



Министерство труда и социальной защиты  
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ  
(Роструд)

Государственная инспекция труда  
в Свердловской области

620027 г. Екатеринбург, ул. Мельковская 12  
тел: (343) 354-72-01 факс: (343) 354-72-72  
E-mail: info@git66.ru

ул. Газетная, д. 75, г. Нижний  
Тагил, обл. Свердловская,  
622036

(место составления акта)

" 03 " июня 20 21 г.  
(дата составления акта)

10:00

(время составления акта)

**АКТ ПРОВЕРКИ**  
**органом государственного контроля (надзора),**  
**органом муниципального контроля юридического лица,**  
**индивидуального предпринимателя**  
№ ПГ/13218/12-8616-И/57-58

По адресу/адресам: ул. Газетная, д. 75, г. Нижний Тагил, обл. Свердловская

(место проведения проверки)

На основании: Распоряжения на проверку № ПГ/13218/12-7059-И/57-58 от 12.05.2021,  
Балакина М.С.

заместителя руководителя государственной инспекции труда в Свердловской области

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена внеплановая, документарная проверка в отношении:  
(плановая/внеплановая, документарная/ выездная)

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ "КОМПЛЕКСНЫЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
НАСЕЛЕНИЯ "ЗОЛОТАЯ ОСЕНЬ" ГОРОДА НИЖНИЙ ТАГИЛ"**

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки: с 13.05.2021 по 03.06.2021

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 16 рабочих дня/  
(рабочих дней/часов) ГАУ «КЦСОН «Золотая осень»  
города Нижний Тагил»

Акт составлен: Государственная инспекция труда в Свердловской области  
(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен: (заполняется при проведении выездной проверки)

(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку: Павлович Ирина Валерьевна, Государственный инспектор  
труда.

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии),



должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименовании органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

**При проведении проверки присутствовали:**

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки:

В соответствии со статьей 31 Трудового кодекса РФ в случаях, когда работники данного работодателя не объединены в какие-либо первичные профсоюзные организации или ни одна из имеющихся первичных профсоюзных организаций не объединяет более половины работников данного работодателя и не уполномочена в порядке, установленном настоящим Кодексом, представлять интересы всех работников в социальном партнерстве на локальном уровне, на общем собрании (конференции) работников для осуществления указанных полномочий тайным голосованием может быть избран из числа работников иной представитель (представительный орган). Наличие иного представителя не может являться препятствием для осуществления первичными профсоюзными организациями своих полномочий.

Частью 4 статьи 37 Трудового кодекса РФ установлено, что если ни одна из первичных профсоюзных организаций или в совокупности первичные профсоюзные организации, пожелавшие создать единый представительный орган, не объединяют более половины работников данного работодателя, то общее собрание (конференция) работников тайным голосованием может определить ту первичную профсоюзную организацию, которой при согласии ее выборного органа поручается направить работодателю (его представителю) предложение о начале коллективных переговоров от имени всех работников. В случаях, когда такая первичная профсоюзная организация не определена или работники данного работодателя не объединены в какие-либо первичные профсоюзные организации, общее собрание (конференция) работников тайным голосованием может избрать из числа работников иного представителя (представительный орган) и наделить его соответствующими полномочиями.

Федеральным законодательством не урегулирован вопрос о количественном составе представительного органа работников.

По доводам обращения в отношении ГАУ «КСЦОН «Золотая осень города Нижний Тагил» инициировано проведение внеплановой документарной проверки.

В ходе проверки установлено, что 19.02.2021 инициативная группа работников обратилась к трудовому коллективу ГАУ «КСЦОН «Золотая осень города Нижний Тагил» с предложениями:

1. Организовать общие собрания работников структурных подразделений для выборов делегатов на Общую конференцию трудового коллектива, тайным голосованием простым большинством голосов;
2. Определить нормы представительства на Общую конференцию трудового коллектива по одному делегату от каждого структурного подразделения учреждения;
3. Утвердить план-график проведения собраний структурных подразделений;
4. Организовать проведение Общей конференции трудового коллектива по выборам Совета трудового коллектива и принятию Положения о Совете трудового коллектива.

Работодателем приказом № 37 от 19.02.2021 организованы собрания трудовых коллективов по структурным подразделениям. Согласно протоколов от 25.02.2021 и 01.03.2021 на собраниях трудовых коллективов выбраны делегаты для участия в общей конференции трудового коллектива по созданию представительного органа Совета трудового коллектива.

Согласно протоколу от 04.03.2021 состоялась общая конференция трудового коллектива, в ходе которой избран президиум в количестве двух человек – председателя и секретаря. Также избрана счетная комиссия в составе 3 человек. На общей конференции определен количественный состав Совета трудового коллектива – 13 человек и утвержден список кандидатов в состав Совета трудового коллектива. В соответствии с протоколом делегаты проголосовали с помощью бюллетеней и ящика для голосования. Ящик для голосования передан счетной комиссии и вскрыт согласно протоколу № 2 от 04.03.2021 в 16:10 по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Правды, д. 9 А.

На основании протокола № 3 от 04.03.2021 большим количеством голосов в состав Совета трудового коллектива избраны 13 человек.

Учитывая изложенное, не нашли своего документарного подтверждения факты не проведения



общего собрания (конференции) работников и не избрания тайным голосованием представителя (представительного органа) работников. В связи с этим, у государственной инспекции труда отсутствуют законные основания требовать от работодателя признания нелегитимности общей конференции трудового коллектива по выборам представительного органа в виде Совета трудового коллектива.

Правовые основания для привлечения ГАУ «КСЦОН «Золотая осень города Нижний Тагил» к административной ответственности также отсутствуют.

(фамилия, инициалы работодателя физического лица, наименование юридического лица, филиала, структурного подразделения)

проверки выполнения обязательных для исполнения предписаний, представлений Федеральной службы по труду и занятости, государственной инспекции труда в субъекте Российской Федерации, выданных (вынесенных)

выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

Несоответствия не выявлены

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):

Факты не выявлены

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы:

Подписи лиц, проводивших проверку:

Государственный инспектор труда  
Павлович Ирина Валерьевна  
Министерство труда и социальной защиты  
Федеральный центр занятости  
Государственная инспекция труда  
в Свердловской области  
Государственный инспектор труда  
ПАВЛОВИЧ И.В.

С актом проверки ознакомлен (а), копию акта со всеми приложениями получил (а):

Шанькова Н.В. *Шанькова Н.В.* и.о. директора

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

«03» июня 2021 г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)



дело № 12-465/2021

КОПИЯ

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе на постановление  
по делу об административном правонарушении

28.05.2021 года

г. Нижний Тагил

Судья Ленинского районного суда г. Нижний Тагил Свердловской области Горюшкина Н.В.,

с участием представителя лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Маньковой Н.В., Пономаревой Л.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу законного представителя лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Горбуновой А.А. на постановление заместителя начальника отдела надзорной деятельности и профилактической работы в г. Нижний Тагил и Горноуральского городского округа по пожарному надзору Афанасьева Д.В. от 16 марта 2021 года № 0025 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении ГАУ «КЦСОН «Золотая осень города Нижний Тагил»,

установил:

обжалуемым постановлением ГАУ «КЦСОН «Золотая осень города Нижний Тагил», по ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 150 000 рублей.

Указанное наказание назначено юридическому лицу за нарушение требований пожарной безопасности, а именно Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390. Должностным лицом установлено, что в период с 16.02.2021 по 04.03.2021 в зданиях и помещениях ГАУ «КЦСОН «Золотая осень города Нижний Тагил» по месту нахождения по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Пихтовая, дом 18, допущено бездействие в части нарушений требований пожарной безопасности.

Не согласившись с состоявшимся по делу решением, директор ГАУ «КЦСОН «Золотая осень города Нижний Тагил» обратилась в суд с жалобой, в которой ставит вопрос об изменении постановления должностного лица назначении учреждению административного наказания в виде предупреждения, поскольку учреждение ранее к административной ответственности не привлекалось, а большая часть нарушений была устранена.

В судебном заседании представители лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, - Маньковой Н.В., Пономаревой Л.И., доводы жалобы а также дополнительной жалобы, в которой содержатся сведения о частичном устранении нарушений, поддержали полностью, факт выявленных нарушений и вину учреждения в совершении административного правонарушения не оспаривали. Также просили о назначении наказания в виде предупреждения, поскольку отягчающие административную ответственность обстоятельства отсутствуют, а назначенное наказание в виде штрафа в размере 150 000 рублей носит неоправданно суровый, карательный характер.

Огласив жалобу на постановление по делу об административном правонарушении, выслушав Манькову Н.В., Пономареву Л.И., исследовав материалы дела об административном правонарушении, судья приходит к следующему.

Согласно ст. 30.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении проверяются на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления. Судья не связан доводами жалобы и проверяет дело в полном объеме.

На основании ст. 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Административная ответственность по ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наступает за нарушение требований пожарной безопасности.

Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» принят в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 (далее - Правила противопожарного режима), содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что на основании распоряжений начальника отдела надзорной деятельности и профилактической работы г. Нижний Тагил и Горноуральского городского округа УНД и ПР Главного управления МЧС России по Свердловской области от 10 февраля 2021 года № 57 должностными лицами отдела надзорной деятельности и профилактической работы г. Нижний Тагил и Горноуральского городского округа УНД и ПР Главного управления МЧС России по Свердловской области в период с 16.02.2021 по 04.03.2021 проведены плановые выездные проверки соблюдения требований пожарной безопасности в отношении ГАУ «КЦСОН «Золотая осень города Нижний Тагил», в ходе которых выявлены факты нарушения требований пожарной безопасности.

1. Так, не обеспечено исправное состояние пожарного гидранта расположенного на территории учреждения, п. 48 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479;

2. Не обеспечено исправное состояние средств обеспечения пожарной безопасности (АУПС) в здании склада-литер Б, п.54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479;

3. На объекте защиты не хранится техническая документация на систему противопожарной защиты (АУПС смонтированной в здании склада-литер Б), в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем (предоставлен только проект № 21/072006-10-ОПС), п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479;

4. Защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий их воздействия не обеспечиваются способом устройства системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здание склада литер Б,



ч.1 ст. 46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч. 1 ст.6, п.3 ст.52, ч.2 ст.54 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п.20 табл. 2 НПБ 104-03, п.3. 1, п. 17 табл. 2 СП 3.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности;

5. На объекте защиты подкласса Ф 1.1. не хранится документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности декоративно-отделочного материала, применяемого для отделки стен (обои) на втором этаже в коридоре №52 здания литер А2 по тех. паспорту от 10.11.2005г., ч.1 ст.46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, п.2 ст.52, ст.53, ст. 89, ч. 1,2,3,6 ст. 134, табл. 3 табл. 27,28 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 4.1.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы, п.25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N1479;

6. В здании литер А2 на первом этаже между коридором № 28 и холлом №25, а также между коридорами № 23 и № 28 отсутствуют двери, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации (двери указаны в поэтажном плане технического паспорта от 10.11.2005г. инв. №1865), пп.д) п. 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479;

7. На объекте защиты подкласса Ф 1.1. не хранится документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности декоративно-отделочных материалов, применяемых для покрытия пола (линолеум) в спальнях помещений №34,35,30,33 второго этажа здания литер А2 по тех. паспорту от 10.11.2005г., ч.1 ст. 46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, ч. 1,2,3,7 ст. 134, табл. 3 табл. 27 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 4.1.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы, п.25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479;

8. На объекте защиты подкласса Ф 1.1. не хранится документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности декоративно-отделочного материала, применяемого для отделки пола (линолеум) в коридоре №31 на втором этаже здания литер А2 по тех. паспорту от 10.11.2005г., ч. 1 ст.46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, п.2 ст.52, ст.53, ст. 89, ч. 1,2,3,6 ст. 134, табл. 3 табл. 27,28 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 4.1.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы, п.25 Правил

противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N1479;

9. На объекте защиты эвакуационный путь не обеспечивает безопасной эвакуации людей: дверь из коридора №15, выходящая на лестничную клетку № 29 в максимально открытом положении уменьшает требуемую ширину лестничной площадки, ч.1 ст.46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, п.2 ст.52, ст.53, ст.89 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 23 Правил противопожарного режима в РФ, п. 4.4.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы;

10. На объекте защиты в здании литер А1 класса Ф 1.1. эвакуационные пути не обеспечивают безопасную эвакуацию людей: при числе эвакуирующихся более 15 человек при двустороннем расположении дверей открывающихся из помещений в коридор №25 на первом этаже - по тех.паспорту от 10.11.2005г. ширина эвакуационного пути по коридору менее 1,2 м и составляет 0,5 м (фактически ширина коридора составляет 1,30м, а ширина дверных полотен 0,8 м и 0,72м): при числе эвакуирующихся менее 15 человек при двустороннем расположении дверей открывающихся из помещений в коридор № 59 на втором этаже-по тех.паспорту от 10.11.2005г. ширина эвакуационного пути по коридору составляет менее 1 м и составляет 0,56м (фактически ширина коридора 1,46м, а ширина дверных полотен 0,90м), ч.1 ст. 46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, п.2 ст.52, ст.53, ст.89 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 4.3.3, п. 4.3.4, п.5.1.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы;

11. На первом этаже в тамбуре № 27 здания литер А1 по тех. паспорту от 10.11.2005г. хранятся различные материалы, пп. б) п.27 Правил противопожарного режима в РФ;

12. На объекте защиты (на первом этаже здания литер А1) эвакуационные выходы не обеспечивают безопасной эвакуации людей: ширина эвакуационного выхода из помещения №27 ведущего непосредственно наружу в свету составляет менее 0,8м и составляет 0,68м, ширина эвакуационного выхода из помещения компьютерного зала в свету менее 0,8м и составляет 0,65м; ширина эвакуационного выхода из актового зала на втором этаже в свету менее 0,8м составляет 0,77м, ч.1 ст. 46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5.4. 1 ст.6, п.2 ст.52, ст.53, ст.89 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п.4.2.19 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы;

13. На объекте защиты (на первом этаже здания литер А1 класса Ф 1.1 при числе эвакуирующихся более 15 человек) эвакуационный путь не обеспечивает безопасной эвакуации людей: высота участка пути эвакуации на лестничной площадке №39 у электрошита в свету менее 2,2м и фактически составляет 1,84м, ширина лестничной площадки менее ширины марша лестницы, ч.1 ст. 46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ч.4 ст.4, ст.5, ч.1 ст.6, п.2 ст.52, ст.53, ст.89, ч.19 ст.88 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п.4.3.2, п.4.4.1, п.4.4.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы;

14. На объекте защиты подкласса Ф 1.1. не хранится документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности декоративно-отделочного материала, применяемого для отделки верхней части стен (обои) в коридоре № 59 на втором этаже в здании литер А1, ч.1 ст.46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, п.2 ст.52, ст.53, ст. 89, ч.1,2,3,6 ст. 134, табл. 3 табл. 27,28 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 4.1.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы, п.25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением правительства РФ от 16.09.2020 N 1479;

15. На объекте защиты эвакуационный путь на первом этаже «здания литер не обеспечивает безопасной эвакуации людей: дверь эвакуационного выхода ведущего из коридора №13 на лестничную клетку №24, в максимально открытом положении уменьшает расчетную ширину лестничной площадки, ч.1 ст.46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, п.2 ст.52, ст.53, ст.89 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент



о требованиях пожарной безопасности", п. 23 Правил противопожарного режима в РФ, п. 4.4.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы;

16. На объекте защиты эвакуационные выходы на 2 этаже здания литер А не обеспечивают безопасной эвакуации людей: ширина эвакуационных выходов из помещений групп № 1 и № 2 ведущих в лестничные клетки в свету составляют менее 0,8м (фактически 0,74м), ч.1 ст.46 Федерального закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ч.1 ст.6, п.2 ст.52,ст.53,ст.89 Федерального закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 23 Правил противопожарного режима в РФ, п. 4.2.19 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы;

17. На объекте защиты подкласса Ф 1.1. не хранится документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности декоративно-отделочного материала, применяемого для покрытия пола (линолеум) в группах № 1 и № 2 здания литер А, ч.1 ст.46 Федерального закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, ч. 1,2,3,7 ст.134 Федерального закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 4.1.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы, п.25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479.

Более того, в ходе проверки выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний): не выполнены в срок 01.02.2021г. пункты №2, № 7, № 8, № 9, № 15, № 17, частично не выполнен пункт №18, №20, №22, №24, №26, частично не выполнен пункт № 27, № 32, №34, №37, №39, частично не выполнен пункт № 41 предписания №4/1/13 от 13.02.2020г. по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, а именно:

п. 2 - Не обеспечено исправное состояние пожарного гидранта расположенного на территории учреждения, п. 48 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479;

п. 7 - Не обеспечено исправное состояние средств обеспечения пожарной безопасности (АУПС) в здании склада-литер Б, п.54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479;

п. 8 - На объекте защиты не хранится техническая документация на систему противопожарной защиты (АУПС смонтированной в здании склада-литер Б), в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем (предоставлен только проект № 21/072006-10-ОПС), п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479;

п. 9 - Защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий их воздействия не обеспечиваются способом устройства системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здание склада литер Б, ч. 1 ст. 46 Федерального закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч. 1 ст.6, п.3 ст.52, ч.2 ст.54 Федерального закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п.20 табл. 2 НПБ 104-03, п.3.1, п.17 табл. 2 СП [В. 13130.2009 Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности];

п. 15 - На объекте защиты подкласса Ф 1.1. не хранится документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности

декоративно-отделочного материала, применяемого для отделки стен (обои) на втором этаже в коридоре №52 здания литер А2 по техпаспорту от 10.11.2005г., ч.1 ст.46 Федерального закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, п.2 ст.52, ст.5а,ст 89, ч.2.3.6 ст.134, табл. 3 табл. 27,28 Федерального закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 4.1.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы, п.25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479;

п. 17 - В здании литер А2 на первом этаже между коридором № 28 и холлом №25, а также между коридорами № 23 и № 28 отсутствуют двери, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации (двери указаны в поэтажном плане технического паспорта от 10.11.2005г. инв. №1865), пп.д) п. 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479;

п. 18 - На объекте защиты подкласса Ф 1.1. не хранится документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности декоративно-отделочных материалов, применяемых для покрытия пола (линолеум) в спальнях помещений №34,35,30,33 второго этажа здания литер А2 по тех. паспорту от 10.11.2005г., ч.1 ст. 46 Федерального закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, ч.1,2,3,7 ст.134, табл. 3 табл. 27 Федерального закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 4.1.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы, п.25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479;

п.20 - На объекте защиты подкласса Ф 1.1. не хранится документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности декоративно-отделочного материала, применяемого для отделки пола (линолеум) в коридоре №31 на втором этаже здания литер А2 по тех. паспорту от 10.11.2005г., ч.1 ст.46 Федерального закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, п.2 ст.52, ст.53,ст. 89, ч.1,2,3,6 ст.134, табл. 3 табл. 27,28 Федерального закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 4.1.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы, п.25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479;

п. 22 - На объекте защиты эвакуационный путь не обеспечивает безопасной эвакуации людей: дверь из коридора №15, выходящая на лестничную клетку № 29 в максимально открытом положении уменьшает требуемую ширину лестничной площадки, ч.1 ст.46 Федерального закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, п.2 ст.52,ст.53,ст.89 Федерального закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 23 Правил противопожарного режима в РФ, п. 4.4.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы;

п. 24 - На объекте защиты в здании литер А1 класса Ф 1.1. эвакуационные пути не обеспечивают безопасную эвакуацию людей: при числе эвакуирующихся более 15 человек при двустороннем расположении дверей открывающихся из помещений в коридор №25 на первом этаже -по тех.паспорту от 10.11.2005г. ширина эвакуационного пути по коридору менее 1,2 м и составляет 0,5 м (фактически ширина коридора составляет 1,30м, а ширина дверных полотен 0,8м и 0,72м); при числе эвакуирующихся менее 15 человек при двустороннем расположении дверей открывающихся из помещений в коридор № 59 на втором этаже-по тех.паспорту от 10.11.2005г. ширина эвакуационного пути по коридору составляет менее 1 м и составляет 0,56м (фактически ширина коридора 1,46м, а ширина дверных полотен 0,90м), ч.1 ст. 46 Федерального закон "О техническом



регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5. ч.1 ст.6, п.2 ст.52. ст.53, ст.89 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 4.3.3, п. 4.3.4, п.5.1.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы; п. 26 - На первом этаже в тамбуре № 27 здания литер А1 по тех. паспорту от 10.11.2005г. хранятся различные материалы, пп. б) п.27 Правил противопожарного режима в РФ;

п. 27 - На объекте защиты (на первом этаже здания литер АН эвакуационные выходы не обеспечивают безопасной эвакуации людей: из помещения №27 ведущего непосредственно наружу; ширина эвакуационного выхода из актового зала на втором этаже 0,8м составляет 0,77м, ч.1 ст. 46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ,

п. 32 - На объекте защиты (на первом этаже здания литер А1 класса Ф 1.1 при числе эвакуирующихся более 15 человек) эвакуационный путь не обеспечивает безопасной эвакуации людей: высота участка пути эвакуации на лестничной площадке №39 у электрошита в свету менее 2 м и фактически составляет 1.84м, ширина лестничной площадки менее ширины марша лестницы, ч.1 ст. 46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ. ст.4, ст.5, ч.1 ст.6.п.2ст.52.ст.53.ст.89 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п.4.3.2. п.4.4.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы;

п. 34 - На объекте защиты подкласса Ф 1.1. не хранится документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности декоративно-отделочного материала, применяемого для отделки верхней части стен (обои) в коридоре № 59 на втором этаже в здании литер А1, ч.1 ст.46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ. ст.5. ч.1 ст.6. п.2 ст.52. ст.53. ст. 89. ч. 1,2,3,6 ст. 134. табл. 3 табл. 27.28 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 4.1.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы, п.25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N1479;

п. 37 - На объекте защиты эвакуационный путь на первом этаже здания литер А не обеспечивает безопасной эвакуации людей: дверь эвакуационного выхода, ведущего из коридора №13 на лестничную клетку №24, в максимально открытом положении уменьшает расчетную ширину лестничной площадки, ч.1 ст.46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ. ст.5, ч.1 ст.6, п.2 ст.52,ст.53,ст.89 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 23 Правил противопожарного режима в РФ, п. 4.4.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы;

п. 39 - На объекте защиты эвакуационные выходы на 2 этаже здания литер А не обеспечивают безопасной эвакуации людей: ширина эвакуационных выходов из помещений групп № 1 и № 2 ведущих в лестничные клетки в свету составляют менее 0,8м (фактически 0,74м), ч.1 ст.46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, п.2 ст.52,ст.53,ст.89 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", п. 23 Правил противопожарного режима в РФ, п. 4.2.19 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы;

п. 41 - На объекте защиты подкласса Ф 1.1. не хранится документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности декоративно-отделочного материала, применяемого для покрытия пола (линолеум) в группах № 1 и № 2 здания литер А, ч.1 ст.46 Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ, ст.5, ч.1 ст.6, ч. 1,2,3 J ст. 134 Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности",

п. 4.1.2 СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы, п.25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479.

Данные обстоятельства послужили основанием для привлечения ГАУ «КЦСОН «Золотая осень города Нижний Тагил», к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Фактические обстоятельства дела подтверждаются собранными доказательствами, в том числе, протоколом об административном правонарушении от 04 марта 2021 года № 24, предусмотренном ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, содержание и оформление которого соответствует требованиям ст. 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, все сведения, необходимые для правильного разрешения дела, в них отражены; распоряжением № 57 от 10.02.2021 о проведении плановой выездной проверки; актом проверки от 04 марта 2021 года, которым дана надлежащая оценка на предмет допустимости, достоверности, достаточности в соответствии с требованиями ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Из материалов дела видно, что правонарушение совершено виновно: оснований полагать, что нарушение законодательства о пожарной безопасности вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне контроля ГАУ «КЦСОН «Золотая осень города Нижний Тагил», при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от юридического лица в целях надлежащего исполнения обязанности соблюдения требования закона, не имеется.

Оценив представленные суду доказательства в их совокупности, суд приходит к выводу о том, что юридическое лицо обоснованно привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе рассмотрения данного дела в соответствии с требованиями ст. 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях были всесторонне, полно, объективно и своевременно выяснены все обстоятельства совершенного административного правонарушения.

В постановлении содержится мотивированное решение по делу, действия ГАУ «КЦСОН «Золотая осень города Нижний Тагил», административным органом квалифицированы верно. Само постановление по делу об административном правонарушении соответствует требованиям ч. 6 ст. 29.10 и ч. 3 ст. 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление о привлечении ГАУ «КЦСОН «Золотая осень города Нижний Тагил», к административной ответственности вынесено уполномоченным должностным лицом в пределах срока давности привлечения к административной ответственности, установленного ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для данной категории дел.

Существенных нарушений процессуальных норм, влекущих отмену постановления, при рассмотрении дела допущено не было.

Нарушений прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации и ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе



права на защиту, не усматривается. Нарушений принципов презумпции невиновности и законности, закрепленных в ст. ст. 1.5, 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при рассмотрении дела не допущено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

В силу ч. 2 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Оснований для назначения наказания в виде предупреждения, о чем идет речь в жалобе, не имеется, поскольку правонарушение допущено в сфере пожарной безопасности, несоблюдение которой приводит к угрозе жизни и здоровья граждан.

С учетом характера правонарушения, создающего угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, признание его малозначительным и применение ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях также невозможно.

Вместе с тем, постановление по делу об административном правонарушении подлежит изменению в части размера назначенного наказания.

Согласно ч. 3 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

На основании ч. 3.2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее 100 000 рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с ч. 3.2 ст. 4.1 настоящего Кодекса размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса (ч. 3.3 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

С учетом положений ч. 3.3 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях размер административного штрафа для ГАУ «КЦСОН «Золотая осень города Нижний Тагил» не может быть менее 75 000 рублей.

Принимая во внимание характер административного правонарушения, отсутствие отягчающих обстоятельств, то обстоятельство, что сумма штрафа, предусмотренная статьей, является значительной, судья приходит к выводу о возможности назначения юридическому лицу наказания в виде административного штрафа в размере менее

минимального размера административного штрафа, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, но с соблюдением требований ч. 3.3 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Суд считает, что применение в данном случае меры административного наказания в виде штрафа в размере 150 000 рублей носит неоправданно карательный характер, не соответствующий тяжести правонарушения и степени вины лица, привлеченного к ответственности.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения, суд считает, что снижение ГАУ «КЦСОН «Золотая осень города Нижний Тагил», административного штрафа до 75 000 рублей будет отвечать принципу справедливости наказания и обеспечит возможность предупреждения совершения новых правонарушений.

Поскольку в соответствии с ч. 5 ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, абз. 3 пп. 7 п. 1 ст. 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается, приложенная к жалобе квитанция об оплате государственной пошлины подлежит возврату заявителю.

Руководствуясь ст. 30.6, п. 2 ч. 1 ст. 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

решил:

постановление заместителя начальника отдела надзорной деятельности и профилактической работы в г. Нижний Тагил и Горноуральского городского округа по пожарному надзору Афанасьева Д.В. от 16 марта 2021 года № 0025 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении ГАУ «КЦСОН «Золотая осень города Нижний Тагил», изменить.

Снизить ГАУ «КЦСОН «Золотая осень города Нижний Тагил», размер административного штрафа до 75 000 рублей.

В остальном постановление по делу об административном правонарушении оставить без изменения, жалобу удовлетворить частично.

Решение может быть опротестовано прокурором, обжаловано лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, должностным лицом, вынесшим постановление, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии решения в Свердловский областной суд через Ленинский районный суд г. Нижний Тагил Свердловской области.

Судья- подпись

Копия верна. Судья-

Н.В. Горюшкина





Прошито, пронумеровано и скреплено  
печатью 3 листа (ов)

Подлинник документа хранится в  
Ленинском районном суде г. И. Гагид  
в деле № 12

Судья: Н.В. Горюшкина  
Секретарь: А.А. Котлярова

