<sup>1</sup> Соболева И. В. Парадоксы измерения человеческого капитала: науч. доклад. М.: Институт экономики РАН, 2009.

<sup>2</sup> Поляков А. А. Проблемы инвестирования в человеческий капитал в современной экономике России: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2010. С. 7—8.

1) Ресурс здоровья. Качественные характеристики здоровья в значительной мере определяют образ жизни носителя человеческого капитала: уровень социальной, экономической и трудовой активности, степень миграционной подвижности, приобщение к современным достижениям культуры, науки, искусства, техники и технологии, характер и способы проведения досуга и отдыха. От уровня здоровья и физического развития зависит возможность участия человека в определенных видах трудовой деятельности. Он оказывает влияние на производительность общественного труда, а значит, и на динамику экономического развития общества.

2) Образовательный ресурс — знания и профессиональные способности, навыки и опыт, определяющие уровень квалификации. Во многом определяется уровнем образования индивида, которое обуславливает развитие интеллектуальных способностей.

3) Организационно-предпринимательский ресурс представляет собой потенциал инновационно-творческой деятельности.

4) Культурный капитал. Развитие экономики определяется не только квалификационным уровнем работников, но и общим уровнем их культурного развития, который непосредственно влияет на способность находить нетривиальные, оригинальные решения научных, организационных, технологических проблем.

Формирование человеческого капитала выступает не как спонтанный естественный эффект потребления, а как результат особого направления инвестиций, стимулируемого собственным экономическим механизмом. Теория человеческого капитала открывает широкие возможности для анализа экономических механизмов повышения качества рабочей силы.

Таким образом, экономика — это: 1) хозяйственная деятельность общества, а также совокупность отношений, складывающихся в системе производства, распределения, обмена и потребления; 2) наука, изучающая законы развития хозяйственной деятельности.

## 2.2. Экономическая культура: сущность и структура

Экономическая культура общества — это система ценностей и мотивов хозяйственной деятельности, уровень и качество экономических знаний, оценок и действий человека, а также содержание традиций и норм, регулирующих экономические отношения и поведение<sup>1</sup>.

Специалисты выделяют три группы значимых свойств экономической культуры:

↪ аккумулятивность (степень освоения общностью различных форм взаимодействия и способность вырабатывать относительно совместимые друг с другом формы культуры),

↪ изменчивость (способность общности обогащать или обновлять свои культурные традиции в целях адаптации к внешней среде и внутренней интеграции),

↪ мобилизационная мощь (энергичность носителей культуры, их пассионарность, способность общности к самоорганизации, эффективному осуществлению властных функций, продвижению в элитные сферы политики, экономики, культуры наиболее достойных и способных).

Экономическая культура личности есть органическое единство сознания и практической деятельности. Экономическая культура личности может соответствовать экономической культуре общества, опережать ее, но может и отставать от нее, мешать ее развитию.

Структура экономической культуры:

1) знания (совокупность экономических представлений о производстве, обмене, распределении и потреблении материальных благ) и практические умения;

2) экономическое мышление (позволяет познавать сущность экономических явлений и процессов, оперировать усвоенными экономическими понятиями, анализировать конкретные экономические ситуации);

<sup>1</sup> Экономическая культура // [http://sosnovo-school.ucoz.ru/index/ehkonomicheskaja\\_kultura/0-83](http://sosnovo-school.ucoz.ru/index/ehkonomicheskaja_kultura/0-83).

3) экономическая направленность (потребности, интересы, мотивы деятельности человека в экономической сфере);

4) способы организации деятельности;

5) нормы, регулирующие отношения и поведение человека в ней (бережливость, дисциплинированность, расточительство, бесхозяйственность, рвачество, мошенничество).

Уровень экономической культуры личности влияет на успешность выполнения социальных ролей производителя, собственника, потребителя. В условиях перехода к новому, информационно-компьютерному способу производства от труженика требуется не только высокий уровень подготовки, но и высокая нравственность, высокий уровень общей культуры. Современный труд требует не столько дисциплины, поддерживаемой извне, сколько самодисциплины и самоконтроля.

Исследователи выделяют уровни экономической культуры применительно к социальным общностям<sup>1</sup>:

1) массовая экономическая культура — это ценности, знания, навыки и представления массы потребителей, массы наемных работников. Это культура лиц, принимающих решения только за себя и за свою семью. На этом уровне явные знания как элемент культуры практически не оказывают влияния на экономическое поведение, которое обусловлено, в первую очередь, ценностями и навыками. Навыки приобретаются за счет имитации успешных образцов поведения окружающих, причем имитируются они обычно без критического осмысления и оценки. В моменты кризисов социального сознания и резких изменений экономического устройства, когда в обществе идет пересмотр ценностей, такая имитация может стать причиной массового неэффективного поведения, например, участия в финансовых пирамидах<sup>2</sup>.

В принципе, не нужно глубоких экономических знаний, чтобы понять, что пирамида существует только до тех пор, пока новые люди приносят в нее деньги, и что она развалится сразу, как только этот процесс прекратится. Однако люди несли деньги в «МММ» и другие пирамиды, руководствуясь принципом «другие несут, понесу и я».

<sup>1</sup> Общие ментальные модели и культура // [http://econline.edu.ru/textbook/Glava\\_2\\_Ekonomi4esko/2\\_3\\_\\_Obwie\\_mentalny](http://econline.edu.ru/textbook/Glava_2_Ekonomi4esko/2_3__Obwie_mentalny).

<sup>2</sup> Рывкина Р. В. Драма перемен. М.: Дело, 2001. С. 241—242.

2) экономическая культура лиц, принимающих решения на уровне организаций — экономическая культура менеджеров и руководителей организаций, составляющих так называемое управленческое звено организаций. Решения управленцев распространяются уже на десятки, сотни и тысячи людей, которые возложили на них реализацию собственных интересов, делегировав им свое право принятия решений.

3) теоретическая экономическая культура. Это культура профессиональных экономистов, анализируя решения других, профессиональные экономисты сами не принимают решения. Они обобщают и выдают готовые блок-схемы таких решений.

Экономическую культуру можно рассматривать как комплекс элементов и явлений культуры, стереотипов экономического сознания, мотивов поведения, экономических институтов, обеспечивающих воспроизводство экономической жизни<sup>1</sup>.

Экономическая культура характеризует состояние хозяйственной деятельности общества на определенной ступени его развития и включается в себя как материальный продукт, материальные услуги, весь мир вещей, предметов, производственных процессов, так и экономические знания, экономическое мышление, хозяйственный опыт людей. Экономическая культура отражает меру гуманизации общественного воспроизводства, способствует ее дальнейшему обогащению:

1. Экономическая культура является составной частью общей культуры. Цивилизованное общество без нее немислимо.

2. Экономическая культура представляет собой такой «язык», с помощью которого люди могут общаться между собой в процессе экономической деятельности и поведения.

3. Для каждой экономической эпохи характерен свой уровень и тип экономической культуры людей.

4. Экономически культурная личность — это человек, который обладает современными экономическими знаниями, умениями, навыками, опытом, помогающими ему хорошо ориентироваться в существующих социально-экономических отношениях и избегать ошибок, неправильных экономических действий.

<sup>1</sup> Помпеев Ю. А. Основы экономической культуры // <http://www.bibliotekar.ru/biznes-59/index.htm>.

### 2.3. Экономическое поведение

Экономическое поведение — поведение, связанное с перебором экономических альтернатив с целью рационального выбора, т. е. выбора, в котором минимизируются издержки и максимизируется чистая выгода. Предпосылками экономического поведения выступают экономическое сознание, экономическое мышление, экономические интересы, социальные стереотипы<sup>1</sup>.

Экономическое поведение государства можно рассматривать как совокупность его действий в качестве экономического субъекта, в основе которой находится существующий тип общественного устройства и легитимное право принуждения<sup>2</sup>.

На экономическое поведение людей оказывает влияние ряд факторов: технический (использование новой техники и технологии), организационный (как улучшается организация производства и труда), социально-экономический (влияние условий, содержания труда, его нормирования и оплаты), социально-психологический (удовлетворенность трудом, морально-психологический климат в коллективе), личностный (образовательный и культурный уровень работника), общественно-политический (это солидарность наемных работников, деятельность профсоюза и т. д.). Важным фактором, детерминирующим экономическое поведение работника, является его отношение к форме собственности (когда работник является полным или частичным собственником средств производства).

Взаимосвязь собственности с экономическим поведением индивидов может быть выражена следующим образом:

владение	→	ответственность
распоряжение	→	интерес
использование	→	стимул
присвоение	→	мотив

<sup>1</sup> См. Радаев В. В. Экономическая социология: Учеб. пособие. М.: ГУ-ВШЭ, 2008.

<sup>2</sup> Малых О. Е. Экономическое поведение государства: сущность, факторы, модели. М., 2008. С. 24—25.

В науке выделены следующие взаимосвязи: интересы, мотивы, ценностные ориентации, установки, трудовые ситуации, стимулы.

Многообразие экономического поведения отражают его модели.

Рациональное экономическое поведение — поведение экономического объекта (потребителя, производителя, хозяйственной организации и т. п.), которое удовлетворяет некоторым заданным правилам установления предпочтений. Например, для потребителей — это правила (или аксиомы) транзитивности предпочтений, выпуклости кривых безразличия и др. Для производителя — целевая функция максимизации прибыли, или объема продаж и др., для правительства — целевая функция потребления, социально-экономический критерий оптимальности<sup>1</sup>.

Дорыночный тип поведения характеризуется формулой «гарантированный доход ценой минимума трудовых затрат», или «минимум дохода при минимуме трудовых затрат». В целом для носителей дорыночного типа поведения характерно неприятие рынка или настороженное отношение к нему, низкая оценка собственных представлений о рыночной экономике, высокий уровень социальной и психологической напряженности личности, находящейся под сильным влиянием социальных стереотипов, выработанных в годы советской экономики.

Рыночный тип поведения характеризуется формулой «максимум дохода ценой максимума трудовых затрат». Он предполагает высокую степень экономической активности со стороны индивида, понимание им того, что рынок предоставляет возможности для повышения благосостояния соответственно вложенным усилиям, знаниям, умениям.

Неизбежные издержки формирования рынка труда привели к возникновению еще одного типа экономического поведения — псевдорыночного. Псевдорыночный тип экономического поведения характеризуется формулой «максимум дохода ценой минимума трудовых затрат».

Согласно социологизированной модели, выбор индивидов в реальной ситуации определяется: состоянием баланса рационального и эмоционального в экономическом мышлении; подвижностью рав-

<sup>1</sup> Радаев В. В. Экономическая социология: Учеб. пособие. М.: ГУ-ВШЭ, 2008.

новесия нормативного и индивидуального в социальном стереотипе; и наконец, более глубинными причинами (часто не зависящими от них) — их экономическими интересами. Преследуя свои экономические интересы, люди приспосабливаются к поведению друг друга, соблюдая принятые правила игры, адаптируются к меняющейся ситуации, стремясь получить максимальную чистую выгоду (за вычетом издержек) в результате своих выборов.

Безусловно, важнейшей разновидностью экономического поведения является трудовое поведение. Экономическое поведение российских пенсионеров обусловлено особенностями современного экономического развития страны, стратификацией общества по уровню доходности, уровнем пенсионного обеспечения, степенью социальной защищенности, мотивационными предпосылками<sup>1</sup>.

Важными мотивами трудовой занятости пенсионеров являются: интерес к работе, стремление к самовыражению и достижению успехов в труде, материальная заинтересованность, уважения и признания. Незанятость пенсионеров в трудовой деятельности связана с отсутствием свободного времени, обремененностью заботой о младшем поколении, нежеланием продолжать трудовую деятельность, низким уровнем материальных потребностей, финансовым благополучием, помощью детей и родственников, ухудшением состояния здоровья, паразитическими установками и социальным пессимизмом.

Поведение потребителей — это деятельность, непосредственно вовлеченная в обретение, потребление и избавление от продуктов, услуг, идей, включая процессы решений, предшествующие этой деятельности и следующие за ней<sup>2</sup>

Организационное и административное поведение. Его суть состоит в формировании позитивной мотивации членов трудовой организации. Для этих целей активно используют различного рода стимулы: моральные, материальные, социальные. Субъекты организационного поведения — отдельные работники, социальные группы, которые действуют в рамках функциональных, нормативных и социокультурных ограничений, позволяющих им регулировать и соот-

<sup>1</sup> Силина Н. И. Пенсионеры как социально-демографическая группа российского общества и их электоральное поведение: Дис. ... канд. социол. наук. М., 2003.

<sup>2</sup> Алешина И. В. Поведение потребителей: Учеб. пособие. М.: ФАИР-ПРЕСС, 1999. С. 12.

носить процессы достижения своих специфических целей с целями и задачами тех производственных организаций, в структуру которых они включены. Поведение производителя определяется издержками производства, прибылью и конкуренцией.

Стратификационное поведение. Это поведение, связанное с профессиональной, трудовой карьерой, когда работник сознательно выбирает и реализует в относительно длительный промежуток времени путь своего профессионального или должностного продвижения.

Адаптивно-приспособленческое поведение. Оно проявляется в процессе приспособления работника к новым профессиональным статусам, ролям, требованиям технологической среды и т. д. Такое поведение обнаруживает себя в фазе первичного вхождения работника в производственный процесс, коллектив, профессиональную среду. Происходит постепенное вращение человека в профессиональную и социальную среду, формирование четко определенной линии трудового поведения. Такое поведение можно наблюдать везде. К нему относятся и такие виды поведения, как конформистское — приспособление к установкам других лиц, особенно вышестоящих в иерархической ступени управления, и конвенциональное — форма приспособления индивида, работника к сложившейся или постоянно изменяющейся поведенческой структуре, постоянно возобновляющаяся система компромиссов.

Церемониальные и субординационные формы поведения. Они проявляются на различных уровнях организационной иерархии, выполняя ряд функций. В частности, обеспечивают сохранность, воспроизводство и передачу значимых ценностей, профессиональных традиций, обычаев и образцов поведения, поддерживают устойчивость и интеграцию работников с организацией в целом. Эти виды поведения связаны с реализацией служебного, профессионального и должностного этикета. Они базируются на объективно заданной субординационной структуре профессионального и должностного подчинения, формы признания, сохранения и поддержания авторитета власти и властных полномочий. Но в этом поведении можно наблюдать различного рода деформации, когда, например, власть трансформируется в официальные и неофициальные привилегии, не имеющие ни экономического, ни социального оправдания.

Специалисты отмечают, что россияне хотят иметь свободный потребительский рынок, возможность получать дивиденды, оперировать с недвижимостью и т. п., но при этом они весьма далеки от уважения к проводникам рыночной экономики — владельцам капитала<sup>1</sup>.

Деструктивные формы поведения. Это выход работника за пределы статусно-ролевых предписаний, норм и дисциплинарных рамок трудового процесса. Можно выделить следующие формы такого поведения: противоправное; административно-управленческое, связанное с превышением прав и полномочий, с прямым невыполнением обязанностей; дисфункциональное (профессиональная некомпетентность); индивидуально-целевое, носящее крайне эгоистический характер, направленное на реализацию сугубо личных интересов; групповой эгоизм; имитационное поведение, псевдоактивность; виды группового и индивидуального поведения, связанные с сохранением консервативных привычек и традиций, которые в той или иной мере сдерживают инициативу, творчество, новаторство; девиантное, связанное с реализацией ассоциативных привычек и склонностей.

Специалисты выделяют ряд сфер общественных отношений, связанных с распространением преступности. Теневая (скрытая, нелегальная, криминальная) экономика — экономическая деятельность, скрываемая от общества и государства, находящаяся вне государственного контроля и учета. Является ненаблюдаемой, неформальной частью экономики, но не охватывает ее всю (в нее не включается домашняя экономика).

На преступное экономическое поведение оказывают влияние уровни жизни, экономического развития и нравственного развития, поляризация в обществе, культура, традиции, семейные отношения, общественный контроль, государственное вмешательство (правосудие, системы охраны правопорядка и уголовно-пенитенциарная) и многое другое.

Таким образом, экономическое поведение сочетает в себе рациональные и эмоциональные составляющие, оно может быть позитивным и негативно направленным. На его формирование и эволюцию значительное влияние оказывает культура общества и личностные особенности людей.

<sup>1</sup> Рывкина Р. В. Драма перемен. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Дело, 2001. С. 263.

## 2.4. Экономика современной России

Государственное управление экономической культурой представляет собой формирование определенных общенациональных целей, политики и стратегии, обязательных для экономической активности в стране, поддерживающих распространение новых форм хозяйственной жизни и сохранение полезных традиций.

Поскольку общее благо является главной целью общества, важная часть ценностей, являющихся условиями общего блага, касается условий существования самого человека. Задача государства (и в том числе в экономической сфере) — обеспечить гармонию в общественной жизни<sup>1</sup>.

Мнение о высокой эффективности социалистической экономики создавалось благодаря некоторым чертам ее действия: возможность быстрой концентрации ресурсов на определенных участках, соответственно быстрое решение отдельных проблем, жесткая дисциплина, существующая под страхом репрессивных мер и т. д. Так, за период 1928—1955 гг. (исключая десятилетие 1941—1950 гг.) среднегодовые темпы прироста валового национального продукта составили в СССР 4,6 %, а темп прироста потребления населения — 4,8 % (1885—1913 гг. — 3,2 %)<sup>2</sup>. Как показала история, плановая система могла обеспечить более быстрое развитие в пределах относительно краткосрочного периода, опираясь на вышеназванные и некоторые другие свойственные ей черты (система напряженных заданий, использование валовых инвестиций преимущественно на расширение производства и т. п.). Вместе с тем в рамках длительной перспективы сам принципиальный механизм функционирования плановой экономики вел к нарастанию внутренних противоречий и негативных следствий.

<sup>1</sup> См. Гаджиев Г. А. Этические основы философско-правовой категории «общее благо» в контексте конституционной экономики // [http://philosophicalclub.ru/?an=Gadzhiev\\_-\\_Obshchee\\_blogo](http://philosophicalclub.ru/?an=Gadzhiev_-_Obshchee_blogo).

<sup>2</sup> Переходная экономика: Учеб. пособие / Сост. Л. В. Барт, В. В. Егоров, Э. Н. Разнодежина. 2-е изд., перераб. Ульяновск: УлГТУ, 2010. С. 37—38.

На рубеже 1980—1990-х гг. в СССР со всей остротой проявился экономический и политический кризис. Длительное господство командно-административной системы, затянувшийся переход от экстенсивной модели развития экономики к интенсивной, перегруженность страны производством средств производства привели к резкому падению национального дохода, инфляции, товарному и бюджетному дефициту, росту внутреннего и внешнего долга, стремительному росту денежных доходов населения, не обеспеченных товарами.

В конце 1991 г. Россия объявила себя правопреемником СССР и осуществила «приватизацию» союзной собственности, расположенной на ее территории. В числе первоочередных задач руководства государства во главе с президентом Б. Н. Ельциным было принятие мер по выходу страны из экономического и политического кризиса. Надлежало создать новые органы управления народным хозяйством.

Переходная экономика по своей природе есть особое состояние в эволюции экономики, когда она функционирует именно в период перехода общества от одной исторической ступени к другой, она характеризует как бы «промежуточное» состояние общества, переломную эпоху, эпоху экономических, политических и социальных преобразований.

К началу 1992 г. правительство, возглавляемое экономистом Е. Т. Гайдаром, разработало программу радикальных реформ в области народного хозяйства. Центральное место в ней занимали меры по переводу экономики на рыночные методы хозяйствования (меры «шоковой терапии»). Основная роль в процессе перехода к рынку отводилась приватизации (разгосударствлению) собственности.

Согласно Указу Президента РФ Б. Н. Ельцина, в августе 1992 г. была введена в действие система приватизационных чеков (ваучеров). Цель — компенсировать ущерб от либерализации цен и вовлечь все население страны в процесс приватизации (сделать всех собственниками средств производства). Процесс приватизации был во многом связан с именем А. Б. Чубайса, ставшего заместителем председателя правительства.

Приватизация не привела к созданию массива реальных собственников и не создала необходимых условий для функционирования рынка. Каждые 7 из 10 предприятий сократили производство на 15—

20 %. Собственность превратилась в объект злоупотреблений и спекуляций. Поступления в госбюджет от приватизации были чрезвычайно незначительны: 0,02—0,04 % от ВВП. Приватизация оказалась формой перераспределения государственной собственности между бюрократией и «новыми богатыми», таким образом, в значительной степени в России произошла «номенклатурная приватизация»<sup>1</sup>.

Экономический кризис тяжело отразился на развитии аграрного производства. Недостаток сельхозтехники, перестройка форм хозяйствования повлекли за собой падение уровня урожайности. Объем сельскохозяйственного производства в середине 1990-х гг. упал на 70 % в сравнении с 1991—1992 гг. На 20 млн. голов уменьшилось поголовье крупного рогатого скота<sup>2</sup>.

Таблица 2

Социально-экономические проблемы России<sup>3</sup>

Старые, унаследованные от СССР	Новые, возникшие на этапе перехода к рынку
Неправовой характер власти	Рост преступности, правовой беспредел
Бесправие народа	Коррупция, деморализация населения, групповой эгоизм, ненависть к богатым
Неэффективность управления экономикой	Номенклатурная приватизация
Фиктивность экономических институтов	Спад производства
Отчуждение народа от собственности	Рост безработицы

В 1993 г. продолжилось проведение широкомасштабных рыночных преобразований: укрепление российской валюты, акционирование предприятий, приватизация государственной собственности, борьба с инфляцией, активное регулирование курса рубля по отно-

<sup>1</sup> Переходная экономика: Учеб. пособие / Сост. Л. В. Барт, В. В. Егоров, Э. Н. Разнодежина. 2-е изд., перераб. Ульяновск: УлГТУ, 2010. С. 70.

<sup>2</sup> Тимошина Т. М. Экономическая история России: Учеб. пособие. М.: Юстицинформ, 2007. 416 с.

<sup>3</sup> Рывкина Р. В. Драма перемен. М., 2001. С. 200.

шению к мировым валютам, целенаправленное неоднократное увеличение размеров заработной платы в бюджетной сфере и др.

С конца 1994 г. тяжелым грузом на госбюджет легли расходы на войну в Чечне. Установление таможенных барьеров между государствами СНГ разорвало отлаженные хозяйственные связи — этот фактор стал мощным тормозом развития производства. Одновременно ряд российских предприятий стали активно взаимодействовать с зарубежными партнерами, работая по их заказам на импортном оборудовании. Этому способствовала политика российского правительства, направленная на либерализацию внешнеэкономической деятельности.

В соответствии с программой международных сопоставлений РФ относилась к станам среднего уровня развития и находилась, примерно, на 55 месте в мире. Тенденции разрыва уровня развития экономики России и передовых стран продолжали сохраняться. Увеличивался внешний долг, к 1996 г. он увеличился до 120 млрд \$. Продолжался процесс «бегства» капитала из России — по одним источникам было вывезено около 100 млрд \$, по другим — 140 млрд. Зарубежные фирмы стремились взять под контроль жизненно важные отрасли экономики страны<sup>1</sup>.

Национальный доход (НД) за 1991—1995 гг. уменьшился на 40 %. Для сравнения: с 1940 по 1945 гг. НД сократился на 17 %. Мировая практика не знает подобных результатов экономического реформирования. Неслучайно Президентом России был поставлен вопрос о государственной стратегии экономической безопасности РФ.

Социальная структура российского общества обрела признаки деградации. Увеличилась численность безработных, бездомных, нищих. Слой богатых в стране насчитывал 3—5 % населения. Средне обеспеченные составляли лишь 12—15 %. Таким образом, в России произошла поляризация населения и обнищание его значительной части. Численность населения в стране сократилась. К 1995 г. продолжительность жизни уменьшилась до 65 лет (мужчины — до 58 лет, женщины — до 72 лет). Общая численность безработных достигла 5,7 млн. человек. Количество населения с доходами ниже прожиточ-

<sup>1</sup> Попов А. И. Экономическая теория. СПб.: Питер, 2001. С. 280—435.

ного минимума составило 36,6 млн. чел. По уровню питания россияне перешли с 7-го места (1990 г.) на 40-е (1995 г.).

Вместе с тем постепенно были достигнуты позитивные результаты: укрепление рубля, снижение инфляции, ликвидация дефицита, предсказуемость экономики и рост хозяйственной активности в некоторых отраслях экономики России.

Финансовая стабилизация страны во многом достигалась жестким регулированием конвертируемости российской национальной валюты. Однако структурный экономический кризис 1998 г. в одночасье разрушил все оптимистические ожидания ведущих зарубежных и отечественных политиков и экономистов. Реальные доходы российских граждан сократились в среднем на 25 %.

Таким образом, переходность отечественной экономики отличалась сочетанием «пережитков социализма» с особыми российскими феноменами типа неплатежей, рэкета, разных форм ухода от налогов, бартера, фиктивной занятости<sup>1</sup>.

С 1999 г. с приходом к руководству страной В. В. Путина правительство РФ предпринимает меры по ужесточению бюджетной дисциплины, созданию делового климата для инвестиций в экономику страны.

Среди главных достижений новейшего периода в экономическом развитии страны специалисты отмечают:

1) стабильность основных параметров развития: рост валового внутреннего продукта (ВВП) — от 6 до 8 % в год, снижение инфляции с 25,06 % до 11,9 %, устойчивость финансовой бюджетной системы;

2) принятие Земельного кодекса — впервые граждане России получили полноценное право собственности на землю;

3) введена плоская шкала подоходного налога, что способствовало развитию экономики, уменьшило дискриминацию бизнесменов, вывело часть рынка из тени;

4) сокращено общее количество налогов в 3 раза, что существенно упростило бухгалтерию<sup>2</sup>;

<sup>1</sup> Рывкина Р. В. Драма перемен. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Дело, 2001. С. 260.

<sup>2</sup> Путин Владимир Владимирович, президент РФ, премьер-министр // <http://rln.fm/2011/06/putin-vladimir-vladimirovich-prezident-rf-premer-ministr>.

5) запущены государственные социальные программы, направленные на ускорение решения проблем людей и удовлетворение их потребностей.

Ныне в структуре экономики России преобладает сектор услуг — торговля, транспорт, рестораны, гостиницы, связь, финансовая деятельность, операции с недвижимым имуществом, государственное управление, безопасность, образование, здравоохранение, прочие услуги.

Россия по своим объективным экономическим показателям относится к странам среднего уровня развития. При доле в мировой численности населения, равной 2,25 %, она производит 2,5 % мирового ВВП, занимая 10—11 место в мире по этому показателю, однако по уровню ВВП на душу населения она находится на 65 месте.

Переходный процесс в России разворачивается в особых исторических условиях, когда в мире осуществляется движение к постиндустриальному обществу. Нужно учитывать, что в советский период сложилась относительно высокоразвитая, концентрированная, индустриальная экономика. Рыночная система как адекватная современному состоянию индустриальной российской экономики должна повысить эффективность функционирования этой экономики, т. е. направлена на прогрессивное развитие, в том числе и человека. Переход России к рыночной экономике и ее вступление в ВТО означают полное включение страны в систему международного общественного разделения труда, расширение и углубление ее внешнеэкономических связей.

Сегодняшняя Россия обладает конкурентными ресурсами и преимуществами, которые позволяют ей успешно войти в развивающееся мировое разделение труда:

1) богатые природные ресурсы, обеспечивающие основную часть внутренних потребностей страны в сырье;

2) огромная территория и емкий внутренний рынок;

3) относительно высокий уровень образования и квалификации населения и духовные традиции, ориентирующие людей на созидательный труд, социальную справедливость, самореализацию личности в интересах общества;

4) развитый научно-промышленный потенциал;

5) наличие научных школ, практическое приложение которых сможет обеспечить развитие конкурентоспособных производств в масштабах мирового рынка;

6) производственные комплексы, позволяющие наращивать выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью;

7) имеющийся опыт организации выпуска экспортной продукции в рамках производственной корпорации с участием многих стран (прежде всего, СНГ, Азии, Ближнего Востока)<sup>1</sup>.

Известно, что 1 января 2012 г. стартует важнейший интеграционный проект — Единое экономическое пространство России, Белоруссии и Казахстана. Проект, являющийся, исторической вехой для всех государств на постсоветском пространстве<sup>2</sup>.

Для граждан снятие миграционных, пограничных и прочих барьеров, так называемых «трудовых квот» будет означать возможность без всяких ограничений выбирать где жить, получать образование, трудиться. Кроме того, значительно увеличится объем товаров для личного потребления, которые можно ввозить беспошлинно, тем самым, избавляя людей от унижительных проверок на таможенных постах. Предлагается модель мощного наднационального объединения, способного стать одним из полюсов современного мира и при этом играть роль эффективной «связки» между Европой и динамичным Азиатско-тихоокеанским регионом. Евразийский союз будет строиться на универсальных интеграционных принципах как неотъемлемая часть Большой Европы, объединенной едиными ценностями свободы, демократии и рыночных законов.

Создание рыночной экономики в России сопровождается громадными социальными и экономическими издержками: значительная часть населения живет за чертой бедности; произошло перераспределение национального богатства в пользу меньшинства; криминализация экономики; перекося развития экономики в сторо-

<sup>1</sup> Жуков В. И. Россия в глобальном мире: В 3 т. Т. 2. Социология, политика, культура. М.: Логос, 2006. С. 73.

<sup>2</sup> Путин В. В. Новый интеграционный проект для Евразии — будущее, которое рождается сегодня // Известия. 2011. 4 окт.

ну сырьевого комплекса, произошли технологическая деградация и экономическая дезинтеграция<sup>1</sup>.

Первоочередная общенациональная задача России — это победа над бедностью. Средний класс должен объединять не менее половины жителей России, обеспечивая устойчивость и жизнеспособность общества. Рост среднего класса будет способствовать расширению внутреннего рынка, обеспечению устойчивого спроса на отечественные продукты, товары и услуги.

Государство в смешанной экономике должно реализовывать следующие принципы экономической политики<sup>2</sup>:

1) содействие развитию человеческого потенциала и созданию условий для инновационного роста;

2) обеспечение формирования и реализации единой цели, состоящей в социальной ориентации экономики;

3) недопущение укрепления властных группировок, ограничивая их функции и влияние на общество;

4) направленность на создание форм и условий экономического порядка, в рамках которого и протекает экономический процесс;

5) разделение властей и юридическая ответственность за программы, планы действия органов государства на различных уровнях системы государственного управления и регулирования;

6) содействие деbüroкратизации системы государственного управления и противодействие коррупции;

7) динамизм регулирования форм и условий принятого порядка.

---

<sup>1</sup> Экономика, типы экономических систем // <http://social-studies.ru/ekonomika-tipyi-ekonomicheskikh-sistem-ryinochnaya-i-smeshannaya-ekonomiki-ekonomika-sovremennoy-rossii>.

<sup>2</sup> Малых О. Е. Экономическое поведение государства: сущность, факторы, модели. М., 2008. С. 45—46.

## 2.5. Экономика Среднего Урала: прошлое, настоящее, будущее

Региональная экономика — прикладная экономическая наука, изучающая основы рационального размещения производства и рынков сбыта продукции. Главная задача региональной экономики заключается в научном обосновании разумного компромисса между экономическими интересами страны в целом и отдельных ее регионов<sup>1</sup>.

В рамках региональной экономики исследуются следующие проблемы: экономика отдельного региона, экономические связи между регионами; региональные системы (национальная экономика как система взаимодействующих регионов); размещение производительных сил; региональные аспекты экономической жизни; моделирование системы управления регионом, совершенствование механизмов и методов управления и регулирования хозяйственной деятельности в регионе.

В послевоенный период Средний Урал продолжал развиваться как крупный индустриальный центр Урала. Промышленность Свердловской области являлась поставщиком важнейших видов продукции машиностроения, черной и цветной металлургии, химии, электроэнергетики, легкой и пищевой отраслей. Машиностроение и металлообработка сохраняли ведущее место в структуре индустрии региона.

Также Средний Урал сохранял ключевое значение в развитии национальной экономики и военного потенциала страны. Будучи одним из наиболее важных промышленных и оборонных центров Советского Союза, Свердловская область оставалась закрытой для иностранцев вплоть до 1991 г.

После крушения СССР спад промышленного производства в малых городах Урала (36,4 % в 1992 г.) был более глубоким, чем в среднем по России (28,1 %). Экономический кризис усугублялся накопленной

<sup>1</sup> Федеральные округа России. Региональная экономика: Учеб. пособие / Под ред. В. Г. Глушковой, Ю. А. Симагина. М.: КНОРУС, 2009. 346 с.

десятилетиями изношенностью производственных фондов и их отсталостью, поскольку последние десятилетия регион как бы «паразитировал» на накопленном ранее производственно-технологическом потенциале, используя имеющиеся производственные фонды и технологии<sup>1</sup>.

Сворачивание межрайонных связей в 1990-е гг. привело к снижению доли вывоза продукции в стоимости валового регионального продукта Свердловской области с  $\frac{1}{3}$  до  $\frac{1}{5}$ . При сокращении вывоза продукции из области увеличилась его сырьевая компонента. Регион стал преимущественно ввозящим, и ввоз товаров примерно в 2 раза превышает их вывоз.

В последнее десятилетие в области проведена серьезная работа по качественному преобразованию экономики региона. Так, увеличивается удельный вес высокотехнологичной продукции, повышается уровень подготовки кадров, происходит техническая и технологическая модернизация производства, широко применяются инновационные технологии, снижается материалоемкость и повышается конкурентоспособность выпускаемой продукции.

Ныне Свердловская область — один из наиболее развитых промышленных регионов России. Это мощный научный, интеллектуальный, культурный центр, занимающий лидирующие позиции во многих отраслях экономики и социальной сферы. Металлургия, машиностроение, химическая промышленность, развитый оборонно-промышленный комплекс, энергетика, инновационные производства определяют современный облик региона.

В области функционирует 3 индустриальных и 7 научно-технологических технопарков, в разработке находятся еще 10 технопарков. Создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Титановая долина».

Средний Урал располагает богатой ресурсной базой: 25 рудо-содержащих месторождений общим объемом 13,1 млрд. тонн руды черных металлов. Также запасы области составляют: железные руды — 14 % от общероссийского запаса, марганцевые руды — 28,7 %, 8 медных рудников с перспективами обнаружения новых место-

---

<sup>1</sup> Абдурахимов Ю. В. Развитие депрессивных горнопромышленных районов Урала: Автореф. дис. ... д-ра экон. наук. Екатеринбург, 1998.

рождений меди. В Свердловской области добывается 100 % ванадия и 70 % бокситов (от общего количества добываемого минерального сырья в России)<sup>1</sup>.



Положение на границе континентов Европы и Азии оказывает положительное влияние, прежде всего, на торговлю и туризм. Сегодня Свердловская область открыта всему миру, и заслуженно снискала себе славу одного из наиболее инвестиционно привлекательных регионов России.

Увеличение инвестиций обеспечивает прирост ВРП регионов Урала, в несколько раз превышающий вклад экспорта в подъем производства. Можно заключить, что экспорт сыграл позитивную роль в смягчении кризисного спада производства в регионах, но ведущую роль в стабилизации социально-экономического положения и выходе на траекторию устойчивого роста ВРП имеют внутренние факто-

<sup>1</sup> Свердловская область: путеводитель инвестора // <http://invest.midural.ru/win/download/262>.

ры экономического роста, прежде всего вложения в основной капитал, обновление парка машин и оборудования<sup>1</sup>.

В Свердловской области создана и совершенствуется инфраструктура сотрудничества с зарубежными странами: налажены торговые отношения с 120 странами мира, установлено прямое авиасообщение со многими крупнейшими аэропортами по всему миру, установлены тесные партнерские контакты, накоплен значительный опыт реализации совместных проектов. Оборот внешней торговли в 2010 г. составил 11,6 млрд. долл.

Миссия Свердловской области видится в сохранении роли региона в качестве локомотива развития России, преобразовании в социально ориентированный регион устойчивого процветания, оптимально встроенный в мировое разделение труда.

Главная цель долгосрочного развития Свердловской области заключается в обеспечении современных стандартов материального и духовного благополучия населения, основанном на сбалансированном росте экономики, эффективном государственном управлении и местном самоуправлении, интенсивном развитии потенциальных возможностей и традиционных ценностях.

Согласно Закона Свердловской области «О программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011—2015 годы» № 36-ОЗ от 15 июня 2011 г., ключевыми задачами социально-экономического развития региона являются:

- 1) повышение качества и стандартов жизни населения, создание благоприятных условий для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни граждан;
- 2) обеспечение социальной стабильности в обществе;
- 3) обеспечение устойчивого экономического роста;
- 4) восстановление позиций Свердловской области в качестве региона — лидера развития России;
- 5) увеличение реальных располагаемых денежных доходов населения.

Решение этих задач предусматривает:

---

<sup>1</sup> Капустина Л. М. Методология диагностики конкурентоспособности территории и рейтинг регионов по уровню открытости в мировом экономическом пространстве. — Екатеринбург, 2008; Корсаков А. П. Регион в мировом и национальном экономическом пространстве. Екатеринбург: УрО РАН, 2007.

1) создание сети территориально-производственных кластеров, способствующих структурной диверсификации промышленности и росту ее конкурентоспособности на мировом рынке, в том числе трубного кластера, кластеров железнодорожного машиностроения, нефтегазового оборудования, медицинского приборостроения, автомобилестроения и производства автокомплекующих, энергетического машиностроения и электротехнической промышленности, химического, фармацевтического, лесопромышленного, научно-внедренческого в сфере металлургии и тяжелого машиностроения, научно-производственного в сфере наноиндустрии;

2) одним из важнейших проектов общенационального масштаба, гарантом дальнейшего инновационного развития Уральского федерального округа является создание в городе Екатеринбурге федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина»;

3) в число крупнейших инвестиционных проектов, концентрирующихся в зонах опережающего развития Уральского федерального округа, включены проекты, реализуемые на территории Свердловской области, среди которых расширение Белоярской АЭС, Серовской ГРЭС, Среднеуральской ГРЭС, модернизация СУМЗ, ОАО «НТМЗ», Нижнесергинского ММЗ, Первоуральского новотрубного завода, реконструкция Уральского электрохимического комбината, Богословского алюминиевого завода, Уралвагонзавода;

4) формирование особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории муниципального образования Верхнесалдинский городской округ;

5) целью модернизации монопрофильных территорий является обеспечение устойчивости экономического развития и социальной стабильности в монопрофильных территориях;

6) с 2012 г. начинает действовать областная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий Свердловской области на 2012—2015 годы»<sup>1</sup>. Финансовый объем

<sup>1</sup> Выступление Губернатора Свердловской области А. С. Мишарина на совместном заседании палат Законодательного собрания Свердловской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области в 2012—2014 годах».

программы — более 55 млрд рублей, в том числе за счет средств областного бюджета — свыше 25 млрд рублей. За время действия программы планируется добиться устойчивого роста производства сельскохозяйственной продукции, значительных перемен в уровне жизни сельчан. Так, заработная плата на селе к 2015 г. должна вырасти до 20,8 тысяч рублей (уровень 2011 г. — 13 тысяч рублей), уровень безработицы снизиться с 4,5 % до 3 %. Главное — сделать так, чтобы жить в селе было престижно.

7) приоритетными направлениями межрегиональной интеграции Свердловской области являются экономические связи с сопредельными регионами — субъектами Уральского федерального округа (Челябинская, Тюменская и Курганская области), Уральского экономического района (Пермский край, Башкортостан, Удмуртия, Оренбургская область), Приволжского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов<sup>1</sup>.

8) важным направлением интеграции области в национальное экономическое пространство являются межрайонные связи Среднего Урала с Республикой Коми. Строительство СУАЛ-холдингом железной дороги позволит разрабатывать месторождения бокситов в Республике Коми, а также осваивать минерально-сырьевые ресурсы республики при участии предприятий Свердловской области.

9) Свердловская область обладает необходимыми производственными и научными ресурсами для того, чтобы обеспечить успешную реализацию межтерриториального мегапроекта «Урал Промышленный — Урал Полярный».

10) межрегиональным проектом федерального значения является развитие Свердловской области как крупного транспортно-логистического узла Российской Федерации. Конечная задача реализации проекта — становление Свердловской области и Уральского макрорегиона как крупного промежуточного центра в трансевроазиатском коридоре мировой торговли (Западная Европа — Юго-Восточная Азия — Америка)<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> [http://www.oblgazeta.ru/new\\_home.htm](http://www.oblgazeta.ru/new_home.htm).

<sup>2</sup> Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года (актуализированный вариант) (одобрена постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2010 г. № 1910-ПП). Екатеринбург, 2010. С. 21—22.

11) участие Екатеринбурга в конкурсе на право проведения ЭКСПО-2020 имеет огромное значение для социально-экономического развития региона и страны. В центре континентальной России может «возникнуть» современнейший мегаполис, способный принимать и обслуживать мероприятия мирового масштаба.

## 2.6. Бюджетная система

Бюджет — схема доходов и расходов определенного лица (семьи, бизнеса, организации, государства и т. д.), устанавливаемая на определенный период времени, обычно на один год.

Государственный бюджет — важнейший финансовый документ страны, представляющий собой совокупность финансовых смет всех ведомств, государственных служб, правительственных программ и т. д. В нем определяются потребности, подлежащие удовлетворению за счет государственной казны, равно как указываются источники и размеры ожидаемых в нее поступлений.

Именно поэтому бюджет объективно необходим каждому государству для выполнения возложенных на него функций<sup>1</sup>. Расходы бюджета направляются, в первую очередь, в общественный сектор экономики для финансирования деятельности органов государственного управления по производству общественных благ (оборона, охрана правопорядка, культура и искусство, здравоохранение, образование, наука и т. п.), а также поддержки предприятий, находящихся в государственной собственности. Часть расходов осуществляется и за пределы общественного сектора: за счет государственных средств предоставляются пособия малоимущим гражданам, выплачиваются пенсии и стипендии, оплачиваются государственные заказы, к исполнению которых были привлечены частные фирмы. Расходы бюджета, их объем и структура подвержены более частым изменениям, чем его доходы.

Совокупность правовых норм, регулирующих отношения, связанные с формированием, распределением и использованием государственных и муниципальных бюджетов составляет бюджетное право.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ под бюджетным процессом понимается регламентируемая нормами права деятель-

<sup>1</sup> Бюджет как экономическая и правовая категория // [http://www.budgetrf.ru/Publications/Education/distant/publfinance\\_2003\\_/publfinance\\_2003\\_02\\_/publfinance\\_2003\\_02\\_000.htm](http://www.budgetrf.ru/Publications/Education/distant/publfinance_2003_/publfinance_2003_02_/publfinance_2003_02_000.htm).

ность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением.

Государственный бюджет составляется на очередной финансовый год и двухлетний плановый период. В России финансовый год начинается 1 января.

В бюджетную систему Российской Федерации входят бюджеты следующих уровней:

- ⇒ федеральный бюджет,
- ⇒ бюджеты субъектов Российской Федерации (региональные бюджеты),
- ⇒ бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты),
- ⇒ бюджеты государственных внебюджетных фондов.

Согласно ст. 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

Основное назначение бюджета заключается в том, что он позволяет аккумулировать финансовые средства в руках государства и использовать их для финансирования различных программ. Однако, помимо этой важнейшей задачи, бюджет выполняет и ряд других функций.

К их числу относятся:

1. Контрольная функция. Бюджет позволяет осуществлять контроль за действиями исполнительной власти, который может осуществляться в различных формах — со стороны специализированных органов, наделенных контрольными полномочиями (например, Счетная палата), со стороны вышестоящей организации и др. В странах с развитыми демократическими традициями важное значение отводится общественному контролю, для развития которого принимаются специальные программы повышения прозрачности бюджетной системы. Бюджет принимается как закон и тем самым накладывает ограничения на действия правительства. В нем законодательно

закреплены лимиты отдельных статей доходов и расходов, которые государство должно четко соблюдать при проведении социально-экономической политики.

2. Информационная функция. Бюджет — это индикатор текущего состояния экономики страны, социальной сферы, политической ситуации. Структура его доходной и расходной части позволяет судить о приоритетах государственной политики, масштабах влияния на нее отдельных групп интересов. Более того, поскольку закон о бюджете на очередной год составляется как плановый документ, он выступает как прогноз будущей экономической ситуации. Его разработка сопровождается прогнозными расчетами основных показателей развития страны, на которые ориентируются не только государственные учреждения, но и организации негосударственного сектора экономики, а также простые граждане. Закладываемые в закон о бюджете планово-прогнозные показатели формируют в обществе определенные ожидания, которые могут быть как позитивными, так и негативными.

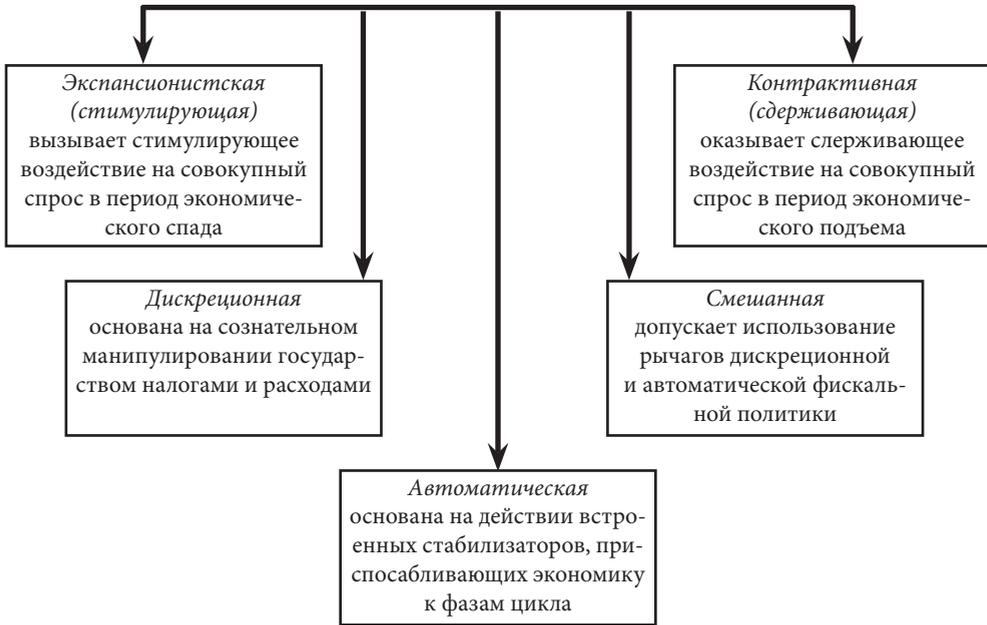
3. Институционализация общественных предпочтений. В процессе обсуждения в парламенте правительственного законопроекта в него вносятся корректировки с учетом мнений депутатов, представляющих интересы своих избирателей. Таким образом, структура бюджета отражает общественные предпочтения в отношении государственной политики. Посредством механизмов представительной демократии эти предпочтения воплощаются в конкретных цифрах доходных или расходных статей.

4. Регулирующая функция. В условиях рыночной экономики основным инструментом государственного регулирования является финансовая система, центральным звеном которой является бюджет. Любые значимые решения в области экономической политики должны иметь финансовое обеспечение, поэтому они подкрепляются соответствующими бюджетными расходами.

Финансовая система и бюджетно-налоговая политика тесно связаны между собой. Фискальная политика — правительства в области налогообложения, государственных расходов, государственного бюджета, направленная на обеспечение занятости населения и прототворщение, подавление инфляционных процессов. Она является

стержневой частью финансовой политики и составной частью экономической политики государства.

**Виды фискальной политики<sup>1</sup>**



Российская Федерация устанавливает структуру и общие принципы построения бюджетной системы государства, определяет состав доходных источников, поступающих в нижестоящие бюджеты, устанавливает общий порядок и принципы распределения доходов в бюджетной системе, принципы и основы бюджетного процесса, основы бюджетных прав субъектов и муниципальных образований. По отношению к бюджетам субъектов Российская Федерация утверждает размеры отчислений от федерального бюджета и определяет перечень минимально необходимых расходов субъектов и др.

Кроме того, государство определяет размер:

⇒ дотаций (позднелат. *dotatio* — дар, пожертвование) — ассигнований из бюджета, предназначенных на покрытие плановых убытков, для сбалансирования нижестоящих бюджетов;

⇒ субвенций (лат. *subventio* — помощь) — вида денежного пособия местным органам власти со стороны государства. В отличие

<sup>1</sup> <http://lib.rus.ec/i/61/203961/shem61.png>.

от дотаций, субвенции выдаются на определенные цели при условии участия средств местных бюджетов.

Основными задачами бюджетной политики Свердловской области являются:

1. Развитие человеческого потенциала: реализация демографической программы; повышение качества и доступности медицинской помощи; повышение оплаты труда; социальная защита населения; повышение доступности и качества образования; развитие культурного потенциала; повышение обеспеченности населения жильем и качественными коммунальными услугами; охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов.

2. Содействие устойчивому росту экономики, созданию комфортной конкурентной среды: увеличение расходов инвестиционного характера, придание бюджету не только социальной, но и инвестиционной направленности; использование бюджета в качестве инструмента привлечения инвестиций в экономику Свердловской области; стимулирование инвестиционной, инновационной деятельности, малого предпринимательства; развитие агропромышленного комплекса; развитие транспорта и транспортной инфраструктуры.

3. Финансовое обеспечение государственных обязательств и общенациональных приоритетов: безусловное исполнение действующих обязательств; сбалансированность областного бюджета; реализация задач программ приоритетных национальных проектов, государственных целевых программ; повышение эффективности бюджетных расходов; реализация комплекса мероприятий по совершенствованию межбюджетных отношений; совершенствование системы управления государственным и муниципальным долгом<sup>1</sup>.

Важнейшее значение для семейной политики, поддержки материнства и детства имеет модернизация системы здравоохранения. Приоритетами бюджетной политики в этом направлении на 2012—2014 годы являются<sup>2</sup>:

<sup>1</sup> Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года (актуализированный вариант) (Одобрена постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2010 г. № 1910-ПП). Екатеринбург, 2010. С. 79.

<sup>2</sup> Выступление Губернатора Свердловской области А. С. Мишарина на совместном заседании палат Законодательного собрания Свердловской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области в 2012—2014 гг.».

↪ повышение материально-технического уровня лечебно-профилактических учреждений Свердловской области, усиление профилактической работы, развитие Центров здоровья;

↪ внедрение электронной карты пациента, повсеместное и полное внедрение электронной записи на прием к врачу.

Муниципальные образования также обладают определенной бюджетной самостоятельностью: они разрабатывают, утверждают и исполняют местные бюджеты, устанавливают местные налоги, определяя направления и объем расходов. Муниципальные образования имеют право получать и предоставлять ссуды бюджетам других уровней.

Однако в России на практике тезис о самостоятельности местных бюджетов осуществляется не всегда последовательно. Дело в том, что источники доходов, закрепленные за органами местного самоуправления, как правило, обеспечивают незначительную часть бюджетов муниципальных образований. Поэтому в основном доходная часть местного бюджета образуется из средств вышестоящих бюджетов на уровне минимальной бюджетной обеспеченности.

В Бюджетном послании Президента России о бюджетной политике в 2012—2014 гг. указано: «Следует завершить подготовку к введению местного налога на недвижимость. По завершении кадастровой оценки объектов капитального строительства необходимо вводить указанный налог по мере готовности тех субъектов Российской Федерации, где такая оценка была проведена, чтобы этот налог можно было начать взимать уже в 2012 г. При этом необходимо, чтобы введение нового налога, с одной стороны, обеспечило более справедливое распределение налоговой нагрузки между объектами недвижимого имущества с разной рыночной стоимостью, а с другой стороны, было социально приемлемым и осуществлялось с учетом сложившегося уровня доходов населения, не привело к росту налоговой нагрузки на малообеспеченных граждан»<sup>1</sup>.

Муниципальный бюджет зависит от возможностей территории и конкретной социально-экономической ситуации. Например, в 2012 г. предполагаемые доходы бюджета Екатеринбурга должны со-

<sup>1</sup> Бюджетное послание президента на 2012—2014 годы // <http://www.rg.ru/2011/06/29/poslanie-sten.html>.

ставить 29,3 млрд рублей, а расходы 29,9 млрд рублей. Следовательно, бюджетный дефицит планируется на уровне около 2 %<sup>1</sup>.

Таким образом, бюджетная система Российской Федерации — это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации (региональных бюджетов), местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

---

<sup>1</sup> Бюджет Екатеринбурга на 2012 год увеличится по сравнению с 2011 // <http://www.podrobnosti24.ru/100010020.html>.

## 2.7. Государственные пособия

Государственное пособие — безвозмездная денежная выплата, выплачиваемая за счет государства.

Согласно Федеральному закону от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», установлены правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам.

В соответствии со ст. 2 Закона Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, оказании государственной социальной помощи реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий» от 29 октября 2007 г. № 126-ОЗ<sup>1</sup> оказание государственной социальной помощи осуществляется в виде денежных выплат:

- 1) социальных пособий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам;
- 2) социальных пособий реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

Предоставление социальных гарантий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам осуществляется в следующих формах:

- 1) в форме компенсации 50 % затрат на приобретение бытового газа, в том числе бытового газа в баллонах, в пределах нормативов, установленных Правительством Свердловской области для семей и одиноко проживающих граждан;
- 2) в форме компенсации 90 % затрат на подключение индивидуальных жилых домов к газовым сетям, включая затраты на разработку проектной документации, монтаж газового оборудования, пу-

<sup>1</sup> <http://eburg.regionz.ru/index.php?ds=25287>.

сконаладочные работы и другие работы, связанные с подключением индивидуальных жилых домов к газовым сетям.

Государственная социальная помощь оказывается малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам при соблюдении следующих условий:

1) малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин проживают на территории Свердловской области;

2) малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области.

Социальные пособия малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам назначаются с месяца, в котором территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения было принято заявление о назначении социального пособия.

Социальные пособия малоимущим одиноко проживающим гражданам в возрасте 70 лет и старше, малоимущим одиноко проживающим гражданам, являющимся инвалидами I или II группы, а также малоимущим семьям, состоящим из граждан в возрасте 70 лет и старше и (или) граждан, являющихся инвалидами I или II группы, назначаются на период до одного года.

Социальные пособия иным малоимущим одиноко проживающим гражданам и малоимущим семьям назначаются на период до шести месяцев в размере, установленном Правительством Свердловской области.

Основанием для отказа в назначении социальных пособий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам является отсутствие условий оказания государственной социальной помощи.

В ст. 6 указан порядок выплаты социальных пособий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам:

1. Социальные пособия малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам выплачиваются один раз в месяц.

2. Территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения

организует в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, осуществление выплат социальных пособий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам кредитными организациями, организациями федеральной почтовой связи или иными субъектами, осуществляющими деятельность по доставке социальных пособий, по заявлению лиц, которым они назначены.

Статья 7 определяет порядок прекращения выплаты социального пособия малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам:

1. Выплата социального пособия может быть прекращена по основаниям, предусмотренным федеральным законом.

2. Территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения принимает меры по взысканию сумм, полученных с нарушением условий оказания государственной социальной помощи.

Согласно статье 8, частичная компенсация затрат на приобретение бытового газа осуществляется один раз в полгода, если территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения не принято иное решение.

Статья 10 определяет порядок назначения социальных пособий реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий:

1. Социальные пособия реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, назначаются территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения.

2. Социальные пособия реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, назначаются один раз в календарном году на основании заявления соответствующего лица, его опекуна, попечителя или другого законного представителя о назначении социального пособия. К заявлениям реабилитированных лиц прилагаются справки или иные документы о реабилитации, выдаваемые в порядке, установленном федеральным законодательством. К заявлениям лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, прилагаются документы, подтверждаю-

щие признание их пострадавшими от политических репрессий, выдаваемые в порядке, установленном федеральным законодательством.

3. Заявление о назначении социального пособия подается в территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения по месту жительства или по месту пребывания лица, обратившегося за назначением социального пособия. Лицо, подавшее заявление, предъявляет паспорт или иной документ, удостоверяющий личность.

4. Территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения отказывает в принятии заявления о назначении социального пособия в следующих случаях:

- 1) если заявление подано лицом, не имеющим на это полномочий;
- 2) если к заявлению не приложены документы, предусмотренные

Законом;

3) если в календарном году, в котором подано заявление, подавшему его лицу было назначено социальное пособие, предусмотренное в подп. 2 ст. 2 настоящего Закона.

5. Территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения рассматривает принятое заявление о назначении социального пособия в течение 10 дней со дня его принятия и принимает мотивированное решение о назначении социального пособия либо об отказе в назначении социального пособия. Копия решения направляется лицу, подавшему заявление.

6. Социальные пособия реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, назначаются в размере, установленном Правительством Свердловской области.

7. Основанием для отказа в назначении социальных пособий реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, является отсутствие условий оказания государственной социальной помощи.

Статья 11 предусматривает следующий порядок выплаты социальных пособий реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий:

1. Социальные пособия реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, выплачиваются единовременно в месяце, следующем за месяцем, в котором территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения принято заявление о назначении социального пособия.

2. Территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения организует в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, осуществление выплат социальных пособий реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, кредитными организациями, организациями федеральной почтовой связи или иными субъектами, осуществляющими деятельность по доставке социальных пособий, по заявлению лиц, которым они назначены.

3. Территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения принимает меры по взысканию сумм, полученных с нарушением условий оказания государственной социальной помощи.

Финансирование затрат, связанных с оказанием государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и предоставлением социальных гарантий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, осуществляется за счет средств областного бюджета.

Таким образом, социальная помощь малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам устанавливается дифференцированно с учетом среднедушевого дохода семьи и количества нетрудоспособных членов семьи.

Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» введен гарантированный перечень услуг по погребению и установлено социальное пособие на погребение.

Органы социальной защиты населения оформляют поручение на социальное пособие на погребение следующих категорий граждан:

- 1) неработающих совершеннолетних граждан, не являющихся пенсионерами;
- 2) мертворожденных детей;
- 3) несовершеннолетних членов семьи, если родители (и другие члены семьи) на день смерти не работали;
- 4) лиц без определенного места жительства;
- 5) учащихся очной формы обучения, достигших совершеннолетия.

С 1 января 2011 г. увеличился размер социального пособия на погребение, в настоящее время он составляет 4260 рублей.

Выплата социального пособия на погребение пенсионера производится следующими органами:

- 1) Управлениями Пенсионного фонда — в случае смерти неработающего пенсионера;
- 2) организацией, в которой работал умерший пенсионер на день смерти, либо работает один из родителей или член семьи умершего несовершеннолетнего ребенка;
- 3) органом социальной защиты населения по месту жительства в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером;
- 4) райвоенкоматом — в случае смерти военного пенсионера.

Сумма социального пособия на погребение выплачивается лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего пенсионера.

## 2.8. Приватизация жилищного и земельного фонда

Приватизация жилых помещений — это бесплатная передача в собственность граждан Российской Федерации на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде (так называемое разгосударствление).

В России бесплатная приватизация жилья началась в 1991 г. и должна завершиться к 1 марта 2013 г. Приватизированное жилье владелец может продать, подарить или завещать. Сейчас в России приватизировано более 80 % жилья.

Согласно Закону «О приватизации жилищного фонда в РФ» от 4 июля 1991 г. № 1541-1, приватизировать можно жилые помещения, находящиеся в государственном и муниципальном жилом фонде, т. е. принадлежащие государству или муниципальным образованиям. Исключением являются жилые помещения, находящиеся в аварийном состоянии, в общежитиях, в домах закрытых военных городков, а также служебные жилые помещения и находящийся в сельской местности жилищный фонд стационарных учреждений социальной защиты населения.

Согласно закону, приватизировать жилые помещения могут граждане, занимающие их по договорам социального найма. Если в семье есть несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, необходимо получить их согласие на включение в договор о приватизации. Приватизируемое жилое помещение передается в общую собственность всех совместно проживающих членов семьи либо в собственность одного из них (им может быть и несовершеннолетний)<sup>1</sup>.

Жилые помещения, в которых проживают исключительно дети в возрасте до 14 лет, передаются им в собственность по заявлению

<sup>1</sup> Для тех, кто решил приватизировать квартиру. Порядок оформления // [http://www.rieltkazna.ru/privatizaciya\\_flats](http://www.rieltkazna.ru/privatizaciya_flats); ЕМУП «Бюро технической инвентаризации» // <http://www.bti66.ru>; Что полезно знать о приватизации жилья // [http://old.us-invest.ru/privatizatsiya\\_kvartir](http://old.us-invest.ru/privatizatsiya_kvartir).

родителей, усыновителей, опекунов с предварительного согласия органов опеки и попечительства либо по инициативе этих органов.

Квартиры, предоставленные по договорам безвозмездного пользования (например, инвалидам), приватизировать нельзя. Приватизация недееспособными гражданами невозможна вообще. Если один из квартиросъемщиков признан судом недееспособным, то осуществить приватизацию без его согласия вы не сможете. Если квартира не приватизирована, то ее отчуждение практически невозможно, потому что гражданин (и совместно проживающие лица) остается нанимателем, по сути, арендатором данного помещения, а собственностью оно как было, так и является муниципалитета или предприятия. У гражданина ограничены возможности распоряжения, он лишь пользуется. Наследование осуществляется по общим правилам.

Поднаниматели, а также временно проживающие в той же квартире родственники или друзья рассчитывать на приватизацию не могут.

Жилое помещение приватизируется на всех постоянно проживающих и зарегистрированных граждан в равных долях. Отказаться от права приватизации в пользу кого-то нельзя. Отказ от приватизации нужно заверять нотариально.

Право на приватизацию дается только один раз, то есть если гражданин ранее уже участвовал в приватизации, то при повторном обращении ему откажут. При этом несовершеннолетние, ставшие собственниками занимаемого жилого помещения в порядке приватизации, сохраняют право на однократную бесплатную приватизацию после достижения ими совершеннолетия.

Повторно могут участвовать в приватизации лица, чьи права ранее при проведении такой сделки были нарушены, и имеется соответствующее решение суда. Временно отсутствующие лица не лишаются права приватизации. Они могут забронировать квартиру за собой. Бронирование представляет собой процедуру закрепления прав на помещение за временно отсутствующими жильцами. Любые сроки временного отсутствия гражданина не являются основанием для лишения его права пользования жилым помещением в домах государственного и муниципального фонда. Для осуществления бронирования жилого помещения необходимо подать соответствующее

заявление. В итоге гражданину выдается охранный свидетельский документ (бронь) по месту нахождения бронируемого помещения.

Если претендентов на приватизацию в квартире или комнате несколько, лучше всего оформить доверенность на одного члена семьи, который будет заниматься сбором всех документов. Иначе ходить по инстанциям придется каждому, кто претендует на долю. Доверенность необходимо нотариально заверить.

Чтобы приватизировать жилое помещение, занимаемое на условиях договора социального найма, необходимо обратиться в орган местного самоуправления (администрацию района, города) с заявлением о приватизации. После этого муниципалитет в течение двух месяцев со дня подачи документов рассматривает этот вопрос и принимает решение — постановление о передаче в собственность гражданина или граждан занимаемого помещения. Это постановление — одно из оснований для государственной регистрации права собственности. Также требуется договор между жильцом (будущим собственником) и муниципалитетом, техническая документация на объект и другие документы.

К плюсам приватизации относят следующее:

⇒ граждане, ставшие собственниками жилых помещений, владеют, пользуются и распоряжаются этими помещениями по своему усмотрению, они вправе продавать, завещать, сдавать в аренду, отдавать в залог, а также совершать иные не запрещенные законом сделки. Наниматель не вправе совершать указанные сделки;

⇒ собственник вправе прописать в квартире любое лицо, наниматель же в некоторых случаях должен заручиться согласием наймодателя — собственника квартиры;

⇒ у собственника практически невозможно отобрать квартиру, в то время как нанимателя можно выселить, например, за противоправные действия (нарушает права соседей, не платит за квартиру и т. д.). При этом выселить его могут в другое жилое помещение, которое может быть хуже занимаемого; а могут и вообще без предоставления другого жилья.

Для граждан, которые не готовы нести подобные расходы, предусмотрена возможность деприватизировать жилье. Согласно ст. 20 закона «О введении в действие Жилищного кодекса РФ», малоиму-

щие граждане, приватизировавшие квартиры, являющиеся для них единственным местом постоянного проживания, могут передать принадлежащие им на праве собственности помещения в государственную или муниципальную собственность и проживать в ней на условиях социального найма. Возможность продажи либо наследования квартиры в этом случае утрачивается. Деприватизировать жилье также можно до 1 марта 2013 г.

В соответствии с Законом граждане вправе вернуть квартиру лишь при следующих условиях:

⇒ жилое помещение должно быть единственным местом постоянного проживания;

⇒ жилое помещение должно быть свободно от каких-либо обязательств (например, квартира не должна находиться в залоге, под арестом, быть предметом судебного разбирательства и т. д.);

⇒ на расприватизацию согласны все сособственники.

При соблюдении этих условий органы власти не вправе отказаться от принятия квартиры. При этом процедура возврата заключается в расторжении договора приватизации, государственной регистрации соглашения о расторжении договора, заключение с бывшим собственником нового договора социального найма.

Кроме того, практика показывает, что вопрос о приватизации либо деприватизации возникает при освобождении жилых домов вследствие признания их аварийными, при изъятии земельных участков и т. п. В таких случаях собственникам предоставляется денежная компенсация в размере рыночной стоимости квартиры или иное равноценное жилое помещение.

Исключительное право на приватизацию земельных участков имеют граждане и юридические лица, являющиеся собственниками зданий, строений, сооружений, находящихся на этих участках (при условии, что постройки не являются самовольными). Приобрести в собственность можно как целые земельные участки, так и их части.

Земельный участок может быть приватизирован на следующих правах:

⇒ единоличная собственность (один собственник земельного участка);

↪ долевая собственность (каждый из собственников имеет долю в праве собственности на земельный участок);

↪ совместная собственность — это собственность супругов и лиц, которые ведут крестьянское (фермерское) хозяйство (собственников несколько, но доля каждого не определена).

Однако приватизировать можно не любой земельный участок, поскольку согласно Земельному кодексу РФ, существуют земли, приватизация которых запрещена или ограничена.

Так, не подлежат приватизации:

↪ земли государственных заповедников и парков;

↪ земли стратегического назначения;

↪ земли в пределах береговой полосы, установленной в соответствии с Водным кодексом РФ;

↪ земли, на которых находятся пруды и обводненные карьеры, в границах территорий общего пользования;

↪ земли общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, пляжами и другими объектами.

В большинстве случаев процесс приватизации земельного участка не может выполняться по универсальной схеме, так как осложняется дифференцированностью земель по целям использования, наличию прав граждан, юридических лиц на земельные участки, наличию на земельном участке зданий (строений, сооружений), по признакам делимости участка. Кроме того, существуют земли, приватизация которых ограничена и, в этом случае, для определения возможности приватизации/выкупа необходимо всестороннее изучение, в том числе и архивной документации<sup>1</sup>.

Предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящейся в государственной или муниципальной собственности (приватизацию земли, предоставление в аренду и т. п.), осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления.

Граждане, заинтересованные в предоставлении или передаче земельных участков в собственность или в аренду из земель, находя-

<sup>1</sup> Порядок приватизации земельных участков // [http://www.zemvopros.ru/page\\_307.htm](http://www.zemvopros.ru/page_307.htm); Приватизация земельных участков // [http://www.urvisit.ru/docs.php?id\\_docs=19](http://www.urvisit.ru/docs.php?id_docs=19).

щихся в государственной или муниципальной собственности, подают заявления, в котором должны быть определены: цель использования земельного участка, его предполагаемые размеры, местоположение, испрашиваемое право на землю. Также необходимо предоставить документы, удостоверяющие личность гражданина.

Количество документов, необходимых для оформления участка в собственность достигает более двух десятков, причем некоторые из них требуют большого количества согласований.

Основными землеустроительными документами являются:

- 1) проведение съемки земельного участка и получение исполнительной съемки;
- 2) разработка и согласование проекта границ;
- 3) проведение работ по межеванию;
- 4) оформление землеустроительного дела;
- 5) проведение кадастрового учета;
- 6) присвоение кадастрового номера.

Решение о предоставлении земельного участка в собственность должно быть принято в двухнедельный срок со дня подачи заявления в письменной форме в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления.

Орган местного самоуправления или по его поручению соответствующая землеустроительная организация (БТИ) на основании заявления, с учетом зонирования территорий в месячный срок обеспечивает изготовление проекта границ земельного участка и утверждает его.

Региональные власти активно способствуют формированию класса собственников на Среднем Урале посредством реализации комплекса мер, предусматривающих содействие развитию жилищного строительства, бесплатное предоставление земельных участков под индивидуальное жилищное строительство и др.

## 2.9. Налогообложение недвижимого имущества граждан

Согласно ст. 130 Гражданского кодекса РФ, к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. К недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты. Законом к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество. Подробнее характеристика недвижимого имущества граждан была дана в разд. 1.6 пособия.

Налоги — обязательные платежи, взимаемые центральными и местными органами государственной власти с физических и юридических лиц, поступающие в государственный и местный бюджеты. Налоги — основной источник средств, поступающих в государственную казну. Одновременно налоги служат одним из способов регулирования экономических процессов хозяйственной жизни.

Система налогов обладает разветвленной структурой, в ней представлено множество разнообразных видов и типов налогов<sup>1</sup>:

⇒ По уровням взимания налоги делятся на федеральные, республиканские, местные.

⇒ По объекту налогообложения налоги делятся на: налоги на доходы; налоги на имущество; налоги на потребление; налоги на капитал.

⇒ По виду объектов налогообложения налоги делятся на прямые, взимаемые непосредственно от дохода (подходный налог, налог на прибыль, заработную плату и ее прирост), и косвенные —

<sup>1</sup> Налоговая система РФ // <http://www.grandars.ru/student/nalogi/nalogovaya-sistema.html>.

в виде надбавок к цене товаров и услуг (акцизные сборы, налог с продаж, частично налог на добавленную стоимость).

⇒ По субъекту-налогоплательщику выделяют следующие виды налогов:

налоги с физических лиц (налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц и др.);

налоги с организаций (налог на прибыль организаций, налог на добавленную стоимость и т. д.).

Налоги и налоговые ставки различны в разных странах и периодически изменяются. Налоги взимаются преимущественно в денежной форме, но известны и натуральные налоги.

Величина налоговых ставок устанавливается обычно в законодательном порядке. Налоговый предел — это предельный уровень налогообложения, превышение которого ведет к снижению налоговых поступлений и при котором достигается оптимальная для плательщиков и государственной казны доля валового внутреннего продукта, перераспределяемого через бюджетную систему. Налоговый предел выражается в принципе соразмерности.

Налоговая система — это совокупность налогов и сборов, взимаемых с плательщиков в порядке и на условиях, определенных Налоговым кодексом. Необходимость налоговой системы вытекает из функциональных задач государства. Исторические особенности эволюции государственности определяют каждый новый этап развития налоговой системы. Таким образом, структура и организация налоговой системы страны характеризуют уровень ее государственного и экономического развития.

Налог на имущество физических лиц, как и большинство налогов, составляющих современную налоговую систему России, впервые был введен с 1 января 1992 г.

Налог на имущество физических лиц, также как и земельный налог, является местным налогом, он поступает в бюджеты муниципальных образований<sup>1</sup>.

Налог на имущество физических лиц уплачивают физические лица — собственники имущества, признаваемого объектом налогообложения.

<sup>1</sup> Налог на имущество физических лиц // [http://www.nalog.ru/fl/nalog\\_imusch\\_fl](http://www.nalog.ru/fl/nalog_imusch_fl).

Объекты налогообложения: жилой дом, квартира, комната, дача, гараж, иное строение, помещение и сооружение, доля в праве общей собственности на имущество.

Налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется как инвентаризационная стоимость имущества по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

Инвентаризационная стоимость определяется органами технического учета и технической инвентаризации. Оценка строений, помещений и сооружений осуществляется по состоянию на 1 января каждого года на основе данных инвентаризации, проводимой в соответствии с действующим законодательством.

Техническая инвентаризация объектов капитального строительства может проводиться на основании заявления заинтересованных лиц.

Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований в следующих пределах:

Суммарная инвентаризационная стоимость объектов налогообложения	Ставка налога
До 300 000 рублей (включительно)	До 0,1 % (включительно)
Свыше 300 000 рублей до 500 000 рублей (включительно)	Свыше 0,1 до 0,3 % (включительно)
Свыше 500 000 рублей	Свыше 0,3 до 2,0 % (включительно)

Например, согласно решению Екатеринбургской городской Думы от 30 марта 2010 г. № 31/20, определены ставки налоги на имущество физических лиц, действующие с 1 января 2011 г.

С 1 января 2011 года налог на имущество физических лиц уплачивается физическими лицами один раз в год, не позднее 1 ноября года, следующего за годом, за который исчислен налог.

Органы, осуществляющие регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также органы технической инвентаризации обязаны ежегодно до 1 марта представлять в налоговые структуры сведения, необходимые для начисления налогов. Налог на строения, помещения и сооружения начисляют на основании данных об их инвентаризационной стоимости по состоянию на 1 января каждого года. Если речь идет о новостройке, налог платят с начала года,

следующего за ее возведением или приобретением. Налог на жилплощадь, доставшуюся по наследству, взимают с наследников с момента открытия наследства<sup>1</sup>.

Таблица 3

Ставки налога на имущество физических лиц  
в муниципальном образовании  
«город Екатеринбург»

Объекты налогообложения	Суммарная инвентаризационная стоимость объектов	Ставка налога
Жилые дома, квартиры, комнаты, дачи, гаражи, доли в праве общей собственности на указанное имущество	До 300000 рублей (включительно)	0,1 %
	Свыше 300000 рублей до 500000 рублей (включительно)	0,25 %
	Свыше 500000 рублей	2500 рублей + 1 % от суммы свыше 500000 рублей
Иные строения, помещения и сооружения, доли в праве общей собственности на указанное имущество	До 300000 рублей (включительно)	0,1 %
	Свыше 300000 рублей до 500000 рублей (включительно)	0,3 %
	Свыше 500000 рублей	2,0 %

Собственники, совершившие сделку купли-продажи недвижимости, уплачивают налог по очереди в течение календарного года. Продавец обязан исполнять налоговую повинность с 1 января этого года до начала того месяца, в котором он утратил право собственности на имущество. Покупатель — начиная с того месяца, когда он стал собственником данного имущества, не позднее 1 августа ему присылают платежное извещение. Если гражданин не был своевременно привлечен к уплате налога, ему придется внести платеж не более чем за три предыдущих года. Таким же правилом руководствуются при пересмотре неправильно произведенного налогообложения.

<sup>1</sup> Налоги и недвижимость // [http://www.zemlya-ural.ru/index.php?option=com\\_content&task=view&id=239&Itemid=34](http://www.zemlya-ural.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=239&Itemid=34).

В соответствии со статьей 4 Закона «О налогах на имущество физических лиц», от уплаты налогов на имущество физических лиц освобождаются следующие категории граждан:

↪ Герои Советского Союза и Герои Российской Федерации, а также лица, награжденные орденом Славы трех степеней;

↪ инвалиды I и II групп, инвалиды с детства;

↪ участники гражданской и Великой Отечественной войн, других боевых операций по защите СССР из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и бывших партизан;

↪ лица вольнонаемного состава Советской Армии, Военно-Морского Флота, органов внутренних дел и государственной безопасности, занимавшие штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны, либо лица, находившиеся в этот период в городах, участие в обороне которых засчитывается этим лицам в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих частей действующей армии;

↪ лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;

↪ военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более;

↪ лица, принимавшие непосредственное участие в составе подразделений особого риска в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

↪ члены семей военнослужащих, потерявших кормильца. Льгота членам семей военнослужащих, потерявших кормильца, предоставляется на основании пенсионного удостоверения, в котором проставлен штамп «вдова (вдовец, мать, отец) погибшего воина» или имеется соответствующая запись, заверенная подписью руководителя учреждения, выдавшего пенсионное удостоверение, и печатью этого учреждения. В случае, если указанные члены семей не являются пенсионерами, льгота предоставляется им на основании справки о гибели военнослужащего.

Кроме того, налог на строения, помещения и сооружения не уплачивается:

↪ пенсионерами, получающими пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации;

↪ гражданами, уволенными с военной службы или призывавшимися на военные сборы, выполнявшими интернациональный долг в Афганистане и других странах, в которых велись боевые действия. Льгота предоставляется на основании свидетельства о праве на льготы и справки, выданной районным военным комиссариатом, воинской частью, военным учебным заведением, предприятием, учреждением или организацией Министерства внутренних дел СССР или соответствующими органами Российской Федерации;

↪ родителями и супругами военнослужащих и государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей. Льгота предоставляется им на основании справки о гибели военнослужащего либо государственного служащего, выданной соответствующими государственными органами. Супругам государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей, льгота предоставляется только в том случае, если они не вступили в повторный брак;

↪ со специально оборудованных сооружений, строений, помещений (включая жилье), принадлежащих деятелям культуры, искусства и народным мастерам на праве собственности и используемых исключительно в качестве творческих мастерских, ателье, студий, а также с жилой площадью, используемой для организации открытых

для посещения негосударственных музеев, галерей, библиотек и других организаций культуры, — на период такого их использования;

↪ с расположенных на участках в садоводческих и дачных некоммерческих объединениях граждан жилого строения жилой площадью до 50 квадратных метров и хозяйственных строений и сооружений общей площадью до 50 квадратных метров.

Органы местного самоуправления имеют право устанавливать налоговые льготы по налогам, установленным настоящим Законом, и основания для их использования налогоплательщиками<sup>1</sup>.

Лица, имеющие право на льготы, самостоятельно представляют необходимые документы в налоговые органы.

Так как объектом налогообложения налогами на имущество физических лиц является имущество, находящееся в собственности, для определения налогооблагаемой базы и суммы налога важно, находится ли это имущество в собственности: у одного физического лица; общей долевой; общей совместной.

Для налогов на имущество физических лиц в части строений действует следующее правило. Если имущество находится в собственности одного физического лица, то определяется налоговая база с учетом тех льгот, которые могут быть получены этим лицом, и к ней применяется соответствующая налоговая ставка. Если имущество, подлежащее налогообложению, находится в общей долевой собственности, то для каждого из физических лиц — его совладельцев определяется его доля в имуществе и рассчитывается сумма налога. Если имущество находится в общей совместной собственности нескольких физических лиц, то они несут равную ответственность по исполнению налогового обязательства. При этом плательщиком налога может быть одно из этих лиц, определяемое по соглашению между ними.

Нужно учитывать, что в ближайшие годы планируется введение в России единого налога на недвижимость, который заменит ныне действующие налоги на имущество физических лиц и земельный. В связи с этим увеличится налоговая нагрузка на сегодняшних владельцев жилья, хотя все будет зависеть от массовой кадастровой

<sup>1</sup> УФНС по Свердловской области разъясняет вопросы налогообложения физлиц // <http://www.klerk.ru/inspection/176388>.

оценки квартир, дач, домов и гаражей, которая в разных уголках страны будет разная. Дело в том, что налоговой базой будет служить кадастровая, ориентированная на рыночную, стоимость объекта недвижимости, которая должна заменить существующую сегодня государственную инвентаризационную оценку БТИ. Максимальная ставка налога, установленная на федеральном уровне, по предварительным расчетам, составит 0,1 % от кадастровой стоимости, зафиксированной частными оценщиками на 1 января каждого налогового периода. И теперь все зависит, насколько сильно кадастровая цена будет отличаться от той, что дает БТИ.

Безусловно, многое будет определяться в соответствии с федеральными и местными льготами.

## 2.10. Обязанности совершеннолетних детей по содержанию родителей

Семья — древнейший институт человеческого взаимодействия, уникальное явление. Это малая социальная группа общества, важнейшая форма организации личного быта, основанная на супружеском союзе и родственных связях, т. е. на отношениях между мужем и женой, родителями и детьми, братьями и сестрами и другими родственниками, живущими вместе и ведущими совместное хозяйство.

Семейные конфликты чаще всего возникают из-за неудовлетворения взаимных и индивидуальных потребностей ее членов. Выявлена закономерность: чем больше семья, чем больше взаимодействующих в ней систем, тем труднее членам семьи сотрудничать друг с другом в удовлетворении своих потребностей.

Алименты (лат. *alimentum* — питание, содержание) — средства, которые супруги, родители и дети обязаны по закону платить друг другу для содержания и пропитания<sup>1</sup>. Виды и формы установлены законодательством соответствующих стран. В России алименты могут устанавливаться в добровольном или в судебном порядке. Их установление и порядок судебного взыскания предусмотрен в Семейном кодексе РФ. Иски о взыскании алиментов могут быть предъявлены истцом в суд по месту его жительства или по месту жительства ответчика.

Обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях установлена п. 3 ст. 38 Конституции РФ. Данная конституционная норма воспроизведена в Семейном кодексе. В п. 1 ст. 87 кодекса указано, что трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них<sup>2</sup>. В законодательстве ряда субъектов РФ закреплено, что органы государственной власти

<sup>1</sup> Алименты на содержание родителей // [http://kdpgroup.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=66](http://kdpgroup.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=66).

<sup>2</sup> Обязанности совершеннолетних детей по содержанию родителей // <http://www.bibliotekar.ru/semeynoe-pravo-4/68.htm>.

и органы местного самоуправления защищают право нетрудоспособных родителей на заботу о них со стороны трудоспособных совершеннолетних детей.

Согласно п. 2, при отсутствии соглашения об уплате алиментов нетрудоспособные нуждающиеся в помощи родители могут обратиться в суд с требованием о взыскании алиментов с совершеннолетних детей, уклоняющихся от выполнения своих обязанностей по содержанию родителей. Для возникновения алиментной обязанности трудоспособных совершеннолетних детей при взыскании алиментов в судебном порядке необходимо наличие следующих оснований:

↪ родственная связь родителей и детей, удостоверенная в установленном законом порядке (ст. 47 Семейного кодекса);

↪ нетрудоспособность родителей и их нуждаемость.

В соответствии с п. «б» ч. 2 ст. 50 Закона о государственных пенсиях в РФ нетрудоспособными являются отец, достигший возраста 60 лет, или мать — 55 лет, а также родители, являющиеся инвалидами I, II и III группы. Нуждаемость родителей в материальной помощи означает, что они не имеют возможности обеспечить свое достойное существование из-за неполучения пенсий (пособий) или их низкого размера, а также в связи с отсутствием у них иных источников дохода<sup>1</sup>.

Определение нуждаемости родителей производится судом в каждом конкретном случае при помощи сопоставления доходов родителей и необходимых потребностей (питание, лечение, покупка одежды, предметов домашнего обихода, посторонний уход и т. п.). Суд может признать родителей нуждающимися в помощи как при отсутствии у них средств к нормальному существованию, так и при недостаточности этих средств. Именно при таких обстоятельствах Кодекс обязывает детей содержать своих родителей, то есть доставлять им необходимое для них содержание. При этом не имеет значения — располагают или нет дети достаточными средствами для уплаты алиментов.

В исковом требовании будет недостаточно указать необходимую (или считаемую таковой) сумму, для положительного решения нуж-

---

<sup>1</sup> Обязанности совершеннолетних детей по содержанию родителей // [http://www.jurist-dogma.ru/index.php?t\\_id=2&db\\_act=1&l1=8&l2=8A8](http://www.jurist-dogma.ru/index.php?t_id=2&db_act=1&l1=8&l2=8A8).

но четко, с приложением доказательств, аргументировать, почему имеющегося дохода (в размере пенсии, субсидий, льгот и т. д.) недостаточно.

Доказать это можно предоставив<sup>1</sup>:

↪ назначение врача, касающееся пожизненно необходимых лекарств;

↪ врачебное заключение, подтверждающее необходимость дополнительных платных медицинских процедур,

↪ справки о наличии хронических заболеваний, инвалидности, перенесенных операциях и т. д.;

↪ квитанции об уплате коммунальных платежей;

↪ письменное подтверждение наличия определенной диеты, связанной с расстройством пищеварительной системы или ее заболеванием, требующей приема дорогой, специфической пищи

↪ подтвержденные чеками расходы на продукты питания, одежду и иные сопутствующие товары.

Вышеперечисленные документы будут весомым аргументом для суда при принятии решения. В исковом заявлении должно быть четкое объяснение трат, из-за которых расходы нетрудоспособного родителя превышают его истинные доходы на сумму, требуемую по суду, а также то, что расходы действительно жизненно необходимы, о чем свидетельствуют приложенные доказательства.

Размер алиментов определяется судом исходя из материального и семейного положения родителей и детей и других заслуживающих внимания интересов сторон в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно (п. 3 ст. 87 Семейного кодекса)<sup>2</sup>.

Семейным кодексом (п. 5 ст. 87) установлено, что дети могут быть освобождены от обязанности по содержанию своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей, если судом будет установлено, что родители в прошлом уклонялись от выполнения родительских обязанностей. В данном случае имеются в виду виновные действия родителей, когда они не заботились о здоровье, о нравственном воспитании, физическом развитии, обучении несовершеннолетнего

<sup>1</sup> Тепелнева Н. Стоимость обиды наших родителей // [http://deti.mail.ru/roditeljam/jurinfo/alimenty\\_roditeliam\\_1](http://deti.mail.ru/roditeljam/jurinfo/alimenty_roditeliam_1).

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации // <http://www.kadis.ru/kodeks.phtml?kodeks=15&paper=87>.

ребенка, подготовке его к труду, а также не содержали ребенка, злостно уклоняясь от уплаты алиментов. Для освобождения детей от алиментной обязанности в отношении родителей не требуется, чтобы родители обязательно были лишены родительских прав, ограничены в родительских правах или осуждались за злостное уклонение от уплаты алиментов. Важно только то, что родители в прошлом, когда дети были несовершеннолетними, уклонялись (то есть действовали виновно) от выполнения своих родительских обязанностей. Однако указанные обстоятельства должны быть установлены судом на основании всесторонне исследованных доказательств, поскольку невыполнение родителями родительских обязанностей могло иметь место по причинам, не зависящим от родителей<sup>1</sup>.

Что же касается родителей, лишенных родительских прав и впоследствии в них не восстановленных, то согласно п. 5 ст. 87, дети, безусловно, освобождаются от уплаты им алиментов. Это связано с тем, что в подобных ситуациях родители утрачивают не только те права, которые они имели как родители до достижения детьми совершеннолетия, но и другие права, основанные на факте родства с ребенком, включая право на получение содержания от совершеннолетних детей. Это определено п. 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28 мая 1998 г. № 10.

В ст. 87 Семейного кодекса установлена обязанность совершеннолетних трудоспособных детей не только предоставлять содержание своим нетрудоспособным нуждающимся в помощи родителям, но и заботиться о них. Однако обязанность детей заботиться о родителях, закрепленная в правовой норме, скорее относится к их нравственному долгу, а значит — не может быть исполнена принудительно — по судебному решению. Однако суд может учесть факт заботы детей о нетрудоспособных родителях (оказание им бытовой помощи, уход за родителями, общение с ними и т. п.) при определении размера алиментов, подлежащих взысканию с каждого из совершеннолетних трудоспособных детей.

Закрепленная в ст. 88 Семейного кодекса норма о необходимости участия совершеннолетних детей в дополнительных расходах на родителей является новой в семейном законодательстве. Порядок не-

<sup>1</sup> Комментарий к Семейному кодексу РФ // <http://www.secreti.info/ck87.html>.

сения совершеннолетними детьми дополнительных расходов на родителей и размер этих расходов могут быть определены соглашением между ними<sup>1</sup>.

Если же такое соглашение отсутствует, то вопрос о привлечении совершеннолетних детей к дополнительным расходам на родителей может быть решен судом по заявлению родителей в порядке гражданского судопроизводства (п. 2 ст. 88).

Для удовлетворения судом иска родителей (одного из них) о взыскании с совершеннолетних детей средств на оплату их дополнительных расходов необходимы следующие основания:

а) нетрудоспособность родителей;

б) отсутствие заботы совершеннолетних детей о нетрудоспособных родителях; в) наличие исключительных обстоятельств (тяжелой болезни, увечья родителя, необходимости оплаты постороннего ухода за ним и др.).

Совершеннолетние дети могут быть привлечены судом к участию в несении дополнительных расходов на родителей, вызванных именно исключительными обстоятельствами, например: оплата труда лиц, осуществляющих уход за родителем, когда такой уход необходим; протезирование; санаторно-курортное лечение; приобретение специальных средств передвижения и т. п. При чем ст. 88 Семейного кодекса не требует, чтобы совершеннолетние дети были при этом трудоспособными.

Суд вправе обязать совершеннолетних детей принять участие как в фактически понесенных дополнительных расходах на родителей, так и в дополнительных расходах, которые должны быть произведены в будущем.

Кроме того, в соответствии со ст. 53 СК РФ при установлении отцовства в порядке, предусмотренном СК РФ, дети имеют такие же права и обязанности по отношению к родителям и их родственникам, какие имеют дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке между собой. Таким образом, нетрудоспособный нуждающийся в помощи отец, отцовство которого установлено в судебном порядке, имеет

<sup>1</sup> Исполнение обязанности совершеннолетних детей по содержанию своих нетрудоспособных родителей // <http://eur.ru/facts.asp?site=familyties.ru&id=2B4B301E3326E179C32574210017BCC2>; Обязанности совершеннолетних детей по содержанию родителей // [http://www.ido.rudn.ru/lectures/209/P7\\_3.htm](http://www.ido.rudn.ru/lectures/209/P7_3.htm).

право на получение содержания от своего совершеннолетнего трудоспособного ребенка. Соглашение о выплате родителям алиментов может быть заключено независимо от того, являются ли родители нетрудоспособными или нуждающимися<sup>1</sup>.

Согласно подп. 2 п. 1 ст. 333.36 Налогового кодекса РФ, истцы по искам о взыскании алиментов от уплаты государственной пошлины освобождаются.

С точки зрения общечеловеческой культуры, оказание помощи родителям — это долг детей, но иногда жизнь ставит близких людей в сложное положение и обязанность государства — посредством закона защитить интересы социально слабых и неимущих.

---

<sup>1</sup> Обязанность детей по содержанию своих родителей // [http://sudisk.ucoz.ru/index/objazannosti\\_roditelej\\_po\\_soderzhaniju\\_nesovershennoletnikh\\_detej/0-28](http://sudisk.ucoz.ru/index/objazannosti_roditelej_po_soderzhaniju_nesovershennoletnikh_detej/0-28).

## 2.11. Трудовая деятельность пенсионеров

Трудовые ресурсы — это трудоспособная часть населения, обладающая физическими и интеллектуальными способностями к трудовой деятельности, способная производить материальные блага или оказывать услуги, т.е. трудовые ресурсы включают в себя, с одной стороны, тех людей, которые заняты в экономике, а с другой, не занятых, но способных трудиться. Таким образом, трудовые ресурсы состоят из реальных и потенциальных работников.

Трудовой потенциал — это ресурсная категория; он должен включать в себя источники, средства, ресурсы труда, которые могут быть использованы для решения какой-либо задачи, достижения определенной цели, возможности отдельного лица, общества, государства в конкретной области<sup>1</sup>.

Пенсионеры являются относительно независимой социально-демографической группой в социальной структуре общества, обладающей специфическими особенностями, заключающимися в многоуровневости, обусловленной видами пенсионного обеспечения, возрастными особенностями, включенностью в сферу труда и занятости, доходностью, функциональной природой участия в воспроизводстве культуры общества, психологическими особенностями, социальным статусом.

Экономически неактивное население — это население, которое не входит в состав рабочей силы, включая лиц младшего возраста, установленного для измерения экономически активного населения.

Величина экономически неактивного населения измеряется по отношению к обследуемому периоду и включает следующие категории:

↪ учащиеся и студенты, слушатели и курсанты, посещающие дневные учебные заведения (включая дневные аспирантуры и докторантуры);

<sup>1</sup> Попов Ю. Н., Шевчук А. П. Введение в социологию труда и занятости. М.: Дело, 2009. 113 с.

↪ лица, получающие пенсии по старости и на льготных условиях, а также получающие пенсии из-за потери кормильца при достижении им пенсионного возраста;

↪ лица, получающие пенсии по инвалидности (1, 2, 3 групп);

↪ лица, занятые ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми, больными родственниками и т. п.;

↪ отчаявшиеся найти работу, т. е. лица, прекратившие поиск работы, исчерпав все возможности ее получения, но которые могут и готовы работать;

↪ другие лица, которым нет необходимости работать, независимо от источника дохода.

Рынок труда в системе экономики свободного предпринимательства играет совершенно особую роль, что обусловлено спецификой товара, представленного на данном рынке. Рабочая сила, носителем которой является человек и которая служит опорой и стержнем формирования личности, выступает на рынке труда в качестве товара. Особенности индивидуальной рабочей силы должны учитываться государством и работодателем при построении отношений занятости в рамках рынка труда любого уровня.

Официальный выход на пенсию качественно изменяет положение человека в обществе, его социальный статус, защищенность, уровень доходов, образ жизни и состояние здоровья. Форсированный переход к рыночной экономике усугубил и без того «непрестижное» положение пенсионеров. Резкое снижение уровня жизни, маленький размер пенсий, коммерциализация медицинского обслуживания, значительно ухудшили положение российских пенсионеров, сделав их одним из самых социально незащищенных слоев населения. Вынужденные адаптироваться к новым экономическим условиям очень многие пенсионеры, несмотря на возраст, стремятся вновь трудоустроиться на посильную для них работу, чтобы улучшить свое материальное положение<sup>1</sup>.

Трудоустройство — система мероприятий, проводимая государственными органами и общественными организациями в целях содействия населению в подыскании, направлении и устройстве на ра-

---

<sup>1</sup> Силина Н. И. Пенсионеры как социально-демографическая группа российского общества и их электоральное поведение: Дис. ... канд. соц. наук. М., 2003.

боту, в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием.

Пенсионеры составляют определенный сегмент рынка труда, несмотря на высокую квалификацию, они имеют пониженную трудоспособность и мобильность, плохо приспосабливаются к техническим и организационным изменениям. Роль этого явления на рынке труда заключается в том, что, сосредоточиваясь в определенных отраслях и профессиях, эти категории работников с ограниченной трудоспособностью не выходят за рамки сегментарного рынка труда и не составляют конкуренции другим работникам в других сферах занятости, а конкурируют между собой. В этом отношении можно говорить о рынке труда пенсионеров.

Работать после выхода на пенсию продолжают чаще всего те представители старшего поколения, которые занимают должности вспомогательного персонала в медицинских и культурных учреждениях, средней и высшей школе, отраслевой и фундаментальной науке — лаборанты и научно-технические сотрудники, нянечки и санитарки, гардеробщицы, уборщицы и сторожа. На подобные должности после выхода на пенсию порой оформляются и работники более высокой квалификации, занимавшие до того более престижные и оплачиваемые должности<sup>1</sup>.

Рабочие пенсионного возраста по своим психофизическим особенностям и способностям отличаются от молодых рабочих. Поэтому многие виды трудовой деятельности, которые осуществлялись ими в молодые годы без особых трудностей, теперь даются им с трудом. Так, например, не только труд на конвейере, но и другие виды работ, требующие повышенного внимания и ловкости, оказываются трудными для рабочих этой категории и зачастую отрицательно сказываются на их производительности труда. Однако это не должно служить причиной предрассудков по отношению к ним, как в отношении их трудоустройства, так и сохранения за ними тех рабочих мест, которые они занимали в более молодом возрасте.

Необходимо приспособить к психофизическим особенностям работающих пенсионеров условия труда. Пенсионеры в своей трудо-

<sup>1</sup> Кондакова Н. И., Иванкова Э. В. Трудовая занятость пенсионеров // Социологические исследования. 2001. № 11. С. 47—50.

вой деятельности могут проявить себя творчески и что необходимо защитить их положение в трудовой среде. У пенсионеров условия труда регулируются особыми нормативными актами. Для них требуется создание особых специфических режимов рабочего времени, рабочих мест и т. д.

Ситуация, складывающаяся на российском пенсионном рынке труда в последние годы, является достаточно напряженной и характеризуется тенденциями к ухудшению. В эпоху внедрения новых технологий имеет место тенденция к увольнению пожилых людей с работы, в связи с чем растут масштабы безработицы среди пенсионеров, увеличивается ее продолжительность. Между тем возможности людей пенсионного возраста и без того ограничены в силу их более низкой конкурентоспособности по сравнению с другими категориями населения. Например, если говорить о возможностях обучения, то экспериментально доказано, что людям пенсионного возраста обучаться труднее, чем остальным категориям, во всяком случае им нужно большее количество повторений.

Однако в сетевом маркетинге представители старшего поколения более успешны, так как он предполагает личный контакт с целевой аудиторией, и тут преимущества опять на стороне пенсионера: человеку с опытом проникнуться и поверят скорее, чем студенту.

Часть современных пенсионеров неплохо разбираются в компьютерах, что позволяет им работать дома: выкладывать на свой сайт или блог информацию о товаре, регистрировать его в поисковиках, организовать массовую рассылку на электронную почту.

Увеличение экономической активности трудоспособного населения и населения старше трудоспособного возраста происходит, в том числе, благодаря повышению эффективности услуг здравоохранения (снижение смертности трудоспособного населения, повышение уровня здоровья как трудоспособного населения, так и населения старше трудоспособного возраста);

Нужно учитывать, что демографическая ситуация в Свердловской области характеризуется старением населения. Учитывая сложившуюся половозрастную структуру населения, в прогнозном периоде снижение рождаемости на фоне активного выхода на пенсию приведет к увеличению демографической нагрузки на трудоспособное население.

На Среднем Урале численность населения моложе трудоспособного возраста в 2020 г. в регионе увеличится на 16—23 % по сравнению с 2009 г. и составит 19—19,9 % от численности постоянного населения. При сохранении существующих тенденций к 2020 г. продолжится тенденция старения населения, будет снижаться численность населения в трудоспособном возрасте.

Экономическое поведение российских пенсионеров обусловлено особенностями современного экономического развития страны, стратификацией общества по уровню доходности, уровнем пенсионного обеспечения, степенью социальной защищенности, мотивационными предпосылками. Вместе с тем важными мотивами трудовой занятости пенсионеров являются: интерес к работе, стремление к самовыражению и достижению успехов в труде, материальная заинтересованность, уважения и признания. Незанятость пенсионеров в трудовой деятельности связана с отсутствием свободного времени, обремененностью заботой о младшем поколении, нежеланием продолжать трудовую деятельность, низким уровнем материальных потребностей, финансовым благополучием, помощью детей и родственников, ухудшением состояния здоровья, паразитическими установками и социальным пессимизмом.

Предпринимаемые меры по трудоустройству пенсионеров недостаточно эффективны в силу слабой координации этих мер, их частичного характера и недостаточной правовой обеспеченности. Чтобы помочь пенсионерам найти работу, необходимо улучшить существующее законодательство — вводить квотирование рабочих мест через нормативные акты, закрепляющие требования к работодателю по приему на работу пенсионеров, а также систему льгот для них; создавать устойчивые механизмы организации временной занятости пенсионеров.

Ныне пенсионеры на рынке труда представляют собой достаточно уязвимую категорию граждан. Поэтому нужно осуществить переориентацию государственной политики в области регулирования рынка труда, отслеживать процессы в сфере труда: прогноз их развития должен быть направлен, прежде всего, на предупреждение возникновения кризисных ситуаций, смягчение напряженности на рынке труда. Очень важно рассматривать пенсионеров (с учетом

удовлетворительности их здоровья) как рабочую силу, способную эффективно заниматься трудовой деятельностью и предоставлять им рабочие места.

Недостаточный уровень оплаты труда во многих секторах общественного производства, а также рост безработицы, в том числе и скрытой (вынужденные отпуска и неполная рабочая неделя) способствовали распространению неформальной занятости. Неформальная занятость населения — это организация предприятий, которые осуществляют производство товаров или оказание услуг, принадлежат домохозяйствам, но не имеют правового статуса юридического лица.

При этом основным мотивом, побуждающим работающих к неформальной занятости, а работодателей — к ее использованию, является именно стремление заработать и поддержать или повысить уровень жизни свой и семьи.

В целом, неформальная занятость — негативное явление переходного периода. Ведь получаемые доходы не облагаются налогами, в результате бюджеты и социальные фонды лишаются значительных средств. Отсутствие надлежащего оформления занятости ведет к игнорированию работодателями норм трудового права и бесправию работников, отсутствию для них социальных гарантий и правовой защиты. Подобное явление, будучи нерациональным отвлечением ресурсов, может сдерживать экономический рост и повышение общественного благосостояния, может привести к утрате здоровья работниками, декавалификации рабочей силы, снижению качества труда и производимого продукта, то есть в конечном итоге — к снижению качества трудового потенциала России.

С другой стороны, можно выделить и позитивный социальный эффект неформальной занятости. Когда государство не способно обеспечить эффективную защиту от безработицы, именно неформальная занятость предоставляет определенную социальную поддержку потенциальным безработным, так как позволяет потерявшим работу иметь заработок и избежать скатывания в беспросветную нищету, а государству, испытывающему сильное давление на бюджет, экономить на пособиях по безработице. Кроме того, доходы субъектов неформального сектора составляют элемент совокупного спроса в экономике и расходуются в основном в рамках формально-

го. Неформальная занятость ведет к увеличению предложения относительно дешевых товаров и услуг, обеспечивая тем самым потребление беднейших слоев.

По мере повышения жизненного уровня на основе устойчивого экономического роста, увеличения рабочих мест в формальном секторе экономики масштабы вторичной занятости будут сокращаться.

Один из наиболее перспективных путей для занятости пенсионеров — предпринимательство как инициативная, самостоятельная деятельность лиц (предприятия), направленная на получение прибыли или личного дохода, осуществляемая на свой риск и под свою имущественную ответственность. Предпринимательство допускается в любой отрасли хозяйственной деятельности, не запрещенной законом: промышленности, сельском хозяйстве, торговле, бытовом обслуживании и т. д. Главными сферами предпринимательской деятельности являются: производство, коммерция и коммерческое посредничество.

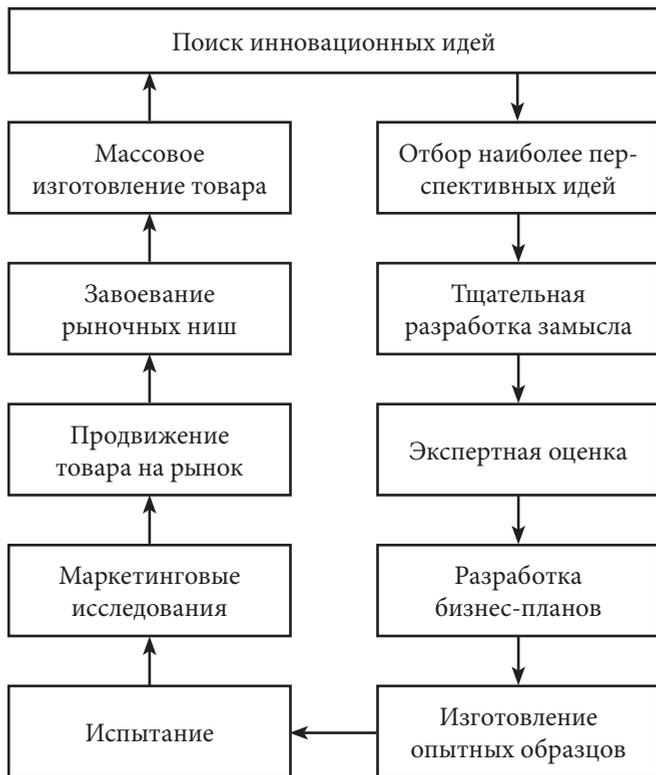


Рис. Действия предпринимателя по разработке новшеств

Пожилые люди, воспитанные в приверженности традиционным ценностям, в большей степени склонны соблюдать деловую этику, что облегчает ведение дел, сотрудничество людей, снижает недоверие и враждебность. Цивилизованное понимание предпринимательского успеха сегодня связывается, прежде всего, с морально-этическими, а затем с финансовыми моментами — «Честным быть выгодно».

К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), потребительские кооперативы, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства при соблюдении определенных требований к составу активов указанных организаций и предпринимателей, численности их работников и размеру выручки от реализации товаров, работ или услуг.

В коллективном предпринимательстве хозяйственные операции осуществляют предприятия (товарищества).

Товарищества могут выступать юридическими и неюридическими лицами. Основные признаки юридического лица: учреждение и регистрация, согласно закона, владение необходимым имуществом, имущественная ответственность, собственный расчетный счет в банке.

Предпринимательская деятельность регулируется государством через механизм финансовой системы, опирается на правовую базу.

На Среднем Урале достаточно успешно действует Свердловский областной фонд поддержки малого предпринимательства, который применяет следующие инструменты финансовой поддержки малого бизнеса:

1) предоставление обеспечения: в качестве основного или дополнительного обеспечения по банковским кредитам может быть предоставлено поручительство Областного фонда или залог векселей банков-партнеров Областного фонда. Областной фонд принимает на себя до 70 % риска заемщика по возврату основного долга по кредитному договору;

2) льготные инвестиционные кредиты: субъектам малого предпринимательства, осуществляющим виды деятельности в приоритетных отраслях, планирующим осуществление расходов на основ-

ные средства, может быть предоставлен банковский льготный кредит по ставке рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации за счет средств Областного фонда;

3) микрофинансирование: фондами поддержки малого предпринимательства предоставляются микрозаймы и консультации по вопросам ведения бизнеса начинающим предпринимателям, которые благодаря микрофинансированию приобретают навыки бизнес-планирования и оценки рисков, опыт работы с кредиторами и инвесторами. Происходит становление бизнеса, предприниматели зарабатывают кредитную историю и становятся привлекательными для банковского кредитования, в результате, предоставляются льготные кредиты на инвестиционные цели субъектам малого предпринимательства региона, работающим в приоритетных отраслях или в территориях со сложными условиями хозяйствования<sup>1</sup>.

Данный фонд предоставляет возможность в удобной форме получить знания и умения, необходимые для успешной реализации предпринимательской идеи. Здесь предпринимателям помогут пройти путь от идеи до продаваемого товара, разобраться в вопросах оформления бизнеса, определить дальнейшие пути развития. Программа обучения логически разбита на блоки, связанные с подготовкой бизнес-проекта, непосредственно созданием предприятия и развитием существующего бизнеса. Предприниматель сам решает, какой блок необходимо изучить, а также выбирает их наполнение обучающими модулями.

<sup>1</sup> Свердловский областной фонд поддержки малого предпринимательства // <http://www.sofp.ru>.

## 2.12. Сбережения и банковская система

Сбережения — накапливаемая часть денежных доходов населения, предназначенная для удовлетворения потребностей в будущем. Сбережения используются для покупки ценных бумаг и других финансовых инструментов, или размещаются в виде банковских вкладов. Различают:

↪ личные сбережения — часть дохода домохозяйств после уплаты налогов, которая не расходуется на приобретение потребительских товаров;

↪ принудительные сбережения — искусственное ограничение государством расходов населения на потребление посредством принудительной подписки на государственные займы, налогов на потребление, увеличение обязательных взносов по программам пенсионного обеспечения.

Банк (итал. banco — скамья, на которой менялы раскладывали монеты) — финансово-кредитное учреждение, производящее разнообразные виды операций с деньгами и ценными бумагами и оказывающее финансовые услуги правительству, юридическим и физическим лицам<sup>1</sup>.

В нашей стране банк — кредитная организация, имеющая разрешение Банка России на привлечение во вклады денежных средств физических лиц и на открытие и ведение банковских счетов физических лиц, выдаваемое Банком России банкам в порядке, установленном законодательством.

Банковский вклад — депозит (лат. depositum — вещь, отданная на хранение) представляет из себя некоторое количество денежных средств, которые помещаются в банк на хранение на определенный срок, в свою очередь банк обязуется выплачивать проценты.

Вклад — денежные средства в валюте Российской Федерации или иностранной валюте, размещаемые физическими лицами в банке на

---

<sup>1</sup> Лаврушин О. И. Деньги, кредит, банки: Учеб. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Финансы и статистика, 2000. 464 с.

территории Российской Федерации на основании договора банковского вклада или договора банковского счета, включая капитализированные (причисленные) проценты на сумму вклада.

Основные виды вкладов:

Вклад до востребования по своей сути ни чем не отличается от текущего счета. Банк обязуется вернуть клиенту деньги в любой момент времени<sup>1</sup>.

Срочные вклады подразумевают заключение между банком и вкладчиком договора на определенный срок. При этом, клиент банка может разорвать договор в любое время, правда, значительно снизив свой доход (проценты) от вкладываемых средств. Срочные вклады бывают:

⇒ сберегательные — самый простой вид срочных вкладов. Как правило, такие вклады обладают минимумом функций под определенный процент;

⇒ накопительные — данный депозит пополняют в течение всего срока его действия, при этом со временем увеличивается процент накоплений вкладчика. Многие банки предлагают продлить депозит на еще один срок. Одна из разновидностей этого вклада, когда клиенту предлагается накопить определенное количество средств на покупку (квартиры, автомобиля), после чего банк выдает кредит на недостающую сумму для покупки;

⇒ расчетные — этот вклад необходим тем, кто желает сохранить частичный контроль над своими деньгами. Самый простой пример такого депозита — клиент получает ежемесячно проценты на свой счет или пластиковую карту. Также такой вклад может быть пополняемым. Как правило, банки оговаривают какую-то минимальную сумму, которая должна оставаться на счету, иначе будет снижена процентная ставка.

Также многие банки разрабатывают специальные вклады для студентов, пенсионеров, работников какого-либо предприятия. Так, оформив специализированный вклад, пенсионеры будут получать пенсию на свой счет (карту), куда автоматически начисляются проценты.

<sup>1</sup> Тавасиев А. М., Бычков В. П., Москвин В. А. Банковское дело: операции для клиентов: Учеб. пособие. М.: Финансы и статистика, 2005. С. 75-98.

К банковским операциям также относятся:

↪ привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады и депозиты (до востребования и на определенный срок);

↪ размещение привлеченных средств от своего имени и за свой счет;

↪ открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц;

↪ осуществление расчетов по поручению физических и юридических лиц, в том числе банков-корреспондентов, по их банковским счетам;

↪ инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание физических и юридических лиц;

↪ купля-продажа иностранной валюты в наличной и безналичной форме;

↪ привлечение во вклады и размещение драгоценных металлов;

↪ выдача банковских гарантий; осуществление переводов денежных средств по поручению физических лиц без открытия банковских счетов (за исключением почтовых переводов).

Банковский кредит — денежная ссуда, выдаваемая банком на определенный срок на условиях возвратности и оплаты кредитного процента<sup>1</sup>.

Банковские кредиты классифицируются по ряду признаков:

1) по сроку погашения: краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные;

2) по способу погашения: погашаемые одной суммой в конце срока, погашаемые равными долями через равные промежутки времени (этот вариант предполагает согласование графика погашения основной суммы долга и процентов с указанием конкретных дат и сумм); погашаемые неравными долями через различные промежутки времени: сложный кредит (с выплатой от 20 до 50 % суммы кредита в конце срока), прогрессивный кредит (с прогрессивно нарастающими

<sup>1</sup> Письмо Центрального Банка Российской Федерации от 29.05.03 № 05-13-5/1941 «О порядке предоставления кредитными организациями денежных средств» // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44128](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44128).

к концу срока действия кредитного договора выплатами), сезонный кредит (кредит для сезонных производств с выплатами только в те месяцы, на которые приходятся максимальные суммы выручки);

3) по способу взимания ссудного процента: плата в момент погашения ссуды, плата равномерными взносами в течение всего срока действия кредитного договора, оплата в момент выдачи кредита<sup>1</sup>;

4) по наличию обеспечения: доверительные (необеспеченные) ссуды, обеспеченные ссуды, ссуды под финансовые гарантии третьих лиц;

5) по целевому назначению: связанные (целевые) ссуды, например:

а) платежные (на проведение конкретной коммерческой сделки или удовлетворение временной нужды), на оплату расчетных (платежных) документов контрагентов клиента; на приобретение ценных бумаг; на авансовые платежи; на платежи в бюджеты; на заработную плату (выдача денег по чеку со ссудного счета заемщика);

б) на финансирование производственных затрат, то есть на формирование запасов товарно-материальных ценностей; финансирование текущих производственных затрат; финансирование инвестиционных затрат, включая кредиты на лизинговые и т. п. операции (промежуточные);

в) учет (покупка) векселей, включая операции репо;

г) потребительские кредиты; ссуды общего характера (нецелевые, несвязанные);

б) по форме предоставления кредита:

а) ссуды в безналичной форме: зачисление безналичных денег на соответствующий счет заемщика, в том числе реструктуризация ранее выданного кредита и предоставление нового; кредитование с использованием векселей банка; в смешанной форме (сочетание 2-х предыдущих вариантов);

б) ссуды в налично-денежной форме (как правило, физическим лицам);

7) по технике предоставления кредита:

а) одной суммой;

б) в виде овердрафта (англ. overdraft — сверх планируемого, перерасход) кредитование банком расчетного счета клиента для оплаты

<sup>1</sup> Тавасиев А. М., Бычков В. П., Москвин В. А. Банковское дело: операции для клиентов: Учеб. пособие. М.: Финансы и статистика, 2005. С. 135—184.

им расчетных документов при недостаточности или отсутствии на расчетном счете клиента-заемщика денежных средств. В этом случае банк списывает средства со счета клиента в полном объеме, то есть автоматически предоставляет клиенту кредит на сумму, превышающую остаток средств);

в) в виде кредитной линии: простая (невозобновляемая) кредитная линия; возобновляемая (револьверная) кредитная линия, в том числе: онкольная (до востребования) кредитная линия (кредитование в пределах согласованной суммы лимита и в рамках установленного периода времени, таким образом, что лимит может непрерывно и автоматически (без заключения дополнительного соглашения) восстанавливаться при погашении взятых ранее траншей); контокоррентная кредитная линия (кредитование в пределах оговоренной суммы лимита и установленного срока действия соглашения, при котором транши непрерывно и автоматически выдаются и погашаются, отражаясь на едином контокоррентном счете, сочетающем в себе свойства ссудного и расчетного счетов, лимит при этом каждый раз восстанавливается);

8) по способу предоставления кредита: индивидуальный кредит (предоставляемый заемщику одним банком), синдицированный (англ. syndicated loan) кредит, предоставляемый заемщику по меньшей мере двумя кредиторами (синдикатом кредиторов), участвующими в данной сделке в определенных долях в рамках, как правило, единого кредитного соглашения);

9) по категориям потенциальных заемщиков: аграрные ссуды, коммерческие ссуды, ссуды посредникам на фондовой бирже, ипотечные ссуды владельцам недвижимости, межбанковские ссуды, кредит для юридических лиц, кредит для физических лиц.

Банковские кредиты подразделяются на активные и пассивные. В первом случае банк выдает кредит, то есть выступает кредитором, во втором берет кредит, то есть является заемщиком. Банк может входить в кредитные отношения (брать или давать кредиты) и с другими банками (иными кредитными организациями), включая Центральный банк Российской Федерации, выполняя в зависимости от ситуации активную или пассивную функцию. Такие отношения называются межбанковским кредитованием. Что касается кредито-

вания предприятий, организаций, учреждений и физических лиц (нефинансовый сектор экономики), то кредитные отношения банка с ними имеют другой характер — он практически всегда является кредитором.

Для получения одного из распространенных кредитов — потребительского кредита — работает следующая последовательность действий:

Заемщик приходит в магазин и решает приобрести товар в кредит. С представителем банка (администратором) они заполняют заявку на получение кредита и отправляют ее в банк, при условии, что клиент соответствует обязательным требованиям банка.

Заявка рассматривается банком. Рассмотрением занимается отдел авторизации. Из отдела авторизации приходит в тот же магазин сообщение с результатом — «Отказ», «Одобрение» или «Отказ, но с альтернативами».

При положительном решении клиент с администратором оформляют всю кредитную документацию. Если первоначальный взнос имеется, то клиент его сразу же и оплачивает.

Администратор в конце рабочего дня отправляет все заключенные договоры в банк (в отдел регистрации), где договоры регистрируются. Затем в магазин перечисляются деньги за товары, предоставленные в кредит.

В РФ обычно кредитные отношения оформляются договором займа или кредитным договором<sup>1</sup>. Кредиты по кредитному договору могут выдаваться только кредитными организациями. Самым существенным отличием кредита и займа является то, что договор займа считается заключенным с момента передачи денег (реальный договор), а кредитный договор — с момент его заключения. Договор предполагает существование двух сторон: кредитора и заемщика. Согласно договору, кредитор обязуется предоставить кредит, а заемщик принять кредит и своевременно вернуть кредит, уплатив проценты.

Полная стоимость кредита — платежи заемщика по кредитному договору, размеры и сроки уплаты которых известны на момент его заключения, в том числе с учетом платежей в пользу третьих

<sup>1</sup> Положение Центрального Банка Российской Федерации от 31.08.98 г. № 54-П «О порядке предоставления (размещения) кредитными организациями денежных средств и их возврата (погашения)» // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33387](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33387).

лиц, определенных договором, если обязанность заемщика по таким платежам вытекает из условий договора. Полная стоимость кредита вычисляется в процентах годовых. Кредитная организация обязана доводить до заемщика информацию о полной стоимости кредита до заключения кредитного договора. Банки должны заранее предоставлять клиенту сведения, из чего складывается сумма выплат.

Пенсионерам при обращении в банки за кредитом необходимо рационально просчитать свои возможности по своевременному погашению основного долга и процентов по кредиту.

## 2.13. Услуги предприятий жилищно-коммунального хозяйства

Среди важнейших направлений социально-экономических преобразований в стране выделяется реформирование и развитие жилищно-коммунальной сферы, создающей необходимые условия для жизнедеятельности человека.

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) традиционно рассматривают как единую отрасль. Между тем в ее состав входят: жилищное строительство, жилищное хозяйство и коммунальное обслуживание, которые обеспечивают воспроизводство и содержание жилищного фонда, а также доведение жилищно-коммунальных услуг до непосредственных потребителей<sup>1</sup>.

Основу жилищной сферы города составляет жилищный фонд: жилые дома, специализированные дома (общежития, маневренный фонд, дома-интернаты для ветеранов и т. д.), жилые служебные помещения в других строениях, пригодные для проживания.

Жилищный фонд подразделяется на следующие виды:

1) частный — фонд, находящийся в собственности граждан или юридических лиц: индивидуальные жилые дома, приватизированные, построенные и приобретенные квартиры и дома;

2) государственный — фонд, являющийся собственностью государства или субъектов РФ, а также ведомственный фонд, находящийся в полном хозяйственном ведении государственных предприятий или оперативном управлении государственных учреждений, относящихся к соответствующему виду собственности;

3) муниципальный — фонд, находящийся в собственности муниципальных образований, а также ведомственный фонд, состоящий в полном хозяйственном ведении муниципальных предприятий или оперативном управлении муниципальных учреждений;

<sup>1</sup> Иванова Н. В., Морозова Т. Г., Комов В. Э., Сорокина Т. Ф., Тупчиенко В. А. Городское хозяйство: Учеб. пособие. М.: Инфра-М, 2010.

4) общественный — фонд, являющийся собственностью общественных объединений;

5) коллективный — фонд, находящийся в общей совместной или общей долевой собственности различных субъектов частной, государственной, муниципальной собственности, собственности общественных объединений.

Под обеспечением сохранности жилищного фонда подразумевается поддержание и восполнение постепенно утрачиваемых свойств жилых зданий, осуществляемое посредством организации их эксплуатации, технического обслуживания, систем текущего и капитального ремонта. Содержание и ремонт жилищного фонда — потенциально рентабельный и конкурентный вид деятельности.

Жилищные услуги по своим отраслевым характеристикам связаны с текущим функционированием жилищного фонда, его капитальным ремонтом, проведением мероприятий по благоустройству придомовых территорий<sup>1</sup>.

К основным видам услуг в сфере жилищного хозяйства (жилищным услугам) относят:

↪ предоставление жилой площади (в т. ч. услуги гостиниц (мотелей);

↪ капитальный ремонт жилых помещений;

↪ техническое обслуживание жилых помещений;

↪ вывоз мусора;

↪ лифтовое хозяйство.

Единицей статистического наблюдения в сфере жилищного хозяйства являются жилищно-эксплуатационные организации, домовладения и отдельные строения.

ЖКХ включает следующие элементы:

↪ жилой и нежилой фонд, строительные и ремонтные организации;

↪ объекты бытового обслуживания (бани, гостиницы, транспорт и др.);

↪ инженерную инфраструктуру и ресурсоснабжение (водоснабжение и водоотведение, теплоснабжение и др.);

<sup>1</sup> Коробко В. И. Экономика городского хозяйства. М.: Академия, 2008. 158 с.

↪ санитарно-технические предприятия (бытовые отходы, уборка города);

↪ энергетические предприятия (электричество, газ, тепло);

↪ инфраструктура внешнего благоустройства (дороги, мосты, переходы, озеленение и пр.).

Функционирование ЖКХ обеспечивает сохранность и эффективное использование жилищного фонда, бесперебойное обеспечение жилищно-коммунальными услугами, необходимыми для жизнедеятельности человека.

Жилищно-коммунальные услуги отличаются высокой социальной значимостью, принадлежностью к группе жизнеобеспечения; они практически не взаимозаменяемы и не могут запасаться впрок, т. е. производство услуг совпадает с их потреблением. Объем услуг и качество непосредственно влияют на уровень благополучия населения, бытовые условия жизни, санитарно-гигиенические условия, чистоту водного и воздушного бассейна, а также уровень производительности труда.

Система коммунальной инфраструктуры поселения — это совокупность производственных и имущественных объектов, в том числе трубопроводов, линий электропередач и иных объектов, используемых в сфере электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, расположенных (полностью или частично) в границах территорий муниципальных образований и предназначенных для нужд потребителей этих муниципальных образований.

Выделяют следующие отрасли коммунальной инфраструктуры поселения:

↪ ресурсоснабжение (водоснабжение и водоотведение, тепло-, энерго- и газоснабжение);

↪ бытовое обслуживание (гостиничное и банно-прачечное хозяйство, содержание мест захоронения);

↪ комплексное благоустройство (дорожно-мостовое хозяйство, санитарная очистка и утилизация отходов, уличное освещение и размещение малых архитектурных форм, зеленое хозяйство).

К сооружениям внешнего благоустройства населенных мест, которые входят в состав коммунального хозяйства, относятся дороги и тротуары, мосты и теплотрассы, подземные и наземные транспорт-

ные, пешеходные переходы и эстакады, сооружения и сети ливневой (водосточной) канализации, набережные, различные гидротехнические сооружения, предназначенные для предотвращения оползней и затопления территорий, их осушения, берегоукрепления, зеленые насаждения общего пользования, уличное освещение и др.

Объекты коммунального назначения ЖКХ:

1. Водопровод — это система непрерывного водоснабжения потребителей для удовлетворения их нужд. Водопровод может удовлетворять нужды: питьевые, хозяйственные, производственные, противопожарные, ирригационные (орошение).

2. Канализация — это составная часть системы водоснабжения и водоотведения, предназначенная для удаления твердых и жидких продуктов жизнедеятельности человека, хозяйственно-бытовых и дождевых сточных вод, с целью их очистки от загрязнений, и дальнейшей эксплуатации, либо возвращению в водоем. Необходимый элемент современного городского хозяйства.

3. Капитальный ремонт помещений подразумевает значительные работы по улучшению состояния зданий и сооружений. Нередко капитальный ремонт сродни реконструкции некоторых частей здания или же всего здания.

4. Текущий ремонт зданий имеет своей целью незначительные изменения.

5. Теплоснабжение — слежение за изоляцией горячей воды в батареях, обеспечение котельных и ТЭЦ, а также система завоза топлива к ним.

6. Сеть электроснабжения — комплекс инженерных сооружений, оборудования и аппаратуры, предназначенный для передачи электрической энергии от источников к потребителям.

7. Санитарная очистка включает уборку улиц, дорог, внутриквартальных проездов, вывоз снега зимой, сбор, вывоз и утилизацию бытовых отходов.

К основным видам услуг в сфере коммунального хозяйства (коммунальным услугам) относят:

- ↪ обеспечение электроэнергией;
- ↪ водоснабжение (в т. ч. горячее);
- ↪ газоснабжение;

↪ центральное отопление;

↪ канализация.

Единицей статистического наблюдения являются предприятия и службы коммунального хозяйства (водоканалы, водопроводы, электростанции и др.).

Приватизация жилого фонда населением страны и принятие Жилищного кодекса Российской Федерации поставили задачу по изменению подходов к управлению многоквартирными домами, переход от управления и обслуживания государственными предприятиями к выбору организаций, управляющих домами.

Изменение системы управления многоквартирным домом — это сложный и ответственный процесс, требующий проведения взаимосвязанных мероприятий, основной целью которых должно стать сохранение жизнеобеспечения домов, создание условий бесперебойного управления ими, предоставления жилищных и коммунальных услуг, безопасного проживания, и, как итог, создание товарищества собственников жилья (ТСЖ).

Субъектами деятельности ЖКХ являются муниципальные, государственные и частные предприятия и организации:

↪ исполнителем коммунальных услуг является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а так же индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги; ими так же могут быть товарищества собственников жилья, жилищно-строительный кооператив. Исполнитель не обязательно должен быть и производителем коммунальных ресурсов.

↪ потребителем товаров и услуг организаций коммунального комплекса городского хозяйства являются лица, приобретающие по договору электрическую и тепловую энергию, воду, услуги по водоотведению и утилизации твердых бытовых отходов. На территории муниципального образования этими потребителями являются предприятия, учреждения, организации всех форм собственности и физические лица.

↪ посредником между исполнителем и потребителем выступает муниципальное образование: орган местного самоуправления или уполномоченная им служба выполняют функции заказчика на жилищно-коммунальное обслуживание исходя из реального состояния жилищного фонда на своей территории и количества проживающего населения, действуя на договорной основе с конечными потребителями и с ресурсоснабжающими организациями. При этом муниципалитет, формируя муниципальный заказ на оказание жилищно-коммунальных услуг, представляет интересы их потребителей.

Наиболее распространенной организационно-правовой формой хозяйствующих субъектов являются муниципальные унитарные предприятия. В муниципальной собственности находится около 30 % объектов коммунального хозяйства. Преобладающая структура в жилищно-коммунальном обслуживании — многоотраслевые предприятия. По мере разграничения функций собственников жилья, управляющих организаций и предприятий, производящих услуги, в жилищно-коммунальной комплексе города формируется конкурентная среда.

Основным документом федерального уровня, определяющим права потребителей коммунальных услуг, являются «Правила предоставления коммунальных услуг»<sup>1</sup>. Правила разработаны с целью защиты прав потребителей коммунальных услуг на основе Закона РФ «О защите прав потребителей» и регулируют отношения между исполнителями и потребителями услуг по теплоснабжению, электроснабжению, водоснабжению, канализации и др.

Согласно Правилам, коммунальные услуги представляют собой деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, обеспечивающую комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях.

В настоящий момент выделяется ряд ведущих направлений государственной и региональной политики в области реформирования жилищно-коммунального комплекса:

---

<sup>1</sup> Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_114247/?frame=1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_114247/?frame=1).

Безусловно, коммунальный комплекс — один из самых сложных в системе городского хозяйства. Бесперебойная подача в жилые и общественные здания тепла, воды, электроэнергии, газа требует высокого уровня организации инженерного хозяйства, большого объема ремонтных, профилактических и очистительных работ на инженерных сетях и сооружениях, функционирование эффективных аварийных служб.

Жилищно-коммунальная сфера испытывает значительные трудности, связанные с острым дефицитом финансов, устаревшей материально-технической базой, недостаточной квалификацией кадров, отсутствием продуманной жилищно-коммунальной политики и недостаточной проработанностью нормативно-правовых аспектов деятельности организаций в части их взаимоотношений с органами власти и потребителями.

В итоге, возложенные на ЖКХ задачи выполняются далеко не в полной мере, что в значительной степени влияет на снижении качества жизни населения. В связи с этим жилищно-коммунальная проблема остается одной из самых острых социальных проблем в стране.

В то время как основные виды услуг в сфере жилищного хозяйства по своей природе имеют конкурентный характер, коммунальные услуги в силу производственных особенностей относятся к сфере локальных естественных монополий<sup>1</sup>.

Плата за коммунальные услуги вносится ежемесячно, до 10-го числа месяца, следующего за истекшим месяцем, за который производится оплата, если договором управления многоквартирным домом не установлен иной срок внесения платы за коммунальные услуги. При этом она вносится на основании платежных документов, представляемых исполнителем не позднее 1-го числа месяца, следующего за истекшим месяцем, за который производится оплата, если договором управления многоквартирным домом не установлен иной срок представления платежных документов.

В соответствии со ст. 159 Жилищного кодекса РФ гражданам могут предоставляться субсидии на оплату жилого помещения и ком-

<sup>1</sup> Бузырев В. В., Чекалин В. С. Экономика жилищной сферы: Учеб. пособие. М.: ИНФРА-М, 2001. 256 с.

мунальных услуг. Они предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства основными задачами государственного регулирования являются следующие: обеспечение условий проживания, отвечающих стандартам качества; регулирование тарифов на соответствующие услуги; внедрение мер по социальной защите населения.

## 2.14. Защита прав потребителей

Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.92 г. № 2300-1 (действующая редакция) регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, импортерами, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав<sup>1</sup>.

В законе используются следующие основные понятия:

↪ потребитель — гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

↪ изготовитель — организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, производящие товары для реализации потребителям;

↪ исполнитель — организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, выполняющие работы или оказывающие услуги потребителям по возмездному договору;

↪ продавец — организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, реализующие товары потребителям по договору купли-продажи;

↪ недостаток товара (работы, услуги) — несоответствие товара (работы, услуги) или обязательным требованиям, предусмотренным

<sup>1</sup> Закон РФ "О защите прав потребителей" от 07.02.1992 № 2300-1 (действующая редакция) // [http://www.consultant.ru/popular/consumerism/37\\_1.html](http://www.consultant.ru/popular/consumerism/37_1.html).

законом либо в установленном им порядке, или условиям договора (при их отсутствии или неполноте условий обычно предъявляемым требованиям), или целям, для которых товар (работа, услуга) такого рода обычно используется, или целям, о которых продавец (исполнитель) был поставлен в известность потребителем при заключении договора, или образцу и (или) описанию при продаже товара по образцу и (или) по описанию;

⇒ существенный недостаток товара (работы, услуги) — неустранимый недостаток или недостаток, который не может быть устранен без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляется неоднократно, или проявляется вновь после его устранения, или другие подобные недостатки;

⇒ безопасность товара (работы, услуги) — безопасность товара (работы, услуги) для жизни, здоровья, имущества потребителя и окружающей среды при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации, а также безопасность процесса выполнения работы (оказания услуги);

Рассмотрим особенности защиты прав потребителя на примере жилищно-коммунальных услуг<sup>1</sup>.

Необходимо учитывать, что жилые дома отличаются по степени благоустройства, например, в ряде объектов недвижимости, входящих в жилой сектор, не предусмотрена система централизованного отопления или горячего водоснабжения.

Поэтому в каждом конкретном случае должен быть определен состав предоставляемых потребителю коммунальных услуг, исходя из уровня благоустройства дома, наличия внутридомовых инженерных систем, позволяющих предоставлять потребителю следующие коммунальные услуги:

⇒ холодное водоснабжение — круглосуточное обеспечение потребителя холодной питьевой водой надлежащего качества, подаваемой в необходимых объемах по присоединенной сети в жилое помещение либо до водоразборной колонки;

⇒ горячее водоснабжение — круглосуточное обеспечение потребителя горячей водой надлежащего качества, подаваемой в необходимых объемах по присоединенной сети в жилое помещение;

<sup>1</sup> О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг // <http://www.gkx.ru/people/259>.

↪ водоотведение — отвод бытовых стоков из жилого помещения по присоединенной сети;

↪ электроснабжение — круглосуточное обеспечение потребителя электрической энергией надлежащего качества, подаваемой в необходимых объемах по присоединенной сети в жилое помещение;

↪ газоснабжение — круглосуточное обеспечение потребителя газом надлежащего качества, подаваемым в необходимых объемах по присоединенной сети в жилое помещение, а также продажа бытового газа в баллонах;

↪ отопление — поддержание в жилом помещении, отапливаемом по присоединенной сети, температуры воздуха, исходя из характеристик помещения (например, является оно жилым, угловым и т. д.), а также продажа твердого топлива при наличии печного отопления.

При предоставлении коммунальных услуг должны быть обеспечены:

1) бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю;

2) бесперебойное отведение из жилого помещения бытовых стоков;

3) бесперебойное отопление жилого помещения в течение отопительного периода в зависимости от температуры наружного воздуха.

При предоставлении коммунальных услуг допускаются перерывы для проведения ремонтных и профилактических работ, а также работ по подключению новых потребителей. Но это возможно только при условии, что потребители были предварительно уведомлены (в письменной форме). Кроме того, продолжительность указанных перерывов устанавливается в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Сторонами, участвующими в процессе оказания коммунальных услуг, являются:

↪ потребитель — гражданин, использующий коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

↪ исполнитель — юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предпринима-

тель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги. Исполнителем могут быть управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений — иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы.

Потребитель имеет право:

1) получать в необходимых объемах коммунальные услуги надлежащего качества, безопасные для его жизни, здоровья и не причиняющие вреда его имуществу;

2) получать от исполнителя:

↪ сведения о состоянии расчетов по оплате коммунальных услуг (лично или через своего представителя);

↪ акт о непредоставлении или предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и об устранении выявленных недостатков в установленные сроки;

↪ информацию об объемах и качестве коммунальных услуг, условиях их предоставления, изменении размера платы за коммунальные услуги и порядке их оплаты;

3) быть полностью или частично освобожденным от оплаты коммунальных услуг в период временного отсутствия по месту постоянного жительства или за период непредоставления коммунальных услуг;

4) требовать:

уплаты исполнителем неустоек (штрафов, пеней) при непредоставлении коммунальных услуг или предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества в порядке и случаях, предусмотренных федеральными законами и договором;

от исполнителя возмещения убытков и вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу потребителя (проживающих совместно с ним лиц) вследствие непредоставления или предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества, а также морального вреда;

предъявления уполномоченным представителем исполнителя документов, подтверждающих их полномочия;

5) осуществлять иные права, предусмотренные Жилищным кодексом РФ и законодательством РФ.

В отношении обязанностей, касающихся расчета стоимости коммунальных услуг, а также их качества, обязанности исполнителя состоят в следующем:

↪ при наличии коллективных (общедомовых) приборов учета ежемесячно, в течение последней недели месяца, снимать их показания и заносить в журнал учета показаний коллективных (общедомовых) приборов учета. По требованию потребителя в течение одного рабочего дня, следующего за днем обращения, предоставить потребителю указанный журнал;

↪ производить в случае, предусмотренном законодательством РФ, уменьшение размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими допустимую продолжительность;

↪ вести учет жалоб (заявлений, требований, претензий) потребителей на режим и качество предоставления коммунальных услуг, учет их исполнения;

↪ в течение 2 рабочих дней с даты получения жалобы (заявления, требования, претензии) направлять потребителю извещение о ее приеме и последующем удовлетворении либо об отказе в ее удовлетворении с указанием причин отказа;

↪ при поступлении жалобы (заявления, требования, претензии) от потребителя об обнаружении запаха газа в жилых или нежилых помещениях, а также на дворовой территории немедленно принимать меры по проверке полученной жалобы, в случае обнаружения утечки газа — обеспечить безопасность потребителя и ликвидацию обнаруженной утечки;

↪ информировать потребителя в течение суток со дня обнаружения неполадок в работе внутридомовых инженерных систем и (или) инженерных коммуникаций и оборудования, расположенных вне многоквартирного дома или жилого дома (в случае его личного обращения — немедленно), о причинах и предполагаемой продолжительности приостановки или ограничения предоставления комму-

нальных услуг, а также о причинах нарушения качества предоставления коммунальных услуг;

⇒ информировать потребителя о плановых перерывах предоставления коммунальных услуг не позднее чем за 10 рабочих дней до начала перерыва;

⇒ по требованию потребителя направлять своего представителя для выяснения причин непредоставления или предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества (с составлением соответствующего акта), а также акта, фиксирующего вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя в связи с авариями, стихийными бедствиями, отсутствием или некачественным предоставлением коммунальных услуг;

⇒ производить по требованию потребителя сверку платы за коммунальные услуги и не позднее 3 рабочих дней выдавать документы, подтверждающие правильность начисления потребителю платежей с учетом соответствия качества предоставляемых коммунальных услуг требованиям законодательства РФ, а также правильность начисления установленных федеральными законами и договором неустоек (штрафов, пеней).

Глава 3 Закона РФ «О защите прав потребителей» регулирует взаимоотношения сторон при выполнении работ (оказании услуг). Положения данной главы также подлежат применению в отношении оказания исполнителем коммунальных услуг. Так, предусмотрена ответственность исполнителя и права потребителя при обнаружении недостатков выполненной работы (оказанной услуги) (ст. 29).

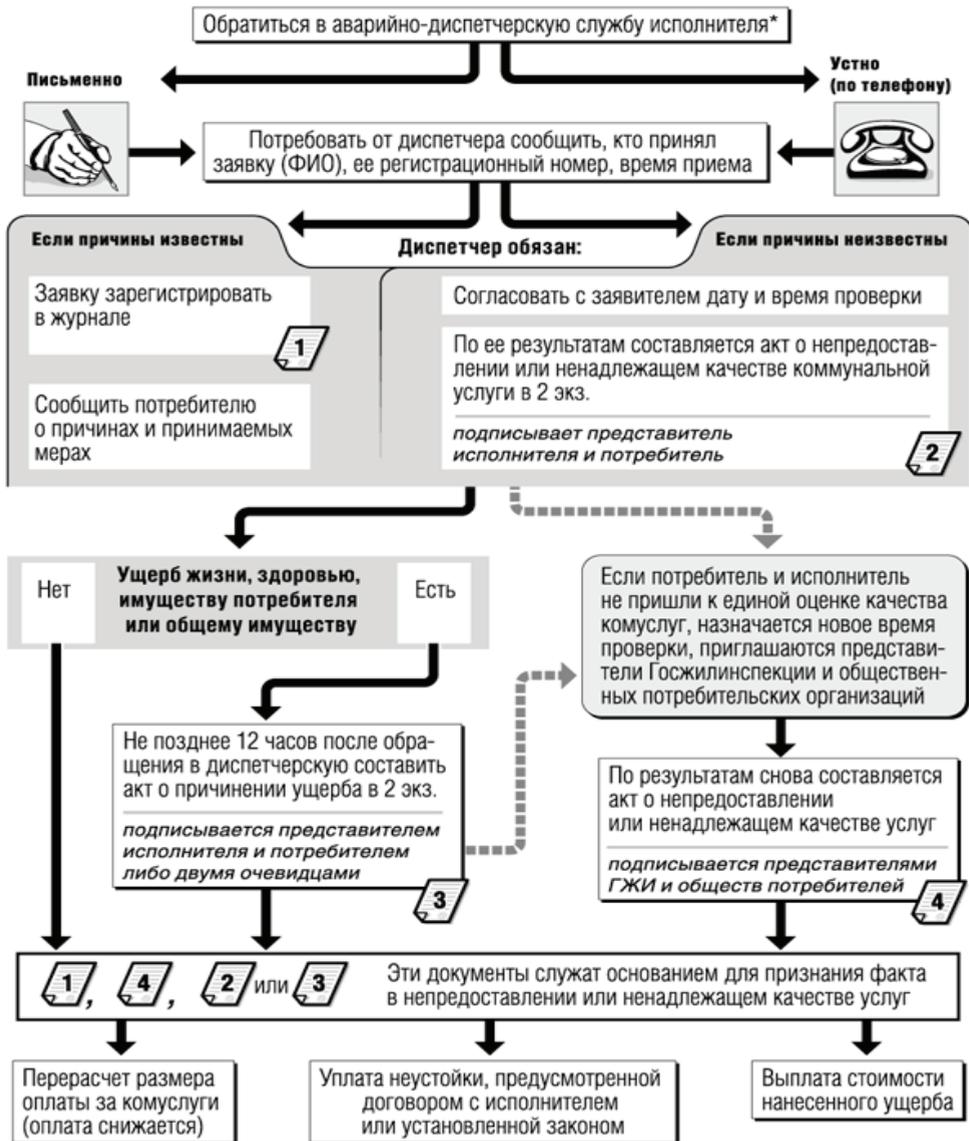
Исполнитель несет ответственность за:

⇒ нарушение качества и порядка предоставления коммунальных услуг;

⇒ за вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу потребителя, а также лицам, совместно проживающим с ним, вследствие непредоставления коммунальных услуг или предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества независимо от его вины.

Гражданину-потребителю на основании Закона «О защите прав потребителей» предоставлено право на компенсацию морального вреда со стороны предприятия, оказывающего услуги, выполняющего работы и т. д.

Как бороться за качественную работу коммунальщиков?<sup>1</sup>



\* «Исполнитель» - юрлицо, а также индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем. Исполнителем могут быть управляющая организация, ТСЖ, ЖК или ЖСК, а при непосредственном управлении собственниками – иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы. (Из пункта 3 «Правил предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденных постановлением правительства № 307 от 23 мая 2006 года).

В соответствии со ст. 151 Гражданского кодекса РФ если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные

<sup>1</sup> [http://img.rg.ru/img/content/19/05/65/4525\\_4.gif](http://img.rg.ru/img/content/19/05/65/4525_4.gif).

страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред.

Итак, лица, являющиеся потребителями коммунальных услуг (то есть практически все граждане, являющиеся собственниками или нанимателями жилья), защищены положениями Закона РФ «О защите прав потребителей» и других нормативных актов.

Таким образом, защита прав потребителей — комплекс мер, реализуемых государством и направленных на регулирование общественных отношений, возникающих между потребителем (физическим лицом, приобретающим товар или услугу для личных, семейных домашних и иных нужд не связанных с предпринимательской деятельностью) и субъектом предпринимательской деятельности — изготовителем, исполнителем, продавцом и включающих в себя:

- ↪ установление конкретных прав потребителей;
- ↪ формы возможных нарушений прав и механизм их защиты;
- ↪ ответственность за нарушение прав потребителей.

## 2.15. Региональная комплексная программа «Старшее поколение»

Основная цель социального обслуживания — обеспечить население и каждого человека доступными социальными услугами надлежащего качества, создающими благоприятные условия для развития «человеческого капитала», сохраняющими и изменяющими социальное положение личности, населения, составляющих его слоев, социальных, социально-демографических, социально-профессиональных групп, социальных общностей<sup>1</sup>.

Цели социального обслуживания могут ставиться на макро- и микро- социально-экономическом уровнях, реализовываться на уровне государства, его субъектов, отдельных регионов, городов, населенных пунктов, районов, муниципалитетов, социальных учреждений, на уровне групп населения, семьи и отдельной личности.

Цели социального обслуживания определяются потребностями общества в целом и потребностями всех его уровней. Реализация целей социального обслуживания зависит от ряда факторов: социально-экономических, морально-этических, социально-психологических, политических, религиозных, демографических, экологических и др. Эффективность реализации социального обслуживания во многом определяется экономикой, бюджетным обеспечением, финансовыми ресурсами каждого уровня. При правильном подходе само социального обслуживания может и должно оказывать активное влияние на экономический рост, финансовые потоки и бюджетную политику.

Социальная поддержка населения в Свердловской области строится на принципах адресности, социального партнерства, толерантности. Внедрены государственные стандарты социального обслуживания населения, инновационные, альтернативные методы, что позволяет достичь качественно нового уровня в работе учреждений.

<sup>1</sup> Максимова М. Н. Формирование и эффективное использование ресурсов в социальном обслуживании региона. Автореф. ... дис. д-ра эконом. наук. М., 2007. С. 10.

В 2010 г. по инициативе губернатора Свердловской области А. С. Мишарина в регионе началась реализация комплексной программы «Старшее поколение». В ее основу заложен принцип партнерства: общество — ветеранам, ветераны — обществу. Планируется не только качественно улучшить жизнь пожилых людей, но и дать возможность ветеранам почувствовать нужность людям, свою востребованность обществом. На реализацию программы «Старшее поколение» выделено более 1,6 млрд рублей, в том числе в 2011 г. — свыше 536 млн рублей<sup>1</sup>. Эта программа тесно связана с другими региональными проектами, также призванными улучшить качество жизни пенсионеров Среднего Урала.

Цель культурной политики — создание равного доступа всех жителей области к культурным ценностям, широкое продвижение туристского продукта Свердловской области на российском и международном рынках. Сейчас уже определены контуры программ «Духовный центр Урала», «Старый Невьянский завод» и «Каменные ворота», туристского кластера «Уральский меридиан».

К сожалению, до сих пор возможности внутреннего туризма используются лишь на треть. В Свердловской области есть уникальные места, практически не вовлеченные в эту сферу. К примеру, Ивдель и древнее городище Вершина. Красноуфимск, вблизи которого находится единственный в России памятник отмене крепостного права, здесь же была самая северная ставка Золотой Орды, Туринск как место ссылки декабристов. Важен и индустриальный туризм. На Среднем Урале есть прекрасные города и заводы, которые надо знать.

Администрация области планирует поддерживать перспективные направления развития туризма, в том числе, специальные туристические маршруты для людей пожилого возраста.

Дальнейшую поддержку получают такие инновационные и социально-значимые проекты, как «Виртуальный концертный зал Свердловской государственной академической филармонии», «Электронное взаимодействие библиотек Свердловской области», «Семейный экспресс выходного дня «Мы едем в Екатеринбург»».

<sup>1</sup> Выступление Губернатора Свердловской области А. С. Мишарина на совместном заседании палат Законодательного собрания Свердловской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области в 2012—2014 годах».

Для руководства Свердловской области на перспективу поддержка ветеранов остается приоритетом. Вводятся дополнительные единовременные выплаты для пенсионеров, приуроченные ко Дню пожилого человека, а для фронтовиков и тружеников тыла — и ко Дню Победы в Великой Отечественной войне.

Для повышения эффективности деятельности органов власти необходимо стимулировать процесс информатизации общества и внедрения электронного правительства. Насущными задачами являются:

↪ обеспечение технологической возможности предоставления государственных (муниципальных) услуг в электронном виде;

↪ создание инфраструктуры, объединяющей государственные органы власти Свердловской области, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения в единую информационно-управленческую систему;

↪ адаптация информационно-коммуникационных технологий для использования гражданами старшего и пожилого возраста — эта программа все больше приобретает популярность.

↪ создание условий для развития конкурентоспособной региональной индустрии информационных и телекоммуникационных технологий.

Целенаправленная социальная политика администрации региона по поддержке пенсионеров получила свое законодательное оформление. Согласно Закону Свердловской области «О программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011—2015 годы» № 36-ОЗ от 15 июня 2011 г. целью повышения качества жизни граждан старшего поколения — лиц старше трудоспособного возраста (женщины старше 55 лет, мужчины — 60 лет) является создание условий для повышения качества их жизни.

Основными задачами для достижения указанной цели являются:

1) развитие системы социальной защиты граждан пожилого возраста;

2) повышение доступности и качества предоставляемых социальных услуг гражданам пожилого возраста;

3) привлечение ресурсов общественных организаций и структур социально ответственного бизнеса для решения жизненно важных проблем граждан пожилого возраста;

- 4) поддержка активного досуга граждан пожилого возраста;
- 5) повышение качества и доступности медицинских услуг гражданам пожилого возраста.

Мероприятия, направленные на решение поставленных задач:

1) индексация размеров социальных пособий и компенсаций, выплачиваемых гражданам пожилого возраста;

2) внедрение новых технологий социального обслуживания граждан пожилого возраста, расширение практики использования мобильных бригад для оказания им неотложных медико-социальных услуг;

3) переход на организацию социального обслуживания как процесса социальной реабилитации, направленного на достижение положительного реабилитационного эффекта и разрешение трудной жизненной ситуации, возвращение граждан пожилого возраста к активной жизни и труду;

4) подготовка и повышение квалификации кадров для работы с гражданами пожилого возраста;

5) развитие клубного движения граждан пожилого возраста;

6) организация информационно-разъяснительной работы с гражданами пожилого возраста;

7) совершенствование обеспечения граждан пожилого возраста лекарственными средствами;

8) совершенствование предоставления медицинской помощи гражданам пожилого возраста, в том числе в части, касающейся зубопротезирования на льготных условиях;

9) повышение доступности государственных услуг, оказываемых гражданам пожилого возраста в электронном виде.

Результатами указанных мероприятий станут:

1) повышение ожидаемой средней продолжительности жизни с 68,8 лет в 2010 г. до 71 года в 2015 г.;

2) увеличение охвата социальными услугами граждан пожилого возраста из числа выявленных граждан, нуждающихся в социальной поддержке и социальном обслуживании, с 90 % в 2010 г. до 99 % в 2015 г.;

3) доведение удельного веса мобильных бригад, оснащенных автомобилями, от общего количества мобильных бригад, нуждающихся в оснащении автотранспортом, до 100 % в 2015 г.;

4) доведение удельного веса учреждений социального обслуживания населения, имеющих пункты оказания социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на базе модульных зданий от общего количества учреждений социального обслуживания населения, имеющих потребность в установке модулей, до 100 % в 2015 г.;

5) ежегодный охват комплексными медицинскими осмотрами инвалидов и участников Великой Отечественной войны, вдов погибших и умерших инвалидов и участников Великой Отечественной войны и тружеников тыла до 100 % в 2015 г.;

6) ежегодный охват мероприятиями по выработке навыков пользования персональным компьютером и ресурсами сети Интернет не менее 15 тысяч граждан пожилого возраста.

Региональная комплексная программа «Старшее поколение» получила одобрение и поддержку со стороны общественности и успешно реализуется Министерством социальной защиты населения Свердловской области.

# БИБЛИОГРАФИЯ



## Нормативные документы

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) от 31.07.98 № 145 // <http://www.consultant.ru/popular/budget>.

Гражданский кодекс Российской Федерации часть первая от 30.11.94 № 51-ФЗ, часть вторая от 26.01.96 № 14-ФЗ, часть третья от 26.11.01 № 146-ФЗ и часть четвертая от 18.12.06 № 230-ФЗ (с изм. и доп. на 19.07.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.04 № 188-ФЗ (с изм. и доп. на 18.07.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О защите прав потребителей: Закон РФ от 07.02.92 № 2300-1 (действующая редакция) // [http://www.consultant.ru/popular/consumerism/37\\_1.html](http://www.consultant.ru/popular/consumerism/37_1.html).

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.11 № 136-ФЗ (с изм. и доп. на 21.07.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12.12.93 г.) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.98 № 146-ФЗ (действующая редакция) // <http://www.consultant.ru/popular/nalog1>.

О банках и банковской деятельности: Федеральный закон от 02.12.90 № 395-1 // <http://www.consultant.ru/popular/bank>.

О ведомственных знаках отличия в труде, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда»: Письмо Минтруда РФ от 08.08.01 № 5813-ЮЛ // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.95 № 5-ФЗ (с изм. и доп. на 09.12.10) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 19.05.09 № 432 // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О высшем и послевузовском профессиональном образовании: Федеральный закон от 22.08.96 № 125-ФЗ (с изм. и доп. на 18.07.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: Федеральный закон от 21.06.97 № 122-ФЗ (с изм. и доп. на 19.06.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О государственной социальной помощи: Федеральный закон Российской Федерации от 17.07.99 № 178-ФЗ // <http://www.legis.ru/misc/doc/1200>.

О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.01 № 166-ФЗ (с изм. и доп. на 01.07.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21.06.94 № 1-ФКЗ (с изм. и доп. от 08.02.01, 15.12.01, 07.06.04, 05.04.05, 05.02.07, 02.06.09, 03.11.10, 28.12.10) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О мировых судьях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.98 № 188-ФЗ (с изм. и доп. на 18.06.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О погребении и похоронном деле: Федеральный закон Российской Федерации от 12.01.96 № 8-ФЗ // <http://base.garant.ru/105870>.

О полномочиях Министерства образования и науки Российской Федерации по оказанию содействия в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье: Постановление Правительства РФ от 10.03.05 № 123 (с изм. и доп. на 04.11.06) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями: Постановление Правительства РФ от 07.04.08 № 240 (с изм. и доп. на 08.04.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О правилах обязательного медицинского страхования: Правила обязательного медицинского страхования. Утв. постановлением Правительства РФ от 15.02.11 № 74 (с изм. и доп. на 10.08.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О предоставлении бесплатного социального обслуживания и платных социальных услуг государственными социальными службами: Постановление Правительства РФ от 24.06.96 № 739 // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов: Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.11 № 354 // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_114247/?utm\\_campaign=hotdocs&utm\\_source=ya.direct&utm\\_medium=context&utm\\_content=law\\_code&utm\\_term=nov11&utm\\_conten=28268972&](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_114247/?utm_campaign=hotdocs&utm_source=ya.direct&utm_medium=context&utm_content=law_code&utm_term=nov11&utm_conten=28268972&).

О приватизации жилищного фонда в РФ: Закон РФ от 04.07.91 № 1541-1 // [http://www.consultant.ru/popular/privat/51\\_1.html](http://www.consultant.ru/popular/privat/51_1.html).

О программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011—2015 годы: Закон Свердловской области от 15.07.11 № 36-ОЗ.

О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.07 № 209-ФЗ // <http://www.consultant.ru/law/review/186637.html>.

О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.95 № 181-ФЗ (с изм. и доп. на 19.07.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов: Федеральный закон от 02.08.95 № 122-ФЗ (с изм. и доп. на 22.08.04) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации: Федеральный закон от 23.12.03 № 177-ФЗ // [http://www.consultant.ru/popular/strahov/74\\_1.html](http://www.consultant.ru/popular/strahov/74_1.html).

О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 07.02.11 № 1-ФКЗ (с изм. и доп. на 01.06.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31.12.96 № 1-ФКЗ (с изм. и доп. на 27.12.09) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.01 № 173-ФЗ (с изм. и доп. на 01.07.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О Федеральной целевой программе развития образования на 2011—2015 годы: Постановление Правительства РФ от 07.02.11 № 61 // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.07 № 329-ФЗ (с изм. и доп. на 19.07.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Об актах гражданского состояния: Федеральный закон от 15.11.97 № 143-ФЗ (с изм. и доп. на 01.07.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Об образовании: Закон РФ от 10.07.92 № 3266-1 (с изм. и доп. на 18.07.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.11.10 № 326-ФЗ (с изм. и доп. на 14.06.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.01 № 167-ФЗ (с изм. и доп. на 11.07.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.06 № 255-ФЗ // <http://www.rg.ru/2009/12/27/socstrax-dok-site-dok.html>.

Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, оказании государственной социальной помощи реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий: Закон Свердловской области от 29.10.07 № 126-ОЗ // <http://eburg.regionz.ru/index.php?ds=25287>.

Об опеке и попечительстве: Федеральный закон от 24.04.08 № 48-ФЗ (с изм. и доп. на 01.06.01) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 10.12.95 № 195-ФЗ (с изм. и доп. на 23.07.08) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан: Постановление Правительства РФ от 18.05.09 № 423 (с изм. и доп.) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26.02.97 № 1-ФКЗ (с изм. и доп. на 28.12.10) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Об утверждении Инструкции о порядке и условиях реализации прав и льгот ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, иных категорий граждан, установленных Федеральным законом «О ветеранах»: Постановление Минтруда РФ от 11.10.2000 № 69 // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Об утверждении Перечня документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»: Постановление Минтруда РФ и ПФР от 27.02.02 № 16/19 па (с изм. и доп. на 12.03.10) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Об утверждении региональной комплексной программы «Старшее поколение» на 2011-2013 годы»: Постановление Правительства Свердловской области от 31.03.11 № 349-ПП.

Региональная комплексная программа «Старшее поколение» на 2011-2013 годы // [http://minszn.midural.ru/files/starpok\\_plan.xls](http://minszn.midural.ru/files/starpok_plan.xls).

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.95 (с изм. и доп. на 04.05.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Соглашение о реализации предложений в региональную комплексную программу // [http://minszn.midural.ru/files/starpos\\_pasp.doc](http://minszn.midural.ru/files/starpos_pasp.doc).

Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года (актуализированный вариант) (одобрена постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2010 г. № 1910-ПП). Екатеринбург, 2010.

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.01 № 197-ФЗ (с изм. и доп. на 19.07.11) // Система ГАРАНТ: Версия ЭКСПЕРТ 2010.

Целевые показатели и индикаторы региональной комплексной программы «Старшее поколение» на 2011–2013 годы // [http://minszn.midural.ru/files/starpos\\_pasp.doc](http://minszn.midural.ru/files/starpos_pasp.doc).

## Рекомендуемая литература

Алексеева Д. Г., Хоменко Е. Г., Пыхтин С. В. Банковское право: Учеб. пособие. 4-е изд. М.: Норма, Инфра-М, 2010. 736 с.

Алиментные обязательства, порядок уплаты и взыскания алиментов: Учебное пособие // <http://www.allpravo.ru/library/doc100p0/instrum5527/item5531.html>.

Андряхина А. М. Все о наследственных спорах. М., 2008. 82 с.

Андрющенко Г. И. Проблемы пенсионного обеспечения работников высшей школы // Социальная политика и социология. 2010. № 6. С. 213—220.

Афониная А. В. Жилищное право: Учеб. пособие. М.: Дашков и К°, 2008. 208 с.

Барков А. В. Социальное обслуживание в условиях рыночной экономики: современные тенденции и перспективы развития // Трудовое право. 2006. № 9.

Беленков Р. А. Гражданское право. Части 1, 2. М.: А-ПРИОР, 2007. 322 с.

Белясов С. Н. Институт Уполномоченного по правам человека: перспективы развития и совершенствования // Гражданин и право. 2010. № 10.

Блохин К. А. Предварительный договор купли-продажи недвижимого имущества: правовые и налоговые последствия // Финансовая газета. 2010. № 18, 19.

Боруленков Ю. П. Юридическое познание как фундаментальная категория правоведения // Юридический мир. 2009. № 12.

Бронников В. А., Мавликаева Ю. А. Актуальные проблемы комплексной реабилитации и социальной интеграции инвалидов // Социальная политика и социология. 2011. № 1. С. 40—54.

Бузырев В. В., Чекалин В. С. Экономика жилищной сферы: Учеб. пособие. М.: ИНФРА-М, 2001. 256 с.

Бюджетное право / Под ред. Н. А. Сатаровой. М.: Деловой двор, 2009. 296 с.

В Свердловской области пенсионеры обсуждают областную программу «Старшее поколение» // [http://minszn.midural.ru/files/starpos\\_rasp.doc](http://minszn.midural.ru/files/starpos_rasp.doc).

Вишневская Е. В. Банковское право: Учеб. пособие. М.: МИЭМП, 2010. 150 с.

Власенко Н. А. Теория государства и права: Учеб. пособие. М.: Проспект, 2011. 305 с.

Власова Г. Б. Правовая культура и судебная власть // Культура: управление, экономика, право. 2009. № 4.

Вопленко Н. Н. Правосознание и правовая культура: Учеб. пособие. Волгоград, 2000. 52 с.

Воробьев С. М. Наследование пенсий в российском законодательстве. // Наследственное право. 2007. № 1.

Воронцова С. Н. Патронат, опека, соцзащита, комиссия по делам несовершеннолетних // Социальное и пенсионное право. 2008. № 4.

Выговская И. Г. Пенсионное обеспечение как основа социальной политики в Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. 2009. № 1.

Габдрахманов Ф. В. Особенности учета группы инвалидности для признания лица нетрудоспособным в области семейных правоотношений // Семейное и жилищное право. 2009. № 9.

Галаганов В. П. Право социального обеспечения: Учеб. М.: Конорус, 2010. 510 с.

Гатин А. М. Гражданское право: Учеб. пособие. М.: Дашков и К°, 2009. 384 с.

Гражданско-правовая защита потребителей в обязательствах розничной купли-продажи // Гражданское право: В 4 т. Том 3: Обязательственное право: Учебник. 3-е издание, перераб. и доп. / Под ред. Е. А. Суханова // [http://www.studyLaw.narod.ru/suhanov3/suhanov3\\_41\\_2\\_1.htm](http://www.studyLaw.narod.ru/suhanov3/suhanov3_41_2_1.htm).

Гукасян Г. М. Экономическая теория. 2-е изд. СПб.: Питер, 2008. 480 с.

Демографический потенциал России: электронное научно-образовательное издание // В. И. Жуков. Электронные данные. М.: РГСУ, 2010. 1 электронный оптовый диск.

Доровских Е. М. Культура как фактор национальной безопасности: правовые аспекты // Журнал российского права. 2009. № 12.

Дубровская И. А. Права ребенка. М.: Гросс Медиа, РОСБУХ, 2008. 74 с.

Егорычев А. М., Дубинин С. Н. Социальное образование как основа социокультурной эволюции России XXI века // Ученые записки РГСУ. 2010. № 7. С. 35—39.

Ермаков Д. Н. Современные системы пенсионного страхования в Европейских странах // Социальная политика и социология. 2010. № 6. С. 29—39.

Ершов В. А., Толмачев И. А. Право социального обеспечения: Учебное пособие. М.: ГроссМедиа, Ферлаг, 2009. 144 с.

Ершова Е. А. Правовая природа постановлений европейского суда по правам человека // Трудовое право. 2009. № 2.

Жуков В. И. Роль государственного финансового контроля в обеспечении пенсионной реформы и социального страхования // Ученые записки РГСУ. 2006. № 3. С. 6—12.

Загородский В. В. Правовая культура в контексте прав и свобод человека и гражданина // Общество и право. 2009. № 4.

Зайцева И. А. Медицина, которая вас разоряет. М.: Вече, 2008. 176 с.

Защита прав потребителей с образцами заявлений // <http://lib.rus.ec/b/204739/read#t1>.

Земельное право: Учеб. пособие. М.: Ай Пи Эр Медиа, 2010. 328 с.

Ибатулина Ю. Ф. Ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей медицинскими работниками и врачебная ошибка: уголовно-правовой аспект. М., 2010.

Иванов С. И. Модернизация правосознания и правовой культуры общества в современной России (политико-правовые аспекты): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. 16 с.

Иванова Н. В., Морозова Т. Г., Комов В. Э., Сорокина Т. Ф., Тупчиенко В. А. Городское хозяйство: Учеб. пособие. М.: Инфра-М, 2010.

Ильин И. А. Теория права и государства / Под ред. и с биогр. очерком В. А. Томсинова. М.: Зерцало, 2008. 322 с.

Ильина О. Ю. Интересы ребенка в семейном праве Российской Федерации. М.: Городец, 2006. 192 с.

История Урала: Словарь-справочник / Авт.-сост. И. С. Огоновская. Екатеринбург: Сократ, 2006. 432 с.

Канунникова Л. В., Бабенко А. И., Мураховский А. Г., Татаурова Е. А. Некоторые аспекты правового регулирования медицинской деятельности специалистов общей врачебной практики // Медицинское право. 2010. № 1.

Карпухин Д. В. Наследование жилых помещений: правоприменительные аспекты проблемы // Жилищное право. 2009. № 9.

Киселева А. В. Образование для инвалидов: социальные и экономические проблемы // Адвокат. 2006. № 5.

Колобашкина С. С. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в системе государственной внесудебной защиты прав граждан // Адвокат. 2011. № 4. С. 29—34.

Колобова С. В., Колобов С. С. Защита трудовых прав граждан — приоритетное направление правовой политики государства // Гражданин и право. 2009. № 11.

Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. В 2 т. Т. 1. Части первая, вторая ГК РФ / Под ред. Т. Е. Абовой, А. Ю. Кабалкина. 6-е изд. М.: Юрайт, 2011.

Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. Л. В. Лазарева. 3-е изд. М.: Новая правовая культура, 2009. 767 с.

Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / Отв. ред. А. М. Нечаева. 3-е изд. М.: Юрайт, 2011. 308 с.

Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / Под ред. С. А. Степанова. М.: Проспект, Институт частного права, 2010. 336 с.

Коробко В. И. Экономика городского хозяйства. М.: Академия, 2008. 158 с.

Корякин В. М. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» от 12 января 1995 года № 5-ФЗ. М.: За права военнослужащих, 2009. 112 с.

Кошелев Н. С. Комментарий к Федеральному закону от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации». М., 2009. 219 с.

Кузнецова В. В., Ларина О. И. Банковское дело: Практикум. М.: Кнорус, 2010. 264 с.

Курдюк Г. П. Историко-правовые предпосылки современного представления системы российского права // Общество и право. 2009. № 4.

Малько А. В. Теория государства и права в схемах, определениях и комментариях: Учеб. пособие. М.: Проспект, 2010. 109 с.

Марченко М. Н. Судебное правотворчество и судебское право. М.: Проспект, 2011. 297 с.

Матвеева Т. Ю. Введение в макроэкономику: Учеб. пособие. 5-е изд. М., 2007. 511 с.

Невская М. А., Шалагина М. А. Трудовое право: Учеб. пособие. М.: Омега-Л, 2009. 219 с.

Областная газета «Старшее поколение» — 1 июля 2011 г. // [http://minszn.midural.ru/files/starpos\\_pasp.doc](http://minszn.midural.ru/files/starpos_pasp.doc).

Областная газета «Старшее поколение» // [http://minszn.midural.ru/files/starpos\\_pasp.doc](http://minszn.midural.ru/files/starpos_pasp.doc).

Первое областное собрание пенсионеров // [http://minszn.midural.ru/files/starpos\\_pasp.doc](http://minszn.midural.ru/files/starpos_pasp.doc).

Политическая история Урала и Уральского федерального округа, 1985-2007 гг.: Сб. ст., материалов и док. / Авт.-сост. А. Д. Кириллов. Екатеринбург: Урал. рабочий, 2008. 543 с.

Попов Д. Г. Прогнозирование поведения людей путем воздействия на общественное мнение // Юридическая психология. 2009. № 3.

Правовая культура: Метод. пособие / Сост. А. Н. Халтурин. Архангельск: Северный (Арктический) федеральный университет, 2010. 50 с.

Публично-правовые исследования // Ежегодник Центра публично-правовых исследований. Т. 2. М.: АНО ЦППИ, 2007. 614 с.

Пучков П. В. Теоретическая модель защиты лиц пожилого возраста от внутрисемейного насилия // Отечественный журнал социальной работы. 2009. № 4. С. 18—25.

Радаев В. В. Экономическая социология: Учеб. пособие. М.: ГУ-ВШЭ, 2008. 602 с.

Радуту В. И. Конституционно-правовые аспекты реабилитации инвалидов в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 23.

Рывкина Р. В. Драма перемен. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Дело, 2001. 472 с.

Саверский А. В. Права пациентов на бумаге и в жизни. Судебные случаи и практические советы от Лиги защиты пациентов. М.: Эксмо, 2009. 544 с.

Свинаренко А. Г. Системные изменения в рамках приоритетного национального проекта «Образование» // Журнал российского права. 2006. № 4.

Свинцов А. А., Радуту В. И. Социальная защита инвалидов: Десятилетний опыт правового регулирования // Социальное и пенсионное право. 2006. № 4.

Селянин А. В. Защита прав потребителей: Учеб. пособие. М., 2006.

Семейная педагогика: традиции и инновации. Социальные проекты: VII Международный конгресс «Российская семья» / Науч. ред. В. И. Жуков. М.: Союз, 2010. 279 с.

Семейное право: Учеб. / Под ред. П. В. Крашенинникова. М.: Статут, 2008. 302 с.

Семейное право: Учебник / Под ред. проф. А. А. Демичева. М.: ФОРУМ, ИНФРА-М, 2010. 272 с.

Симанович Л. Н. Анализ изменений, внесенных в Законы «Об образовании» и «О социальной защите инвалидов в РФ» // Социальное и пенсионное право. 2009. № 2.

Слобцов И. А., Шашкова О. В., Шашмурина Н. В. Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах». М., 2010. 229 с.

Смоленский М. Б., Новикова А. А. Жилищное право: Учеб. пособие. М.: Дашков и К°, 2010. 208 с.

Солдатова Л. А. Становление системы социальной защиты пожилых граждан в современной России: опыт и проблемы // Ученые записки РГСУ. 2007. № 4. С. 61—69.

Сорокин В. В. Понятие совести в правовом измерении // Юридическая психология. 2009. № 6.

Старцева Е. Н. Пенсионное обеспечение федеральных государственных гражданских служащих // Социальное и пенсионное право. 2009. № 4.

Столяров Д. А. Купля-продажа будущей недвижимой вещи // Промышленность: бухгалтерский учет и налогообложение. 2011. № 8. С. 9—12.

Сутягин А. А. Имущественные отношения супругов и наследование. М.: Гросс Медиа, 2008. 44 с.

Ткаченко В. С. Социальное просвещение инвалидов в контексте государственной социальной политики // Социальная политика и социология. 2010. № 1. С. 180—193.

Тычкин А. Н. Тема профессиональной помощи пожилым и стареющим людям // Социальная политика и социология. 2010. № 2. С. 187—198.

Уральская историческая энциклопедия. Екатеринбург: УрО РАН; Изд-во «Екатеринбург», 1998. 624 с.

Федеральные округа России. Региональная экономика: Учеб. Пособие / Под ред. В. Г. Глушковой, Ю. А. Симагина. М.: КНОРУС, 2009. 346 с.

Фефелов В. В. Социальный аудит в правоохранительной деятельности // Социальная политика и социология. 2010. № 8. С. 427—432.

Хватова М. А. Семейная дееспособность физических лиц в РФ // Семейное и жилищное право. 2009. № 3.

Цыганаш В. Н. Судебная власть: понятие, технология, институт. (Концептуальный теоретико-правовой анализ). Ростов н/Д, 2009. 304 с.

Челнокова Г. Б. Социальное законодательство, направленное на защиту от бедности в России. М.: Проспект, 2009. 74 с.

Чельшев М. Ю. О совершенствовании судебного и внесудебного порядков защиты прав потребителей // Законы России: опыт, анализ, практика. 2010. № 5. С. 19—23.

Чернышева Т. В. Примирительные процедуры в трудовом праве // Трудовое право. 2011. № 3. С. 29—33.

Шафеев Д. Р. Современная правовая система Российской Федерации автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2006. 25 с.

Шевчук Д. А. История экономики: Учеб. пособие. М., 2009. 305 с.

Шешко Г. Ф. Комментарий к Жилищному кодексу Российской Федерации (постатейный). М.: Контракт, 2011. 142 с.

Штыков Д. В. К вопросу о согласии ребенка при рассмотрении судами споров, затрагивающих его интересы // Вопросы ювенальной юстиции. 2009. № 3.

Экономическая теория: Учеб. / Под ред. Добрынина А. И., Тарасевича Л. С. М., 2004. 544 с.

Экономическая теория: Учебник / Под ред. Добрынина А. И., Тарасевича Л. С.: Учеб. СПб.: Питер, 2009. 560 с.

Юнусов Ф. А., Лыхина Т. А. К вопросу совершенствования статистики инвалидности в контексте Конвенции о правах инвалидов и возможностях применения Международной классификации функционирования // Медицинское право. 2010. № 4.

## Интернет-ресурсы

Библиотека учебной и научной литературы Русского государственного Интернет-университета: <http://www.i-u.ru/biblio>.

Библиотека экономической и деловой литературы: <http://ek-lit.narod.ru/index.htm>.

Галерея экономистов — портал по истории экономической мысли: <http://gallery.economicus.ru>.

Российское образование: система федеральных образовательных порталов — социально-гуманитарное и политологическое образование: <http://www.auditorium.ru>.

Федеральная служба государственной статистики РФ: <http://www.gks.ru/wps/portal>.

# ПРИЛОЖЕНИЯ



**Словарь терминов,  
используемых в законодательстве,  
регламентирующем  
сферу жилищно-коммунальных услуг**

**Абонент** — юридическое лицо, а также предприниматели без образования юридического лица, имеющие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении объекты, системы водоснабжения и (или) канализации, которые непосредственно присоединены к системам коммунального водоснабжения и (или) канализации, заключившие с организацией водопроводно-канализационного хозяйства в установленном порядке договор на отпуск (получение) воды и (или) прием (сброс) сточных вод.

**Аварийный жилищный фонд** — совокупность жилых помещений в домах, которые признаны в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

**Жилищный фонд** — совокупность всех жилых помещений, находящихся на территории Российской Федерации. В зависимости от формы собственности жилищный фонд подразделяется на:

1) частный жилищный фонд — совокупность жилых помещений, находящихся в собственности граждан и в собственности юридических лиц;

2) государственный жилищный фонд — совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности Российской Федерации (жилищный фонд Российской Федерации), и жилых помещений, принадлежащих на праве собственности субъектам Российской Федерации (жилищный фонд субъектов Российской Федерации);

3) муниципальный жилищный фонд — совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальным образованиям.

**Жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ)** — действия или деятельность исполнителя по поддержанию и восстановлению надлежащего технического и санитарно-гигиенического состояния зданий, сооружений, оборудования, коммуникаций и объектов жилищно-коммунального назначения, вывозу бытовых отходов и подаче потребителям электрической энергии, питьевой воды, газа, тепловой энергии и горячей воды.

**Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ)** — сфера деятельности, направленная на обслуживание городских многоквартирных домов и предоставление жителям услуг для комфортного проживания в них. Важная часть городского хозяйства. В сферу деятельности ЖКХ входят:

- ↪ водопровод — устранение протечек водопроводных труб, система очистки воды;
- ↪ канализация — отведение сточных вод;
- ↪ капитальный ремонт зданий;
- ↪ текущий ремонт внутренних общедомовых инженерных коммуникаций и систем (здания);
- ↪ теплоснабжение — обеспечение поставки жителям горячей воды и тепла, обеспечение работы котельных и ТЭЦ; нарушение работы может вызвать топливно-энергетический кризис;
- ↪ сбор, вывоз и утилизация мусора;
- ↪ содержание придомовых территорий (благоустройство);
- ↪ электроснабжение.

**Индивидуальный прибор учета** — это средство измерения, используемое для определения объемов (количества) потребления коммунальных ресурсов потребителями, проживающими в одном жилом помещении многоквартирного дома или в жилом доме.

**Капитальный ремонт зданий и сооружений** — работы, в процессе которых проводится замена и усиление изношенных конструкций, деталей зданий и сооружений или их замена на более прогрессивные и экономичные, что улучшают эксплуатационные возможности объектов, за исключением полной замены или замены основных

конструкций, срок службы которых является наибольшим (каменные и бетонные фундаменты, все виды стен здания, все виды каркасов стен, трубы подземных сетей и др.).

**Коммунальные услуги** — это деятельность исполнителя по оказанию услуг в виде холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения и отопления, обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях. Исполнитель в данном случае — юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги. Исполнителями могут быть: управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений — иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы.

**Норматив потребления коммунальных услуг** — месячный (среднемесячный) объем (количество, норма) потребления коммунальных ресурсов (холодной и горячей воды, сетевого газа, электрической и тепловой энергии) потребителем в многоквартирном доме или жилом доме при отсутствии приборов учета.

**Общая площадь жилого помещения** — сумма площадей всех частей этого помещения, включая площади помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, исключая площади балконов, лоджий, веранд и террас.

**Плата за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя жилого помещения** включает в себя: плату за пользование жилым помещением (плата за наем); плату за содержание и ремонт жилого помещения, включающую в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме (капитальный ре-

монт общего имущества в многоквартирном доме проводится за счет собственника жилищного фонда); плату за коммунальные услуги.

**Плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме** включает в себя: плату за содержание и ремонт жилого помещения, включающую в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; плату за коммунальные услуги.

**Текущий ремонт зданий и сооружений** — работы направленные на систематическую и своевременную защиту частей зданий и сооружений от преждевременного износа путем проведения мер по устранению мелких повреждений и поломок.

**Товарищество собственников жилья (ТСЖ)** — некоммерческая организация, объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирном доме, обеспечения эксплуатации этого комплекса, владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме.

**Управляющая компания (УК)** — это компания, осуществляющая доверительное управление активами паевого инвестиционного фонда в интересах пайщиков за вознаграждение. Должна иметь соответствующую лицензию.

**Эксплуатация жилищного фонда** — процесс осуществления собственниками, владельцами (управляющими), арендаторами, нанимателями жилых и нежилых помещений в жилищном фонде города и обслуживающими организациями мероприятий, связанных с использованием, техническим обслуживанием и ремонтом помещений, конструкций, инженерных систем, с обеспечением режимов их функционирования, а также санитарным содержанием зданий и прилегающих к ним территорий.

## Словарь терминов, используемых в пенсионном законодательстве

**Базовая часть трудовой пенсии** — фиксированная часть, устанавливаемая в твердой сумме, выплачивается за счет средств федерального бюджета.

**Договор негосударственного пенсионного обеспечения** (пенсионный договор) — соглашение между фондом и вкладчиком фонда, в соответствии с которым вкладчик обязуется уплачивать пенсионные взносы в фонд, а фонд обязуется выплачивать участнику (участникам) фонда негосударственную пенсию.

**Договор об обязательном пенсионном страховании** — соглашение между фондом и застрахованным лицом в пользу застрахованного лица или его правопреемников, в соответствии с которым фонд обязан при наступлении пенсионных оснований осуществлять назначение и выплату застрахованному лицу накопительной части трудовой пенсии или выплаты его правопреемникам.

**Досрочное назначение трудовой пенсии по старости** — вид трудовой пенсии по старости, назначаемой ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста. Списки соответствующих работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается досрочная трудовая пенсия по старости, и правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии утверждены Правительством РФ.

**Доходы от инвестирования средств пенсионных накоплений** — дивиденды и проценты (доход) по ценным бумагам, а также по банковским депозитам, другие виды доходов от операций по инвестированию средств пенсионных накоплений, чистый финансовый результат от реализации активов и чистый финансовый результат,

отражающий изменение рыночной стоимости инвестиционного портфеля за счет переоценки на отчетную дату.

**Единовременный пенсионный взнос** — денежные средства, уплачиваемые вкладчиком в пользу участника не на регулярной основе, а в виде разового платежа, в соответствии с пенсионным договором.

**Застрахованное лицо** — физическое лицо, заключившее договор об обязательном пенсионном страховании, или физическое лицо, в пользу которого заключен договор о создании профессиональной пенсионной системы.

**Заявление застрахованного лица** — документ, на основании которого реализуются право выбора застрахованным лицом страховщика и передача средств пенсионных накоплений в другой фонд или Пенсионный фонд Российской Федерации.

**Индексация пенсий** — это увеличение размера соответствующих частей пенсий на основании постановлений Правительства РФ в целях компенсации снижения покупательной способности пенсии в связи с инфляцией и ростом цен.

**Инвестиционный портфель управляющей компании** — активы, сформированные за счет средств пенсионных накоплений, полученных управляющей компанией в доверительное управление от одного фонда.

**Инвестиционный портфель фонда по обязательному пенсионному страхованию** — активы, сформированные за счет средств пенсионных накоплений, переданных фондом в доверительное управление управляющей компании (управляющим компаниям).

**Индивидуальный лицевой счет** — совокупность сведений о стаже, заработке и поступивших страховых взносах за застрахованное лицо, а также иные сведения, учитывающие пенсионные права застрахованного лица, которые используются пенсионными органами для назначения, перерасчета и корректировки пенсии.

**Конвертация (оценка) пенсионных прав** — преобразование пенсионных прав в сумму расчетного пенсионного капитала, иными словами — пенсионные права в денежном выражении.

**Корректировка размера трудовой пенсии** — уточнение размера страховой части пенсии, производимое ежегодно с 1 июля по инициа-

тиве пенсионного органа в случае выявления им расхождений между сведениями об уплаченной за конкретное застрахованное лицо сумме страховых взносов, которые были представлены работодателем в пенсионный орган для назначения (перерасчета) пенсии, и данными индивидуального (персонифицированного) учета о фактической сумме этих взносов, поступивших в пенсионный фонд.

**Минимальный гарантированный размер дохода, полученного от размещения пенсионных резервов, начисляемый на пенсионные счета** — минимальный размер дохода, полученного от размещения пенсионных резервов, определенный пенсионным договором и начисляемый на пенсионные счета в течение всего периода действия пенсионного договора.

**Минимальный размер негосударственной пенсии** — установленная Правительством Российской Федерации или уполномоченным федеральным органом величина, ниже которой не может быть назначен размер пенсии, выплачиваемой Фондом.

**Накопительная часть трудовой пенсии** — ежемесячная денежная выплата, назначаемая и выплачиваемая фондом застрахованному лицу в соответствии с законодательством Российской Федерации о трудовых пенсиях, настоящим Федеральным законом и договором об обязательном пенсионном страховании.

**Негосударственная пенсия** — денежные средства, регулярно выплачиваемые участнику в соответствии с условиями пенсионного договора.

**Негосударственный пенсионный фонд** — особая организационно-правовая форма некоммерческой организации социального обеспечения, исключительным видом деятельности которой являются: деятельность по негосударственному пенсионному обеспечению участников фонда в соответствии с договорами негосударственного пенсионного обеспечения.

**Общий трудовой стаж** — суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности, учитываемая в календарном порядке в целях оценки пенсионных прав застрахованных лиц.

**Ожидаемый период выплаты трудовой пенсии** — показатель, установленный законом и используемый для определения страховой и накопительной частей трудовой пенсии.

**Пенсионная книжка** — документ, выдаваемый застрахованному лицу территориальным органом ПФР при передаче в негосударственный пенсионный фонд денежных средств, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица.

**Пенсионная программа (схема)** — совокупность условий, определяющих порядок формирования пенсионных накоплений и выплат негосударственных пенсий.

**Пенсионная сумма** — сумма пенсионных взносов и распределенного дохода, учтенных на пенсионном счете, за вычетом сумм произведенных выплат негосударственной пенсии участнику (участникам), или сумм, переведенных на другие пенсионные счета.

**Пенсионная схема** — совокупность условий, определяющих порядок уплаты пенсионных взносов и выплат негосударственных пенсий.

**Пенсионные накопления** — совокупность учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета средств, сформированных за счет поступивших страховых взносов на обязательное накопительное финансирование трудовых пенсий и дохода от их инвестирования.

**Пенсионные основания** — основания приобретения участником права на получение негосударственной пенсии, основания приобретения застрахованным лицом права на получение накопительной части трудовой пенсии или основания приобретения застрахованным лицом права на получение профессиональной пенсии.

**Пенсионные резервы** — совокупность средств, находящихся в собственности фонда и предназначенных для исполнения фондом обязательств перед участниками в соответствии с пенсионными договорами.

**Пенсионный взнос** — денежные средства, уплачиваемые вкладчиком в пользу участника в соответствии с условиями пенсионного договора.

**Пенсионный счет** — форма аналитического учета в фонде, отражающая обязательства фонда перед вкладчиками, участниками или застрахованными лицами.

**Пенсионный счет накопительной части трудовой пенсии** — форма индивидуального аналитического учета в фонде, отражаю-

щая движение средств пенсионных накоплений, начисление и выплату накопительной части трудовой пенсии застрахованному лицу, а в случае смерти застрахованного лица до ее назначения — выплаты правопреемникам.

**Пенсионный счет негосударственного пенсионного обеспечения** — форма аналитического учета в фонде, отражающая поступление пенсионных взносов, начисление дохода, начисление выплат негосударственных пенсий и выплат выкупных сумм участнику (именной пенсионный счет) или участникам (солидарный пенсионный счет), а также начисление выкупных сумм участнику (участникам) для перевода в другой фонд при расторжении пенсионного договора.

**Пенсионный Фонд России (ПФР)** — крупнейшая система оказания социальных услуг в РФ, обеспечивающая своевременную выплату пенсии гражданам России в соответствии с их пенсионными правами.

**Перерасчет размера пенсии** — это действия, посредством которых на основании заявления пенсионера производятся изменения размера пенсии, установленного при ее назначении, в случаях, предусмотренных законодательством.

**Персонификация счетов** — открытие именных пенсионных счетов участникам, в пользу которых вкладчик (юридическое лицо) заключил пенсионный договор и распределение на эти счета средств с солидарного пенсионного счета Вкладчика, в соответствии с Распорядительным письмом Вкладчика.

**Пожизненная пенсия** — пенсия, которая выплачивается участнику до наступления его смерти.

**Правила фонда** — документы, определяющие порядок и условия исполнения фондом обязательств по пенсионным договорам (пенсионные правила фонда), договорам об обязательном пенсионном страховании (страховые правила фонда).

**Профессиональная пенсия** — ежемесячная денежная выплата, назначаемая и выплачиваемая фондом застрахованному лицу в соответствии с договором о создании профессиональной пенсионной системы.

**Расчетный пенсионный капитал (РПК)** — учитываемая в порядке, определяемом Правительством РФ, общая сумма страховых

взносов и иных поступлений в ПФР за застрахованное лицо и пенсионные права в денежном выражении.

**Социальная пенсия** — вид пенсии по государственному пенсионному обеспечению, которая назначается нетрудоспособным гражданам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации.

**Специальная часть индивидуального лицевого счета** — раздел индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе индивидуального (персонифицированного) учета, в котором учитываются сведения о поступивших за это лицо страховых взносах, направляемых на формирование накопительной части пенсии, доходе от их инвестирования и о выплатах, произведенных за счет пенсионных накоплений.

**Стаж на соответствующих видах работ** — суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности на определенных видах работ, круг которых определен пенсионным законодательством (подземные работы, работы в горячих цехах, работы на вредном производстве, педагогическая и медицинская деятельность и т. д.).

**Страхователь** — физическое или юридическое лицо, обязанное перечислять страховые взносы на финансирование накопительной части трудовой пенсии в пользу застрахованного лица.

**Страховая часть трудовой пенсии** — дифференцированная часть, зависящая от результатов труда конкретного человека, в том числе и от суммы страховых взносов в ПФР за застрахованное лицо, которые отражаются на его индивидуальном личном счете.

**Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование** — индивидуально возмездные обязательные платежи, которые уплачиваются в бюджет ПФР, целевым назначением которых является обеспечение права гражданина на получение пенсии по обязательному пенсионному страхованию в размере, эквивалентном сумме страховых взносов, учтенной на индивидуальном личном счете.

**Страховой стаж** — учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ПФР, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж. Эти периоды засчитываются в страховой стаж в том случае,

если им предшествовали или за ними следовали периоды трудовой деятельности.

**Трудовая пенсия** — ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи с их смертью.

**Частная управляющая компания** — управляющая компания, осуществляющая доверительное управление средствами пенсионных накоплений.

## Адаптация и реабилитация пожилых людей



## Образцы жалоб и заявлений

### **Заявление о перерасчете оплаты коммунальных услуг в связи с отсутствием отопления**

Руководителю \_\_\_\_\_  
Иванову Ивану Ивановичу  
От Сидоровой Марии Петровны,  
проживающей по адресу:  
620014, г. Екатеринбург, ул. Ленина, д. \_\_\_\_ кв. \_\_\_\_  
Тел.: (343) \_\_\_\_\_

#### Заявление

Я, Сидорова Мария Петровна, являюсь собственником (нанимателем) жилого помещения по адресу: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_.

С «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. по «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в моей квартире не предоставляется коммунальная услуга по отоплению. Данный факт подтвержден моей заявкой в УК «Согласие» г. Екатеринбурга от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_ и заявками (жалобами или заявлениями, актами) в ЖЭУ № \_\_\_\_ от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

На основании вышеуказанного прошу произвести перерасчет оплаты коммунальных услуг в связи с отсутствием отопления за весь период с момента начала отопительного сезона до момента предоставления отопления в соответствии с приложением к \_\_\_\_\_ от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_.

В случае неудовлетворения моих требований я оставляю за собой право обращения в суд.

*Дата, подпись*

Руководителю \_\_\_\_\_  
Сергееву Ивану Петровичу  
От Вересаевой Татьяны Ивановны,  
проживающей по адресу:  
620014, г. Сухой Лог, ул. Ленина, д. \_\_\_\_ кв. \_\_\_\_  
Тел.: (343) \_\_\_\_\_

Претензия о недостатках  
при оказании услуг по содержанию и эксплуатации жилья

Я проживаю в доме, обслуживаемом вашей организацией, и являюсь потребителем по факту использования услуг по содержанию и эксплуатации жилья. Обслуживание должно осуществляться с обязательным соблюдением Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, согласно которым ваша организация обязана:

а) систематически производить осмотр жилых домов и жилых помещений, профилактическое обслуживание санитарно-технического и иного оборудования, находящегося в них, а также осмотр объектов благоустройства придомовых территорий;

б) своевременно производить капитальный и текущий ремонт жилых домов, обеспечивать бесперебойную работу санитарно-технического и иного оборудования, находящегося в них;

в) обеспечивать надлежащее содержание чердаков, подъездов, вестибюлей, тамбуров, лестничных клеток, кабин лифтов и других мест общего пользования жилых домов, а также придомовых территорий;

г) своевременно проводить подготовку жилых домов, санитарно-технического оборудования, находящегося в них, к эксплуатации в зимних условиях.

Я своевременно и регулярно плачу за содержание и эксплуатацию жилья, таким образом, участвую в расходах, связанных с обслуживанием и ремонтом инженерного оборудования, мест общего пользования и содержания придомовой территории, соразмерно занимаемой мной площади в доме.

Ваша организация свои обязательства исполняет ненадлежащим образом. Ненадлежащее исполнение выразилось в том, что \_\_\_\_\_

---

---

---

Указанные нарушения противоречат требованиям ст. 4 Закона РФ «О защите прав потребителей», в соответствии с которой, исполнитель обязан оказывать услуги, качество которых соответствуют условиям договора.

В соответствии со ст. 7 Закона, потребитель имеет право на то, чтобы услуги по содержанию и эксплуатации жилья были безопасны для его жизни, здоровья, окружающей среды, а также не причиняли вреда его имуществу.

На основании ст. 27-31 Закона РФ «О защите прав потребителей» требую: \_\_\_\_\_

В случае отклонения моей претензии буду вынужден(а) обратиться в суд за защитой своих прав потребителя, и буду требовать полного возмещения причиненных мне убытков и морального вреда.

Предлагаю решить спор в досудебном порядке. Ответ прошу сообщить в письменной форме.

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Подпись \_\_\_\_\_

**Рекомендации  
по оформлению искового заявления**

Какой-либо общей формы искового заявления не существует: иск всегда составляется применительно к конкретной ситуации.

Главное, чтобы требования истца излагались кратко, последовательно и обоснованно со ссылкой на статьи нормативных актов.

Несколько рекомендаций специалистов по оформлению искового заявления:

1. Точное обозначение предмета иска (под заголовком), т. к. судьи рассматривают, как правило, иски по определенным направлениям деятельности и это облегчит прохождение дела от его регистрации до рассматривающего состава арбитражного суда или суда общей юрисдикции;

2. К исковому заявлению должен прилагаться обоснованный и подробный расчет исковых требований, как в целом, так и по отдельным составляющим иска;

3. В тексте искового заявления должны содержаться ссылки на конкретные нормы законодательства, на основе которых истец формулирует свои требования (при необходимости истец должен быть готов в заседании суда предъявить составу суда эти нормативные акты или передать выписки (ксерокопии) из них, поскольку это бы облегчило для судей процесс поиска законодательных обоснований при вынесении решения). Объем текста искового заявления в принципе не ограничен и зависит от конкретного дела, главное, чтобы факты излагались коротко и по существу.

Требования к форме и содержанию искового заявления перечислены в ст. 131 ГПК РФ. Примерный образец искового заявления при соблюдении данных требований выглядит следующим образом:

В \_\_\_\_\_ районный (городской) суд  
Истец: \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О., адрес)

паспорт \_\_\_\_\_  
проживает \_\_\_\_\_  
телефон \_\_\_\_\_  
Ответчик: \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О., адрес)

паспорт \_\_\_\_\_  
проживает \_\_\_\_\_  
телефон \_\_\_\_\_  
Третье лицо: \_\_\_\_\_  
(управляющая компания или ТСЖ, или ЖСК)

\_\_\_\_\_ (адрес)  
ЦЕНА ИСКА: \_\_\_\_\_ рублей  
(сумма прописью)

### Исковое заявление

о взыскании убытков, причиненных в результате залива квартиры

Я являюсь собственником квартиры, находящейся по адресу: \_\_\_\_\_

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года по вине ответчика, \_\_\_\_\_

проживающего в квартире № \_\_\_\_, произошел залив моей квартиры, что подтверждается актом от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года, составленным представителями (название организации: ДЕЗ, управляющая компания или ТСЖ, или ЖСК) района \_\_\_\_\_

В результате залива квартиры мне причинен материальный ущерб, который состоит из \_\_\_\_\_

(указать перечень вещей, пришедших в негодность, их стоимость, а также какой необходим восстановительный ремонт)

В связи с изложенным, помещения квартиры нуждаются в восстановительном ремонте, стоимость которого, в соответствии с отчетом

оценочной компании «Национальное консалтинговое бюро «Лига-Эксперт» составляет \_\_\_\_\_ рублей.

Кроме того, я произвел следующие дополнительные расходы, связанные с подготовкой документов в суд:

1) стоимость работ специалиста-оценщика за осмотр помещения и составление отчета об определении рыночной стоимости работ и материалов, необходимых для ремонта жилого помещения, на сумму \_\_\_\_\_ руб.

2) оплата почтовых услуг по вызову заинтересованных лиц на осмотр квартиры, на сумму \_\_\_\_\_ руб.

3) расходы на получение экспликации и поэтажного плана из БТИ \_\_\_\_\_ руб.

4) оплата юридических услуг за подготовку документов в суд \_\_\_\_\_ руб.

Таким образом, в результате действий ответчика мной понесены убытки на сумму \_\_\_\_\_ (указать прописью), которые в соответствии со ст. 15, 1064, 1068 и 1082 ГК РФ подлежат возмещению ответчиком.

Вина ответчика в происшедшем установлена в указанном акте обследования места аварии. Сделать восстановительный ремонт и (или) погасить задолженность добровольно ответчик отказался.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 15, 1064, 1068 и 1082 ГК РФ, ст. 194 т 195 Гражданского процессуального кодекса РФ

ПРОШУ:

Взыскать с ответчика в мою пользу причиненные убытки в размере \_\_\_\_\_ руб. И возврат государственной пошлины в сумме \_\_\_\_\_ руб.

Приложение:

1. Акт о заливе от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года.
2. Отчет № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. об определении рыночной стоимости работ и материалов, необходимых для ремонта жилого помещения.
3. Договор № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. об оказании услуг по оценке работ и материалов, необходимых для ремонта жилого поме-

щения, акт приемки-сдачи работ № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
и квитанции об оплате услуг по оценке.

4. Квитанция об оплате юридической помощи по подготовке документов.

5. Копии телеграмм и квитанции об оплате почтовых услуг.

6. Квитанции об оплате государственной пошлины.

7. Копия искового заявления с приложениями для ответчика.

Истец \_\_\_\_\_

Подпись \_\_\_\_\_

Дата \_\_\_\_\_

**Региональная комплексная программа  
«Старшее поколение»  
на 2011—2013 годы**

(утв. постановлением Правительства Свердловской области  
от 31 марта 2011 г. № 349-ПП)

(Извлечение)

**Раздел 1. Характеристика проблемы**

На территории Свердловской области проживает пожилых граждан 963551 человек, что составляет 21,93 % от населения региона (в Российской Федерации — 21,6 %).

Наступление пожилого возраста является для отдельного человека источником социального риска, проблемы пожилых людей имеют объективные основания, носят долговременный характер и требуют постоянного внимания, изыскания дополнительных материальных, кадровых и других ресурсов в рамках специальной государственной социальной политики в отношении пожилых людей.

По данным Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, среди лиц старше трудоспособного возраста 39 % — это активные люди, которые готовы к вовлечению в общественную жизнь, 18,5 % — одинокие либо одиноко проживающие граждане, которые нуждаются в социальных услугах, 14,6 % — нуждаются в паллиативной помощи и постоянном постороннем уходе.

Забота о повышении качества и уровня жизни пожилых граждан является одной из приоритетных задач социальной политики, реализуемой в Свердловской области, и одним из основных направлений деятельности государственной системы органов социальной защиты населения Свердловской области, в состав которой входят: 98 государственных областных учреждений социального обслуживания населения, в том числе 68 нестационарных и 30 учреждений стационарного социального обслуживания граждан пожилого возраста и ин-

валидов, а также 61 территориальный отраслевой исполнительный орган государственной власти Свердловской области – управления социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Свердловской области.

Проблемы пожилых людей можно решить только при активной государственной поддержке с использованием программно-целевого метода.

## **Раздел 2. Цели и задачи, целевые индикаторы и показатели Программы**

Целью настоящей Программы является формирование в Свердловской области организационных, правовых, социально-экономических условий для улучшения положения и качества жизни пожилых людей, повышения степени их социальной защищенности, активизации участия пожилых людей в жизни общества.

Для достижения поставленной цели потребуется реализация мероприятий, направленных на решение следующих задач, связанных с осуществлением полномочий органов государственной власти Свердловской области:

- 1) повышение качества и доступности медицинской помощи для граждан пожилого возраста;
- 2) повышение доступности социальных услуг для граждан пожилого возраста;
- 3) повышение качества и расширение перечня предоставляемых социальных услуг социального обслуживания пожилых людей;
- 4) развитие системы оказания социальных услуг в соответствии с национальными стандартами Российской Федерации, внедрение новых технологий по социальной поддержке и социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, в том числе паллиативной помощи по месту жительства, мобильных бригад для оказания неотложных социальных и медико-социальных услуг;
- 5) создание условий для активного долголетия, развитие различных форм клубной работы, социального туризма для пожилых граждан;
- 6) развитие материально-технической базы учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, оснащение необхо-

димым имуществом и оборудованием, создание комфортных условий для клиентов социальной службы;

7) формирование безбарьерной среды для граждан пожилого возраста, в том числе создание необходимых условий для пользования услугами учреждений социального обслуживания, культуры и спорта, для доступа к информации, общения в электронной форме;

8) утверждение позитивного отношения к старости и пожилым людям как уважаемым и активным членам общества;

9) обеспечение экономической доступности для граждан пожилого возраста к товарам потребительского рынка Свердловской области.

### **Раздел 3. План мероприятий Программы**

Выполнение мероприятий Программы осуществляется в один этап в течение 2011-2013 годов.

### **Раздел 4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы**

1. Реализацию мероприятий Программы на 2011—2013 годы планируется осуществлять за счет средств областного бюджета в объеме 1671049 тыс. рублей, в том числе:

2011 год — 536636 тыс. рублей;

2012 год — 557679 тыс. рублей;

2013 год — 576734 тыс. рублей.

2. Государственное казенное имущество Свердловской области, за исключением денежных средств, для выполнения Программы на 2011—2013 годы не требуется.

3. Расходы областного бюджета на выполнение Программы на 2011—2013 годы осуществляются в форме бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг.

### **Раздел 5. Механизм реализации Программы**

Заказчиком и заказчиком-координатором Программы является Министерство социальной защиты населения Свердловской области.

Заказчиками Программы на 2011—2013 годы являются также:

Министерство здравоохранения Свердловской области;

Министерство культуры и туризма Свердловской области;

Министерство общего и профессионального образования Свердловской области;

Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области;

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области;

Министерство информационных технологий и связи Свердловской области;

Министерство торговли, питания и услуг Свердловской области;

Департамент государственной службы занятости населения Свердловской области.

Заказчики Программы:

1) осуществляют функции заказчика товаров, работ, услуг, приобретение, выполнение или оказание которых необходимо для реализации настоящей Программы;

2) осуществляют полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию Программы;

3) распределяют имущество, относящееся к государственной казне Свердловской области, выделяемое уполномоченным органом по управлению государственным казенным имуществом для обеспечения выполнения Программы;

4) отчитываются о реализации Программы;

5) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

Министерство социальной защиты населения Свердловской области ежеквартально, в течение 25 дней после окончания отчетного периода, направляет в Администрацию Губернатора Свердловской области и Министерство экономики Свердловской области информацию и доклады о ходе реализации Программы.

## **Раздел 6. Оценка социально-экономических последствий Программы**

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и целевые показатели ее эффективности:

1) охват социальным обслуживанием не менее 98 % пожилых граждан, нуждающихся в социальной поддержке и социальном обслуживании;

2) количество учреждений социального обслуживания населения, имеющих пункты оказания социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на базе модульных зданий — 16 учреждений;

3) количество мобильных бригад, оснащенных автомобилями, — 60 бригад;

4) увеличение количества граждан, оказавших волонтерскую помощь в рамках проводимых добровольческих акций, — 160,5 тыс. человек;

5) охват комплексными медицинскими осмотрами инвалидов и участников Великой Отечественной войны, вдов погибших и умерших инвалидов и участников Великой Отечественной войны и тружеников тыла — 100 %;

6) охват комплексными медицинскими осмотрами тружеников тыла — 83 % (от общего количества тружеников тыла);

7) доля государственных образовательных учреждений, в которых созданы общественные объединения (организации), организовано волонтерское движение для оказания содействия и поддержки людям пожилого возраста, — 5 % (от общего количества образовательных учреждений);

8) доля социальных учреждений для престарелых и инвалидов, территориальных комплексных центров социального обслуживания населения, над которыми организовано шефство государственных образовательных учреждений, — 5 %;

9) доля граждан пожилого возраста, которым предоставляется возможность использовать спортивно-оздоровительные объекты государственных образовательных учреждений, — 4 % (от общей численности граждан, — потребителей физкультурно-оздоровительных услуг на спортивно-оздоровительных объектах государственных образовательных учреждений Свердловской области);

10) доля граждан пожилого возраста из числа педагогических работников, привлеченных для реализации программ дополнительного образования в государственных общеобразовательных учреждениях и учреждениях профессионального образования Свердловской области, — 4 % (от общей численности педагогов дополнительного об-

разования государственных общеобразовательных учреждений и учреждений профессионального образования Свердловской области);

11) доля государственных образовательных учреждений, организующих проведение Дня пожилых людей, — 25 % (от общей численности подведомственных образовательных учреждений);

12) увеличение количества любительских объединений и клубов по интересам для творчески активных людей старшего поколения — 558 любительских объединений и клубов;

13) количество пожилых граждан, охваченных проводимыми мероприятиями по выработке навыков пользования персональным компьютером и ресурсами сети Интернет, — 15,0 тыс. человек;

14) удельный вес областных учреждений, в которых проведено укрепление материально-технической базы для внедрения новых реабилитационных технологий, ориентированных на граждан пожилого возраста, — 5 %.

*Учебное издание*

**ПРАВОВАЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА**

**Учебно-методическое пособие  
для слушателей**

Авторы-составители  
*Зиязетдинова Римма Рашидовна,  
Левченко Илья Евгеньевич*

Редактор *А. Ю. Тюменцева*  
Компьютерная верстка, оформление *А. Ю. Тюменцева*

---

Подписано в печать 26.12.11. Формат бумаги 70×100/16. Бумага писчая. Гарнитура Minion Pro.  
Печать офсетная. Усл. печ. л. 19,35. Тираж 600 экз. Заказ № \_\_\_\_\_

Отпечатано с готового оригинал-макета в ООО «Издательский дом „Ажур“».  
620028, Екатеринбург, ул. Восточная, д. 54